

Bruxelles, 8. prosinca 2025.  
(OR. en)

16400/25

---

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2025/0227(COD)**

---

---

<b>CADREFIN 361</b>	<b>COEST 889</b>
<b>POLGEN 225</b>	<b>COLAC 214</b>
<b>RELEX 1651</b>	<b>COTRA 50</b>
<b>ACP 131</b>	<b>COWEB 170</b>
<b>DEVGEN 233</b>	<b>MAMA 282</b>
<b>COHOM 191</b>	<b>MOG 144</b>
<b>COHAFA 103</b>	<b>PTOM 26</b>
<b>COAFR 343</b>	<b>ELARG 164</b>
<b>COASI 165</b>	<b>GLOBAL GATEWAY 45</b>

#### **NAPOMENA O TOČKI „I/A”**

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća  
Za: Odbor stalnih predstavnika (dio 2.) / Vijeće

---

Predmet: Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Globalne Europe  
– *izvješće o napretku*

---

#### **I. UVOD**

1. Komisija je 17. srpnja 2025. iznijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Globalne Europe.
2. Taj je prijedlog dio paketa višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2028. – 2034. Komisija predlaže da se budućom Uredbom o Globalnoj Europi obuhvati i na taj način zamijeni niz postojećih instrumenata za vanjsko financiranje.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju - Globalna Europa (NDICI-GE), uključujući financiranje za makrofinancijsku pomoć, instrument IPA III, Instrument za Moldovu, Instrument za Ukrajinu i Instrument za zapadni Balkan te financiranje humanitarne pomoći.

3. U okviru *Ad hoc* radne skupine za višegodišnji financijski okvir tijekom danskog predsjedanja osnovana je podskupina za Instrument Globalna Europa (*Ad hoc* radna skupina za VFO – Globalna Europa) čija je zadaća ispitivanje odredaba prijedloga koje nisu u uglatim zagradama. COREPER je 23. srpnja 2025. potvrdio njezin mandat.
4. Rasprave *Ad hoc* radne skupine za VFO – Globalna Europa odvijaju se uz blisku koordinaciju s horizontalnim pregovorima koje provodi horizontalna *Ad hoc* radna skupina za VFO, kao i podskupine te radne skupine za Europski fond za konkurentnost (ECF) i za nacionalna i regionalna partnerstva (NRP).
5. O člancima u zagradama i uvodnim izjavama prijedloga nije se raspravljalo u okviru *Ad hoc* radne skupine za VFO – Globalna Europa, već ih se proslijedilo *Ad hoc* radnoj skupini za VFO.
6. Ovim izvješćem o napretku predsjedništvo želi izvijestiti COREPER o trenutačnom stanju rasprava.

## **II. TRENUTAČNO STANJE RASPRAVA U VIJEĆU**

7. U okviru danskog predsjedanja *Ad hoc* radna skupina za VFO – Globalna Europa sastala se 12 puta tijekom druge polovice 2025., što uključuje i pregled stanja u sredini programskog razdoblja kako bi ocijenila metode rada. *Ad hoc* radna skupina za VFO – Globalna Europa u prvom je krugu rasprava, koji je dovršen 24. studenoga, provela detaljno ispitivanje odredaba zakonodavnog prijedloga koje nisu u uglatim zagradama. Delegacije su iznijele svoje početne reakcije, predložile usmene i pisane amandmane te su imale priliku zatražiti pojašnjenja. Na zahtjev delegacija službe Komisije detaljno su predstavile zakonodavni prijedlog o Globalnoj Europi te dodatne informacije u usmenom i pisanom obliku (tehnički dokumenti i prezentacije).

8. Dansko predsjedništvo zatražilo je mišljenja Europskog gospodarskog i socijalnog odbora, Europskog odbora regija i Europskog revizorskog suda.
9. Dansko predsjedništvo 15. prosinca namjerava predstaviti prvi kompromisni prijedlog o Instrumentu Globalna Europa, uključujući priloge tom prijedlogu.

### **III. NAPREDAK TIJEKOM DANSKOG PREDSJEDANJA**

10. Detaljno ispitivanje odredaba koje nisu u uglatim zgradama dovelo je do kompromisnog teksta predsjedništva u kojem se rješavaju pitanja koja su istaknule delegacije. Predsjedništvo je nastojalo na uravnotežen i dosljedan način u kompromisni prijedlog uključiti komentare i određene izmjene teksta koje su države članice dostavile tijekom prvog kruga rasprava, i to na temelju jasnog skupa načela predstavljenih delegacijama. Među temeljnim načelima bili su ciljevi koji se odnose na poštovanje općeg okvira prijedloga, primjenu dogovorenog jezika kada je to relevantno i postizanje ravnoteže između širih političkih smjernica i detaljnijeg teksta.
11. Delegacije će 15. prosinca u okviru *Ad hoc* radne skupine za VFO – Globalna Europa imati priliku iznijeti svoje početne reakcije na kompromisni prijedlog predsjedništva. Taj će se rad dodatno razvijati i nastaviti tijekom sljedećeg predsjedništva.
12. Među državama članicama postoji široka potpora fleksibilnijem i pojednostavnjenom instrumentu. Istodobno su delegacije ujedinjene u svojem pozivu na snažniju vodeću ulogu Vijeća, što je bio stalni izvor zabrinutosti tijekom rasprava. Delegacije su naglasile da je potrebno pronaći pravu ravnotežu između fleksibilnosti i predvidljivosti. S obzirom na spajanje nekoliko postojećih instrumenata, neke delegacije pozivaju na veću vidljivost zemalja proširenja i važnu ulogu humanitarne pomoći.
13. Sve delegacije naglašavaju potrebu za time da se osigura odgovarajuće sudjelovanje država članica u programiranju i provedbi Globalne Europe. Općenito, daljnje rasprave trebat će posvetiti odnosu između prijedloga, Financijske uredbe i predložene Uredbe o uspješnosti, posebno kada je riječ o transparentnosti djelovanja koja provodi Komisija.

14. Mnoge delegacije istaknule su važnost potpore Ukrajini, kao i zemljama proširenja. Delegacije pozivaju na ambicioznu razinu uvjetovanosti i vidljivosti, kao i na jasniju ulogu Vijeća u sastavljanju planova zasnovanih na uspješnosti i pružanju zajmova zasnovanih na uspješnosti. Neke delegacije izrazile su zabrinutost zbog predloženih pravila o prihvatljivosti, posebno u vezi s mogućim povećanim troškovima.
15. *Ad hoc* radna skupina za VFO – Globalna Europa ujedno je održala početne rasprave o vanjskim aspektima migracija, tijekom kojih je potvrđeno da bi niz delegacija želio da se relevantne odredbe ojačaju uvođenjem okvirnog cilja potrošnje. Neke delegacije izrazile su zabrinutost zbog operativnih posljedica prijedloga Komisije da se u Uredbi ne predvide tematski ciljevi potrošnje.
16. Delegacije su istaknule potrebu za uključivanjem pitanja povezanih s provedbom ciljeva održivog razvoja, iskorjenjivanjem siromaštva, klimatskim promjenama, rodnom ravnopravnošću, pravima žena i djevojčica, pravima djece i mladima. Izrazile su zabrinutost zbog smanjenja cilja službene razvojne pomoći (ODA) i protive se tome da se Komisiji dopusti da delegiranim aktom promijeni cilj ODA-e od 90 %.
17. Delegacije pozivaju na dodatno pojašnjenje omjera između djelovanja koja se ne mogu programirati i onih koja se mogu programirati, te na bolje utvrđivanje razlike među njima. Istaknuto je da bi djelovanja koja se ne mogu programirati trebala nadopunjavati ona koja se mogu programirati i koja bi trebala činiti veliku većinu djelovanja.

#### **IV. ZAKLJUČCI**

18. U okviru ispitivanja prijedloga postignut je konkretan napredak.
19. Dansko predsjedništvo uspostavilo je učinkovite metode rada i postavilo temelje za jačanje teksta kada su posrijedi teme koje su važne za države članice, posebno u pogledu snažnije upravljačke uloge Vijeća, odlučnijeg načina izražavanja u vezi s temeljnim načelima Europske unije (*vladavina prava, demokracija, ljudska prava, poštovanje međunarodnog humanitarnog prava i smanjenje siromaštva*), točnijeg odraza posebnog statusa zemalja proširenja, pojašnjenja međusobne povezanosti s drugim propisima i ispravnog omjera između mjera koje se mogu programirati i onih koje se ne mogu programirati.

20. *Ad hoc* radna skupina za VFO – Globalna Europa tijekom ciparskog predsjedanja nastaviti će ispitivati nacrt uredbe.
  21. Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje ovo izvješće o napretku Prijedloga o Globalnoj Europi i proslijedi ga Vijeću.
  22. Vijeće (opći poslovi) poziva se da primi na znanje ovo izvješće o napretku.
-