



Brüssel, 8. detsember 2025  
(OR. en)

16400/25

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2025/0227 (COD)

---

CADREFIN 361	COEST 889
POLGEN 225	COLAC 214
RELEX 1651	COTRA 50
ACP 131	COWEB 170
DEVGEN 233	MAMA 282
COHOM 191	MOG 144
COHAFA 103	PTOM 26
COAFR 343	ELARG 164
COASI 165	GLOBAL GATEWAY 45

## I/A-PUNKTI MÄRKUS

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat  
Saaja: Alaliste esindajate komitee (COREPER II)/nõukogu  
Teema: Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse instrument „Globaalne Euroopa“  
– *Eduaruanne*

---

### I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 17. juulil 2025 ettepaneku võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse instrument „Globaalne Euroopa“.
2. Ettepanek on osa ELi mitmeaastase finantsraamistiku (MFF) paketist aastateks 2028–2034. Komisjon teeb ettepaneku, et tulevane instrumenti „Globaalne Euroopa“ käsitlev määrus integreeriks ja asendaks mitmed praegu olemasolevad välistegevuse rahastud<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Globaalne Euroopa“, sealhulgas makromajandusliku finantsabi rahastamine, IPA III, Moldova rahastu, Ukraina rahastu, Lääne-Balkani rahastu ja humanitaarabi rahastamine.

3. Taani eesistumise ajal loodi ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma juurde alltöörühm „Gloaalne Euroopa“, mille ülesanne on vaadata läbi ettepaneku need sätted, mis ei ole nurksulgudes. COREPER kinnitas selle alltöörühma volitused 23. juulil 2025.
4. Alltöörühma „Gloaalne Euroopa“ arutelud toimuvad tihedas koostöös horisontaalsete läbirääkimistega, mida peavad horisontaalne ajutine mitmeaastase finantsraamistiku töörühm ning selle ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma alltöörühmad „Euroopa Konkurentsivõime Fond“ (ECF) ning „Riiklikud ja piirkondlikud partnerlused“.
5. Ettepaneku nurksulgudes olevaid artikleid ja põhjendusi alltöörühmas „Gloaalne Euroopa“ ei arutatud, kuid need edastati ajutisele mitmeaastase finantsraamistiku töörühmale.
6. Käesoleva eduaruandega soovib eesistujariik teavitada COREPERi ettepaneku üle peetavate arutelude seisust.

## **II. TÖÖ HETKESEIS NÕUKOGUS**

7. Taani eesistumise ajal kohtus alltöörühm „Gloaalne Euroopa“ 2025. aasta teisel poolaastal 12 korda, sealhulgas vah kokkuvõtte eesmärgil töömeetodite hindamiseks. Alltöörühm „Gloaalne Euroopa“ analüüsis seadusandliku ettepaneku nurksulgudes mitteolevaid sätteid põhjalikult esimeses aruteluvõorus, mis viidi lõpule 24. novembril. Delegatsioonid tutvustasid oma esialgseid seisukohti, esitasid suulisi ja kirjalikke muudatusettepanekuid ning neil oli võimalus küsida selgitusi. Komisjoni talitused tutvustasid üksikasjalikult seadusandlikku ettepanekut instrumendi „Global Europe“ kohta ning esitasid delegatsioonide taotlusel nii suuliselt kui ka kirjalikult lisateavet (tehnilised toimikud ja ettekanded).

8. Eesistujariik Taani on palunud Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteel, Euroopa Regioonide Komiteel ja Euroopa Kontrollikojal esitada oma arvamus.
9. Eesistujariik Taani kavatses esitada esimese kompromissettepaneku instrumendi „Gloaalne Euroopa“ ettepaneku ja selle lisade kohta 15. detsembril.

### **III. TAANI EESISTUMISE AJAL TEHTUD EDUSAMMUD**

10. Nurksulgudes mitteolevate sätete üksikasjaliku läbivaatamise tulemusel koostati eesistujariigi kompromisstekst, milles käsitleti delegatsioonide tõstatatud küsimusi. Eesistujariigi eesmärk oli lisada liikmesriikidelt arutelude esimeses voorus saadud märkused ja konkreetset tekstimuudatused tasakaalustatud ja sidusal viisil kompromissettepanekusse, tuginedes selgetele põhimõtetele, millest teavitati ka delegatsioone. Aluspõhimõtete hulka kuulusid eesmärgid järgida ettepaneku üldist raamistikku, kohaldada kokkulepitud sõnastust, kui see on asjakohane, ning leida tasakaal laiemate poliitiliste suundade ja üksikasjalikuma sõnastuse vahel.
11. Delegatsioonidel on võimalus esitada oma esialgsed seisukohad eesistujariigi kompromissettepaneku kohta alltöörühma „Gloaalne Euroopa“ 15. detsembri koosolekul. Seda tööd arendatakse edasi ja jätkatakse järgmisel eesistumisperioodil.
12. Liikmesriigid toetavad laialdaselt paindlikumat ja lihtsamat vahendit. Samal ajal kutsuvad delegatsioonid üksmeelselt üles tugevdama nõukogu juhtivat rolli, mida on aruteludes korduvalt tõstatatud. Delegatsioonid on rõhutanud, et paindlikkuse ja prognoositavuse vahel tuleb leida õige tasakaal. Võttes arvesse mitme praeguse vahendi ühendamist, soovivad mõned delegatsioonid laienemisprotsessis osalevatele riikidele suuremat nähtavust ja humanitaarabi olulist rolli.
13. Kõik delegatsioonid rõhutavad vajadust tagada liikmesriikide asjakohane kaasamine instrumendi „Gloaalne Euroopa“ kavandamisse ja rakendamisse. Üldiselt tuleb pidada täiendavaid arutelusid ettepaneku, finantsmääruse ja kavandatava tulemusraamistiku määruse vahelise seose üle, eelkõige seoses komisjoni võetavate meetmete läbipaistvusega.

14. Paljud delegatsioonid on rõhutanud Ukraina ja laienemisprotsessis osalevate riikide toetamise tähtsust. Delegatsioonid soovivad ambitsioonikat tingimuslikkuse ja nähtavuse taset, sealhulgas nõukogu selget rolli tulemuspõhiste kavade koostamisel ja tulemuspõhiste laenude andmisel. Mõned delegatsioonid on väljendanud muret kavandatud rahastamiskõlblikkuse normide pärast, eelkõige seoses kulude võimaliku suurenemisega.
15. Alltröörühm „Globaalne Euroopa“ pidas ka esialgseid arutelusid rände välisaspektide üle, mis kinnitasid mitmete delegatsioonide soovi, et asjakohaseid sätteid tuleks tugevdada soovitusliku kulutamiseesmärgi kehtestamisega. Mõned delegatsioonid väljendasid muret komisjoni ettepaneku tegevuslike tagajärgede pärast, mis kaasnevad sellega, et määruses ei nähta ette ühtegi temaatilist kulutamiseesmärki.
16. Delegatsioonid on rõhutanud vajadust süvalaiendada kestliku arengu eesmärkide rakendamise, vaesuse kaotamise, kliimamuutuste, soolise võrdõiguslikkuse, naiste ja tütarlaste õiguste, laste õiguste ja noortega seotud küsimusi. Delegatsioonid on mures ametliku arenguabi kulutuste eesmärgi vähendamise pärast ning on vastu sellele, et anda komisjonile luba muuta delegeeritud õigusaktiga ametliku arenguabi 90% eesmärki.
17. Delegatsioonid kutsuvad üles täiendavalt selgitama programmiväliste ja programmikohaste meetmete vahelist suhet ning paremini määratlema nendevahelist erinevust. On rõhutatud, et programmivälised meetmed peaksid täiendama programmikohaseid meetmeid, mis peaksid moodustama valdava enamiku meetmetest.

#### **IV. JÄRELDUSED**

18. Ettepaneku läbivaatamisel on tehtud käegakatsutavaid edusamme.
19. Eesistujariik Taani on kehtestanud tõhusad töömeetodid ja pannud aluse teksti tugevdamisele seoses liikmesriikide jaoks oluliste temadega, milleks on eelkõige nõukogu tugevam suunav roll, tugevdatud sõnastus Euroopa Liidu aluspõhimõtete kohta (õigusriik, demokraatia, inimõigused, rahvusvahelise humanitaarõiguse austamine ja vaesuse vähendamine), laienemisprotsessis osalevate riikide eristaatuse täpsem kajastamine, seoste selgitamine muude määrustega ning programmikohaste ja programmiväliste meetmete õige suhe.

20. Alltöörühm „Gloaalne Euroopa“ jätkab määruse eelnõu läbivaatamist Küprose eesistumise ajal.
21. Alaliste esindajate komiteel palutakse käesolev instrumendi „Global Europe“ ettepanekut käsitlev eduaruanne teadmiseks võtta ja edastada see nõukogule.
22. Nõukogul (üldasjad) palutakse käesolev eduaruanne teadmiseks võtta.

---