

Bruxelles, 8 decembrie 2025
(OR. en)

16400/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0227 (COD)**

CADREFIN 361	COEST 889
POLGEN 225	COLAC 214
RELEX 1651	COTRA 50
ACP 131	COWEB 170
DEVGEN 233	MAMA 282
COHOM 191	MOG 144
COHAFI 103	PTOM 26
COAFR 343	ELARG 164
COASI 165	GLOBAL GATEWAY 45

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a instrumentului „Europa globală” - <i>Raport intermediar</i>

I. INTRODUCERE

1. La 17 iulie 2025, Comisia a prezentat propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a instrumentului „Europa globală”.
2. Propunerea face parte din pachetul privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2028-2034. Comisia propune ca viitorul Regulament privind „Europa globală” să integreze și, prin urmare, să înlocuiască o serie de instrumente de finanțare externă actuale¹.

¹ IVCDICI - Europa globală, inclusiv finanțarea pentru AMF, IPA III, Mecanismul pentru Republica Moldova, Mecanismul pentru Ucraina, Mecanismul pentru Balcanii de Vest și finanțarea ajutorului umanitar.

3. Subgrupul „Instrumentul Europa globală” al Grupului de lucru ad-hoc pentru cadrul financiar multianual (AHWP pentru CFM „Europa globală”) a fost instituit în timpul președinției daneze, fiind însărcinat cu examinarea dispozițiilor propunerii care nu sunt încadrate între paranteze. Mandatul său a fost aprobat de Coreper la 23 iulie 2025.
4. Discuțiile din cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM „Europa globală” au loc în strânsă coordonare cu negocierile orizontale desfășurate de Grupul de lucru ad-hoc orizontal – cadrul financiar multianual (AHWP pentru CFM) –, precum și de subgrupul pentru Fondul european pentru competitivitate (FEC) și de subgrupul pentru parteneriatele naționale și regionale (PNR) ale Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM.
5. Articolele și considerentele aflate între paranteze în propunere nu au fost discutate în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM „Europa globală”, ci au fost transmise Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM.
6. Prin prezentul raport intermediar, președinția dorește să informeze Coreperul cu privire la stadiul discuțiilor.

II. STADIUL LUCRĂRILOR DIN CADRUL CONSILIULUI

7. În timpul președinției daneze, în al doilea semestru al anului 2025, Grupul de lucru ad-hoc pentru CFM „Europa globală” s-a reunit de 12 ori, inclusiv la jumătatea perioadei pentru un bilanț în care au evaluat metodele de lucru. Grupul de lucru ad-hoc pentru CFM „Europa globală” a analizat în profunzime dispozițiile neîncadrate între paranteze ale propunerii legislative în cadrul unei prime runde de discuții, care a fost finalizată la 24 noiembrie. Delegațiile și-au prezentat reacțiile inițiale, au propus amendamente orale și scrise și au avut posibilitatea de a solicita clarificări. Serviciile Comisiei au oferit prezentări detaliate despre propunerea legislativă „Europa globală”, precum și informații suplimentare, atât verbal, cât și în scris (*fișe tehnice și prezentări*), la cererea delegațiilor.

8. Președinția daneză a solicitat avizul Comitetului Economic și Social European, al Comitetului European al Regiunilor și al Curții de Conturi Europene.
9. Președinția daneză intenționează să prezinte o primă propunere de compromis privind instrumentul „Europa globală”, inclusiv anexele la aceasta, la 15 decembrie.

III. PROGRESELE ÎNREGISTRATE ÎN CURSUL PREȘEDINȚIEI DANEZE

10. În urma analizei detaliate a dispozițiilor care nu sunt între paranteze a rezultat un text de compromis al președinției, în care sunt abordate chestiunile ridicate de delegații. Președinția a dorit să includă într-un mod echilibrat și coerent observațiile legate de text și modificările specifice aduse textului pe care le-a primit de la statele membre în cursul primei runde de discuții privind propunerea de compromis, pe baza unui set clar de principii prezentate delegațiilor. Printre principiile de bază s-au numărat obiectivele de a respecta cadrul general al propunerii, de a utiliza formulările convenite atunci când este relevant și de a găsi un echilibru între marile linii politice și formulările mai detaliate și precise.
11. Delegațiile vor avea posibilitatea de a-și prezenta reacțiile inițiale la propunerea de compromis a președinției la 15 decembrie, în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM „Europa globală”. Aceste lucrări vor fi aprofundate și continuate în cursul următoarei președinții.
12. Statele membre sunt în mare parte favorabile unui instrument mai flexibil și simplificat. În același timp, delegațiile solicită toate consolidarea rolului de coordonare al Consiliului, aceasta fiind o preocupare recurentă în cadrul discuțiilor. Delegațiile au subliniat că trebuie găsit echilibrul corect între flexibilitate și previzibilitate. Având în vedere că s-au fuzionat mai multe dintre instrumentele existente, unele delegații solicită o mai mare vizibilitate a țărilor implicate în procesul de aderare și a importanței rolului asistenței umanitare.
13. Toate delegațiile subliniază necesitatea de a asigura implicarea corespunzătoare a statelor membre în programarea și punerea în aplicare a instrumentului „Europa globală”. În general, vor fi necesare alte discuții despre legătura dintre propunere, Regulamentul financiar și propunerea de regulament privind performanța, în special în ceea ce privește transparența acțiunilor desfășurate de Comisie.

14. Numeroase delegații au subliniat importanța sprijinului pentru Ucraina, precum și pentru țările implicate în procesul de aderare. Delegațiile solicită un nivel ambițios de condiționalitate și vizibilitate, inclusiv un rol clar al Consiliului în definirea planurilor bazate pe performanță și în acordarea de împrumuturi bazate pe performanță. Unele delegații și-au exprimat îngrijorarea în legătură cu normele de eligibilitate propuse, în special în ceea ce privește posibila creștere a costurilor.
15. Grupul de lucru ad-hoc pentru CFM „Europa globală” a purtat, de asemenea, primele discuții despre aspectele externe ale migrației, care au confirmat că o serie de delegații ar dori ca dispozițiile relevante să fie consolidate prin introducerea unui obiectiv orientativ pentru cheltuieli. Unele delegații și-au exprimat îngrijorarea cu privire la consecințele operaționale care decurg din faptul că propunerea Comisiei nu prevede în regulament niciun obiectiv tematic pentru cheltuieli.
16. Delegațiile au subliniat necesitatea de a integra aspectele legate de punerea în aplicare a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD), de eradicarea sărăciei, de schimbările climatice, de egalitatea de gen, de drepturile femeilor și fetelor, de drepturile copiilor și ale tinerilor. Delegațiile sunt preocupate de scăderea obiectivului privind asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) și nu sunt de acord să i se permită Comisiei să modifice obiectivul privind AOD de 90 % printr-un act delegat.
17. Delegațiile solicită clarificări suplimentare în legătură cu raportul dintre acțiunile neprogramabile și cele programabile, precum și să se definească mai bine diferența dintre cele două. S-a subliniat faptul că acțiunile neprogramabile ar trebui să fie complementare acțiunilor programabile, care ar trebui să constituie marea majoritate a acțiunilor.

IV. CONCLUZII

18. S-au înregistrat progrese concrete în ceea ce privește examinarea propunerii.
19. Președinția daneză a stabilit metode de lucru eficiente și a pus bazele pentru consolidarea textului în ceea ce privește subiecte care sunt importante pentru statele membre, în special un rol de coordonare mai puternic pentru Consiliu, un accent pe principiile fundamentale ale Uniunii Europene (*statul de drept, democrația, drepturile omului, respectarea dreptului internațional umanitar și reducerea sărăciei*), o reflectare mai exactă a statutului specific al țărilor implicate în procesul de aderare, clarificarea interconexiunilor cu alte regulamente și raportul corect dintre acțiunile programabile și cele neprogramabile.

20. Grupul de lucru ad-hoc pentru CFM „Europa globală” va continua să examineze proiectul de regulament în timpul președinției cipriote.
21. Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de prezentul raport intermediar privind propunerea referitoare la instrumentul „Europa globală” și să îl transmită Consiliului.
22. Consiliul (Afaceri Generale) este invitat să ia act de acest raport intermediar.
