

Brusel 8. prosince 2025
(OR. en)

16400/25

Interinstitucionální spis:
2025/0227 (COD)

CADREFIN 361	COEST 889
POLGEN 225	COLAC 214
RELEX 1651	COTRA 50
ACP 131	COWEB 170
DEVGEN 233	MAMA 282
COHOM 191	MOG 144
COHAFA 103	PTOM 26
COAFR 343	ELARG 164
COASI 165	GLOBAL GATEWAY 45

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Výbor stálých zástupců (část II) / Rada

Předmět: Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj Globální Evropa
– zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 17. července 2025 předložila Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj Globální Evropa.
2. Tento návrh je součástí balíčku víceletého finančního rámce (VFR) na období 2028–2034. Komise navrhuje, aby budoucí nařízení o nástroji Globální Evropa integrovalo, a tím nahradilo řadu existujících nástrojů financování vnější činnosti¹.

¹ Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa), včetně financování makrofinanční pomoci, NPP III, Nástroje pro Moldavsko, Nástroje pro Ukrajinu, Nástroje pro západní Balkán a pro financování humanitární pomoci.

3. Během dánského předsednictví byla pro nástroj Globální Evropy zřízena podskupina Ad hoc pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec, jejímž úkolem je přezkoumat ustanovení návrhu, která nejsou uvedena v závorkách. Její mandát potvrdil COREPER dne 23. července 2025.
4. Jednání Ad hoc pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec – Globální Evropa probíhají v úzké koordinaci s horizontálními jednáními, která vede horizontální Ad hoc pracovní skupina pro víceletý finanční rámec, jakož i její podskupina pro Evropský fond pro konkurenceschopnost a podskupina pro národní a regionální partnerství.
5. Články a body odůvodnění návrhu uvedené v závorkách nebyly projednány v Ad hoc pracovní skupině pro víceletý finanční rámec – Globální Evropa, ale byly postoupeny Ad hoc pracovní skupině pro víceletý finanční rámec.
6. Touto zprávou o pokroku by předsednictví chtělo informovat Výbor stálých zástupců o aktuálním stavu jednání.

II. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

7. Ad hoc pracovní skupina pro víceletý finanční rámec – Globální Evropa se během dánského předsednictví sešla ve druhém pololetí roku 2025 dvanáctkrát a provedla rovněž hodnocení v polovině období za účelem vyhodnocení pracovních metod. Tato pracovní skupina provedla v prvním kole jednání, které bylo dokončeno dne 24. listopadu, důkladný přezkum ustanovení legislativního návrhu, která nejsou uvedena v závorkách. Delegace předložily své první reakce, ústně a písemně navrhly změny a měly příležitost požádat o objasnění. Útvary Komise představily k legislativnímu návrhu o nástroji Globální Evropa podrobné prezentace a na žádost delegací poskytly v ústní i písemné podobě i další informace (*technické podklady a prezentace*).

8. Dánské předsednictví požádalo o stanovisko Evropský hospodářský a sociální výbor, Evropský výbor regionů a Evropský účetní dvůr.
9. Dánské předsednictví plánuje předložit dne 15. prosince první kompromisní návrh týkající se tohoto nástroje, a to včetně jeho příloh.

III. POKROK V PRÁCI BĚHEM DÁNSKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ

10. Podrobné posouzení ustanovení, která nejsou uvedena v závorkách, vedlo ke kompromisnímu znění předsednictví, přičemž se řešily otázky vznesené delegacemi. Cílem předsednictví bylo zapracovat do kompromisního návrhu vyváženým a soudržným způsobem připomínky a konkrétní změny znění obdržené od členských států během prvního kola jednání, a to na základě jasného souboru zásad předložených delegacím. Mezi hlavní zásady patřily cíle respektovat celkový rámec návrhu, v relevantních případech uplatňovat již dohodnuté formulace a dosáhnout rovnováhy mezi obecnějšími politickými myšlenkami a výrazněji členěným, podrobnějším zněním.
11. Delegace budou mít možnost předložit své první reakce na kompromisní návrh předsednictví na zasedání konajícím se dne 15. prosince v rámci Ad hoc pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec – Globální Evropa. Tato činnost se bude dále rozvíjet a bude se v ní pokračovat během příštího předsednictví.
12. Členské státy v široké míře podporují pružnější a jednodušší nástroje. Delegace současně jednohlasně vyzývají k posílení řídicí úlohy Rady, což je téma, které v diskusích vyvstávalo opakovaně. Delegace zdůraznily, že je třeba nalézt správnou rovnováhu mezi flexibilitou a předvídatelností. Vzhledem ke slučování několika existujících nástrojů vyzývají některé delegace k většímu zviditelnění pro země procesu rozšíření a pro důležitou úlohu humanitární pomoci.
13. Všechny delegace zdůrazňují potřebu zajistit odpovídající zapojení členských států do plánování a provádění programu Globální Evropa. V obecné rovině bude třeba dále jednat o vazbách mezi návrhem, finančním nařízením a navrhovaným nařízením o výkonnosti, zejména pokud jde o transparentnost činností prováděných Komisí.

14. Mnoho delegací zdůraznilo význam podpory pro Ukrajinu, jakož i pro země procesu rozšíření. Delegace vyzývají k ambiciózní míře podmíněnosti a viditelnosti, včetně jasné úlohy Rady při navrhování plánů založených na výkonnosti a poskytování úvěrů založených na výkonnosti. Některé delegace vyjádřily obavy ohledně navrhovaných pravidel pro způsobilost, zejména v souvislosti s možným zvýšením nákladů.
15. V rámci Ad hoc pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec – Globální Evropa byly rovněž započaty diskuse o vnějších aspektech migrace, které potvrdily, že řada delegací by si přála, aby byla příslušná ustanovení posílena zavedením orientačního výdajového cíle. Některé delegace vyjádřily obavy ohledně provozních důsledků návrhu Komise, neboť v navrhovaném nařízení žádné tematické výdajové cíle nejsou stanoveny.
16. Delegace zdůraznily, že je třeba začlenit otázky týkající se provádění cílů udržitelného rozvoje, vymýcení chudoby, změny klimatu, genderové rovnosti, práv žen a dívek a práv dětí a otázky týkající se mládeže. Delegace jsou znepokojeny snížením cíle oficiální rozvojové pomoci a nesouhlasí s tím, aby Komise mohla změnit cíl ve výši 90 % oficiální rozvojové pomoci prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci.
17. Delegace vyzývají k dalšímu vyjasnění poměru mezi neprogramovatelnými a programovatelnými akcemi, jakož i k lepšímu vymezení rozdílu mezi nimi. Bylo zdůrazněno, že neprogramovatelnými akcemi by se měly doplňovat akce programovatelné, kterých by měla být převážná většina.

IV. ZÁVĚRY

18. Při posuzování návrhu bylo dosaženo hmatatelného pokroku.
19. Dánské předsednictví zavedlo účinné pracovní metody a položilo základ pro posílení znění s ohledem na témata, která jsou důležitá pro členské státy, zejména pokud jde o silnější řídicí roli Rady, posílené formulace ohledně základních zásad Evropské unie (*právní stát, demokracie, lidská práva, dodržování mezinárodního humanitárního práva a omezování chudoby*), přesnější zohlednění zvláštního statusu zemí procesu rozšíření, vyjasnění vzájemných vazeb s dalšími nařízeními a správný poměr mezi programovatelnými a neprogramovatelnými akcemi.

20. Ad hoc pracovní skupina pro víceletý finanční rámec – Globální Evropa bude pokračovat v projednávání návrhu nařízení během kyperského předsednictví.
 21. Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby vzal tuto zprávu o pokroku týkající se návrhu o nástroji Globální Evropa na vědomí a předal ji Radě.
 22. Rada pro obecné záležitosti se vyzývá, aby vzala tuto zprávu o pokroku na vědomí.
-