

Bruxelles, den 8. december 2025  
(OR. en)

16400/25

---

---

Interinstitutionel sag:  
2025/0227(COD)

---

---

<b>CADREFIN 361</b>	<b>COEST 889</b>
<b>POLGEN 225</b>	<b>COLAC 214</b>
<b>RELEX 1651</b>	<b>COTRA 50</b>
<b>ACP 131</b>	<b>COWEB 170</b>
<b>DEVGEN 233</b>	<b>MAMA 282</b>
<b>COHOM 191</b>	<b>MOG 144</b>
<b>COHAFA 103</b>	<b>PTOM 26</b>
<b>COAFR 343</b>	<b>ELARG 164</b>
<b>COASI 165</b>	<b>GLOBAL GATEWAY 45</b>

## **I/A-PUNKTSNOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling)/Rådet

---

Vedr.: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et globalt Europa  
– *Situationsrapport*

---

### **I. INDLEDNING**

1. Den 17. juli 2025 fremsatte Kommissionen forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et globalt Europa.
2. Forslaget er en del af pakken om den flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2028-2034. Kommissionen foreslår, at den fremtidige forordning Et Globalt Europa integrerer og dermed erstatter en række eksisterende eksterne finansieringsinstrumenter<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> NDICI – et globalt Europa, herunder finansiering af MFA, IPA III, faciliteten for Moldova, Ukraine-faciliteten, faciliteten for Vestbalkan og finansiering af humanitær bistand.

3. Undergruppen vedrørende instrumentet Et Globalt Europa under Ad Hoc-gruppen vedrørende den Flerårige Finansielle Ramme (AHWP MFF Et Globalt Europa) blev nedsat under det danske formandskab med den opgave at behandle bestemmelserne uden parentes i forslaget. Dets mandat blev godkendt af Coreper den 23. juli 2025.
4. Drøftelserne i AHWP MFF Et Globalt Europa finder sted i tæt koordinering med de horisontale forhandlinger, der føres af den horisontale Ad Hoc-Gruppe vedrørende den Flerårige Finansielle Ramme (AHWP MFF) – samt AHWP MFF-undergrupperne for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (ECF) og for de nationale og regionale partnerskaber (NRP).
5. Artiklerne og betragtningerne i parentes i forslaget blev ikke drøftet i AHWP MFF Et Globalt Europa, men blev henvist til AHWP MFF.
6. Formandskabet ønsker med denne situationsrapport at orientere COREPER om status for drøftelserne om forslaget.

## **II. STATUS OVER ARBEJDET I RÅDET**

7. Under det danske formandskab i andet halvår af 2025 mødtes AHWP MFF Et Globalt Europa 12 gange, herunder til en midtvejsstatusopgørelse for at evaluere arbejdsmetoderne. AHWP MFF Et Globalt Europa foretog en tilbundsgående behandling af de bestemmelser i lovgivningsforslaget, der ikke er sat i parentes, i en første runde af drøftelser, som blev afsluttet den 24. november. Delegationerne kom deres første reaktioner, foreslog mundtlige og skriftlige ændringer og havde mulighed for at anmode om præciseringer. Kommissionens tjenestegrene gav detaljerede præsentationer af lovgivningsforslaget om Et Globalt Europa samt yderligere oplysninger i både mundtlig og skriftlig form (*tekniske oversigter og præsentationer*) på delegationernes anmodning.

8. Det danske formandskab har anmodet Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Det Europæiske Regionsudvalg og Den Europæiske Revisionsret om at afgive udtalelser.
9. Det danske formandskab planlægger at forelægge et første kompromisforslag om instrumentet Et Globalt Europa, herunder bilagene hertil, den 15. december.

### **III. STATUS OVER ARBEJDET UNDER DET DANSKE FORMANDSKAB**

10. Den detaljerede behandling af de bestemmelser, der ikke er sat i parentes, førte til en kompromistekst fra formandskabet, der behandlede de spørgsmål, delegationerne havde rejst. Formandskabet sigtede mod at indarbejde de bemærkninger og specifikke tekstændringer, der blev modtaget fra medlemsstaterne under den første runde af drøftelser, i kompromisforslaget på en afbalanceret og sammenhængende måde på grundlag af et klart sæt principper, der blev forelagt delegationerne. Blandt de centrale principper var målet om at respektere forslagens overordnede ramme, anvende vedtagne formuleringer, når det er relevant, og finde en balance mellem de bredere politiske linjer og en mere detaljeret ordlyd.
11. Delegationerne vil få mulighed for at komme med deres første reaktioner på formandskabets kompromisforslag den 15. december i AHWP MFF Et Globalt Europa. Dette arbejde vil blive fortsat under det næste formandskab.
12. Der er bred støtte blandt medlemsstaterne til et mere fleksibelt og forenklet instrument. Samtidig er delegationerne enige om, at Rådet bør få en stærkere styringsrolle, hvilket er blevet nævnt gentagne gange under drøftelserne. Delegationerne har understreget, at der skal findes den rette balance mellem fleksibilitet og forudsigelighed. I lyset af sammenlægningen af flere nuværende instrumenter efterlyser nogle delegationer større synlighed for udvidelseslandene og påpeger den vigtige rolle, som humanitær bistand spiller.
13. Alle delegationer understreger behovet for at sikre en passende inddragelse af medlemsstaterne i programmeringen og gennemførelsen af Et Globalt Europa. Generelt vil der være behov for yderligere drøftelser om forbindelsen mellem forslaget, finansforordningen og den foreslåede præstationsforordning, navnlig med hensyn til gennemsigtighed i de foranstaltninger, der gennemføres af Kommissionen.

14. Mange delegationer har understreget vigtigheden af støtte til Ukraine samt til udvidelseslandene. Delegationerne opfordrer til et ambitiøst niveau af konditionalitet og synlighed, herunder en klar rolle for Rådet med hensyn til at skitsere de resultatbaserede planer og ydelsen af resultatbaserede lån. Nogle delegationer er bekymrede over de foreslåede regler for støtteberettigelse, navnlig i forbindelse med eventuelle øgede omkostninger.
15. AHWP MFF Et Globalt Europa havde også indledende drøftelser om de eksterne aspekter af migration, som bekræftede, at en række delegationer gerne ser de relevante bestemmelser styrket gennem indførelsen af et vejledende udgiftsmål. Nogle delegationer var bekymrede for de operationelle konsekvenser af Kommissionens forslag om ikke at fastsætte tematiske udgiftsmål i forordningen.
16. Delegationerne har understreget behovet for at integrere spørgsmålene vedrørende gennemførelsen af målene for bæredygtig udvikling, udryddelse af fattigdom, klimaændringer, ligestilling mellem kønnene, kvinders og pigers rettigheder, børns rettigheder og unge. Delegationerne er bekymrede over det mindskede mål for den officielle udviklingsbistand (ODA) og er imod, at Kommissionen får mulighed for at ændre ODA-målet på 90 % ved hjælp af en delegeret retsakt.
17. Delegationerne opfordrer til yderligere at præcisere forholdet mellem ikkeprogrammerbare og programmerbare aktioner samt bedre definere forskellen mellem de to. Det er blevet understreget, at ikkeprogrammerbare aktioner bør supplere programmerbare aktioner, som bør udgøre langt størstedelen af aktionerne.

#### **IV. KONKLUSIONER**

18. Der er gjort konkrete fremskridt i behandlingen af forslaget.
19. Det danske formandskab har etableret effektive arbejdsmetoder og lagt grunden til at styrke teksten med hensyn til emner, der er vigtige for medlemsstaterne, navnlig en stærkere styringsrolle for Rådet, styrket sprogbrug om Den Europæiske Unions centrale principper (*retsstatsprincippet, demokrati, menneskerettigheder, respekt for den humanitære folkeret og fattigdomsbekæmpelse*), en mere nøjagtig afspejling af udvidelseslandenes specifikke status, præcisering af de indbyrdes forbindelser med andre forordninger og det korrekte forhold mellem programmerbare og ikkeprogrammerbare foranstaltninger.

20. AHWP MFF Et Globalt Europa vil fortsætte med at behandle udkastet til forordning under det cypriotiske formandskab.
  21. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig denne situationsrapport om forslaget Et Globalt Europa og fremsende den til Rådet.
  22. Rådet (almindelige anliggender) opfordres til at notere sig denne situationsrapport.
-