



Brüsszel, 2025. december 8.  
(OR. en)

16400/25

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2025/0227 (COD)

---

---

CADREFIN 361	COEST 889
POLGEN 225	COLAC 214
RELEX 1651	COTRA 50
ACP 131	COWEB 170
DEVGEN 233	MAMA 282
COHOM 191	MOG 144
COHAFA 103	PTOM 26
COAFR 343	ELARG 164
COASI 165	GLOBAL GATEWAY 45

## FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága  
Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész)/a Tanács

---

Tárgy: Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Globális Európa létrehozásáról  
– *Jelentés az elért eredményekről*

---

### I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2025. július 17-én előterjesztette a Globális Európa létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot.
2. A javaslat a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretre (MFF) vonatkozó csomag része. A Bizottság javaslata szerint a Globális Európáról szóló jövőbeli rendelet integrálna és ezáltal felváltana több meglévő külső finanszírozási eszközt<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Az NDICI – Globális Európa, többek között a makroszintű pénzügyi támogatás finanszírozása, az IPA III, a Moldovai Reform- és Növekedéstámogató Eszköz, az Ukrajna-eszköz, a Nyugat-balkáni Reform- és Növekedéstámogató Eszköz, valamint a humanitárius segítségnyújtás finanszírozása.

3. A dán elnökség alatt a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó ad hoc munkacsoporton belül létrejött a Globális Európa eszközzel foglalkozó alcsoport (AHWP MFF [Globális Európa]), amelynek feladata a javaslat nem szögletes zárójelben szereplő rendelkezéseinek vizsgálata. A COREPER 2025. július 23-án jóváhagyta az alcsoport megbízatását.
4. Az AHWP MFF (Globális Európa) munkacsoportban folytatott megbeszélések a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó horizontális ad hoc munkacsoport (AHWP MFF) által folytatott horizontális tárgyalásokkal, valamint az AHWP MFF munkacsoport Európai Versenyképességi Alappal foglalkozó, illetve nemzeti és regionális partnerségekkel foglalkozó alcsoportja által folytatott megbeszélésekkel szoros koordinációban zajlanak.
5. Az AHWP MFF (Globális Európa) munkacsoport nem vitatta meg a javaslat szögletes zárójelben szereplő cikkeit és preambulumbekzdéseit, amelyeket az AHWP MFF munkacsoport elé utaltak.
6. Ezzel az elért eredményekről szóló jelentéssel az elnökség tájékoztatni kívánja a COREPER-t a megbeszélések aktuális állásáról.

## **II. A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKA JELENLEGI ÁLLÁSA**

7. A dán elnökség alatt, 2025 második félévében az AHWP MFF munkacsoport Globális Európával foglalkozó alcsoportja 12 alkalommal ülésezett, és többek között félidős helyzetfelmérést végzett, hogy értékelje a munkamódszereket. Az AHWP MFF (Globális Európa) munkacsoport a jogalkotási javaslattal kapcsolatos megbeszéléseinek november 24-én lezárult első fordulója során mélyrehatóan megvizsgálta a nem zárójelben szereplő rendelkezéseket. A delegációk megtették első észrevételeiket, szóban és írásban módosításokat javasoltak, és lehetőségük nyílt pontosításokat kérni. A Bizottság szolgálatai részletes tájékoztatást nyújtottak a Globális Európáról szóló jogalkotási javaslatról, valamint a delegációk kérésére kiegészítő információkat szolgáltattak szóban és írásban (*szakmai háttéranyagok és prezentációk formájában*).

8. A dán elnökség kikérte az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság, a Régiók Európai Bizottsága és az Európai Számvevőszék véleményét.
9. A dán elnökség december 15-én tervezi benyújtani a Globális Európa Eszközre vonatkozó első kompromisszumos javaslatot, beleértve a mellékleteket is.

### **III. A MUNKA ELŐREHALADÁSA A DÁN ELNÖKSÉG ALATT**

10. A nem szögletes zárójelben szereplő rendelkezések részletes vizsgálata nyomán az elnökség kompromisszumos szöveget készített, amely megoldást kínál a delegációk által felvetett kérdésekre. Az elnökség arra törekedett, hogy a tagállamoktól a megbeszélések első fordulóján kapott észrevételeket és konkrét szövegmódosításokat kiegyensúlyozott és koherens módon, a delegációkkal ismertetett egyértelmű elvek alapján beépítse a kompromisszumos javaslatba. Az alapelvek magukban foglalták a javaslat átfogó keretének tiszteletben tartását, adott esetben az egyeztetett szövegek beillesztését, valamint a tágabb politikai irányvonalak és a részletesebb megfogalmazás közötti egyensúly megteremtését.
11. A delegációknak az AHWP MFF (Globális Európa) munkacsoport december 15-i ülésén lehetőségük lesz arra, hogy megtegyék első észrevételeiket az elnökségi kompromisszumos javaslattal kapcsolatban. A következő elnökség előre fogja vinni és folytatni fogja ezt a munkát.
12. A tagállamok széles körben támogatják, hogy rugalmasabb és egyszerűbb eszköz jöjjön létre. A delegációk ugyanakkor egyetértenek abban, hogy a Tanácsnak erőteljesebb irányító szerepet kellene betöltenie, és ez az aggály a megbeszélések során többször is felmerült. A delegációk hangsúlyozták, hogy meg kell találni a megfelelő egyensúlyt a rugalmasság és a kiszámíthatóság között. Tekintettel arra, hogy a javaslat több jelenlegi eszköz összevonására irányul, egyes delegációk nagyobb fokú láthatóságot szorgalmaztak a bővítési országokat és a humanitárius támogatás fontos szerepét illetően.
13. Az összes delegáció hangsúlyozta, hogy biztosítani kell a tagállamok megfelelő bevonását a Globális Európa programozásába és végrehajtásába. Általánosságban további megbeszéléseket kell folytatni a javaslat, a költségvetési rendelet és a javasolt teljesítménymérési rendelet közötti kapcsolatról, különös tekintettel a Bizottság által végrehajtott tevékenységek átláthatóságára.

14. Számos delegáció hangsúlyozta az Ukrajnának és a bővítési országoknak nyújtott támogatás fontosságát. A delegációk ambiciózus szintű feltételeességet és láthatóságot szorgalmaznak, beleértve azt is, hogy a Tanács egyértelmű szerepet kapjon a teljesítményalapú tervek felvázolása és a teljesítményalapú hitelek nyújtása terén. Néhány delegáció aggodalmát fejezte ki a javasolt támogathatósági szabályok tekintetében, különösen a költségek esetleges megnövekedésével kapcsolatban.
15. Az AHWP MFF (Globális Európa) munkacsoport kezdeti megbeszéléseket folytatott a migráció külső vonatkozásairól is, amelyek során megerősítést nyert, hogy több delegáció szeretné a vonatkozó rendelkezések megerősítését egy indikatív kiadási cél bevezetése révén. Néhány delegáció aggodalmát fejezte ki az abból eredő operatív következményekkel kapcsolatban, hogy a Bizottság javaslata szerint a rendelet nem tartalmazna tematikus kiadási célokat.
16. A delegációk hangsúlyozták, hogy általánosan érvényesíteni kell a fenntartható fejlődési célok végrehajtásával, a szegénység felszámolásával, az éghajlatváltozással, a nemek közötti egyenlőséggel, a nők és lányok jogaival, a gyermekek jogaival és a fiatalokkal kapcsolatos kérdéseket. A delegációk aggályosnak tartják a hivatalos fejlesztési támogatásra (ODA) vonatkozó célérték csökkentését, és ellenzik annak engedélyezését, hogy a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktus útján módosíthassa a 90%-os ODA-célértéket.
17. A delegációk további pontosítást kértek a nem programozható és a programozható tevékenységek arányával kapcsolatban, továbbá szorgalmazták a kettő közötti különbség jobb meghatározását. Hangsúlyozták, hogy a nem programozható tevékenységeknek kiegészítő jellegűnek kell lenniük a programozható tevékenységekhez képest, amelyeknek a tevékenységek túlnyomó többségét kell alkotniuk.

#### **IV. KONKLÚZIÓK**

18. A javaslat vizsgálata terén kézzelfogható előrelépés történt.
19. A dán elnökség hatékony munkamódszereket alakított ki, és megteremtette az alapot ahhoz, hogy a szöveget meg lehessen erősíteni a tagállamok számára fontos témák terén, amelyek mindenekelőtt a következők: a Tanács erősebb irányító szerepe, erőteljesebb megfogalmazás az Európai Unió alapelveivel kapcsolatban (*jogállamiság, demokrácia, emberi jogok, a nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartása és a szegénység csökkentése*), a bővítési országok sajátos helyzetének pontosabb tükrözése, a más rendeletekkel való kapcsolatok tisztázása, valamint a programozható és a nem programozható tevékenységek megfelelő aránya.

20. Az AHWP MFF (Globális Európa) munkacsoport a ciprusi elnökség alatt folytatni fogja a rendelettervezet vizsgálatát.
21. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy nyugtázza a Globális Európára irányuló javaslattal kapcsolatban elért eredményekről szóló ezen jelentést, és továbbítsa azt a Tanácsnak.
22. Felkérjük a Tanácsot (Általános Ügyek), hogy vegye tudomásul ezen, az elért eredményekről szóló jelentést.

---