

Brussel, 8 december 2025
(OR. en)

16400/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0227(COD)

CADREFIN 361	COEST 889
POLGEN 225	COLAC 214
RELEX 1651	COTRA 50
ACP 131	COWEB 170
DEVGEN 233	MAMA 282
COHOM 191	MOG 144
COHAFA 103	PTOM 26
COAFR 343	ELARG 164
COASI 165	GLOBAL GATEWAY 45

NOTA I/A-PUNT

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad

Betreft: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het instrument “Europa in de wereld”
– *Voortgangsverslag*

I. INLEIDING

- Op 17 juli 2025 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het instrument “Europa in de wereld”
- Het voorstel maakt deel uit van het pakket voor het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2028-2034. De Commissie stelt voor om in de toekomstige verordening “Europa in de wereld” een aantal bestaande externe financieringsinstrumenten samen te voegen en derhalve te vervangen¹.

¹ NDICI — Europa in de wereld, met inbegrip van financiering voor MFB, IPA III, de faciliteit voor Moldavië, de faciliteit voor Oekraïne, de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan en de financiering voor humanitaire hulp.

3. De subgroep van het instrument “Europa in de wereld” van de Ad-hocgroep meerjarig financieel kader (AHWP MFF Europa in de wereld) is onder het Deense voorzitterschap opgericht om de niet tussen haken geplaatste bepalingen van het voorstel te bespreken. Het mandaat van de groep is op 23 juli 2025 door het Coreper goedgekeurd.
4. De besprekingen van de AHWP MFF Europa in de wereld vinden plaats in nauwe coördinatie met de horizontale onderhandelingen die worden gevoerd door de horizontale Ad-hocgroep meerjarig financieel kader (AHWP MFF) en de AHWP MFF-subgroepen voor het Europees Fonds voor concurrentievermogen (EFC) en voor de nationale en regionale partnerschappen (NRP).
5. De tussen haken geplaatste artikelen en overwegingen van het voorstel zijn niet besproken in de AHWP MFF Europa in de wereld, maar doorverwezen naar de AHWP MFF.
6. Met dit voortgangsverslag wil het voorzitterschap het Coreper informeren over de stand van de besprekingen.

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

7. Onder het Deense voorzitterschap is de AHWP MFF Europa in de wereld in de tweede helft van 2025 twaalf keer bijeengekomen, met inbegrip van een tussentijdse evaluatie van de werkmethoden. De AHWP MFF Europa in de wereld heeft de niet tussen haken geplaatste bepalingen van het wetgevingsvoorstel grondig besproken in een eerste discussieronde, die op 24 november werd afgerond. De delegaties formuleerden hun eerste reacties, deden mondelinge en schriftelijke voorstellen tot wijziging en kregen de gelegenheid om opheldering te vragen. De diensten van de Commissie hebben op verzoek van de delegaties gedetailleerde presentaties gegeven over het wetgevingsvoorstel “Europa in de wereld”, en zowel mondeling als schriftelijk aanvullende informatie verstrekt (technische fiches en presentaties).

8. Het Deense voorzitterschap heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Europees Comité van de Regio's en de Europese Rekenkamer om advies verzocht.
9. Het Deense voorzitterschap is van plan op 15 december een eerste compromisvoorstel in te dienen over het instrument "Europa in de wereld", met inbegrip van de bijlagen daarbij.

III. VOORTGANG VAN DE WERKZAAMHEDEN TIJDENS HET DEENSE VOORZITTERSCHAP

10. De gedetailleerde bespreking van de niet tussen haken geplaatste bepalingen heeft geleid tot een compromistekst van het voorzitterschap over de door de delegaties aan de orde gestelde kwesties. Het voorzitterschap heeft getracht de door de lidstaten geformuleerde opmerkingen en specifieke tekstwijzigingen op evenwichtige en coherente wijze in het compromisvoorstel te verwerken, op basis van een duidelijke reeks aan de delegaties voorgelegde beginselen. Tot de kernbeginselen behoorden de doelstellingen om het algemene kader van het voorstel te eerbiedigen, indien relevant overeengekomen formuleringen te gebruiken en een evenwicht te vinden tussen de bredere politieke lijnen en meer gedetailleerde formuleringen.
11. De delegaties zullen de kans krijgen in de AHWP MFF Europa in de wereld op 15 december hun eerste reacties op het compromisvoorstel van het voorzitterschap te geven. De werkzaamheden zullen tijdens het volgende voorzitterschap verder worden uitgewerkt en voortgezet.
12. Er is brede steun onder de lidstaten voor een flexibeler en eenvoudiger instrument. Tegelijkertijd dringen de delegaties eensgezind aan op een sterkere sturende rol voor de Raad, hetgeen in de besprekingen een terugkerend pijnpunt was. De delegaties benadrukken dat er een goed evenwicht moet worden gevonden tussen flexibiliteit en voorspelbaarheid. In het licht van de bundeling van verschillende bestaande instrumenten roepen sommige delegaties op tot een grotere zichtbaarheid voor de uitbreidingslanden en voor de belangrijke rol van humanitaire hulp.
13. Alle delegaties benadrukken dat de lidstaten op passende wijze moeten worden betrokken bij de programmering en uitvoering van "Europa in de wereld". In het algemeen moeten het verband tussen het voorstel, het Financieel Reglement en de voorgestelde prestatieverordening, met name wat betreft de transparantie van de door de Commissie uitgevoerde acties, nog verder worden besproken.

14. Veel delegaties benadrukken het belang van steun voor Oekraïne, alsook voor de uitbreidingslanden. De delegaties pleiten voor een ambitieus niveau van conditionaliteit en zichtbaarheid, met een duidelijke rol voor de Raad bij het schetsen van de prestatiegerichte plannen en het verstrekken van prestatiegerelateerde leningen. Sommige delegaties uiten hun bezorgdheid over de voorgestelde subsidiabiliteitsregels, met name in verband met mogelijk hogere kosten.
15. De AHWP MFF Europa in de wereld hield ook eerste gesprekken over de externe aspecten van migratie, waarin werd bevestigd dat een aantal delegaties graag zou zien dat de desbetreffende bepalingen worden versterkt door de invoering van een indicatieve uitgavendoelstelling. Sommige delegaties uiten hun bezorgdheid over de operationele gevolgen van het feit dat het Commissievoorstel geen thematische uitgavendoelstellingen in de verordening heeft opgenomen.
16. De delegaties benadrukken dat de vraagstukken in verband met de uitvoering van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's), de uitbanning van armoede, klimaatverandering, gendergelijkheid, de rechten van vrouwen en meisjes, kinderrechten en jongeren in de verordening moeten worden opgenomen. De delegaties zijn bezorgd over de verlaging van het streefcijfer voor officiële ontwikkelingshulp (ODA) en zijn er tegen dat de Commissie het ODA-streefcijfer van 90 % door middel van een gedelegeerde handeling zou kunnen wijzigen.
17. De delegaties vragen om verdere verduidelijking van de verhouding tussen niet-programmeerbare en programmeerbare acties, en om een betere definitie van het verschil tussen beide. Er is benadrukt dat niet-programmeerbare acties een aanvulling moeten vormen op programmeerbare acties, die de overgrote meerderheid van de acties moeten vormen.

IV. CONCLUSIES

18. Er is tastbare vooruitgang geboekt bij de bespreking van het voorstel.
19. Het Deense voorzitterschap heeft efficiënte werkmethoden vastgesteld en de basis gelegd voor een versterking van de tekst met betrekking tot onderwerpen die belangrijk zijn voor de lidstaten, met name een sterkere sturende rol voor de Raad, een betere formulering van de kernbeginselen van de Europese Unie (*rechtsstaat, democratie, mensenrechten, eerbiediging van het internationaal humanitair recht en armoedebestrijding*), een nauwkeurigere weerspiegeling van de specifieke status van de uitbreidingslanden, verduidelijking van de onderlinge verbanden met andere verordeningen en de juiste verhouding tussen programmeerbare en niet-programmeerbare acties.

20. De AHWP MFF Europa in de wereld zal de behandeling van de ontwerpverordening onder het Cypriotische voorzitterschap voortzetten.
 21. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag inzake het voorstel inzake Europa in de wereld en het aan de Raad toe te zenden.
 22. De Raad (Algemene Zaken) wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag.
-