

Βρυξέλλες, 8 Δεκεμβρίου 2025
(OR. en)

16400/25

**Διοργανικός φάκελος:
2025/0227(COD)**

CADREFIN 361	COEST 889
POLGEN 225	COLAC 214
RELEX 1651	COTRA 50
ACP 131	COWEB 170
DEVGEN 233	MAMA 282
COHOM 191	MOG 144
COHAF A 103	PTOM 26
COAFR 343	ELARG 164
COASI 165	GLOBAL GATEWAY 45

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα) / Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μηχανισμού «Παγκόσμια Ευρώπη» — Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 17 Ιουλίου 2025 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μηχανισμού «Παγκόσμια Ευρώπη».
2. Η πρόταση αποτελεί μέρος της δέσμης μέτρων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) της ΕΕ για την περίοδο 2028-2034. Η Επιτροπή προτείνει ο μελλοντικός κανονισμός για την «Παγκόσμια Ευρώπη» να ενσωματώσει και, ως εκ τούτου, να αντικαταστήσει ορισμένους υφιστάμενους μηχανισμούς εξωτερικής χρηματοδότησης¹.

¹ ΜΓΑΔΣ-Παγκόσμια Ευρώπη. Περιλαμβάνει τη χρηματοδότηση για ΜΧΣ, ΜΠΒ ΙΙΙ, τη διευκόλυνση για τη Μολδαβία, το μέσο διευκόλυνσης για την Ουκρανία, τη διευκόλυνση για τα Δυτικά Βαλκάνια και τη χρηματοδότηση για ανθρωπιστική βοήθεια.

3. Η υποομάδα του μηχανισμού «Παγκόσμια Ευρώπη» της ad hoc ομάδας εργασίας για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (AHWP MFF «Παγκόσμια Ευρώπη») συστάθηκε υπό τη δανική Προεδρία, με καθήκον να εξετάσει τις διατάξεις της πρότασης που δεν τίθενται εντός αγκυλών. Η εντολή της εγκρίθηκε από την EMA στις 23 Ιουλίου 2025.
4. Οι συζητήσεις της AHWP MFF «Παγκόσμια Ευρώπη» διεξάγονται σε στενό συντονισμό με τις οριζόντιες διαπραγματεύσεις που διεξάγονται από την οριζόντια ad hoc Ομάδα — «Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο» (AHWP MFF) — καθώς και τις υποομάδες της AHWP MFF για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανταγωνιστικότητας (ECF) και για τις εθνικές και περιφερειακές εταιρικές σχέσεις (ΕΠΕΣ).
5. Τα εντός αγκυλών άρθρα και αιτιολογικές σκέψεις της πρότασης δεν συζητήθηκαν στην AHWP MFF «Παγκόσμια Ευρώπη», αλλά παραπέμφθηκαν στην AHWP MFF.
6. Με την παρούσα έκθεση προόδου, η Προεδρία επιθυμεί να ενημερώσει την EMA σχετικά με την πορεία των συζητήσεων.

II. ΠΡΟΟΔΟΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

7. Υπό τη δανική Προεδρία, κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2025, η AHWP MFF «Παγκόσμια Ευρώπη» συνεδρίασε 12 φορές, συμπεριλαμβανομένου ενός ενδιάμεσου απολογισμού για την αξιολόγηση των μεθόδων εργασίας. Η AHWP MFF «Παγκόσμια Ευρώπη» προέβη σε διεξοδική εξέταση των διατάξεων της νομοθετικής πρότασης που δεν τίθενται εντός αγκυλών σε έναν πρώτο γύρο συζητήσεων, ο οποίος ολοκληρώθηκε στις 24 Νοεμβρίου. Οι αντιπροσωπίες παρουσίασαν τις αρχικές αντιδράσεις τους, πρότειναν προφορικές και γραπτές τροποποιήσεις και είχαν την ευκαιρία να ζητήσουν διευκρινίσεις. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής παρείχαν λεπτομερείς παρουσιάσεις σχετικά με τη νομοθετική πρόταση για τον μηχανισμό «Παγκόσμια Ευρώπη», καθώς και πρόσθετες πληροφορίες τόσο σε προφορική όσο και σε γραπτή μορφή (τεχνικά δελτία και παρουσιάσεις) κατόπιν αιτήματος των αντιπροσωπιών.

8. Η δανική Προεδρία ζήτησε τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.
9. Η δανική Προεδρία σχεδιάζει να υποβάλει μια πρώτη συμβιβαστική πρόταση σχετικά με τον μηχανισμό «Παγκόσμια Ευρώπη», συμπεριλαμβανομένων των παραρτημάτων της, στις 15 Δεκεμβρίου.

III. ΠΡΟΟΔΟΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΔΑΝΙΚΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ

10. Η λεπτομερής εξέταση των διατάξεων χωρίς αγκύλες οδήγησε σε συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας, στο οποίο εξετάζονται τα ζητήματα που έθεσαν οι αντιπροσωπίες. Η Προεδρία επιδίωξε να ενσωματώσει τα σχόλια και τις συγκεκριμένες τροποποιήσεις του κειμένου που ελήφθησαν από τα κράτη μέλη κατά τον πρώτο γύρο συζητήσεων στη συμβιβαστική πρόταση με ισορροπημένο και συνεκτικό τρόπο, με βάση ένα σαφές σύνολο αρχών που παρουσιάστηκαν στις αντιπροσωπίες. Μεταξύ των βασικών αρχών ήταν οι στόχοι της τήρησης του συνολικού πλαισίου της πρότασης, της χρήσης συμφωνηθείσας διατύπωσης, κατά περίπτωση, και της επίτευξης ισορροπίας μεταξύ των ευρύτερων πολιτικών γραμμών και της λεπτομερέστερης διατύπωσης.
11. Οι αντιπροσωπίες θα έχουν την ευκαιρία να διατυπώσουν τις αρχικές τους αντιδράσεις στη συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας στις 15 Δεκεμβρίου, στο πλαίσιο της ΑΗWP ΜΦΦ «Παγκόσμια Ευρώπη». Οι εργασίες αυτές θα αναπτυχθούν περαιτέρω και θα συνεχιστούν κατά την επόμενη Προεδρία.
12. Υπάρχει ευρεία υποστήριξη μεταξύ των κρατών μελών για έναν πιο ευέλικτο και απλουστευμένο μηχανισμό. Ταυτόχρονα, οι αντιπροσωπίες ζητούν ομόφωνα ισχυρότερο καθοδηγητικό ρόλο για το Συμβούλιο, κάτι που αποτελεί επαναλαμβανόμενη ανησυχία στις συζητήσεις. Οι αντιπροσωπίες τόνισαν ότι πρέπει να επιτευχθεί η σωστή ισορροπία μεταξύ ευελιξίας και προβλεψιμότητας. Υπό το φως της συγχώνευσης διαφόρων υφιστάμενων μηχανισμών, ορισμένες αντιπροσωπίες ζητούν αυξημένη προβολή για τις χώρες της διεύρυνσης και για τον σημαντικό ρόλο της ανθρωπιστικής βοήθειας.
13. Όλες οι αντιπροσωπίες τονίζουν την ανάγκη να διασφαλιστεί η κατάλληλη συμμετοχή των κρατών μελών στον προγραμματισμό και την εφαρμογή του μηχανισμού «Παγκόσμια Ευρώπη». Σε γενικές γραμμές, θα πρέπει να διεξαχθούν περαιτέρω συζητήσεις σχετικά με τη σχέση μεταξύ της πρότασης, του δημοσιονομικού κανονισμού και του προτεινόμενου κανονισμού για τις επιδόσεις, ιδίως όσον αφορά τη διαφάνεια στις δράσεις που υλοποιεί η Επιτροπή.

14. Πολλές αντιπροσωπίες τόνισαν τη σημασία της στήριξης προς την Ουκρανία, καθώς και προς τις χώρες της διεύρυνσης. Οι αντιπροσωπίες ζητούν ένα φιλόδοξο επίπεδο αιρεσιμότητας και προβολής, που να περιλαμβάνει σαφή ρόλο για το Συμβούλιο όσον αφορά την περιγραφή των σχεδίων βάσει επιδόσεων και την παροχή δανείων βάσει επιδόσεων. Ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχία για τους προτεινόμενους κανόνες επιλεξιμότητας, ιδίως όσον αφορά την πιθανή αύξηση του κόστους.
15. Η AHWP MFF «Παγκόσμια Ευρώπη» διεξήγαγε επίσης αρχικές συζητήσεις σχετικά με τις εξωτερικές πτυχές της μετανάστευσης, οι οποίες επιβεβαίωσαν ότι ορισμένες αντιπροσωπίες θα ήθελαν να ενισχυθούν οι σχετικές διατάξεις μέσω της θέσπισης ενδεικτικού στόχου δαπανών. Ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με τις επιχειρησιακές συνέπειες της πρότασης της Επιτροπής να μην προβλέπονται θεματικοί στόχοι δαπανών στον κανονισμό.
16. Οι αντιπροσωπίες υπογράμμισαν την ανάγκη να ενσωματωθούν τα ζητήματα που σχετίζονται με την υλοποίηση των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ), την εξάλειψη της φτώχειας, την κλιματική αλλαγή, την ισότητα των φύλων, τα δικαιώματα των γυναικών και των κοριτσιών, τα δικαιώματα των παιδιών και τη νεολαία. Οι αντιπροσωπίες ανησυχούν για τη μείωση του στόχου της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας (ΕΑΒ) και αντιτίθενται στο να επιτραπεί στην Επιτροπή να αλλάξει τον στόχο του 90 % για την ΕΑΒ μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης.
17. Οι αντιπροσωπίες ζητούν περαιτέρω αποσαφήνιση της αναλογίας μεταξύ μη προγραμματιζόμενων και προγραμματιζόμενων δράσεων, καθώς και καλύτερο ορισμό της διαφοράς μεταξύ των δύο. Υπογραμμίστηκε ότι οι μη προγραμματιζόμενες δράσεις θα πρέπει να είναι συμπληρωματικές ως προς τις προγραμματιζόμενες δράσεις, οι οποίες θα πρέπει να αποτελούν τη συντριπτική πλειονότητα των δράσεων.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

18. Έχει σημειωθεί απτή πρόοδος όσον αφορά την εξέταση της πρότασης.
19. Η δανική Προεδρία καθιέρωσε αποτελεσματικές μεθόδους εργασίας και έθεσε τις βάσεις για την ενίσχυση του κειμένου όσον αφορά θέματα που είναι σημαντικά για τα κράτη μέλη, ιδίως ισχυρότερο καθοδηγητικό ρόλο για το Συμβούλιο, ενισχυμένη διατύπωση σχετικά με τις βασικές αρχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης (*κράτος δικαίου, δημοκρατία, ανθρώπινα δικαιώματα, σεβασμός του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου και μείωση της φτώχειας*), ακριβέστερη αποτύπωση του ειδικού καθεστώτος των χωρών της διεύρυνσης, αποσαφήνιση των διασυνδέσεων με άλλους κανονισμούς και ορθή αναλογία μεταξύ προγραμματιζόμενων και μη προγραμματιζόμενων δράσεων.

20. Η ΑΗWP ΜΦF «Παγκόσμια Ευρώπη» θα συνεχίσει να εξετάζει το σχέδιο κανονισμού υπό την κυπριακή Προεδρία.
21. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων καλείται να λάβει υπό σημείωση την παρούσα έκθεση προόδου σχετικά με τον μηχανισμό «Παγκόσμια Ευρώπη» και να τη διαβιβάσει στο Συμβούλιο.
22. Το Συμβούλιο (Γενικές Υποθέσεις) καλείται να σημειώσει την παρούσα έκθεση προόδου.
