Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. november 25.
(OR. en)

16390/26

ECOFIN 1540	**RECH 502**
UEM 517	**ENER 802**
SOC 803	**JAI 1498**
EMPL 466	**GENDER 181**
COMPET 1441	**ANTIDISCRIM 118**
ENV 1452	**JEUN 265**
EDUC 477	**SAN 836**
EIB	***ECB***

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. november 24.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 955 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANKNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK, A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK ÉS AZ EURÓPAI BERUHÁZÁSI BANKNAK A 2027. évi európai szemeszter őszi csomagja

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 955 final.

Melléklet: COM(2026) 955 final

EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Strasbourg, 2026.11.24.
COM(2026) 955 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANKNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK, A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK ÉS AZ EURÓPAI BERUHÁZÁSI BANKNAK

A 2027. évi európai szemeszter őszi csomagja

A 2027. évi európai szemeszter őszi csomagja

Európa mélyreható gazdasági, geopolitikai és technológiai változások időszakát éli. Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja, a közel-keleti konfliktus, a globális stratégiai verseny, az éghajlati és környezeti kihívások, valamint a kialakulóban lévő technológiákért és azok ipari alkalmazásáért folyó verseny átalakítja az EU működési környezetét. Az EU-nak továbbra is képesnek kell lennie arra, hogy saját útját járja és biztosítsa autonómiáját azáltal, hogy beruház erősségeibe és kezeli stratégiai sebezhetőségeit. Az Európai Unió helyzetéről szóló 2026. évi beszédben([1]) foglaltaknak megfelelően Európa jólétének, biztonságának, valamint gazdasági, társadalmi és területi kohéziójának megőrzése érdekében az EU példátlan erőfeszítéseket tesz versenyképességének megerősítése és erős szociális modelljének fenntartása érdekében. Döntő fontosságú, hogy ezeket az intézkedéseket a makroszintű pénzügyi stabilitás és a költségvetési fenntarthatóság megőrzése mellett hozzuk meg.

A reformok és beruházások végrehajtásának felgyorsítása a tagállamokban és a régiókban alapvető fontosságú lesz az uniós gazdaság erejének megtámogatásához. Az európai szemeszter, amely kiegészíti az uniós szintű szakpolitikákat, keretet biztosít a tagállamokon belül elfogadott prioritások és közös célkitűzések megvalósításához, valamint az országspecifikus társadalmi-gazdasági kihívások kezeléséhez. Az erőteljesebb termelékenységnövekedés támogatása és a versenyképesség megerősítése a gyorsan változó környezetben megköveteli a tagállamoktól és régióiktól, hogy fokozzák az innováció és a dekarbonizáció előmozdítására irányuló szakpolitikai erőfeszítéseiket, miközben nemzeti és regionális szinten kezelik az üzleti környezetet érintő strukturális kihívásokat. Ennek érdekében a szemeszter eszközként szolgál majd a tagállamok és az Európai Bizottság arra irányuló közös erőfeszítéseihez is, hogy a nemzeti, regionális és helyi hatóságok ne alkalmazzanak az uniós szabályoknál részletesebb vagy szigorúbb előírásokat.

A tagállamok előtt álló fő kihívások kezeléséhez számos szakpolitikai területre kiterjedő, koherens reform- és beruházáscsomagra van szükség. A versenyképesség megerősítése érdekében az EU-nak meg kell erősítenie a kutatást és az innovációt, javítania kell az üzleti környezetet, többek között az engedélyezés felgyorsítása, az adminisztratív terhek csökkentése és a jogállamiság fenntartása révén. Emellett elő kell mozdítania a humántőke fejlesztését és a minőségi munkahelyek létrehozását a társadalmi méltányosság biztosítása mellett. Ehhez továbbá meg kell szüntetnie az egységes piac szűk keresztmetszeteit, többek között a pénzügyi piacokon, a megtakarítási és beruházási unió előmozdítása révén. A versenyképesség fokozásához csökkenteni kell az energiaárakat és a fosszilis tüzelőanyagok behozatalától való függőséget is a villamosítás felgyorsítása és a helyben előállított, megfizethető tiszta energiára való átállás révén, miközben támogatni kell a vízügyi, a környezeti és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciát és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást. Ez hozzá fog járulni a reziliencia és a gazdasági biztonság megerősítéséhez is. A fejlettebb közlekedési, turisztikai és digitális infrastruktúra, valamint a megfizethető lakhatás ugyancsak a növekedés kulcsfontosságú tényezői.

A 2027. évi európai szemeszter elindítása

Az uniós gazdaság reziliensnek bizonyult az egymást követő sokkhatásokkal szemben, de dinamizmusának strukturális javítása érdekében határozottabb fellépésre van szükség. Az elmúlt években az uniós gazdaság sikeresen átvészelte a jelentős zavarokat, a munkaerőpiacok továbbra is stabilak, és a vállalkozások továbbra is munkahelyeket

([1]) Az Unió helyzetéről szóló 2026. évi beszéd.

teremtenek. A növekedés lendülete azonban továbbra is visszafogott. Az uniós gazdaság várhatóan mérsékelten növekedni fog, részben a vártnál erősebb nettó exportnak köszönhetően: a GDP növekedése a növekvő infláció és a nehéz nemzetközi környezet ellenére 2026-ban és 2027-ben is várhatóan 1,4 % lesz. A kilátásokat bizonytalanság árnyékolja be, és nagyok a fosszilis tüzelőanyagok költségeihez, a szigorúbb finanszírozási feltételekhez, a kereskedelmi vámtarifákkal kapcsolatos bizonytalansághoz és a megnövekedett globális külső egyensúlyhiányhoz kapcsolódó kockázatok. Ezért sürgős fellépésre van szükség ahhoz, hogy a rezilienciáról a dinamizmusra helyeződjön át a hangsúly az uniós gazdaság hosszú távú növekedési potenciáljának strukturális növelése révén.

A mai napon ismertetett őszi csomag mindezek figyelembevételével indítja el az európai szemeszter 2027. évi ciklusát. A ma közzétett dokumentumok között szerepel az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra irányuló bizottsági ajánlás, valamint a riasztási mechanizmus keretében készült jelentés a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárással összefüggésben. Az euróövezeti ajánlást és a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést alátámasztó európai makrogazdasági jelentés elemzi az EU gazdasági kihívásait, beleértve a makrogazdasági stabilitást és a kiegyensúlyozott növekedést érintő közelmúltbeli kihívásokat, a nemzetközi pénzügyi kitettséggel kapcsolatos potenciális kockázatokat és a mesterséges intelligencia makrogazdasági hatását. Az együttes foglalkoztatási jelentés és a humán tőkéről szóló tanácsi ajánlásra irányuló bizottsági javaslat elemzi a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő kockázatokat, stratégiai prioritásokat határoz meg a foglalkoztatás és a szociális ügyek területén, valamint alapul szolgál az oktatással, illetve a készségekkel kapcsolatos szakpolitikai döntésekhez. A Bizottság emellett előterjeszti a tagállamok költségvetési helyzetére vonatkozó értékelését. Az Európai Bizottság ma az őszi csomaggal együtt közzéteszi a tizedik kohéziós jelentést és a „Mind the Gap” jelentésen keresztül az EU-n belüli adórések átfogó értékelését is.

Az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló 2027. évi ajánlástervezet felszólítja az euroövezeti tagállamokat, hogy egyénileg és kollektíven lépjenek fel a makroszintű pénzügyi stabilitás megőrzése, a versenyképesség és a reziliencia megerősítése, valamint a stratégiai sebezhetőségek csökkentése érdekében. Az ajánlások a költségvetési fenntarthatóság megőrzésére, valamint a közkiadások összetételének, hatékonyságának és eredményességének javítására szólítanak fel. Az ajánlás hangsúlyozza továbbá, hogy meg kell erősíteni a versenyképességet a kutatásba és innovációba, a dekarbonizációba, valamint a mesterséges intelligencia fejlesztésébe és elterjedésébe történő beruházások fellendítése révén. Ezzel párhuzamosan további erőfeszítésekre szólít fel a védelmi képességek és a védelmi készültség fokozása, a gazdasági biztonság előmozdítása, valamint az energiaunió kiteljesítése érdekében, figyelembe véve a nemzeti mentesítési rendelkezés által a védelemre([2]) és az energiabiztonsági kiadásokra vonatkozóan biztosított ideiglenes rugalmasságot is. Az euroövezetnek és az EU egészének emellett erősítenie kell az egységes piacot, elő kell mozdítania a megtakarítási és beruházási uniót, ki kell teljesítenie a bankuniót, és meg kell erősítenie a bankok versenyképességét és határokon átnyúló integrációját. A versenyt támogató reformok előmozdítása, valamint az egyszerűsítési, végrehajtási és érvényesítési menetrendek terén történő előrelépés hozzájárul az akadályok csökkentéséhez, az üzleti környezet javításához és Európa hosszú távú növekedési potenciáljának támogatásához. Az oktatás, a készségek és a munkahelyek minőségének javítása, valamint a reálbérek támogatása hozzájárul a termelékenységhez és a gazdasági

([2]) „Az európai védelemről – Készenlét 2030” című fehér könyv (JOIN(2025) 120 final) és A ReArm Europe terv / Készenlét 2030 elfogadását követően.

átalakuláshoz, miközben előmozdítja a társadalmi kohéziót és befogadást. Az ajánlások azt is kiemelik, hogy elő kell mozdítani a digitális euróval kapcsolatos projektet és meg kell erősíteni az euro nemzetközi szerepét.

A Bizottság emellett előterjeszti az uniós tagállamok költségvetési helyzetére vonatkozó értékelését. Ebben a gazdasági és globális környezetet övező bizonytalanságra, a nagyobb geopolitikai feszültségekre, az inflációhoz kapcsolódó piaci kockázatokra, a növekvő adósságfinanszírozási költségekre és a számos tagállamban tapasztalható jelentős államadósságra tekintettel prudens költségvetési gazdálkodásra szólít fel. Az értékelés a következőkből áll: i. közlemény, amely tartalmazza az uniós tagállamok költségvetési fejleményeinek elemzését, továbbá annak értékelését, hogy a jelenleg túlzotthiány-eljárás([3]) alatt álló tíz tagállam eredményes intézkedéseket hozott-e a túlzott hiányuk kezelése érdekében; ii. a 17 euroövezeti tagállam 2027-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslatairól szóló bizottsági vélemények, iii. az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés a hiány- és adósságkritériumoknak való megfelelésről, valamint iv. a 126. cikk (8) bekezdése szerinti, Bulgáriára és Magyarországra vonatkozó bizottsági ajánlások, amelyek megállapítják, hogy ezek az országok nem hoztak a túlzotthiány-eljárás szerinti eredményes intézkedéseket.

A riasztási mechanizmus keretében készült jelentés öt olyan tagállamot azonosít, amelyek esetében részletes felülvizsgálatra van szükség annak értékeléséhez, hogy fennáll-e egyensúlyhiány. A jelentés a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás éves ciklusának kiindulópontja. Ezen eljárás célja, hogy feltárja, megelőzze és korrigálja azokat az egyensúlyhiányokat, amelyek ténylegesen vagy potenciálisan káros hatást gyakorolnak az adott tagállam vagy az egész EU gazdaságának megfelelő működésére. A jelentés az említett eljárás eredménytáblájának gazdasági elemzésére támaszkodva azonosítja azokat a tagállamokat, amelyek esetében fennállhat egyensúlyhiány vagy annak kockázata. E tagállamokról jövő tavasszal készül majd részletes felülvizsgálat. Magyarország, Olaszország, Szlovákia és Románia esetében a 2026. június 3-án azonosított egyensúlyhiány vagy túlzott egyensúlyhiány([4]) nyomon követése céljából esedékles a felülvizsgálat, míg Bulgária esetében a részletes felülvizsgálat az újonnan kialakuló egyensúlyhiányok kockázatát fogja értékelni.

Az együttes foglalkoztatási jelentés az EU-ban bekövetkezett legfontosabb foglalkoztatási és szociális fejleményekről, valamint a foglalkoztatási iránymutatások és a szociális jogok európai pillérének végrehajtása terén elért eredményekről nyújt éves áttekintést. A jelentés azt mutatja, hogy a munkatermelékenység növekedése az elmúlt két és fél évtizedben folyamatosan lassult, míg az egy munkavállalóra jutó átlagos ledolgozott munkaórák száma hosszú távú csökkenése folytatódott. Ebben az összefüggésben növelheti a munkatermelékenységet, ha a munkavállalókat minden szinten felvértezik a mesterséges intelligencia által kínált lehetőségek maximalizálásához szükséges készségekkel. A kulcsfontosságú stratégiai ágazatokban azonban továbbra is akadályt jelent a készséghiány, és jelentős további erőfeszítésekre van szükség annak a célnak az eléréséhez, hogy a felnőttek 60 %-a vegyen részt évente képzésben. Ugyanakkor az OECD 2025. évi PISA-felmérésének eredményei azt mutatják, hogy a fiatalok folyamatosan és széles körben egyre gyengébben teljesítenek az olvasás, a matematika és a természettudományok terén([5]). Ami a munkaerőpiaci tendenciákat illeti, annak ellenére, hogy a foglalkoztatási ráta 76,1 %-on

([3]) Ausztria, Belgium, Bulgária, Finnország, Franciaország, Lengyelország, Magyarország, Olaszország, Románia és Szlovákia.

([4]) 2026. évi európai szemeszter:„Tavaszi csomag” című közlemény, COM(2026) 200 final.

([5]) 2025. évi PISA-felmérés eredményei (I. rész) | OECD.

tetőzött (ami megközelíti a 2030-ra kitűzött 78 %-os célt), a foglalkoztatás növekedése lassul, különösen a feldolgozóiparban, többek között az energiasokkok és a strukturális tendenciák miatt. A nemek közötti foglalkoztatási különbség folyamatosan csökken, de továbbra is magas. A munkanélküliség stabilan történelmi mélyponton, 6,2 %-on maradt([6]), de továbbra is jelentős regionális és területi egyenlőtlenségek állnak fenn. Ezért további intézkedésekre van szükség ahhoz, hogy gyorsabban lehessen elérni a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek számának legalább 15 millióval történő csökkentésére irányuló célkitűzést, beleértve a dolgozói szegénység kezelését is. Az együttes foglalkoztatási jelentés végül a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keret alapján értékeli a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő potenciális kockázatokat, és kilenc olyan tagállamot azonosít, amelyeket a második szakasz szerinti elemzésnek kell alávetni.

A humán tőkéről szóló ajánlás sürgős fellépésre szólít fel az oktatásba és a készségekbe történő beruházások fellendítése érdekében az EU versenyképességének, stratégiai autonómiájának, rezilienciájának és fenntartható jólétének támogatása érdekében. Az idei ajánlás a tisztaenergia-, a digitális és a védelmi ágazatban (beleértve az űrágazatot is) tapasztalható készséghiányra összpontosít, tekintettel azok jelentőségére az EU stratégiai autonómiája szempontjából. Felszólítja továbbá a tagállamokat, hogy pályaorientáció, munkaközvetítési szolgáltatások és készséggarancia-típusú programok révén tegyék lehetővé a hanyatló iparágakból a keresett szakmákra való sikeres és méltányos tiszta és digitális átállást. Hangsúlyozza továbbá, hogy sürgős fellépésre van szükség az oktatási és képzési rendszerek javítása érdekében, fokozva az alapvető készségek, a minőségi oktatás és képzés, a mesterséges intelligencia terén szerzett jártasság és a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika megerősítésére irányuló erőfeszítéseket. Az ajánlás felszólítja a tagállamokat, hogy használják fel az ifjúsági garanciát és más megfelelő eszközöket annak érdekében, hogy megkönnyítsék a fiatalok minőségi munkahelyekhez való hozzáférését, és magas színvonalú MI-jártassággal vértezzék fel őket a technológia hatékony és biztonságos használata érdekében.

A Bizottság ma elfogadja a tizedik kohéziós jelentést is. A jelentés értékeli, hogy az EU és tagállamai hogyan csökkentik a régiók közötti és a régiókon belüli egyenlőtlenségeket, és hogyan erősítik a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót, ezáltal segítve a szemeszter szempontjából releváns beruházási és reformprioritások azonosítását uniós, nemzeti és szubnacionális szinten([7]). Ugyancsak kiemeli, hogyan támasztanak kihívásokat Európa-szerte a geopolitikai változások és feszültségek, a lassuló termelékenységnövekedés, a szolgáltatásokhoz és konnektivitáshoz való egyenlőtlen hozzáférés és a demográfiai nyomás: számos régió küzd a lassú növekedéssel, amelyet többek között az ipari átalakulás okoz; a keleti határrégiókat közvetlenül érinti Oroszország Ukrajna elleni háborúja; a szigetek, a távoli és vidéki területek, a legkülső régiók, a ritkán lakott hegyvidéki és északi területek strukturális hátrányokkal szembesülnek, amelyeket tovább súlyosbít a demográfiai és az éghajlati nyomás; számos város küzd a lakhatás megfizethetőségével kapcsolatos problémákkal és a zsúfoltsággal. Ezek a regionális és területi egyenlőtlenségek, ha nem kezelik őket, hozzájárulnak az erőforrások helytelen elosztásához, és aláássák a versenyképességet, az egységes piaci integrációt, valamint azokat a feltételeket, amelyek lehetővé teszik az emberek számára, hogy úgy döntsenek, hogy saját régiójukban maradnak („a maradás joga”). A jelentés összefoglalja továbbá a forrásoknak a 2021–2027-es kohéziós politika félidős felülvizsgálata keretében történő átprogramozását, különös tekintettel a versenyképességre és a védelemre.

([6]) Forrás: Eurostat.

([7]) Lásd az Európai Unió működéséről szóló szerződés 174. és 175. cikkét, HL C 202., 2016.6.7.

A mai napon közzétett „Mind the Gap” közleménnyel a Bizottság támogatni kívánja a kormányokat az adórés kezelésében, az adókiadások racionalizálásában és az adórendszerek működésének korszerűsítésében annak érdekében, hogy Unió-szerte összehangolt intézkedések révén javuljon felkészültségük a jövő kihívásaira. Ezek az erőfeszítések elengedhetetlenek az államháztartás megerősítéséhez, az adórendszerek méltányosabbá és hatékonyabbá tételéhez, valamint a stratégiai beruházásokhoz szükséges költségvetési mozgástér megteremtéséhez az adókulcsok emelése nélkül. Bár az adókiadások hozzájárulhatnak a stratégiai prioritások előmozdításához, hatékonyságukat és eredményességüket rendszeresen nyomon kell követni annak biztosítása érdekében, hogy az intézkedések megfelelő ár-érték arányt biztosítsanak. Ezenfelül évente több mint 200 milliárd EUR adóbevétel vész el az EU-ban a megfelelési adórések miatt. A közlemény a végrehajtásra összpontosítva egy sor olyan intézkedést vázol fel, amelyek célja az adórés nyomon követésének megerősítése, az adókiadások szabályozásának és felügyeletének szigorítása, valamint a megfelelés javítása érdekében a modernebb adóigazgatásra való átállás felgyorsítása.

További lépések és az európai szemeszter 2027. évi ciklusára vonatkozó iránymutatások

Az európai szemeszter ad keretet a költségvetési, gazdasági, foglalkoztatási, szociális és strukturális politikák EU-szerte történő összehangolásának. 2027 júniusában a Bizottság az országjelentésekben azonosított kihívások alapján átfogó országspecifikus ajánlásokat fog kiadni. Ezek az országspecifikus ajánlások figyelembe fogják venni a 2026-ban a tagállamoknak címzett országspecifikus ajánlások végrehajtása terén elért eredményeket, támogatva a folyamatos szakpolitikai intézkedéseket, és szükség esetén módosíthatják és kiegészíthetik azokat a változó stratégiai célkitűzésekre való reagálás érdekében. A szemeszter előző ciklusát kiegészítve szilárd alapot biztosít majd a nemzeti és regionális szintű reform- és beruházási igények azonosításához, miközben segít iránymutatást nyújtani a következő többéves pénzügyi keret szerinti uniós finanszírozáshoz.

Az európai szemeszter során a Bizottság szoros párbeszédet fog folytatni az érdekelt felekkel nemzeti és regionális szinten a nyilvánosság fokozottabb bevonása és felelősségvállalásának megerősítése érdekében. A Bizottság által készített elemzés és ajánlások továbbra is a kormányokkal, a regionális és helyi hatóságokkal, a szociális partnerekkel és a civil társadalmi szervezetekkel folytatott strukturált párbeszéden fognak alapulni. Ezekre az eszmecserékre a folyamat kulcsfontosságú szakaszaiban kerül majd sor, és a 2026. évi országspecifikus ajánlások tagállamok általi végrehajtásának módjára, a felmerülő kihívások azonosítására, illetve az azonosított kihívások kezelését szolgáló jelenlegi vagy jövőbeli szakpolitikai intézkedésekre összpontosítanak. A Bizottság szorosan együtt fog működni az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal annak érdekében, hogy biztosítsák az átláthatóságot, a demokratikus elszámoltathatóságot és a hatékony együttműködést a szemeszter teljes ciklusa során.