

Брюксел, 8 декември 2025 г.
(OR. en)

16400/25

Междуинституционално досие:
2025/0227(COD)

CADREFIN 361	COEST 889
POLGEN 225	COLAC 214
RELEX 1651	COTRA 50
ACP 131	COWEB 170
DEVGEN 233	MAMA 282
COHOM 191	MOG 144
COHFA 103	PTOM 26
COAFR 343	ELARG 164
COASI 165	GLOBAL GATEWAY 45

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета

Относно: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на ИССРМС – Глобална Европа
– Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 17 юли 2025 г. Комисията представи предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на ИССРМС – Глобална Европа.
2. Предложението е част от пакета за многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2028—2034 г. Комисията предлага бъдещият регламент за ИССРМС – Глобална Европа да интегрира и по този начин да замени редица съществуващи понастоящем инструменти за външно финансиране¹.

¹ ИССРМС – Глобална Европа, включително финансиране за МФП, ИПП III, Инструмента за Молдова, механизма за Украйна, Инструмента за Западните Балкани и финансиране за хуманитарна помощ.

3. Подгрупата ИССРМС – Глобална Европа на Работната група ad hoc по Многогодишната финансова рамка (Работна група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа) беше създадена по време на датското председателство със задачата да разгледа разпоредбите на предложението, които не са в скоби. Мандатът ѝ беше одобрен от Корепер на 23 юли 2025 г.
4. Обсъжданията в Работна група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа се провеждат в тясна координация с хоризонталните преговори, провеждани от хоризонталната Работна група ad hoc по Многогодишната финансова рамка (Работна група ad hoc по МФР), както и подгрупите на Работната група ad hoc по МФР за Европейския фонд за конкурентоспособност (ЕФК) и за националните и регионалните партньорства (НРП).
5. Поставените в скоби членове и съображения от предложението не бяха обсъдени в Работната група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа, но бяха отнесени до Работната група ad hoc по МФР.
6. С настоящия доклад за напредъка председателството желае да информира Корепер за актуалното състояние на обсъжданията.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА

7. По време на датското председателство през втората половина на 2025 г. Работната група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа проведе 12 заседания, включително междинен преглед за оценка на методите на работа. В рамките на първия кръг от обсъждания, който приключи на 24 ноември, Работната група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа разгледа задълбочено разпоредбите на законодателното предложение, които не са поставени в скоби. Делегациите представиха първоначалните си реакции, предложиха устни и писмени изменения и имаха възможност да поискат разяснения. По искане на делегациите службите на Комисията представиха подробно законодателното предложение за ИССРМС – Глобална Европа, както и допълнителна информация в устна и писмена форма (*технически фишове и презентации*).

8. Датското председателство потърси становищата на Европейския икономически и социален комитет, Европейския комитет на регионите и Европейската сметна палата.
9. Датското председателство планира да представи на 15 декември първо компромисно предложение относно ИССРМС – Глобална Европа, включително приложенията към него.

III. НАПРЕДЪК В РАБОТАТА ПРИ ДАТСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО

10. Подробното разглеждане на непоставените в скоби разпоредби доведе до компромисен текст на председателството, в който се разглеждат въпросите, повдигнати от делегациите. Председателството имаше за цел да включи по балансиран и последователен начин в компромисното предложение бележките и конкретните изменения на текста, получени от държавите членки по време на първия кръг от обсъжданията, въз основа на ясен набор от принципи, представени на делегациите. Сред основните принципи бяха целите за спазване на цялостната рамка на предложението, прилагане на договорена формулировка, когато е уместно, и постигане на баланс между по-широките политически линии и по-детайлната и подробна формулировка.
11. На 15 декември Делегациите ще имат възможност да представят първоначалните си реакции по компромисното предложение на председателството в Работна група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа. Тази работа ще бъде доразвита и продължена по време на следващото председателство.
12. Сред държавите членки е налице широка подкрепа за по-гъвкав и опростен инструмент. Същевременно делегациите са единни в призива си за по-силна ръководна роля на Съвета, което бе многократно изтъквано като повод за загриженост по време на обсъжданията. Делегациите подчертаха, че трябва да се намери правилният баланс между гъвкавост и предвидимост. С оглед на сливането на няколко действащи инструмента някои делегации призовават за по-голяма видимост за държавите, обхванати от процеса на разширяване, и за важната роля на хуманитарната помощ.
13. Всички делегации подчертават необходимостта да се гарантира подходящо участие на държавите членки в програмирането и изпълнението на ИССРМС – Глобална Европа. Като цяло по-нататъшните обсъждания ще трябва да бъдат посветени на връзката между предложението, Финансовия регламент и предложениия регламент за изпълнението, особено по отношение на прозрачността на действията, извършвани от Комисията.

14. Много делегации подчертаха значението на подкрепата за Украйна, както и за държавите, обхванати от процеса на разширяване. Делегациите призовават за амбициозно равнище на обвързаност с условия и видимост, включително ясна роля на Съвета при очертаването на основаните на резултатите планове и предоставянето на основани на резултатите заеми. Някои делегации изразиха загриженост относно предложените правила за допустимост, по-специално във връзка с евентуално увеличените разходи.
15. Работната група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа проведе и първоначални обсъждания относно външните аспекти на миграцията, които потвърдиха, че редица делегации биха желали съответните разпоредби да бъдат подсилени чрез въвеждането на индикативна цел за разходите. Някои делегации изразиха загриженост във връзка с оперативните последици от предложението на Комисията в регламента да не се предвиждат тематични цели за разходите.
16. Делегациите подчертаха необходимостта от интегриране на въпросите, свързани с изпълнението на целите за устойчиво развитие (ЦУР), изкореняването на бедността, изменението на климата, равенството между половете, правата на жените и момичетата, правата на децата и младите хора. Делегациите са обезпокоени от намаляването на целта за официална помощ за развитие (ОПР) и се противопоставят на това да се позволи на Комисията да промени целта от 90 % за ОПР посредством делегиран акт.
17. Делегациите призовават за допълнително изясняване на съотношението между непрограмируеми и програмируеми действия, както и за по-добро определяне на разликата между двете. Беше подчертано, че действията, които не подлежат на програмиране, следва да допълват действията, подлежащи на програмиране, които следва да съставляват по-голямата част от действията.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

18. Беше постигнат осезаем напредък в разглеждането на предложението.
19. Датското председателство установи ефективни методи на работа и положи основите за подобряване на текста по отношение на теми, които са важни за държавите членки, по-специално по-силна ръководна роля на Съвета, подсилен език относно основните принципи на Европейския съюз (*върховенство на закона, демокрация, права на човека, зачитане на международното хуманитарно право и намаляване на бедността*), точно отразяване на специфичния статут на държавите, обхванати от процеса на разширяване, изясняване на взаимовръзките с други регламенти и правилно съотношение между програмируеми и непрограмируеми действия.

20. Работната група ad hoc по МФР ИССРМС – Глобална Европа ще продължи да разглежда проекта за регламент по време на кипърското председателство.
 21. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание доклада за напредъка относно предложението за инструмент ИССРМС – Глобална Европа и да го предаде на Съвета.
 22. Съветът по общи въпроси се приканва да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка.
-