

Bruxelles, 3 decembrie 2025  
(OR. en)

16376/25

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2025/3502 (COD)**

---

---

**ECOFIN 1683  
RELEX 1620  
COEST 874  
FIN 1507  
CODEC 2016  
ECB  
EIB**

### **NOTĂ DE ÎNSOȚIRE**

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	3 decembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 3502 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 3502 final.

---

Anexă: COM(2025) 3502 final



Bruxelles, 3.12.2025  
COM(2025) 3502 final

2025/3502 (COD)

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de instituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a  
Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din  
29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

#### • Motivele și obiectivele propunerii

UE este neclintită în ceea ce privește sprijinirea Ucrainei, al cărei viitor este în cadrul Uniunii Europene. UE sprijină independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional și este de neclintit în angajamentul său de a oferi sprijin politic, financiar, economic, umanitar, militar și diplomatic<sup>1</sup>. Având în vedere escaladarea agresiunii Rusiei, este necesar să se acționeze rapid pentru a se asigura că Ucraina are acces la resursele de care are nevoie urgent. Prezenta propunere are drept scop instituirea unui nou instrument care să răspundă acestor nevoi urgente, oferind Ucrainei asistență din partea Uniunii sub forma unui împrumut care urmează să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia.

Invadarea pe scară largă a Ucrainei de către Rusia, care a început la 24 februarie 2022, a avut un impact profund dăunător asupra țării și a cetățenilor săi. În pofida eforturilor diplomatice ale SUA și ale Europei de a ajunge la o soluționare pașnică și a disponibilității Ucrainei de a se angaja într-un dialog pentru a pune capăt războiului, Rusia și-a intensificat atacurile asupra Ucrainei, vizând în mod deliberat civilii și infrastructurile critice. Această escaladare a exacerbă și mai mult criza umanitară, a cauzat suferințe imense poporului ucrainean și a crescut costurile umane și financiare colosale ale acestei agresiuni militare neprovocate și nejustificate. Războiul ilegal de agresiune al Rusiei este o încălcare flagrantă a integrității teritoriale, a suveranității și a independenței Ucrainei, precum și o încălcare a interdicției de utilizare a forței, consacrată la articolul 2 alineatul (4) din Carta Organizației Națiunilor Unite (ONU) și reprezentând o normă imperativă a dreptului internațional, precum și a celorlalte principii ale Cartei ONU. Hotărârea de neclintit și curajul de care au dat dovadă ucrainenii în apărarea patriei lor sunt o dovadă a forței lor și merită admirație și apreciere profundă.

Ca răspuns la recenta escaladare a atacurilor Rusiei, la 23 octombrie 2025, 26 de state membre și-au reiterat hotărârea de a oferi Ucrainei și poporului său un sprijin politic, financiar, economic, umanitar, militar și diplomatic cuprinzător, în coordonare și împreună cu parteneri și aliați care împărtășesc aceeași viziune. În același timp, cele 26 de state membre s-au angajat să răspundă nevoilor financiare presante ale Ucrainei pentru perioada 2026-2027. De la începutul conflictului, UE, statele sale membre și instituțiile financiare europene au oferit în mod colectiv Ucrainei asistență cuprinzătoare în valoare totală de 187,3 miliarde EUR, subliniind angajamentul ferm al UE de a sprijini Ucraina atât timp cât este necesar și în măsura necesară.

Însă intensificarea agresiunii Rusiei a sporit nevoile de finanțare ale Ucrainei și impune investiții urgente în baza industrială și tehnologică de apărare a Ucrainei. În prezent, este clar că sunt necesare surse suplimentare de finanțare, atât din partea UE, cât și din partea comunității internaționale. Se preconizează că nevoile de finanțare ale Ucrainei pentru 2026 și 2027 vor depăși proiecțiile actuale ale Fondului Monetar Internațional (FMI), a cărui a opta revizuire a programului FMI subliniază că riscurile și incertitudinea rămân excepțional de ridicate, iar programul existent are o capacitate limitată de a absorbi noi șocuri, inclusiv cele generate de un război mai prelungit și mai intens. La 9 septembrie 2025, Ucraina a prezentat o cerere oficială pentru un nou program FMI, care să îi acopere nevoile de finanțare

---

<sup>1</sup> Concluziile Consiliului European din 27 iunie 2024; EUCO 15/24.

suplimentare din perioada 2026-2029. Capacitatea FMI de a continua acest program depinde de primirea unor garanții de finanțare suficiente din partea partenerilor, inclusiv a Uniunii.

Proiectul de buget al Ucrainei pentru 2026, prezentat recent și elaborat în cooperare cu FMI, estimează cheltuieli pentru apărare și securitate în valoare de 56 de miliarde EUR, susținute 51,6 miliarde EUR sub formă de asistență militară în natură. Având în vedere impactul negativ al războiului asupra economiei Ucrainei, bugetul estimează că, pe lângă asistența în natură necesară, este nevoie de un ajutor internațional în valoare de 43 de miliarde EUR. Până în noiembrie 2025, doar 22 de miliarde EUR au fost angajate ferm. Ucraina dispune de o marjă limitată pentru ajustări bugetare suplimentare, deoarece noi reduceri ale cheltuielilor sau creșteri ale impozitelor ar putea afecta și mai mult economia, care este deja vulnerabilă din cauza deteriorării infrastructurii esențiale, a deficitului de forță de muncă, precum și a strămutării și mobilizării continue a populației. Asistența financiară rapidă este vitală pentru a ajuta Ucraina să își mențină funcțiile de stat esențiale, să asigure stabilitatea macroeconomică, să reabiliteze infrastructurile energetice critice și să investească în baza sa industrială și tehnologică de apărare. Aceste nevoi se adaugă cerințelor semnificative pentru redresarea și reconstrucția pe termen mediu.

În declarația summitului din 2 octombrie 2025<sup>2</sup>, miniștrii de finanțe ai G7 au convenit să ia măsuri comune pentru a intensifica presiunea asupra Rusiei în vederea încetării războiului brutal pe care aceasta îl duce împotriva Ucrainei și pentru a sprijini Ucraina în eforturile sale continue de a se apăra. În special, miniștrii de finanțe ai G7 s-au angajat să elaboreze o gamă largă de opțiuni pentru a răspunde nevoilor de finanțare ale Ucrainei, inclusiv prin utilizarea, într-un mod coordonat, a întregii valori a activelor rusești imobilizate în jurisdicțiile G7 pentru a pune capăt războiului și pentru a asigura o pace justă și durabilă în Ucraina, în conformitate cu cadrele juridice ale G7. În plus, în concluziile sale din 27 iunie 2024, 17 octombrie 2024, 19 decembrie 2024 și 23 octombrie 2025, Consiliul European a afirmat că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război.

Deși Ucraina are nevoie de finanțare pentru a contracara agresiunea Rusiei și, acolo unde este posibil, pentru a reconstrui, capacitatea Uniunii și a statelor sale membre de a-i furniza finanțare suplimentară este în prezent limitată și nu corespunde amplitudinii nevoilor Ucrainei. În acest context, se propune instituirea unui nou instrument de sprijin pentru Ucraina, în valoare de până la 210 miliarde EUR, pe care Ucraina ar urma să îl ramburseze doar după ce va primi reparații din partea Rusiei, finanțat din soldurile de numerar de la instituțiile financiare din Uniune care se acumulează deoarece tranzacțiile privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei nu sunt permise.

### **Un împrumut asociat reparațiilor pentru Ucraina**

În pofida nevoilor masive ale Ucrainei, capacitatea statului ucrainean de a contracta noi datorii este extrem de limitată. Datoria Ucrainei raportată la PIB a crescut drastic de la începutul războiului, de la mai puțin de 50 % din PIB la sfârșitul anului 2021 la 85 % din PIB în 2025 (peste 100 % din PIB dacă se includ și împrumuturile ERA). Având în vedere distrugerile semnificative pe care războiul le-a provocat productivității și impactul negativ continuu al războiului asupra dinamicii creșterii economice, nevoile semnificative de finanțare ale Ucrainei nu pot fi acoperite prin contractarea de noi datorii.

---

<sup>2</sup> Declarația miniștrilor de finanțe ai G7, G7 2025 Kananaskis.

În același timp, finanțele statelor membre sunt încă în curs de redresare în urma unei succesiuni de crize din ultimul deceniu, inclusiv a cheltuielilor semnificative generate de războiul Rusiei în Ucraina și de campania hibridă a Rusiei împotriva Uniunii. Mobilizarea unor resurse suplimentare semnificative de către statele membre pentru a putea finanța Ucraina ar constitui o provocare economică majoră.

În acest context al unei dinamici dificile a datoriei Ucrainei, cauzate de agresiunea în curs a Rusiei, și al unor provocări legate de finanțele statelor membre, inclusiv ca urmare a acțiunilor Rusiei, este oportun să se elaboreze o soluție inovatoare care să nu impună o povară financiară nici Ucrainei, nici statelor membre.

În conformitate cu proiectul de Articole privind răspunderea statelor pentru fapte internaționale ilicite (ARSIWA)<sup>3</sup>, adoptat de Comisia de drept internațional, și cu dreptul internațional cutumiar, Rusia – în calitate de stat responsabil – are obligația de a acorda reparații complete pentru prejudiciul cauzat de războiul său de agresiune împotriva Ucrainei. În special, articolele 30-32 din ARSIWA prevăd că „*Statul responsabil pentru fapta internațională ilicită are obligația: (a) să înceteze fapta respectivă, dacă aceasta continuă; [...].*” „*Statul responsabil are obligația de a acorda reparații complete pentru prejudiciul cauzat de fapta internațională ilicită.*” „*Prejudiciul include orice daună, materială sau morală, cauzată de fapta internațională ilicită a unui stat.*”

În contextul acestei obligații legale a Rusiei de a acorda reparații pentru daunele pe care le-a cauzat prin războiul său ilegal de agresiune, este oportun ca Uniunea să acorde Ucrainei împrumutul asociat reparațiilor sub forma unui împrumut cu recurs limitat, care va deveni scadent și exigibil atunci când Ucraina va primi de la Rusia active monetare sau nemonetare cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice altă compensație financiară, cu excepția teritoriului.

### **Finanțarea împrumutului asociat reparațiilor**

La 28 februarie 2022, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2022/335<sup>4</sup> de modificare a Deciziei 2014/512/PESC a Consiliului<sup>5</sup>, care a interzis toate tranzacțiile legate de gestionarea rezervelor și a activelor Băncii Centrale a Rusiei, inclusiv tranzacțiile cu orice persoană juridică, entitate sau organism care acționează în numele sau la indicațiile Băncii Centrale a Rusiei. La 9 martie 2022, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2022/395<sup>6</sup> pentru a include o astfel de interdicție privind Fondul național de patrimoniu al Rusiei. Ca urmare a respectivelor interdicții, activele relevante deținute de instituțiile financiare din statele membre sunt „imobilizate”. Activele deținute în interiorul frontierelor Uniunii, în valoare de aproximativ 210 miliarde EUR, reprezintă majoritatea acestor active imobilizate la nivel mondial. Consiliul European a afirmat în mod repetat că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război.

<sup>3</sup> Articolele privind responsabilitatea statelor pentru fapte internaționale ilicite, 2001, Comisia de drept internațional.

<sup>4</sup> Decizia (PESC) 2022/335 a Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 57, 28.2.2022, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

<sup>5</sup> Decizia 2014/512/PESC a Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 229, 31.7.2014, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/512/oj>).

<sup>6</sup> Decizia (PESC) 2022/395 a Consiliului din 9 martie 2022 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 81, 9.3.2022, p. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/395/oj>).

În ceea ce privește diferitele investiții ale rezervelor sale valutare, Banca Centrală a Rusiei are o creanță asupra anumitor instituții financiare din Uniune. Respectivul instituții financiare au obligația de a rambursa Banca Centrală a Rusiei, însă interdicția actuală privind transferurile către Banca Centrală a Rusiei le împiedică să onoreze această creanță. Această creanță a Băncii Centrale a Rusiei reprezintă un activ al Rusiei, căruia îi corespunde o obligație de rambursare care le revine respectivelor instituții financiare. Acest activ al Băncii Centrale a Rusiei – și, ca atare, obligația de rambursare a instituției financiare – nu va fi afectat, în măsura în care nu există nicio ingerință în drepturile de proprietate ale Băncii Centrale a Rusiei.

Interzicerea transferurilor către Banca Centrală a Rusiei generează o acumulare extraordinară și neașteptată de solduri de numerar în bilanțurile instituțiilor financiare. Această acumulare se datorează imobilizării activelor și rezervelor Băncii Centrale a Rusiei, sau ale oricăror persoane juridice, entități sau organisme care acționează în numele sau la indicațiile Băncii Centrale a Rusiei, cum ar fi Fondul național de patrimoniu al Rusiei, deoarece orice plată a principalului și a dobânzilor, a cupoanelor, a dividendelor sau a altor venituri din titluri către Banca Centrală a Rusiei și către persoanele, entitățile și organismele respective este interzisă. Aceste solduri de numerar nu sunt proprietatea Băncii Centrale a Rusiei și nu sunt protejate de imunitatea suverană.

Pentru a finanța împrumutul asociat reparațiilor, Uniunea ar împrumuta de la instituțiile financiare soldurile de numerar care se acumulează deoarece tranzacțiile privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei nu sunt permise. Aceasta reprezintă o transformare a activului în bilanțul instituției financiare respective din numerar într-un instrument de datorie al Uniunii, dar fără a afecta obligația instituțiilor financiare de a rambursa Banca Centrală a Rusiei după ridicarea sancțiunilor.

Împrumutul asociat reparațiilor nu aduce atingere creanței Băncii Centrale a Rusiei. Activul nu este afectat de măsurile prevăzute în prezenta propunere. Soldurile de numerar acumulate în bilanțurile instituțiilor financiare ca urmare a imobilizării nu aparțin Băncii Centrale a Rusiei și nu constituie active suverane.

În ceea ce privește împrumuturile de la instituții financiare, se precizează că Decizia (PESC) 2024/577<sup>7</sup> clarifică faptul că tranzacțiile de gestionare a bilanțului legate de activele și de rezervele Băncii Centrale a Rusiei, sau legate de activele și de rezervele oricărei persoane juridice, entități sau organism care acționează în numele sau la indicațiile Băncii Centrale a Rusiei, cum ar fi Fondul național de patrimoniu al Rusiei, nu intră în domeniul de aplicare al interzicerii tranzacțiilor care se aplică începând cu 28 februarie 2022. Tranzacțiile de gestionare a bilanțului care sunt în continuare autorizate se referă, în special, la reinvestirea soldurilor de numerar, care se acumulează îndeosebi ca urmare a blocării plăților de cupoane sau de dividende și rambursările și depozitele ajunse la scadență, cu respectarea unei politici de investiții prudente, în conformitate cu cerințele de reglementare aplicabile.

Uniunea ar urma să utilizeze încasările în numerar din acest instrument de datorie pentru a finanța un împrumut asociat reparațiilor, cu recurs limitat, pentru Ucraina. Împrumutul respectiv ar urma să fie rambursat de Ucraina după ce aceasta va primi reparațiile datorate de Rusia, la care are dreptul din punct de vedere juridic. Prin urmare, împrumutul asociat reparațiilor constituie un mecanism reversibil prin care, după ce sunt îndeplinite condițiile pentru ridicarea sancțiunilor, astfel cum au fost exprimate de Consiliul European și de G7 – și

---

<sup>7</sup> Decizia (PESC) 2024/577 a Consiliului din 12 februarie 2024 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L, 2024/577, 14.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>).

anume ca Rusia să își înceteze războiul de agresiune împotriva Ucrainei și să o despăgubească pentru pagubele provocate de acest război –, Ucraina va rambursa Uniunea, Uniunea își va rambursa împrumuturile contractate de la instituții financiare, iar instituțiile financiare vor rambursa Banca Centrală a Rusiei.

Împrumuturile, contractate pentru o perioadă limitată de la instituțiile financiare din soldurile de numerar care se acumulează doar pentru că tranzacțiile privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei nu sunt permise nu ar fi utilizate pentru cheltuielile generale ale Uniunii, ci ar fi utilizate exclusiv în scopul limitat de a finanța împrumutul asociat reparațiilor pentru Ucraina. O astfel de abordare, de a utiliza soldurile de numerar care nu provin dintr-un context comercial normal pentru a finanța un împrumut acordat Ucrainei, reprezintă un răspuns limitat și proporțional la situație.

Împrumuturile ar trebui să protejeze pe deplin poziția financiară a instituției financiare relevante și să îi permită să își onoreze toate angajamentele contractuale legate de activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei. În acest scop, statele membre pot oferi Uniunii garanții irevocabile, necondiționate și la cerere pentru a susține astfel de împrumuturi. Aceste garanții pot fi furnizate de statele membre în funcție de cota relativă care le revine din venitul național brut total al Uniunii. Ca o a doua linie de apărare, Uniunea ar trebui să dispună de un mecanism de lichiditate, care să permită împrumuturi ale Uniunii pentru a sprijini rambursările, dacă este necesar. În cele din urmă, ca un al treilea nivel de apărare, Uniunea ar trebui să își poată îndeplini obligațiile cu titluri de creanță ale Uniunii. Acest sistem de apărare în trei niveluri garantează că nu există niciun scenariu în care instituțiile financiare relevante să nu fie rambursate, pentru a se asigura că acestea sunt capabile să își onoreze toate angajamentele contractuale legate de activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei.

Obligația instituțiilor financiare care dețin active și rezerve pentru Banca Centrală a Rusiei de a efectua această investiție este stabilită în acte separate. Având în vedere contextul în care sunt luate aceste măsuri și obiectivul legitim al măsurilor din propunerea însoțitoare de a urmări obiectivele de politică externă și de securitate ale Uniunii – în special protejarea valorilor, a intereselor fundamentale, a securității, a independenței și a integrității Uniunii, consolidarea și sprijinirea democrației, a statului de drept, a drepturilor omului și a principiilor dreptului internațional, inclusiv ale dreptului internațional umanitar, a dreptului la autoapărare și a interzicerii agresiunii în temeiul Cartei ONU, menținerea păcii, prevenirea conflictelor și consolidarea securității internaționale, precum și protecția populațiilor civile, precum și acordarea de asistență populațiilor care se confruntă cu dezastre provocate de om, cum sunt cele cauzate Ucrainei și populației sale de războiul de agresiune al Rusiei –, aceste măsuri respectă pe deplin drepturile și libertățile fundamentale recunoscute în Carta drepturilor fundamentale, în special la articolul 17, întrucât sunt justificate și proporționale cu obiectivele urmărite în conformitate cu articolul 52.

### **Utilizarea fondurilor**

Având în vedere nevoile de finanțare ale Ucrainei și incertitudinea considerabilă cu privire la viitorul războiului, este esențial ca împrumutul asociat reparațiilor să fie conceput într-un mod flexibil, capabil să reacționeze la situație. Ar trebui să existe flexibilitatea de a utiliza fondurile pentru nevoile de finanțare cele mai presante, fie determinate de situația actuală a războiului, fie inclusiv pentru a sprijini reconstrucția în cazul instaurării păcii.

Prezenta propunere prevede un împrumut asociat reparațiilor pentru Ucraina, care va fi acordat într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare și de apărare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei. Mai precis, împrumutul asociat reparațiilor ar trebui să sprijine stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei și să reducă constrângerile de finanțare externă

ale acesteia, determinate fie de război, fie de reconstrucție, și să sprijine capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică.

Pentru a sprijini stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei și pentru a reduce constrângerile sale de finanțare externă, propunerea creează mai multe opțiuni prin care fondurile pot fi canalizate pentru a sprijini Ucraina, sprijinul putând fi acordat prin asistență macrofinanciară și prin Mecanismul pentru Ucraina. În cadrul ambelor instrumente, plățile vor fi legate de condițiile prealabile și de condițiile de politică. În ceea ce privește asistența macrofinanciară, condițiile respective ar urma să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere (MoU) între Comisie și Ucraina, care să includă condiții de consolidare a mobilizării veniturilor, de îmbunătățire a sustenabilității și a calității cheltuielilor publice și de sporire a eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice. În ceea ce privește Mecanismul pentru Ucraina, Planul pentru Ucraina ar trebui actualizat pentru a reflecta aceste sume suplimentare, inclusiv măsurile de consolidare a statului de drept și a luptei împotriva corupției.

Pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică, propunerea prevede asistență care urmărește să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Pentru a consolida urgent baza industrială de apărare ucraineană într-un mod eficient și autonom, criteriile de eligibilitate ar trebui să fie structurate într-un mod care să direcționeze activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei către reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, luând în considerare integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană. În plus, pentru a permite Ucrainei să utilizeze asistența financiară și economică în modul cel mai adaptat la circumstanțe, este oportun să i se permită să utilizeze fondurile pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin metode de punere în aplicare diferite, care reflectă diversitatea nevoilor.

Asistența financiară și economică disponibilă în cadrul împrumutului asociat reparațiilor va fi pusă la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile sale de finanțare. În acest scop, Ucraina va prezenta o strategie în materie de finanțare privind nevoile și sursele de finanțare ale Ucrainei. După evaluarea de către Comisie, Consiliul ar urma să aprobe evaluarea respectivă și să stabilească cuantumul asistenței care urmează să fie pus la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare.

În cazul în care un stat membru suferă prejudicii ca urmare a executării într-o țară terță a unor hotărâri arbitrale între investitori și stat în legătură cu măsurile impuse privind restricțiile referitoare la Banca Centrală a Rusiei, Uniunea ar trebui să asigure repartizarea echitabilă și solidaritatea cu statul membru respectiv prin încheierea unor acorduri de garantare cu statele membre care să acopere riscul unor astfel de prejudicii. Propuneri separate asigură faptul că acest mecanism de repartizare echitabilă și solidaritate este interpretat astfel încât să se evite o plată dublă către Banca Centrală a Rusiei atunci când se ridică interdicția privind tranzacțiile. În cazul în care se solicită sume în temeiul acestor garanții, suma datorată de Uniune instituțiilor financiare va fi redusă cu un quantum echivalent. Instituțiile financiare își vor reduce apoi obligațiile față de Banca Centrală a Rusiei cu un quantum echivalent. Până la includerea dispozițiilor necesare în cadrul sistemului resurselor proprii și al cadrului financiar multianual, acest mecanism de repartizare echitabilă și solidaritate ar trebui să țină seama de acele state membre care au participat la solidaritate prin repartizarea riscurilor în cadrul împrumutului asociat reparațiilor.

Tratatele bilaterale de investiții încheiate între anumite state membre și Federația Rusă nu sunt coerente cu politica de protecție a investițiilor elaborată de Uniune în temeiul articolului 207 din TFUE de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. Statele membre în cauză trebuie să se retragă din respectivele tratate bilaterale de investiții sau să le denunțe, după caz, și să adopte o atitudine comună în acest sens. Comisia ar trebui să faciliteze coordonarea statelor membre, inclusiv prin prezentarea de propuneri legislative.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Srijinul acordat în cadrul împrumutului asociat reparațiilor va fi coerent cu srijinul furnizat prin Regulamentul (UE) 2024/792<sup>8</sup>, Regulamentul (UE) 2021/947<sup>9</sup>, Regulamentul (CE) nr. 1257/96<sup>10</sup>, Regulamentul (CE) 2024/2773<sup>11</sup> și Regulamentul (UE) 2025/1106<sup>12</sup> și complementar acestuia și este în conformitate cu obiectivele, logica de intervenție și normele respective ale acestor instrumente.

În special, împrumutul asociat reparațiilor vine în completarea srijinului acordat de UE în cadrul inițiativei G7 privind împrumuturile ERA și al Mecanismului pentru Ucraina. Se acordă o atenție deosebită coerenței și consolidării reciproce a împrumutului asociat reparațiilor și punerii în aplicare a politicilor de apărare, prevăzute în Regulamentul privind SAFE și în propunerea de regulament privind EDIP.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Srijinul acordat în cadrul împrumutului asociat reparațiilor este coerent cu aplicarea de măsuri restrictive (sanțiuni) împotriva Rusiei și complementar Instrumentului european pentru pace.

În plus, statutul de țară candidată acordat de Consiliul European la 23 iunie 2022 și decizia Consiliului European din 14-15 decembrie 2023 de a deschide negocierile de aderare cu Ucraina angajează ferm Ucraina pe calea sa europeană. Din acest motiv, întregul răspuns al UE în srijinul rezilienței și al redresării Ucrainei – inclusiv prin intermediul împrumutului asociat reparațiilor, care, la rândul său, va fi coerent cu Mecanismul pentru Ucraina și va srijini punerea în aplicare a acestuia – va contribui, de asemenea, la faza timpurie a procesului de preaderare a Ucrainei.

---

<sup>8</sup> Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>9</sup> Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

<sup>10</sup> Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar (JO L 163, 2.7.1996, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

<sup>11</sup> Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2024 de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

<sup>12</sup> Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare (JO L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

### **• Temeiul juridic**

Articolul 212 din TFUE reprezintă un temei juridic adecvat pentru programele de asistență financiară acordate de Uniune țărilor terțe care nu sunt țări în curs de dezvoltare.

### **• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității este respectat, întrucât necesitatea unui răspuns comun constând în acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată nu poate fi îndeplinit în mod suficient de către statele membre și, având în vedere amploarea și efectele sale, poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel național, precum și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amploarea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale. UE se află într-o poziție unică pentru a oferi asistență externă Ucrainei cu scopul de a acorda sprijin în acoperirea nevoilor urgente de finanțare într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util, inclusiv a celor legate de sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

### **• Proporționalitatea**

Agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei, aflată încă în derulare, face să fie necesară acordarea de asistență financiară suplimentară Ucrainei, în conformitate cu obiectivele și modalitățile descrise în prezenta propunere.

Sprijinul financiar propus pentru Ucraina este considerat adecvat ca dimensiune, pe baza nevoilor de finanțare ridicate și a celor mai bune estimări ale nevoilor de apărare ale Ucrainei prezentate de autoritățile naționale, ținând seama, în același timp, de gradul ridicat de incertitudine al circumstanțelor războiului. Acest sprijin nu depășește ceea ce este necesar pentru scopul urmărit, de a oferi sprijin structurat Ucrainei și finanțarea aferentă.

Propunerea este proporțională cu amploarea și gravitatea deficiențelor identificate, inclusiv cu necesitatea de a oferi sprijin bugetar Ucrainei și cu necesitatea de a realiza investiții publice urgente și majore în sprijinul bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene și al integrării acesteia în baza industrială și tehnologică de apărare europeană. Propunerea respectă limitele intervenției posibile a Uniunii în temeiul tratatelor.

### **• Alegerea instrumentului**

Un regulament al Parlamentului European și al Consiliului este instrumentul adecvat, deoarece prevede norme direct aplicabile pentru punerea în aplicare a împrumutului asociat reparațiilor.

## **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

### **• Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Propunerea vine în urma unei serii de operațiuni de asistență macrofinanciară (AMF) acordate Ucrainei începând din 2015. Evaluările ex post ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, acestea au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, pachetul financiar și condițiile de politică. În special, operațiunile de asistență macrofinanciară s-au dovedit esențiale pentru sprijinirea Ucrainei în demersul de soluționare a problemelor sale legate de balanța de plăți și în realizarea principalelor reforme structurale menite să stabilizeze economia și să consolideze sustenabilitatea poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare,

acționând ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor. Condiționalitatea aferentă operațiunilor de asistență macrofinanciară s-a dovedit complementară programelor conexe ale FMI. S-a creat astfel un efect de consolidare politică ce a contribuit la mobilizarea autorităților ucrainene în jurul reformelor esențiale, în special în domeniile politicii structurale, care se regăsesc mai puțin în programele altor donatori internaționali.

- **Consultarea cu părțile interesate**

Propunerea vine în continuarea declarației a 26 de state membre din 23 octombrie 2025, prin care Comisia a fost invitată să prezinte, cât mai curând posibil, opțiuni de sprijin financiar pe baza unei evaluări a nevoilor de finanțare ale Ucrainei și care a invitat Comisia și Consiliul să continue lucrările în acest sens. În pregătirea prezentei propuneri, serviciile Comisiei s-au consultat cu instituții financiare internaționale și cu alți donatori bilaterali (printre care statele membre și membrii G7) și multilaterali. În plus, Comisia a menținut contacte regulate cu autoritățile ucrainene.

Având în vedere caracterul urgent al pregătirii propunerii în vederea adoptării sale în timp util de către colegiitori și al asigurării statutului său operațional până la începutul anului 2026, nu a putut fi efectuată o consultare oficială a părților interesate. Această abordare urmărește să răspundă cerințelor de apărare și bugetare emergente și tot mai mari generate de războiul de agresiune al Rusiei. Aceste nevoi includ eforturile legate de redresare și reconstrucție. Uniunea Europeană va asigura o comunicare și o vizibilitate adecvate cu privire la obiectivele și acțiunile puse în aplicare în cadrul împrumutului asociat reparațiilor, atât în Ucraina, cât și în întreaga Uniune și la nivel internațional.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Propunerea se bazează pe o experiență de decenii în ceea ce privește asistența macrofinanciară, precum și pe experiența în materie de sprijin pentru acțiunea externă a Uniunii.

Comisia și-a bazat această propunere pe o analiză atentă, care a ținut seama inclusiv de contribuțiile instituțiilor financiare internaționale și ale altor instituții internaționale competente, de nevoile în materie de apărare și de situația macrofinanciară mai amplă a Ucrainei. În acest sens, au avut loc discuții regulate cu privire la cele mai recente previziuni privind nevoile de finanțare ale Ucrainei în cadrul unor foruri internaționale cum ar fi G7 și FMI, precum și contacte directe continue cu autoritățile ucrainene.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, care este menită să ofere asistență urgentă unei țări aflate în război, nu a putut fi efectuată nicio evaluare a impactului. Evaluarea ex ante a nevoilor propuse pentru a fi acoperite de împrumutul asociat reparațiilor se bazează, printre altele, pe date recente furnizate de FMI și de autoritățile ucrainene. Sprijinul acordat în cadrul împrumutului asociat reparațiilor ar trebui să se bazeze pe lecțiile învățate și pe realizările inițiativelor de sprijin recente, cum este inițiativa G7 privind împrumuturile ERA.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea nu este legată de adecvarea reglementărilor și de simplificarea.

- **Drepturile fundamentale**

O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin prin intermediul împrumutului asociat reparațiilor este ca Ucraina să promoveze și să respecte în continuare mecanismele

democratice eficace și instituțiile acestora, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, precum și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv drepturile minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept ar trebui să includă și lupta împotriva corupției.

Angajamentul de reformare și voința politică a autorităților ucrainene reprezintă un semn pozitiv, evidențiat în special de acordarea de către Consiliul European a statutului de țară candidată Ucrainei în iunie 2022 și de decizia Consiliului European din decembrie 2023 de deschidere a negocierilor de aderare cu Ucraina, precum și de finalizarea cu succes, încă o dată, a condiționalității în materie de politică structurală aferente operațiunilor recente de asistență macrofinanciară pentru Ucraina și de continuarea punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina. La 14 mai 2025, Ucraina a adoptat foi de parcurs privind (printre altele) statul de drept, reforma administrației publice și funcționarea instituțiilor democratice. Reuniunile bilaterale de examinare au fost finalizate în septembrie 2025. Chiar de la începutul agresiunii Rusiei, autoritățile ucrainene au dat dovadă de un grad impresionant de reziliență și și-au menținut angajamentul de a continua aceste reforme în mod transparent, în conformitate cu standardele UE și cu parcursul țării către integrarea în Uniune.

Având în vedere cele de mai sus, condiția prealabilă pentru împrumutul asociat reparațiilor este considerată îndeplinită în prezent. În același timp, respectarea continuă a acestei condiții prealabile va fi asigurată în continuare prin condiții specifice legate de evaluarea de către Comisie a viitoarelor strategii în materie de finanțare ale Ucrainei și înainte de efectuarea plăților. O condiție prealabilă similară pentru sprijin este aplicabilă punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina.

#### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Propunerea este compatibilă cu plafoanele cadrului financiar multianual 2021-2027 și cu plafoanele prevăzute în decizia privind resursele proprii.

Împrumutul asociat reparațiilor pentru Ucraina va lua forma unui împrumut cu recurs limitat acordat Ucrainei, în valoare de până la 210 miliarde EUR, care urmează să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia. Împrumutul va fi susținut de un sistem de garanții din partea statelor membre sau de o garanție acordată în temeiul cadrului financiar multianual pentru a se asigura că datoria contingentă a Uniunii care decurge din împrumutul asociat reparațiilor este compatibilă cu constrângerile bugetare ale Uniunii.

Pentru ca abordarea să servească scopului propus, statele membre pot să furnizeze Uniunii garanții irevocabile, necondiționate și la cerere, în funcție de cota relativă care le revine din venitul național brut total al Uniunii. Țările terțe pot contribui la împrumutul asociat reparațiilor prin furnizarea de garanții irevocabile, necondiționate și la cerere, în plus față de garanțiile furnizate de statele membre. Ca variantă alternativă, țările terțe pot contribui la împrumutul asociat reparațiilor sprijinind gestionarea riscului valutar legat de orice conversie a soldurilor de numerar împrumutate de la instituțiile financiare.

Pe lângă furnizarea de garanții din partea statelor membre, cadrul include o măsură de protecție pentru a asigura soliditatea financiară a schemei, printr-un mecanism de lichiditate specific, disponibil pentru rambursarea obligației de plată a Uniunii către instituțiile financiare.

Garanțiile furnizate Uniunii de statele membre ar trebui să înceteze să mai fie răscumpărabile după ce au intrat în vigoare și sunt aplicabile o decizie privind sistemul de resurse proprii al Uniunii în temeiul articolului 311 alineatul (2) din TFUE și un cadru financiar multianual în temeiul articolului 312 din TFUE, ambele prevăzând o garanție în cadrul bugetului Uniunii.

Mai multe detalii cu privire la implicațiile bugetare sunt furnizate în fișa financiară legislativă atașată prezentei propuneri. Împrumutul asociat reparațiilor va pune la dispoziție sprijinul în mod progresiv după intrarea în vigoare a fiecărui acord de garantare și în tranșe, care pot fi plătite în unul sau mai multe viramente. Împrumutul asociat reparațiilor va fi disponibil până la 31 decembrie 2030, cu excepția asistenței desemnate ca fiind disponibilă exclusiv pentru menținerea inițiativei privind împrumuturile ERA, care va fi disponibilă până la 31 decembrie 2055.

## 5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Împrumutul asociat reparațiilor va avea o valoare maximă de 210 miliarde EUR și va fi pus la dispoziție în conformitate cu nevoile de finanțare ale Ucrainei în conformitate cu dispozițiile prezentei propuneri.

Mai precis, în scopul punerii în aplicare a Regulamentului privind împrumutul asociat reparațiilor, Ucraina trebuie să prezinte Comisiei Europene o strategie a Ucrainei în materie de finanțare care să ofere detalii cu privire la nevoile de finanțare și la sursele de finanțare ale Ucrainei, în principiu pentru următoarele 12 luni. Comisia trebuie să evalueze strategia Ucrainei în materie de finanțare și, în cazul unei evaluări pozitive, să prezinte Consiliului o propunere de aprobare a evaluării sale printr-o decizie de punere în aplicare. Propunerea Comisiei va prezenta cuantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv cuantumul asistenței respective accesibile pentru (i) asistență macrofinanciară, (ii) asistență prin intermediul Mecanismului pentru Ucraina și (iii) asistență pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Pentru a primi asistență financiară și economică în cadrul împrumutului asociat reparațiilor, Ucraina va prezenta Comisiei o cerere de fonduri justificată în mod corespunzător, care poate fi prezentată Comisiei de către Ucraina, în principiu de șase ori pe an.

De asemenea, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a Regulamentului privind împrumutul asociat reparațiilor în anul anterior, care va include o evaluare a respectivei puneri în aplicare. În plus, până la 31 decembrie 2031, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare care va analiza rezultatele și eficiența împrumutului asociat reparațiilor care a fost acordat în temeiul Regulamentului privind împrumutul asociat reparațiilor și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

În cele din urmă, pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, și pentru a asigura o mai mare transparență și responsabilitate, comisia competentă a Parlamentului European poate invita Comisia să discute despre punerea în aplicare a prezentului regulament.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Capitolul I al regulamentului cuprinde dispozițiile generale.

Articolul 1 prevede obiectul regulamentului, și anume instituirea împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina.

Articolul 2 definește obiectivele generale și specifice ale împrumutului asociat reparațiilor, care constau în acordarea de asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil

și continuu, prin sprijinirea stabilității macrofinanciare și a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 3 prevede definițiile aplicabile în cadrul regulamentului.

Articolul 4 stabilește asistența disponibilă în cadrul împrumutului asociat reparațiilor.

Articolul 5 prevede condițiile prealabile pentru acordarea de asistență în cadrul împrumutului asociat reparațiilor.

Capitolul II din regulament se referă la punerea în aplicare a împrumutului asociat reparațiilor.

Articolul 6 precizează că Ucraina trebuie să prezinte Comisiei strategia Ucrainei în materie de finanțare, furnizând detalii cu privire la conținutul acesteia, cu trimitere specifică la nevoile și resursele de finanțare ale Ucrainei pentru următoarele 12 luni.

Articolul 7 prevede evaluarea de către Comisie a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, definind criteriile necesare care trebuie respectate.

Articolul 8 prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii de punere în aplicare prin care asistența financiară și economică să devină accesibilă.

Articolul 9 prevede cooperarea strânsă dintre Comisie, Ucraina, statele membre, organismele internaționale relevante și donatorii către Ucraina pentru a asigura o abordare coerentă și consecventă a nevoilor de asistență financiară și economică ale Ucrainei.

Capitolul III din regulament se referă la asistența macrofinanciară.

Articolul 10 prevede scopul asistenței macrofinanciare, în special acela de a contribui la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei, astfel cum a fost identificat într-o strategie a Ucrainei în materie de finanțare evaluată pozitiv.

Articolul 11 prevede că Comisia trebuie să convină cu Ucraina condițiile de politică de care urmează să fie legat sprijinul, acestea urmând să fie descrise într-un memorandum de înțelegere.

Capitolul IV din regulament se referă la asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 12 prevede scopul asistenței, de a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei, în special pentru realizarea unor investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare.

Articolul 13 definește condițiile de eligibilitate pentru activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 14 impune Ucrainei să prezinte un calendar pentru fiecare activitate, cheltuielă sau măsură legată de un produs din domeniul apărării sau de un alt produs utilizat în scopuri de apărare pentru care intenționează să solicite asistență.

Articolul 15 prevede instituirea Grupului de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei.

Articolul 16 prevede deschiderea unui cont special cu unicul scop de a gestiona asistența financiară și economică primită de Ucraina în sprijinul capacităților sale industriale de apărare.

Articolul 17 stabilește cerințele de monitorizare pentru asistența acordată în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 18 definește condițiile de modificare a unui acord-cadru sau a unui contract existent pentru produse din domeniul apărării.

Articolul 19 permite statelor membre, exclusiv în scopul regulamentului, să solicite unui operator economic de pe teritoriul lor să acorde prioritate anumitor comenzi de produse din domeniul apărării.

Capitolul V din regulament se referă la finanțarea și punerea în aplicare a împrumutului asociat reparațiilor.

Articolul 20 prevede că condițiile financiare detaliate ale împrumutului asociat reparațiilor se stabilesc în Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor și prevede anumite cerințe obligatorii.

Articolul 21 stabilește că, pentru a primi asistență financiară și economică, Ucraina trebuie să prezinte Comisiei o cerere de fonduri justificată în mod corespunzător.

Articolul 22 stabilește cerințele pe care trebuie să le îndeplinească Comisia pentru a adopta o decizie de eliberare a unei tranșe în cadrul împrumutului asociat reparațiilor.

Articolul 23 împuternicește Comisia să contracteze, în numele Uniunii, împrumuturi din soldurile de numerar necesare, pentru a finanța împrumutul asociat reparațiilor.

Articolul 24 stabilește metode de repartizare echitabilă și solidaritate în ceea ce privește împrumutul asociat reparațiilor.

Articolul 25 prevede că statele membre pot contribui furnizând garanții până la valoarea totală a împrumutului asociat reparațiilor.

Articolul 26 stabilește dispozițiile acordului de garantare care urmează să fie semnat între Comisie și statele membre și prin care se furnizează o garanție, astfel cum este definită la articolul 25.

Articolul 27 permite țărilor terțe să furnizeze garanții sau să sprijine gestionarea riscului valutar.

Articolul 28 stabilește normele privind informațiile clasificate și informațiile sensibile.

Capitolul VI se referă la dispozițiile finale.

Articolul 29 împuternicește Comisia să adopte acte delegate, sub rezerva anumitor condiții.

Articolul 30 reglementează guvernanta prin intermediul procedurilor comitetelor.

Articolul 31 prevede un dialog privind împrumutul asociat reparațiilor, care are ca scop îmbunătățirea comunicării dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie.

Articolul 32 prevede furnizarea de informații Parlamentului European și Consiliului.

Articolul 33 prevede intrarea în vigoare.

2025/3502 (COD)

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de instituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,  
având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,  
având în vedere propunerea Comisiei,  
după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,  
hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,  
întrucât:

- (1) La 24 februarie 2022, președintele Federației Ruse a anunțat o operație militară în Ucraina, iar forțele armate ruse au lansat o agresiune militară neprovocată și nejustificată împotriva Ucrainei. Acest război ilegal de agresiune este o încălcare flagrantă a integrității teritoriale, a suveranității și a independenței Ucrainei, precum și o încălcare a interdicției de utilizare a forței, consacrată la articolul 2 alineatul (4) din Carta Organizației Națiunilor Unite (ONU) și reprezentând o normă imperativă a dreptului internațional, precum și a celorlalte principii ale Cartei ONU.
- (2) De la începutul războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat un sprijin fără precedent pentru reziliența economică, socială, financiară și de apărare a Ucrainei. Respectivul sprijin combină sprijinul de la bugetul Uniunii, inclusiv asistența macrofinanciară excepțională, și sprijinul din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantate integral sau parțial de bugetul Uniunii, precum și un sprijin financiar suplimentar din partea statelor membre.
- (3) Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>13</sup>, Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>14</sup>, Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>15</sup> și Regulamentul (UE) 2022/2463 al

---

<sup>13</sup> Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei (JO L 55, 28.2.2022, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

<sup>14</sup> Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L 186, 13.7.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

<sup>15</sup> Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201 (JO L 245, 22.9.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

Parlamentului European și al Consiliului<sup>16</sup> au pus în mod colectiv la dispoziția Ucrainei asistență macrofinanciară în valoare de 25,2 miliarde EUR pe parcursul anilor 2022 și 2023. Acest sprijin a constituit un factor major care a contribuit la reziliența macroeconomică și financiară a Ucrainei într-un moment critic.

- (4) La 29 februarie 2024, Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>17</sup> a instituit Mecanismul pentru Ucraina ca instrument excepțional pe termen mediu care reunește sprijinul bilateral oferit de Uniune Ucrainei, asigurând coordonarea și eficiența (denumit în continuare „Mecanismul pentru Ucraina”). În perioada 2024-2027, Mecanismul pentru Ucraina contribuie la abordarea nevoilor de finanțare ale Ucrainei și la nevoile sale de redresare, reconstrucție și modernizare, sprijinind în același timp eforturile de reformă ale Ucrainei ca parte a procesului său de aderare la Uniune.
- (5) La 24 octombrie 2024, Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>18</sup> a instituit Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și a acordat asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei. Această asistență a reprezentat contribuția Uniunii ca parte a inițiativei G7 „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”, care a contribuit în mod colectiv la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei pentru 2025.
- (6) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a cauzat daune enorme Ucrainei, costurile de redresare și reconstrucție fiind estimate la 506 miliarde EUR la 31 decembrie 2024. În plus, Ucraina a pierdut accesul la piețele financiare internaționale și s-a confruntat cu o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce cheltuielile publice au crescut substanțial. În acest context, pot fi anticipate nevoi substanțiale de finanțare pentru anii următori.
- (7) La 9 septembrie 2025, Ucraina a prezentat Fondului Monetar Internațional (FMI) o cerere oficială pentru un nou program care să îi acopere nevoile de finanțare suplimentare din perioada 2026-2029. Acest program ar urma să succedă punerii în aplicare cu succes a programului FMI existent, în cadrul căruia Ucraina a finalizat opt evaluări, dar ia în considerare faptul că războiul de agresiune al Rusiei a continuat. Capacitatea FMI de a continua acest program depinde de primirea unor garanții de finanțare suficiente din partea altor parteneri, inclusiv a Uniunii Europene.
- (8) La 23 octombrie 2025, 26 de state membre s-au angajat să răspundă nevoilor financiare presante ale Ucrainei pentru perioada 2026-2027, inclusiv pentru eforturile sale militare și de apărare. Statele membre respective au subliniat, de asemenea, necesitatea vitală de a se asigura că Ucraina rămâne rezilientă și dispune de mijloace bugetare și militare pentru a-și exercita în continuare dreptul inerent la autoapărare și pentru a contracara agresiunea Rusiei și au reafirmat că Uniunea Europeană va continua să ofere Ucrainei și poporului său, în coordonare cu parteneri și aliați care

---

<sup>16</sup> Regulamentul (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +) (JO L 322, 16.12.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

<sup>17</sup> Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>18</sup> Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2024 de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

împărtășesc aceeași viziune, un sprijin politic, financiar, economic, umanitar, militar și diplomatic cuprinzător. Statele membre respective au concluzionat, de asemenea, că întregul sprijin militar, precum și garanțiile de securitate pentru Ucraina vor fi furnizate cu respectarea deplină a politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și ținând seama de interesele în materie de securitate și apărare ale tuturor statelor membre. La aceeași dată, Consiliul European a concluzionat că războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și repercusiunile acestuia asupra securității europene și mondiale într-un mediu în schimbare constituie o provocare existențială pentru Uniunea Europeană.

- (9) În pofida eforturilor internaționale aflate în curs pentru negocierea unei soluționări pașnice a conflictului, prelungirea războiului de agresiune al Rusiei a provocat deteriorarea semnificativă a infrastructurii critice de apărare, civile și energetice a Ucrainei, necesitând mobilizarea unor resurse suplimentare substanțiale pentru a răspunde nevoilor imediate de finanțare ale țării.
- (10) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei reprezintă o amenințare geopolitică strategică la adresa Uniunii în ansamblu, făcând necesar ca statele membre să aibă o atitudine fermă și unită. Prin urmare, este esențial ca sprijinul Uniunii să fie mobilizat rapid și să poată fi adaptat în mod flexibil în vederea acordării de ajutor imediat și a reabilitării pe termen scurt pe calea către o viitoare reconstrucție.
- (11) În conformitate cu Articolele privind răspunderea statelor pentru fapte internaționale ilicite și cu dreptul internațional cutumiar, Rusia – în calitate de stat responsabil – are obligația de a acorda reparații complete pentru prejudiciul cauzat de războiul său de agresiune.
- (12) În concluziile sale din 27 iunie 2024, 17 octombrie 2024 și 19 decembrie 2024, Consiliul European a afirmat că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război.
- (13) Având în vedere situația Ucrainei în materie de finanțare, importanța crucială ca aceasta să dispună de resursele necesare pentru a contracara agresiunea Rusiei și, acolo unde este posibil, pentru a reconstrui, este oportun ca Uniunea să ofere sprijin suplimentar pentru a răspunde cerințelor urgente de finanțare ale Ucrainei și pentru a facilita punerea în aplicare a programului FMI.
- (14) Capacitatea Uniunii și a statelor sale membre de a furniza finanțare suplimentară Ucrainei este în prezent limitată și nu corespunde amplitudinii nevoilor. Mobilizarea unor resurse suplimentare semnificative de către statele membre pentru a putea finanța Ucraina ar constitui o provocare economică majoră. În comunicarea sa din 19 martie 2025, Comisia a invitat toate statele membre să utilizeze în mod coordonat flexibilitatea oferită de clauza derogatorie națională, în vederea maximizării impactului acesteia asupra capacităților de apărare ale UE. Până în prezent, Belgia, Bulgaria, Cehia, Danemarca, Germania, Estonia, Grecia, Croația, Letonia, Lituania, Ungaria, Polonia, Portugalia, Slovenia, Slovacia și Finlanda au decis să solicite activarea clauzei. Deși această activare constituie un mijloc adecvat pentru ca statele membre să își majoreze cheltuielile de apărare fără a încălca angajamentele asumate în temeiul normelor bugetare ale UE, efectele sale sunt, de asemenea, limitate de constrângerile bugetare ale statelor membre, care au fost grav afectate de o succesiune de crize în cursul deceniului.

- (15) În acest context, în pofida constrângerilor cu care se confruntă Uniunea și statele membre, este necesar să se asigure că Ucraina beneficiază de sprijin financiar suficient și continuu ca răspuns la actuala situație de criză și ca urmare a acesteia. În acest scop, este oportun să se instituie un instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei de către Uniune sub forma unui împrumut care să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia (denumit în continuare „împrumutul asociat reparațiilor”).
- (16) Împrumutul asociat reparațiilor ar trebui să furnizeze asistență Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare și de apărare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei. Mai precis, împrumutul asociat reparațiilor ar trebui să sprijine stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei, să reducă constrângerile de finanțare externă ale acesteia și să sprijine capacitățile sale industriale de apărare prin cooperare economică, financiară și tehnică, contribuind astfel la asigurarea unui avantaj militar calitativ.
- (17) Împrumutul asociat reparațiilor ar trebui, sub rezerva anumitor condiții, să ofere sprijin Ucrainei sub forma unui împrumut de până la 210 000 000 000 EUR. Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare, împrumutul asociat reparațiilor ar trebui să fie pus la dispoziție de către Comisie în tranșe, care pot fi plătite în unul sau mai multe viramente.
- (18) Sprijinul acordat Ucrainei în cadrul împrumutului asociat reparațiilor ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept ar trebui să includă și lupta împotriva corupției.
- (19) Asistența financiară și economică disponibilă în cadrul împrumutului asociat reparațiilor ar trebui să fie pusă la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile sale de finanțare. În acest scop, Ucraina ar trebui să prezinte o strategie în materie de finanțare privind nevoile și sursele sale de finanțare. Strategia Ucrainei în materie de finanțare ar trebui să conțină principalele informații despre bugetul, situația financiară și economică a Ucrainei, precum și despre sprijinul pe care Ucraina îl primește din partea comunității internaționale.
- (20) Comisia ar trebui să evalueze strategia Ucrainei în materie de finanțare fără întârzieri nejustificate și ar trebui să acționeze în strânsă cooperare cu Ucraina. Având în vedere amploarea semnificativă a nevoilor Ucrainei atât de asistență bugetară, cât și de asistență pentru capacitățile industriale de apărare, precum și constrângerile cu care se confruntă unii parteneri externi în ceea ce privește furnizarea sprijinului lor, este oportun să se stabilească o repartizare orientativă a împrumutului asociat reparațiilor între aceste două nevoi de finanțare. Repartizarea ar trebui să fie orientativă pentru a reflecta circumstanțele în schimbare care ar putea avea un impact asupra nevoilor de finanțare ale Ucrainei și pentru a asigura abordarea în continuare a nevoilor respective într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util. În evaluarea strategiei Ucrainei în materie de finanțare, Comisia ar trebui să ia în considerare coerența deficitului de finanțare externă preconizat cu acea repartizare orientativă.
- (21) Având în vedere importanța efectelor financiare ale măsurilor impuse, ar trebui conferite competențe de executare Consiliului, care ar trebui să acționeze pe baza unei propuneri a Comisiei. Consiliul ar trebui să aprobe evaluarea strategiei Ucrainei în materie de finanțare printr-o decizie de punere în aplicare, pe care ar trebui să se

străduiască să o adopte fără întârzieri nejustificate după adoptarea propunerii. Această decizie de punere în aplicare ar trebui să stabilească cuantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv cuantumul asistenței bugetare și cuantumul pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei. Decizia de punere în aplicare ar trebui, de asemenea, să stabilească numărul maxim și valoarea orientativă a tranșelor pentru asistența bugetară. Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare, pentru a facilita gestionarea lichidităților de către autoritățile ucrainene și pentru a asigura previzibilitatea, ar trebui să existe, în principiu, maximum patru tranșe din asistența bugetară. În mod excepțional, în ceea ce privește sprijinul disponibil exclusiv pentru menținerea inițiativei privind împrumuturile ERA, în cazul căruia întregul sprijin nedesemnat din cadrul împrumutului asociat reparațiilor a fost pus la dispoziție printr-o decizie de punere în aplicare a Consiliului, Uniunea ar trebui să pună la dispoziție asistența bugetară desemnată rămasă, în conformitate cu modalitățile convenite într-un memorandum de înțelegere încheiat între Comisie și Ucraina (denumit în continuare „MoU”).

- (22) Ar trebui să se pună la dispoziție asistență financiară și economică sub formă de asistență bugetară pentru a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare. Pentru a asigura flexibilitatea în a răspunde acestor nevoi, este oportun să se utilizeze mai multe mijloace de furnizare, în cadrul cărora sprijinul ar trebui să poată fi furnizat prin asistență macrofinanciară și printr-un împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Mecanismul pentru Ucraina.
- (23) Capitolul III din Mecanismul pentru Ucraina prevede acordarea de finanțare Ucrainei după îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor prevăzute în Planul pentru Ucraina, care stabilește agenda de reforme și investiții a Ucrainei. Ca instrument pe termen mediu care are obiectivul de a sprijini redresarea și reconstrucția Ucrainei, integrarea treptată pe piața internă, precum și, printre altele, adoptarea și punerea în aplicare a reformelor politice, instituționale, juridice, administrative, sociale și economice necesare pentru alinierea la valorile Uniunii și pentru alinierea treptată la normele, standardele, politicile și practicile Uniunii (denumite în continuare „acquis-ul”) în vederea viitoarei aderări la Uniune, contribuind astfel la stabilitatea, securitatea, pacea, prosperitatea și durabilitatea reciprocă, este oportun să se prevadă ca sumele provenite din împrumutul asociat reparațiilor să fie utilizate prin intermediul Mecanismului pentru Ucraina. Planul pentru Ucraina ar trebui actualizat pentru a reflecta aceste sume suplimentare, inclusiv măsurile de consolidare a statului de drept și a luptei împotriva corupției. Ar trebui efectuate modificări ale Mecanismului pentru Ucraina pentru a permite punerea în aplicare a acestor cuantumuri suplimentare prin intermediul instrumentului respectiv.
- (24) Asistența macrofinanciară ar trebui să fie legată de anumite condiții de politică, care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere. Memorandumul de înțelegere ar trebui să includă angajamente din partea Ucrainei, după caz, inclusiv angajamente de a consolida mobilizarea veniturilor, de a îmbunătăți sustenabilitatea și calitatea cheltuielilor publice și de a spori eficiența, transparența și responsabilitatea sistemelor de gestionare a finanțelor publice. Această asistență macrofinanciară poate fi utilizată de Ucraina pentru a contribui la finanțarea despăgubirilor, sub formă de reparații, acordate persoanelor care au suferit prejudicii ca urmare a acțiunilor ilegale ale Rusiei, inclusiv prin intermediul Comisiei de despăgubire pentru Ucraina instituită sub auspiciile Consiliului European.

- (25) Pentru a se asigura condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să negocieze astfel de condiții pentru asistența macrofinanciară cu autoritățile ucrainene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>19</sup>. Având în vedere impactul potențial semnificativ al asistenței, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Luând în considerare cuantumul împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina, procedura de examinare ar trebui să se aplice adoptării memorandumului de înțelegere și oricărei reduceri sau anulări a împrumutului asociat reparațiilor.
- (26) Împrumutul asociat reparațiilor ar trebui să ofere asistență financiară și economică Ucrainei ca țară aflată în război, a cărei stabilitate financiară este legată în mod intrinsec de capacitatea sa de a se apăra împotriva agresiunii și depinde de aceasta. Acest lucru justifică utilizarea unei părți din asistența financiară și economică acordată Ucrainei pentru a spori capacitatea acesteia de a face față nevoilor bugetare legate de capacitatea țării de a-și consolida capabilitățile militare și de apărare, contribuind astfel la furnizarea către Ucraina a unui avantaj militar calitativ. Această asistență financiară și economică ar trebui să urmărească să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Asistența ar trebui să contribuie, în special, la reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, în vederea creșterii gradului său de pregătire industrială în domeniul apărării, ținând seama de integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană și prin sprijinirea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și a altor produse utilizate în scopuri de apărare, prin cooperarea dintre Uniune și Ucraina.
- (27) Asistența financiară și economică pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei ar trebui să fie pusă la dispoziție pentru activități, cheltuieli și măsuri legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare care îndeplinesc anumite criterii de eligibilitate. Pentru a consolida urgent baza industrială de apărare ucraineană într-un mod eficient și autonom, respectivele criterii de eligibilitate ar trebui să fie structurate într-un mod care să direcționeze activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei către reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, luând în considerare integrarea sa treptată în viitor în baza industrială și tehnologică de apărare europeană. În acest context, atunci când se analizează dacă producătorii sunt controlați de țări terțe sau de entități din țări terțe, controlul ar trebui să fie înțeles ca fiind capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unei entități juridice, în mod direct sau indirect, prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare.
- (28) Pentru a permite Ucrainei să utilizeze asistența financiară și economică în modul cel mai adaptat la circumstanțe, este oportun să i se permită să utilizeze fondurile pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin metode de punere în

---

<sup>19</sup> Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

aplicare diferite, care reflectă diversitatea nevoilor. În special, este oportun ca fondurile să fie utilizate pentru a sprijini activități, cheltuieli și măsuri în țări sau în cooperare cu țări care sprijină în mod activ Ucraina și baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană. Fondurile pot contribui și la Instrumentul de sprijin pentru Ucraina în temeiul Regulamentului (UE) [*Regulamentul privind EDIP*], la cadrul de investiții pentru Ucraina instituit prin Mecanismul pentru Ucraina pentru produse cu dublă utilizare sau la alte programe ale Uniunii. În plus, fondurile ar trebui să permită Ucrainei să realizeze o intervenție masivă în cererea de produse din domeniul apărării pentru a crea condițiile adecvate pentru a stimula investiții masive în creșterea capacității de producție și în dezvoltarea de noi produse. În acest scop, Ucrainei ar trebui să i se permită să utilizeze fondurile pentru a lansa proceduri masive de achiziție de produse din domeniul apărării realizate în cadrul bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene și al bazei industriale și tehnologice de apărare europene prin achiziții publice în cadrul instrumentului SAFE prevăzut în Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului<sup>20</sup> sau, sub rezerva validărilor, în cadrul altor modalități.

- (29) Pentru a asigura o punere în aplicare fără probleme a prezentului regulament împreună cu instrumentul SAFE, este oportun să se aplice condiții de eligibilitate similare. Ținând seama de faptul că Ucraina este o țară aflată în război, a cărei capacitate de a-și apăra teritoriul ar putea depinde de disponibilitatea unui anumit produs pe termen foarte scurt, Ucrainei ar trebui să i se permită să achiziționeze produse care nu respectă aceste condiții de eligibilitate în cazul în care există o nevoie urgentă de un produs și în cazul în care niciun produs alternativ nu este disponibil prin achiziții publice. Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului<sup>21</sup> se referă, printre altele, la instituirea unui cadru legislativ adecvat, care este o condiție prealabilă pentru crearea unei piețe europene a echipamentelor de apărare, la coordonarea procedurilor de achiziții pentru atribuirea contractelor în vederea îndeplinirii cerințelor de securitate ale statelor membre și a obligațiilor care decurg din TFUE. Cu toate acestea, directiva respectivă nu este adaptată pentru a satisface nevoile urgente și masive ale unei țări aflate în război la frontierele Uniunii. În aceste circumstanțe, ar putea fi oportun ca un acord-cadru existent să fie deschis autorităților contractante din Ucraina, chiar dacă ele nu au fost inițial părți la acesta și dacă această posibilitate nu a fost prevăzută în acordul-cadru inițial.
- (30) Arhitectura generală a asistenței financiare și economice depinde de contribuția diferitelor părți la sprijinirea Ucrainei prin satisfacerea nevoilor sale de finanțare. Prin urmare, este oportun ca asistența financiară și economică pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei să permită Ucrainei să coopereze cu țări terțe care sprijină și capacitățile sale industriale de apărare. Mai precis, ar trebui să fie posibil ca Ucraina să utilizeze asistența pentru a-și sprijini capacitățile industriale de apărare în cooperare cu astfel de țări care nu contravin intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, cu condiția ca țările respective să ofere un sprijin suplimentar considerabil Ucrainei, care să poată fi

---

<sup>20</sup> Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare (JO L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

<sup>21</sup> Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE (JO L 216, 20.8.2009, p. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

utilizat pentru cheltuieli care contribuie la obiectivele sprijinului destinat capacităților industriale de apărare ale Ucrainei și ca aceste cheltuieli să fie deschise participării atât a industriei europene, cât și a celei ucrainene. În cadrul asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, Ucraina ar trebui să ia măsurile adecvate pentru a se asigura că fondurile nu sunt utilizate în țări care nu sprijină Ucraina, întrucât o astfel de utilizare nu ar contribui la obiectivul asistenței.

- (31) Prezentul regulament nu aduce atingere dreptului internațional aplicabil care interzice utilizarea, dezvoltarea sau fabricarea anumitor produse și tehnologii din domeniul apărării.
- (32) Punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei ar trebui să se desfășoare în conformitate cu principiile bunești gestiuni financiare, asigurând protecția intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>22</sup>. Cerințe detaliate în acest sens ar putea fi incluse într-un acord care urmează să fie semnat între Comisie și Ucraina. În plus, pentru gestionarea asistenței financiare și economice primite pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei, Ucraina ar trebui să deschidă un cont unic prin care să gestioneze asistența, iar Comisia ar trebui să poată monitoriza contul respectiv.
- (33) Pentru a sprijini punerea în aplicare a asistenței în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, Comisia ar trebui să instituie Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei. Grupul de experți respectiv ar trebui să consilieze Comisia cu privire la aspecte legate de asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.
- (34) Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, inclusiv, în special, furnizarea de produse. În acest scop, ar trebui stabilite diferite modalități de monitorizare pentru a reflecta diferitele metode de punere în aplicare.
- (35) Directiva 2009/81/CE se referă, printre altele, la instituirea unui cadru legislativ adecvat pentru coordonarea procedurilor de achiziții pentru atribuirea contractelor în vederea îndeplinirii cerințelor de securitate ale statelor membre și a obligațiilor care decurg din TFUE. Pentru a atinge acest obiectiv, Directiva 2009/81/CE prevede, în special, abordarea situațiilor de criză, îndeosebi prin dispoziții specifice aplicabile în cazuri de urgență generate de o criză, cum ar fi reducerea perioadelor de primire a ofertelor și posibilitatea de a utiliza procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Totuși, în anumite cazuri de urgență, normele respective ar putea fi insuficiente, în special atunci când urgența generată de criză poate fi abordată numai prin implicarea Ucrainei și a cel puțin unui stat membru într-o achiziție publică în comun. În aceste cazuri, adesea singura soluție care asigură respectarea intereselor în materie de securitate ale țărilor respective este să se permită participarea la un acord-cadru sau contract existent al unui stat membru autorităților contractante ale Ucrainei care nu erau inițial părți la acesta, chiar dacă această posibilitate nu a fost prevăzută în acordul-cadru sau contractul inițial. Întrucât aceste posibilități nu sunt prevăzute în Directiva 2009/81/CE la momentul intrării în vigoare a prezentului

---

<sup>22</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

regulament, acesta prevede posibilitatea de a completa dispozițiile directivei respective sau de a deroga de la acestea în situația actuală de criză generată de războiul de agresiune al Rusiei, cu condiția obținerii acordului întreprinderii care a încheiat acordul-cadru. În ceea ce privește cantitățile suplimentare destinate Ucrainei, autoritățile contractante ucrainene ar trebui să beneficieze de aceleași condiții ca și autoritatea contractantă inițială care a încheiat acordul-cadru inițial. În plus, ar trebui să fie luate măsuri adecvate de asigurare a transparenței pentru a se asigura informarea tuturor părților potențial interesate.

- (36) Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului prevede acordarea de asistență financiară statelor membre, permițându-le să realizeze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei europene de apărare ca răspuns la situația de criză generată de deteriorarea puternică a contextului de securitate al Uniunii. Prin acest instrument, Uniunea a început să sprijine statele membre, astfel încât acestea să poată plasa rapid comenzi, stimulând sectorul industrial al apărării să investească, pe termen foarte scurt, în consolidarea capacităților de producție pentru a putea răspunde nevoilor statelor membre până în 2030. În plus, prezentul regulament sprijină plasarea comenzilor ucrainene în cadrul bazei industriale și tehnologice de apărare europene pentru a sprijini cooperarea dintre baza industrială și tehnologică de apărare europeană și baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană. O cerere atât de mare pentru o gamă largă de produse din domeniul apărării prezintă un risc iminent de impact negativ grav asupra bunei funcționări a pieței interne. Pentru a aborda acest risc și având în vedere obiectivele prezentului regulament, ținând seama de situația specifică a Ucrainei, măsurile de stabilire a priorităților la nivelul Uniunii care vizează asigurarea disponibilității produselor în cauză din domeniul apărării s-ar putea dovedi indispensabile pentru asigurarea bunei funcționări a pieței interne a produselor din domeniul apărării și a lanțurilor sale de aprovizionare. Comisia ar trebui să poată utiliza în acest sens, la cererea unui stat membru, cereri prioritare de facilitare a furnizării de produse din domeniul apărării în vederea îndeplinirii obiectivelor prezentului regulament.
- (37) Cererile prioritare ar trebui să constea în cereri adresate de Comisie, la inițiativa unui stat membru, operatorilor economici relevanți stabiliți în Uniune de a accepta comenzi de produse necesare în situații de criză sau de a le acorda prioritate. Pentru a fi utilizate numai atunci când este necesar și proporțional în scopul asigurării faptului că lanțurile de aprovizionare din domeniul apărării pot funcționa în mod normal, aceste cereri prioritare ar trebui să vizeze sprijinirea Ucrainei, care se confruntă cu dificultăți grave fie în ceea ce privește plasarea unei comenzi, fie în ceea ce privește executarea unui contract de furnizare de produse din domeniul apărării. Operatorii economici ar trebui să aibă posibilitatea de a refuza să facă obiectul unei cereri prioritare. O cerere prioritară ar trebui să se bazeze pe date obiective, factice, măsurabile și justificate. Aceasta ar trebui să țină seama de interesele legitime ale întreprinderilor, precum și de costurile și eforturile necesare pentru orice modificare a secvenței de producție. Atunci când este acceptată, obligația de a da curs cererii prioritare ar trebui să prevaleze asupra obligațiilor de executare în temeiul dreptului privat sau public. Având în vedere importanța de a asigura produse din domeniul apărării, care sunt indispensabile pentru funcționarea corectă a pieței interne și a lanțurilor sale de aprovizionare, respectarea obligației de a da curs unei cereri prioritare nu ar trebui să implice răspunderea față de terți pentru daunele care ar putea rezulta din orice încălcare a obligațiilor contractuale reglementate de legislația unui stat membru, în măsura în care încălcarea obligațiilor contractuale a fost necesară pentru respectarea priorității mandatate. În cazul în care operatorul economic a acceptat în mod expres o cerere prioritară și Comisia a adoptat

un act de punere în aplicare în urma unei astfel de acceptări, operatorul economic ar trebui să respecte toate condițiile actului de punere în aplicare respectiv. Nerespectarea de către operatorul economic a condițiilor prevăzute în actul de punere în aplicare ar trebui să conducă la pierderea beneficiului unei exonerări de răspundere contractuală. În cazul în care nerespectarea este intenționată sau poate fi atribuită unei neglijențe grave, Comisia ar trebui să poată aplica operatorului economic o amendă, sub rezerva principiului proporționalității.

- (38) Având în vedere că ar trebui puse la dispoziție cuantumuri specifice pentru asistență bugetară și asistență pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, în punerea lor în aplicare ar trebui să se asigure coerența și complementaritatea.
- (39) Prezentul regulament ar trebui să se aplice fără a aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre.
- (40) Acordul de împrumut asociat reparațiilor care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene ar trebui să conțină dispoziții aliniate la drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina, menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792, semnat între Uniune și Ucraina, care a intrat în vigoare la 20 iunie 2024. Acest lucru va asigura faptul că interesele financiare ale Uniunii în legătură cu împrumutul asociat reparațiilor sunt protejate în mod eficient, oferind măsuri adecvate privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor nereguli legate de asistența respectivă. De asemenea, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, drepturile necesare și accesul se vor acorda Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), Curții de Conturi Europene și, după caz, Parchetului European, inclusiv terților implicați în execuția fondurilor Uniunii în timpul și după încheierea perioadei de disponibilitate a împrumutului asociat reparațiilor. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor, în conformitate cu procedurile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina.
- (41) În conformitate cu articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor ar trebui să asigure faptul că toate costurile suportate de Uniune în legătură cu împrumutul asociat reparațiilor sunt suportate de Ucraina, inclusiv, după caz, costurile schimburilor în și din monede străine.
- (42) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune al Rusiei și pentru a sprijini Ucraina pe calea sa de stabilitate pe termen lung, este oportun ca Uniunea să acorde Ucrainei împrumutul asociat reparațiilor sub forma unui împrumut cu recurs limitat, care urmează să devină scadent și exigibil atunci când Ucraina va primi de la Rusia active monetare sau nemonetare cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară, cu excepția teritoriului.
- (43) Punerea la dispoziție a fondurilor în cadrul împrumutului asociat reparațiilor ar trebui să depindă de evaluarea pozitivă de către Comisie a unei cereri de fonduri transmise de Ucraina. În ceea ce privește asistența macrofinanciară, evaluarea condițiilor nu ar trebui să aducă atingere evaluării îndeplinirii condițiilor din cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii. În ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, eliberarea fondurilor ar trebui să fie legată de contracte sau acorduri pentru activități, cheltuieli și măsuri de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare.

- (44) Prezentul regulament ar trebui să stabilească dispoziții adecvate pentru finanțarea împrumutului asociat reparațiilor.
- (45) Impactul devastator al războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei are efecte de propagare semnificative pentru Uniune, inclusiv prin amenințări la adresa frontierelor sale externe, atacuri cibernetice și hibride, perturbări în domeniul energiei și al transporturilor, migrație forțată și destabilizarea vecinătății sale estice, ceea ce afectează interesele în materie de securitate, apărare și economie ale Uniunii și ale statelor sale membre. Criza generată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei nu a demonstrat doar deficiențe în sectorul industrial de apărare al Uniunii și al Ucrainei, ci și că securitatea Ucrainei și cea a Uniunii sunt legate în mod indisolubil și că pacea, prosperitatea și reziliența Uniunii depind de capacitatea Ucrainei de a-și apăra suveranitatea și integritatea teritorială. Prin urmare, Uniunea trebuie să își asigure mijloacele necesare pentru a-și consolida apărarea colectivă și reziliența și pentru a continua să sprijine Ucraina. Sunt necesare resurse financiare de o amploare excepțională pentru a face față consecințelor războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei fără a spori presiunea asupra finanțelor statelor membre. Prin urmare, ar trebui să se producă un răspuns excepțional la nivelul Uniunii. Din acest motiv, este oportun să se confere Comisiei, în mod excepțional, competența de a împrumuta soldurile de numerar necesare de la instituțiile financiare din Uniune care se acumulează deoarece tranzacțiile privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei nu sunt permise, acestea urmând să fie utilizate exclusiv pentru a finanța împrumutul asociat reparațiilor pentru Ucraina cu unicul scop de a face față consecințelor agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Împrumuturile respective ar trebui se realizeze într-un mod care să protejeze pe deplin poziția financiară a instituției financiare relevante și să îi permită să își onoreze toate angajamentele contractuale legate de activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei.
- (46) Aceste măsuri specifice nu aduc atingere creanței Băncii Centrale a Rusiei. Activul nu este afectat de măsurile prevăzute în prezentul regulament. Soldurile de numerar acumulate în bilanțurile instituțiilor financiare ca urmare a imobilizării nu aparțin Băncii Centrale a Rusiei și nu constituie active suverane.
- (47) Având în vedere că unele dintre soldurile de numerar de la instituțiile financiare din Uniune care se acumulează deoarece tranzacțiile privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei nu sunt permise sunt în alte monede decât euro, este oportun să se permită Uniunii să aibă posibilitatea atât de a lua și de a da împrumuturi în monedele respective.
- (48) Având în vedere metoda unică de finanțare a împrumutului asociat reparațiilor, finanțarea acestuia ar trebui să fie separată de finanțarea altor programe ale Uniunii. Mai precis, strategia de finanțare diversificată prevăzută la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 nu ar trebui utilizată pentru finanțarea împrumutului asociat reparațiilor.
- (49) Întrucât este posibil ca soldurile de numerar ale instituțiilor financiare care sunt utilizate pentru finanțarea împrumutului asociat reparațiilor să nu mai genereze dobândă pentru instituția financiară respectivă, este oportun ca o parte din împrumutul asociat reparațiilor să fie dedicată menținerii inițiativei G7 privind împrumuturile ERA.
- (50) Impactul semnificativ al războiului de agresiune al Rusiei asupra arhitecturii europene de securitate necesită, de asemenea, contribuții colective din partea statelor membre sub formă de garanții care să sprijine împrumutul asociat reparațiilor din bugetul

Uniunii. Aceste garanții sunt necesare pentru a permite Uniunii să acorde Ucrainei un împrumut asociat reparațiilor și să acopere riscul ca activele Băncii Centrale a Rusiei să fie eliberate fără ca Rusia să plătească reparații Ucrainei. Pentru a se asigura că datoria contingentă care decurge din împrumutul asociat reparațiilor acordat de Uniune Ucrainei este compatibilă cu cadrul financiar multianual aplicabil menționat la articolul 312 din TFUE și cu plafoanele resurselor proprii menționate la articolul 311 al treilea paragraf din TFUE, garanțiile furnizate de statele membre ar trebui să fie irevocabile, necondiționate și la cerere, în timp ce garanțiile suplimentare ar trebui să consolideze soliditatea sistemului.

- (51) Comisia ar trebui să solicite fonduri de la instituțiile financiare care dețin soldurile de numerar și ar trebui să emită un instrument de datorie care să specifice, în special, dobânzile și scadența. De asemenea, ar trebui să fie posibil să se convină asupra unor aranjamente care să specifice, în special, modalitățile de solicitare de fonduri și de rambursare de către Uniune, ținând seama în mod corespunzător de considerațiile Uniunii în calitate de emitent pe piață și de nevoile de lichidități ale instituțiilor financiare. Aceste considerații ar putea preciza condițiile de utilizare a echivalentului de numerar, în cazul în care acesta este furnizat de Uniune. Aranjamentele ar putea include și acoperirea costurilor sau compensații acordate instituțiilor financiare pentru costurile suportate în legătură cu furnizarea fondurilor.
- (52) Este esențial să se prevadă măsuri care să permită Uniunii să ramburseze instrumentul de datorie instituțiilor financiare într-o perioadă scurtă, în cazul în care apare o astfel de nevoie. Ca parte a acestor măsuri, ar trebui instituit un mecanism de lichiditate al Uniunii pentru a se asigura disponibilitatea în timp util a resurselor necesare pentru rambursarea contractului de datorie. Acest mecanism ar trebui să fie utilizat strict în scopul rambursării la timp a obligațiilor Uniunii față de instituțiile financiare. Mecanismul de lichiditate al Uniunii ar trebui să se bazeze pe autorizarea Comisiei de a desfășura operațiuni ca parte a strategiei de finanțare diversificate menționate la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în special operațiunile de gestionare a lichidităților disponibile în temeiul regulamentului respectiv. Aceste operațiuni ar trebui să cuprindă o gamă largă de măsuri care să permită Comisiei să atragă lichidități în intervalul de timp necesar și posibilitatea de a emite titluri de creanță ale Uniunii. Operațiunile respective ar trebui să respecte limitele bugetare ale plafoanelor resurselor proprii și ale cadrului financiar multianual.
- (53) După includerea dispozițiilor necesare în cadrul sistemului de resurse proprii și al cadrului financiar multianual, acoperirea împrumutului asociat reparațiilor și a mecanismului de lichiditate al Uniunii ar trebui să fie asigurate de bugetul Uniunii. Până la asigurarea acoperirii din bugetul Uniunii, mecanismul de lichiditate al Uniunii ar trebui utilizat numai pentru a se asigura onorarea integrală și la timp a cererii de executare a garanției. Statele membre ar trebui să identifice resursele de numerar pe care le-ar pune la dispoziție, iar pentru orice deficit, mecanismul de lichiditate al Uniunii ar trebui să fie considerat solicitat de statele membre. Rambursarea de către statele membre a mecanismului de lichiditate al Uniunii pentru principal și ratele dobânzii ar trebui să fie integrată în garanții în conformitate cu condițiile prevăzute la articolul 223 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, prin urmare garanția prevăzută la articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2053 ar trebui să se aplice rambursării mecanismului de lichiditate al Uniunii.
- (54) În conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, statele membre pot furniza contribuții voluntare pentru punerea în aplicare a împrumutului asociat reparațiilor. Aceste contribuții ar putea, printre altele, să

contribuie la acoperirea oricăror dobânzi datorate atunci când se pune în aplicare instrumentul de datorie.

- (55) Ar trebui să fie posibil ca țări terțe sau alte surse să contribuie la împrumutul asociat reparațiilor prin furnizarea de garanții irevocabile, necondiționate și la cerere, în plus față de garanțiile furnizate de statele membre. Ca variantă alternativă, țările terțe pot contribui la împrumutul asociat reparațiilor sprijinind gestionarea riscului valutar legat de conversia fondurilor împrumutate de la instituțiile financiare. Aceste contribuții ar trebui să constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) literele (a), (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
- (56) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947<sup>23</sup>, datoria financiară aferentă împrumuturilor acordate în temeiul prezentului regulament nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă instituită prin regulamentul respectiv. Tipul de sprijin sub formă de împrumut acordat în cadrul prezentului regulament ar trebui să constituie asistență financiară în înțelesul articolului 223 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Având în vedere riscurile financiare și prezența garanțiilor, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi în cadrul prezentului Regulament, astfel cum s-a propus a fi garantată peste plafoane, și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.
- (57) În cazul în care statele membre se confruntă cu hotărâri arbitrare pronunțate împotriva lor în cadrul procedurilor de soluționare a litigiilor dintre investitori și stat în legătură cu măsuri impuse în temeiul Regulamentului (UE) nr. 833/2014 sau al Regulamentului (UE) nr. [Regulamentul 122], cooperarea loială dintre acestea ar trebui să reducă la minimum riscurile financiare și juridice legate de aplicarea prezentului regulament. Ele ar trebui să invoce orice obiecție care le este disponibilă în cadrul procedurilor naționale sau străine pentru recunoașterea și executarea unor astfel de hotărâri. Aceasta include invocarea obiecției potrivit căreia recunoașterea sau executarea hotărârii ar fi contrară ordinii publice a țării în care se solicită recunoașterea și executarea, în temeiul Convenției pentru recunoașterea și executarea sentințelor arbitrare străine din 1958, precum și a altor obiecții disponibile în temeiul dreptului intern, al dreptului Uniunii sau al dreptului internațional. În plus, statele membre ar trebui să se asigure că astfel de hotărâri arbitrare nu sunt recunoscute și executate în Uniune.
- (58) În cazul în care un stat membru suferă prejudicii ca urmare a executării într-o țară terță a unor hotărâri arbitrare între investitori și stat în legătură cu măsuri impuse în temeiul Regulamentului (UE) nr. 833/2014 sau al Regulamentului (UE) nr. [Regulamentul 122], Uniunea ar trebui să asigure o repartizare echitabilă și solidaritatea cu statul membru respectiv prin încheierea unor acorduri de garantare cu statele membre care să acopere riscul unor astfel de prejudicii. Acest mecanism de repartizare echitabilă și solidaritate ar trebui interpretat astfel încât să se evite o plată dublă către Banca Centrală a Rusiei atunci când se ridică interdicția privind tranzacțiile. În cazul în care

---

<sup>23</sup> Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

se solicită sume în temeiul acestor garanții, suma datorată de Uniune instituțiilor financiare ar trebui redusă cu un quantum echivalent. În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 833/2014 sau cu Regulamentul (UE) nr. [Regulamentul 122], instituțiile financiare ar trebui să își reducă datoriile față de Banca Centrală a Rusiei cu un quantum echivalent. Până la includerea dispozițiilor necesare în cadrul sistemului resurselor proprii și al cadrului financiar multianual, acest mecanism de repartizare echitabilă și solidaritate ar trebui să țină seama de acele state membre care au participat la solidaritate prin repartizarea riscurilor în cadrul împrumutului asociat reparațiilor.

- (59) Tratatul bilaterale de investiții încheiate între anumite state membre și Federația Rusă nu sunt coerente cu politica de protecție a investițiilor elaborată de Uniune în temeiul articolului 207 din TFUE de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. Statele membre în cauză trebuie să se retragă din respectivele tratate bilaterale de investiții sau să le denunțe, după caz, și să adopte o atitudine comună în acest sens. Comisia ar trebui să faciliteze coordonarea statelor membre.
- (60) Sprijinul acordat de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie gestionat de Comisie.
- (61) Asistența acordată Ucrainei în cadrul împrumutului asociat reparațiilor ar trebui să fie suplimentar și complementar față de sprijinul acordat de Uniune în cadrul Mecanismului pentru Ucraina. Ori de câte ori este posibil, Comisia ar trebui să încerce să reducă la minimum sarcina administrativă și de raportare a Ucrainei.
- (62) Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de Decizia 2010/427/UE a Consiliului<sup>24</sup> și de rolul Serviciului European de Acțiune Externă, după caz.
- (63) Comisia competentă a Parlamentului European ar putea invita Comisia să discute, în cadrul unui dialog privind împrumutul asociat reparațiilor, aspecte referitoare la punerea în aplicare a regulamentului. Comisia ar trebui să ia în considerare elementele care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind împrumutul asociat reparațiilor, inclusiv rezoluțiile Parlamentului European, dacă există.
- (64) Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să informeze aceste instituții periodic cu privire la evoluțiile legate de asistența acordată de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament și să le furnizeze documentele relevante.
- (65) Pentru a asigura eficacitatea continuă a mecanismelor instituite prin prezentul regulament, Comisia ar trebui să revizuiască periodic caracterul adecvat al acestora și să raporteze cu privire la aceste aspecte Parlamentului European și Consiliului, garantând astfel transparența și responsabilitatea.
- (66) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui să fie conferite competențe de executare Comisiei. Respectivul competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (67) Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume de a furniza asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util, pentru a sprijini Ucraina să își acopere nevoile financiare generate de războiul de agresiune al

---

<sup>24</sup> Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

Rusiei, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar având în vedere amploarea și efectele lor, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective.

- (68) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (69) Având în vedere situația din Ucraina, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență, în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

## CAPITOLUL I

### DISPOZIȚII GENERALE

#### *Articolul 1*

##### Obiect

1. Prezentul regulament instituie un instrument pentru acordarea de asistență Ucrainei de către Uniune sub forma unui împrumut care să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia (denumit în continuare „împrumutul asociat reparațiilor”).
2. Prezentul regulament stabilește obiectivele împrumutului asociat reparațiilor, finanțarea sa, formele de finanțare din partea Uniunii în cadrul acestuia și normele privind furnizarea unei astfel de finanțări.

#### *Articolul 2*

##### Obiectivele împrumutului asociat reparațiilor

1. Obiectivul general al împrumutului asociat reparațiilor este furnizarea de asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei și de neplata de către Rusia a reparațiilor datorate.
2. Pentru a atinge acest obiectiv general, obiectivele specifice ale împrumutului asociat reparațiilor sunt următoarele:

- a. sprijinirea stabilității macrofinanciare prin reducerea constrângerilor de finanțare externă și internă ale Ucrainei;
- b. sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică.

### Articolul 3

#### Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „produs din domeniul apărării” înseamnă bunuri, servicii și lucrări care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, astfel cum se prevede la articolul 2 din aceasta;
- (2) „asistență bugetară desemnată” înseamnă asistența acordată în conformitate cu capitolul III care este desemnată ca fiind disponibilă exclusiv pentru a menține inițiativa privind împrumuturile ERA;
- (3) „stat AELS care face parte din SEE” înseamnă un membru al Asociației Europene a Liberului Schimb care este și membru al Spațiului Economic European;
- (4) „împrumuturi ERA” înseamnă împrumuturi bilaterale eligibile și împrumutul pentru asistență macrofinanciară din partea Uniunii în temeiul Regulamentului (UE) 2024/2773;
- (5) „instituție financiară” înseamnă o entitate din sectorul financiar, astfel cum este definită la articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>25</sup>, o întreprindere de asigurare și de reasigurare, astfel cum este definită la articolul 13 din Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului<sup>26</sup>, un depozitar central de titluri de valoare, astfel cum este definit la articolul 2 din Regulamentul (UE) nr. 909/2014 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>27</sup> sau o contraparte centrală, astfel cum este definită la articolul 2 din Regulamentul (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>28</sup>;
- (6) „alte produse utilizate în scopuri de apărare” înseamnă orice bunuri, servicii și lucrări, altele decât cele care intră în domeniul de aplicare al Directivei

<sup>25</sup> Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 (JO L 176, 27.6.2013, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>).

<sup>26</sup> Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II) (JO L 335, 17.12.2009, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/138/oj>).

<sup>27</sup> Regulamentul (UE) nr. 909/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind îmbunătățirea decontării titlurilor de valoare în Uniunea Europeană și privind depozitării centrale de titluri de valoare și de modificare a Directivelor 98/26/CE și 2014/65/UE și a Regulamentului (UE) nr. 236/2012 (JO L 257, 28.8.2014, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/909/oj>).

<sup>28</sup> Regulamentul (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind instrumentele financiare derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele centrale de tranzacții (JO L 201, 27.7.2012, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/648/oj>).

2009/81/CE, astfel cum se prevede la articolul 2 din aceasta, care sunt necesare sau destinate unor scopuri de apărare;

- (7) „asistență bugetară nedesemnată” înseamnă asistența macrofinanciară acordată în conformitate cu capitolul III care nu este desemnată ca fiind disponibilă exclusiv pentru a menține inițiativa privind împrumuturile ERA și asistența sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792.

#### *Articolul 4*

##### **Asistența disponibilă în cadrul împrumutului asociat reparațiilor**

1. Împrumutul asociat reparațiilor este de maximum 210 000 000 000 EUR. Cuantumul respectiv se pune la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile de finanțare ale Ucrainei, astfel cum se prevede în strategia Ucrainei în materie de finanțare aprobată în conformitate cu articolul 8, sub rezerva:
  - a. cerinței ca suma restantă a împrumutului pus la dispoziție să nu depășească în niciun moment valoarea soldurilor de numerar ale instituțiilor financiare din Uniune care se acumulează deoarece tranzacțiile privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei nu sunt permise și
  - b. intrării în vigoare a acordurilor de garantare menționate la articolul 26. Valoarea împrumutului devine disponibilă progresiv, după intrarea în vigoare a fiecărui acord de garantare, cu condiția ca nicio sumă să nu fie pusă la dispoziție până când plafonul cumulativ al garanțiilor care produc efecte pentru fiecare tranșă a garanției în temeiul articolului 25 alineatul (4) nu depășește 50 % din valoarea maximă a tranșei respective. Cuantumul împrumutului pus la dispoziție nu depășește plafonul cumulativ al garanțiilor care produc efecte în temeiul articolului 25 alineatul (4).
2. Împrumutul asociat reparațiilor este disponibil până la 31 decembrie 2030, cu excepția asistenței bugetare desemnate, care este disponibilă până la 31 decembrie 2055. Acesta este pus la dispoziție de către Comisie în tranșe, care pot fi plătite în unul sau mai multe viramente. Tranșele sau viramentele pot fi furnizate în euro sau în alte monede pentru cantumurile soldurilor de numerar aflate în monedele respective la instituțiile financiare și care se acumulează ca tranzacții privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei pentru care nu sunt permise tranzacții.
3. Sub rezerva alineatului (1) literele (a) și (b), cuantumul maxim orientativ care urmează să fie plătit Ucrainei sub formă de tranșe de împrumut până la 31 decembrie 2027 este de până la 90 000 000 000 EUR.

4. În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se reduc în mod fundamental în cursul perioadei de disponibilitate a împrumutului asociat reparațiilor, inclusiv în cazul plății de către Rusia a daunelor provocate de război Ucrainei, Comisia, hotărând în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 30 alineatul (2), poate reduce quantumul neplătit al împrumutului asociat reparațiilor sau îl poate anula.
5. Alineatul (1) litera (b) încetează să se aplice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
  - a. a intrat în vigoare și este aplicabilă o decizie de stabilire a dispozițiilor referitoare la sistemul de resurse proprii al Uniunii menționat la articolul 311 al treilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care să prevadă resurse ce permit o garanție în cadrul bugetului Uniunii pentru finanțarea menționată la articolul 23 și
  - b. a intrat în vigoare și este aplicabil un cadru financiar multianual menționat la articolul 312 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care să prevadă o garanție din bugetul Uniunii pentru împrumutul asociat reparațiilor și orice finanțare necesară a costurilor.

#### *Articolul 5*

#### **Condiții prealabile pentru acordarea de asistență în cadrul împrumutului asociat reparațiilor**

1. O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței în cadrul împrumutului asociat reparațiilor este ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept trebuie să includă și lupta împotriva corupției.
2. Serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1), în special înainte de adoptarea deciziei de punere în aplicare a Consiliului menționate la articolul 8 și de eliberarea fondurilor menționată la articolul 22. În plus, monitorizarea trebuie să țină seama de recomandările pertinente ale organismelor internaționale, precum Consiliul Europei și Comisia sa de la Veneția. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la activitatea sa de monitorizare.

## CAPITOLUL II

# PUNEREA ÎN APLICARE A ÎMPRUMUTULUI ASOCIAT REPARAȚIILOR

### *Articolul 6*

#### **Strategia Ucrainei în materie de finanțare**

1. Pentru a primi asistență financiară și economică în cadrul împrumutului asociat reparațiilor, Ucraina trebuie să prezinte Comisiei, în principiu în fiecare an, o strategie în materie de finanțare care să furnizeze detalii cu privire la nevoile de finanțare și la sursele de finanțare ale Ucrainei, în principiu pentru următoarele 12 luni.
2. Strategia Ucrainei în materie de finanțare trebuie să conțină:
  - a. principalele ipoteze macroeconomice care stau la baza strategiei în materie de finanțare;
  - b. informații privind bugetul Ucrainei, pe trimestru, inclusiv:
    - i. soldul bugetar vizat pentru administrația publică, ca procent din produsul intern brut (PIB), defalcat pe subsectoare ale administrației publice;
    - ii. proiecțiile privind cheltuielile și veniturile ca procent din PIB pentru administrația publică și principalele sale subsectoare, precum și principalele lor componente în conformitate cu clasificarea economică;
    - iii. informații relevante privind cheltuielile publice generale pe funcții, în special în domeniul apărării;
    - iv. o descriere și o cuantificare a măsurilor privind cheltuielile și veniturile care urmează să fie incluse în buget;
    - v. o anexă care să conțină metodologia și ipotezele, precum și orice alți parametri relevanți care stau la baza previziunilor bugetare;
  - c. informații privind evoluțiile financiare anterioare și preconizate ale Ucrainei în administrația publică, pe trimestru, inclusiv:
    - i. informații privind situația lichidității (soldul de numerar) pentru administrația publică și principalele sale subsectoare;
    - ii. amortizarea datoriilor;

- iii. o strategie privind emisiunea de titluri de datorie;
  - iv. alte datorii care creează și reduc fluxurile;
- d. informații privind punerea în aplicare a asistenței acordate anterior în cadrul împrumutului asociat reparațiilor, inclusiv orice recuperare financiară ale acesteia;
  - e. informații privind asistența militară în natură preconizată;
  - f. pe baza bugetului Ucrainei și a asistenței militare în natură preconizate, nevoile de finanțare externă preconizate pentru perioada acoperită de strategia Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv o defalcare a cuantumurilor din buget necesare în sensul articolului 2 alineatul (2) literele (a) și (b) din prezentul regulament. Defalcarea trebuie să conțină valoarea produselor din domeniul apărării care urmează să fie achiziționate în afara Uniunii și a Ucrainei;
  - g. finanțarea externă angajată și preconizată la momentul prezentării strategiei Ucrainei în materie de finanțare pentru perioada acoperită de strategia respectivă, inclusiv o defalcare a cuantumurilor finanțării externe respective care urmează să fie utilizate în sensul articolului 2 alineatul (2) literele (a) și (b) din prezentul regulament;
  - h. pe baza informațiilor de la literele (f) și (g) de la prezentul alineat, deficitul de finanțare externă preconizat pentru care Ucraina solicită asistență în cadrul împrumutului asociat reparațiilor în temeiul respectivei strategii a Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv o defalcare a cuantumurilor deficitului de finanțare externă preconizat în sensul articolului 2 alineatul (2) literele (a) și (b) din prezentul regulament;
  - i. pentru a sprijini cheltuielile multianuale în temeiul capitolului IV din prezentul regulament, informații privind nevoile multianuale potențiale și un buget corespunzător.
3. Ucraina poate prezenta strategii în materie de finanțare actualizate până în momentul în care întreaga asistență bugetară nedesemnată și asistență acordată în conformitate cu capitolul IV vor fi fost puse la dispoziție în cadrul împrumutului asociat reparațiilor în conformitate cu articolul 8.
4. Prin derogare de la alineatul (1), Ucraina poate primi, de asemenea, asistență financiară din împrumutul asociat reparațiilor astfel cum se prevede la articolul 10 alineatul (3).

## *Articolul 7*

### **Evaluarea de către Comisie a strategiei Ucrainei în materie de finanțare**

1. Comisia evaluează fără întârzieri nejustificate strategia Ucrainei în materie de finanțare prezentată în conformitate cu articolul 6.
2. Atunci când efectuează evaluarea menționată la alineatul (1), Comisia acționează în strânsă cooperare cu Ucraina. Comisia poate formula observații sau poate solicita informații suplimentare, inclusiv prin verificarea informațiilor împreună cu statele membre, țările terțe și organizațiile internaționale. Ucraina furnizează orice informații suplimentare solicitate și își poate revizui strategia în materie de finanțare, dacă este necesar, inclusiv după transmiterea acesteia.
3. Comisia evaluează strategia de finanțare a Ucrainei, în special:
  - a. exhaustivitatea, fezabilitatea și coerența strategiei Ucrainei în materie de finanțare cu ipotezele subiacente;
  - b. coerența informațiilor din strategia Ucrainei în materie de finanțare cu sursele externe, inclusiv cu orice analize recente ale Fondului Monetar Internațional și cu informații din partea Platformei donatorilor pentru Ucraina și a Grupului de contact pentru apărarea Ucrainei;
  - c. coerența deficitului de finanțare externă preconizat cu următoarea repartizare orientativă a împrumutului asociat reparațiilor:
    - i. 95 000 000 000 EUR pentru asistență macrofinanciară în conformitate cu capitolul III, din care 45 000 000 000 EUR sub formă de asistență bugetară desemnată pentru rambursarea împrumuturilor ERA sau pentru asistență sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în cadrul Mecanismului pentru Ucraina în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792;
    - ii. 115 000 000 000 EUR pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV;
  - d. respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1).

Atunci când efectuează evaluarea, Comisia ia în considerare orice impact potențial asupra prezenței regulate a Uniunii pe piața de capital pe care l-ar avea finanțarea menționată la articolul 23 a sumei preconizate care urmează să fie sprijinită de împrumutul asociat reparațiilor.

4. În cazul în care evaluează pozitiv strategia Ucrainei în materie de finanțare, Comisia prezintă fără întârziere o propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului în conformitate cu articolul 8.
5. În cazul în care evaluează negativ strategia Ucrainei în materie de finanțare, Comisia informează fără întârziere Ucraina, indicând motivele evaluării sale. O evaluare negativă nu împiedică Ucraina să prezinte o strategie în materie de finanțare revizuită.
6. În cazul în care Comisia evaluează o actualizare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, se aplică dispozițiile prezentului articol.

#### *Articolul 8*

##### **Decizia de punere în aplicare a Consiliului**

1. În cazul în care evaluează pozitiv strategia Ucrainei în materie de finanțare sau actualizarea acesteia, Comisia prezintă Consiliului o propunere de decizie de punere în aplicare prin care asistența financiară și economică să devină accesibilă.
2. Decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la alineatul (1) trebuie:
  - a. să stabilească quantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv quantumul asistenței respective accesibil:
    - i. pentru asistența macrofinanciară în conformitate cu capitolul III, inclusiv quantumul care urmează să fie accesibil exclusiv pentru a menține inițiativa privind împrumuturile ERA;
    - ii. pentru asistență sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792;
    - iii. pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV;
  - b. să stabilească numărul maxim și valoarea orientativă a tranșelor asistenței accesibile pentru asistența macrofinanciară în conformitate cu capitolul III.
3. Stabilirea quantumurilor împrumutului asociat reparațiilor care urmează să fie pus la dispoziție trebuie:

- a. să respecte cuantumul maxim disponibil pentru împrumutul asociat reparațiilor prevăzut la articolul 4 alineatul (1), asigurându-se în același timp că sunt disponibile resurse suficiente pentru a respecta articolul 10 alineatul (2);
  - b. să țină seama de necesitatea de a asigura o repartizare echitabilă a sarcinii cu alți donatori în ceea ce privește acoperirea nevoilor de finanțare ale Ucrainei.
4. Consiliul adoptă decizia de punere în aplicare menționată la alineatul (1) fără întârzieri nejustificate.

## **Articolul 9**

### **Complementaritatea și coordonarea**

1. Atunci când pune în aplicare împrumutul asociat reparațiilor, Comisia acționează în strânsă cooperare cu Ucraina, cu statele membre, cu organismele internaționale relevante și cu donatorii către Ucraina, în special prin intermediul Platformei donatorilor pentru Ucraina și al Grupului de contact pentru apărarea Ucrainei, pentru a asigura o abordare coerentă și consecventă din partea celor care sprijină Ucraina pentru a răspunde nevoilor de asistență financiară și economică ale Ucrainei. În acest demers, Comisia se bazează pe expertiza Serviciului European de Acțiune Externă.
2. Articolul 5, articolul 7, articolul 13, articolul 14, articolul 15 și articolul 22 alineatul (1) litera (c) se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE.

## **CAPITOLUL III**

### **ASISTENȚA MACROFINANCIARĂ**

#### *Articolul 10*

##### **Scop**

1. Asistența macrofinanciară contribuie la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei, astfel cum a fost identificat într-o strategie a Ucrainei în materie de finanțare evaluată pozitiv.
2. Până la rambursarea integrală a împrumuturilor ERA, se desemnează o asistență macrofinanciară în valoare de 45 000 000 000 EUR ca fiind disponibilă exclusiv pentru a menține inițiativa privind împrumuturile ERA.

3. După ce întreaga asistență bugetară nedesemnată și asistența acordată în conformitate cu capitolul IV au devenit accesibile în temeiul strategiilor în materie de finanțare ale Ucrainei aprobate în conformitate cu articolul 8, Uniunea pune la dispoziția Ucrainei restul asistenței bugetare desemnate, în conformitate cu modalitățile convenite în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 11 alineatul (3).
4. Punerea la dispoziție a asistenței macrofinanciare trebuie să fie gestionată de Comisie pe baza evaluării de către aceasta a condiției prealabile menționate la articolul 5 și a îndeplinirii satisfăcătoare a condițiilor de politică incluse în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 11.

### *Articolul 11*

#### **Memorandumul de înțelegere**

1. În ceea ce privește cuantumul aprobat ale asistenței macrofinanciare menționate la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (i), Comisia convine cu Ucraina asupra condițiilor de politică de care urmează să fie legată asistența macrofinanciară. Respectivul condiții de politică sunt stabilite într-un memorandum de înțelegere.
2. Condițiile de politică trebuie să includă angajamente, inclusiv angajamentele care vizează în special consolidarea mobilizării veniturilor, îmbunătățirea sustenabilității și a calității cheltuielilor publice și creșterea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice.
3. În memorandumul de înțelegere, Comisia convine cu Ucraina asupra modalităților de utilizare a asistenței macrofinanciare pentru a menține inițiativa privind împrumuturile ERA.
4. Comisia aprobă semnarea memorandumului de înțelegere și a modificărilor acestuia prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Respectivul acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 30 alineatul (2).

## CAPITOLUL IV

### ASISTENȚA PENTRU SPRIJINIREA CAPACITĂȚILOR INDUSTRIALE DE APĂRARE ALE UCRAINEI

#### *Articolul 12*

##### **Scop**

Asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să urmărească să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Asistența trebuie să contribuie, în special, la reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, în vederea creșterii gradului său de pregătire industrială în domeniul apărării, ținând seama de integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană și prin sprijinirea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și a altor produse utilizate în scopuri de apărare, prin cooperarea dintre Uniune și Ucraina.

#### *Articolul 13*

##### **Eligibilitatea**

1. Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei sunt eligibile pentru asistență, cu condiția să respecte condițiile de eligibilitate prevăzute la prezentul articol.
2. Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să fie legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare și să urmărească:
  - a. să accelereze adaptarea industriei de apărare ucrainene la schimbări structurale, inclusiv prin crearea și creșterea capacităților sale de producție, precum și prin activități de sprijin conexe;
  - b. să îmbunătățească disponibilitatea în timp util a produselor din domeniul apărării sau a altor produse utilizate în scopuri de apărare, inclusiv prin reducerea timpului de execuție pentru livrarea acestora, rezervarea sloturilor de producție sau stocarea de produse din domeniul apărării, de produse intermediare sau de materii prime sau
  - c. să consolideze cooperarea transfrontalieră dintre baza industrială și tehnologică de apărare europeană și baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană, ținând seama de nevoile Ucrainei în materie de consolidare a industriei de apărare și de achiziții publice în domeniul apărării, permițând ca produsele din domeniul apărării

sau alte produse utilizate în scopuri de apărare fabricate de industria de apărare ucraineană și de industria europeană de apărare să fie interschimbabile.

3. Produsele din domeniul apărării trebuie să fie fabricate cu respectarea următoarelor condiții:
  - a. Producătorii și subcontractanții implicați în producție trebuie să fie stabiliți și să aibă structurile de conducere executivă în Uniune, într-un stat SEE-AELS sau în Ucraina. Aceștia nu sunt supuși controlului unei țări terțe care nu este un stat SEE-AELS sau Ucraina, nici controlului unei entități dintr-o altă țară terță care nu este stabilită în Uniune, într-un stat SEE-AELS sau în Ucraina.
  - b. Prin derogare de la litera (a), pentru a se ține seama de cooperarea industrială cu parteneri din exteriorul Uniunii, produsele din domeniul apărării care implică un subcontractant implicat în producție căruia i se alocă între 15 și 35 % din valoarea contractului și care nu este stabilit sau nu își are structurile de conducere executivă în Uniune, într-un stat SEE-AELS sau în Ucraina sunt eligibile pentru sprijin cu condiția să fie îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:
    - i. între contractant și subcontractantul în cauză s-a stabilit o relație contractuală directă în legătură cu produsul din domeniul apărării înainte de 28 mai 2025;
    - ii. producătorul se angajează să studieze, în termen de doi ani, fezabilitatea înlocuirii factorului de producție furnizat de subcontractantul în cauză cu un factor de producție alternativ, fără restricții, originar din Uniune, din statele SEE-AELS sau din Ucraina și care îndeplinește cerințele tehnice și pe cele referitoare la termene.
  - c. Prin derogare de la litera (a), produsele din domeniul apărării care implică producători sau subcontractanți stabiliți în Uniune și controlați de o altă țară terță sau de o entitate dintr-o altă țară terță care nu este un stat SEE-AELS sau Ucraina sunt eligibile dacă producătorul sau subcontractantul respectiv a făcut obiectul unei examinări în sensul Regulamentului (UE) 2019/452 și, dacă este necesar, al unor măsuri de atenuare adecvate sau dacă producătorul respectiv oferă garanții în conformitate cu litera (d) verificate de statul membru în care este stabilit.
  - d. Garanțiile menționate la litera (c) de la prezentul alineat oferă asigurări cu privire la faptul că implicarea contractantului sau a subcontractantului în producerea produsului din domeniul apărării nu contravine intereselor în materie de securitate și

apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul politicii externe și de securitate comune în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană. Garanțiile respective atestă în special faptul că, în scopul unor activități, cheltuieli și măsuri, există măsuri prin care se asigură că:

- i. controlul asupra producătorului sau a subcontractantului nu este exercitat într-un mod care să îi limiteze sau să îi restrângă capacitatea de a efectua activitățile, cheltuielile și măsurile care beneficiază de sprijin și că
  - ii. este împiedicat accesul unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată la informații clasificate sau sensibile referitoare la produsul din domeniul apărării, iar angajații sau alte persoane implicate în producerea produsului din domeniul apărării beneficiază de o autorizare de securitate națională emisă de un stat membru, după caz, în conformitate cu actele cu putere de lege și reglementările naționale.
- e. Infrastructura, instalațiile, activele și resursele producătorilor și ale subcontractanților implicați în producție trebuie să fie situate pe teritoriul unui stat membru, al unui stat SEE-AELS sau al Ucrainei. În cazul în care nu dispun de alternative ușor accesibile sau de infrastructură, instalații, active și resurse relevante pe teritoriul unui stat membru, al unui stat SEE-AELS sau al Ucrainei, producătorii sau subcontractanții implicați în producție își pot utiliza infrastructura, instalațiile, activele și resursele care sunt situate sau deținute în exteriorul teritoriilor respective, cu condiția ca această utilizare să nu contravină intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre.
- f. Se poate considera că producătorii și subcontractanții implicați în producție îndeplinesc condițiile de eligibilitate menționate la prezentul alineat în cazul în care au îndeplinit condițiile echivalente stabilite prin Regulamentul (UE) 2018/1092<sup>29</sup>, (UE) 2021/697<sup>30</sup>, (UE) 2023/1525<sup>31</sup> sau (UE) 2023/2418<sup>32</sup> al Parlamentului

---

<sup>29</sup> Regulamentul (UE) 2018/1092 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 de instituire a Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a Uniunii (JO L 200, 7.8.2018, p. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

<sup>30</sup> Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

European și al Consiliului sau prin Regulamentul (UE) 2025/1106 și cu condiția ca nicio modificare ulterioară să nu pună sub semnul întrebării îndeplinirea condițiilor respective.

- g. Costul componentelor care provin din exteriorul Uniunii, al statelor SEE-AELS sau al Ucrainei nu trebuie să depășească 35 % din costul estimat al componentelor produsului din domeniul apărării. Nicio componentă nu trebuie să provină dintr-o țară terță care contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii sau ale statelor sale membre.
  - h. În sensul prezentului alineat, „subcontractanți implicați în producție” înseamnă orice entitate juridică care furnizează factori de producție critici având atribute unice esențiale pentru funcționarea unui produs, căreia i se alocă cel puțin 15 % din valoarea contractului și care are nevoie de acces la informații clasificate pentru executarea contractului.
4. Prin derogare de la alineatul (3), un produs din domeniul apărării care nu respectă cel puțin una dintre condițiile prevăzute la alineatul respectiv este eligibil în cazul în care disponibilitatea sau timpul de execuție pentru livrarea unui produs din domeniul apărării care respectă alineatul (3) este incompatibil cu cerințele Ucrainei, chiar dacă produsul respectiv a făcut obiectul unei cereri prioritare, astfel cum se menționează la articolul 19, cu condiția ca producătorul produsului din domeniul apărării să fie stabilit în Uniune, într-un stat SEE-AELS sau în Ucraina. Într-o astfel de situație, în care producătorul implicat în producție nu dispune de alternative ușor accesibile sau de infrastructură, instalații și active relevante pe teritoriul unui stat membru, al unui stat SEE-AELS sau al Ucrainei, acesta își poate utiliza infrastructura, instalațiile, activele și resursele care sunt situate sau deținute în exteriorul teritoriilor respective, cu condiția ca această utilizare să nu contravină intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre. Această derogare nu se aplică în cazul în care producătorul nu dispune de infrastructură, instalații sau active ale bazei industriale și tehnologice de apărare situate pe teritoriul unui stat membru, al unui stat SEE-AELS sau al Ucrainei.

---

<sup>31</sup> Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iulie 2023 privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) (JO L 185, 24.7.2023, p. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

<sup>32</sup> Regulamentul (UE) 2023/2418 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 octombrie 2023 de instituire a unui instrument pentru consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun (EDIRPA) (JO L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

5. Producătorii de alte produse utilizate în scopuri de apărare trebuie să fie stabiliți în Uniune, într-o țară SEE-AELS sau în Ucraina.
6. Prin derogare de la alineatele (3) și (5), contribuțiile în conformitate cu alineatul (8) litera (e) de la prezentul articol se utilizează în conformitate cu condițiile de eligibilitate ale programului respectiv al Uniunii.
7. Prin derogare de la alineatele (3) și (4), sub rezerva acordului Comisiei, în cazul în care există o nevoie urgentă de un anumit produs din domeniul apărării generată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și cu condiția ca o astfel de achiziție să nu contravină intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, achiziția unui produs din domeniul apărării care nu respectă condițiile prevăzute la alineatele respective poate fi eligibilă pentru asistență financiară în temeiul prezentului capitol, cu condiția:
  - a. să nu existe niciun produs echivalent care să răspundă acestei nevoi urgente și care să respecte condițiile prevăzute la alineatele (3) și (4) ori cu condiția ca un astfel de produs să nu fie disponibil la scara necesară sau
  - b. timpul de execuția pentru livrarea unui astfel de produs să fie semnificativ mai scurt decât pentru un produs care ar respecta condițiile prevăzute la alineatele (3) și (4), chiar dacă produsul respectiv a făcut obiectul unei cereri prioritare, astfel cum se menționează la articolul 19.Într-un astfel de caz, Ucraina furnizează toate dovezile, care trebuie verificate de Comisie, cu privire la îndeplinirea condițiilor pentru aplicarea acestei derogări, inclusiv, în contextul literei (b), un angajament juridic din partea producătorului că va respecta timpul de execuție pentru livrare.
8. Activitățile, cheltuielile și măsurile legate de produsele din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare trebuie să fie puse în aplicare în cadrul uneia dintre următoarele metode de punere în aplicare:
  - a. achiziții publice efectuate de Ucraina, cu condiția ca achizițiile publice și livrarea să fie validate de Comisie sau de statele membre implicate. Ucraina este responsabilă de astfel de achiziții publice în conformitate cu legislația ucraineană, iar validările efectuate de Comisie sau de statele membre trebuie să includă, prin sondaj, verificări ale documentației contractuale, ale facturilor și ale certificatelor de livrare, inspecții fizice la furnizori și verificarea fizică a livrărilor;

- b. achiziții publice efectuate de Ucraina care sunt achiziții publice în comun în conformitate cu Regulamentul (UE) 2025/1106;
- c. acorduri între Ucraina și statele membre sau Agenția Europeană de Apărare;
- d. acorduri de achiziții publice între Ucraina și organizații internaționale sau interguvernamentale;
- e. contribuții ale Ucrainei la Instrumentul de sprijin pentru Ucraina instituit prin [Regulamentul privind EDIP] și la cadrul de investiții pentru Ucraina instituit prin Regulamentul (UE) 2024/792 pentru produsele cu dublă utilizare sau la alte programe ale Uniunii.

Activitățile, cheltuielile și măsurile legate de alte produse utilizate în scopuri de apărare pot fi, de asemenea, puse în aplicare prin achiziții publice efectuate de Ucraina pentru achiziții cu o valoare mai mică de 7 000 000 EUR, cu condiția să se asigure buna gestiune financiară și protecția intereselor financiare ale Uniunii.

- 9. Contractele referitoare la achizițiile publice, acordurile sau contribuțiile menționate la alineatul (8) sunt eligibile dacă sunt semnate după [*data propunerii Comisiei*], cu condiția să respecte cerințele prevăzute la prezentul articol.
- 10. Comisia este împuternicită să adopte un act delegat în conformitate cu articolul 29 pentru a completa prezentul regulament prin extinderea criteriilor de eligibilitate pentru a include alte țări terțe decât statele SEE-AELS și Ucraina care nu contravin intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, cu condiția ca aceste țări să ofere Ucrainei un sprijin suplimentar considerabil, care să poată fi utilizat pentru cheltuieli care contribuie la obiectivele stabilite la alineatul (2) și care să fie deschis participării atât a industriei europene, cât și a celei ucrainene. Pentru a stabili dacă o țară a furnizat un sprijin suplimentar considerabil Ucrainei, Comisia ia în considerare sprijinul suplimentar ca procent din nevoile de finanțare ale Ucrainei, comparativ cu PIB-ul țării ca procent din PIB-ul Uniunii.

#### *Articolul 14*

#### **Fișa produsului**

- 1. În ceea ce privește cuantumul aprobat ale asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, astfel cum se menționează la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (iii), Ucraina întocmește o fișă pentru fiecare activitate, cheltuială sau

măsură legată de un produs din domeniul apărării sau de un alt produs utilizat în scopuri de apărare pentru care intenționează să solicite asistență. Această fișă stabilește:

- a. o descriere a produsului din domeniul apărării sau a altui produs utilizat în scopuri de apărare;
  - b. informații privind respectarea articolului 13.
2. Ucraina consultă Comisia cu privire la calendar în vederea asigurării conformității cu articolul 13. În cazul în care Ucraina nu identifică o metodă de punere în aplicare în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) sau în cazul în care Comisia consideră că o metodă alternativă de punere în aplicare este mai economică, mai eficientă sau mai eficace, Comisia poate propune Ucrainei o metodă de punere în aplicare. Atunci când propune Ucrainei cea mai adecvată metodă de punere în aplicare, Comisia ia în considerare livrarea la timp a produsului, activității, cheltuielii sau măsurii relevante, prețurile disponibile, experiența anterioară cu metoda de punere în aplicare respectivă și, dacă este cazul, experiența anterioară cu producătorii din cadrul metodei de punere în aplicare respective.
  3. Prin derogare de la alineatul (1), Ucraina nu este obligată să stabilească un calendar de punere în aplicare în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (e).

#### *Articolul 15*

##### **Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei**

1. Pentru a sprijini punerea în aplicare a asistenței în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, Comisia instituie Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei.
2. Pe lângă reprezentanții serviciilor Comisiei și ai Serviciului European de Acțiune Externă, Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei trebuie să includă reprezentanți ai statelor membre și ai statelor SEE-AELS. Țările terțe menționate la articolul 13 alineatul (9) sunt autorizate să numească reprezentanți. Ucraina este invitată la reuniunile Grupului de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei, după caz.
3. Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei oferă consiliere, expertiză și sprijin cu privire la produsele din domeniul apărării și la alte produse utilizate în scopuri de apărare, precum și cu privire la metoda de punere în aplicare.

## *Articolul 16*

### **Administrarea asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei**

Ucraina deschide un cont special cu unicul scop de a gestiona asistența financiară și economică primită pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei. În legătură cu acest cont:

- a. toate plățile aferente contractelor sau acordurilor care sunt necesare pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să fie plătite din acest cont;
- b. Comisiei i se acordă drepturi de monitorizare a acestui cont;
- c. Ucraina transmite Comisiei un raport lunar, care trebuie prezentat în termen de 10 zile lucrătoare de la sfârșitul fiecărei luni, conținând următoarele informații:
  - i. data și valoarea fiecărei plăți efectuate din cont în cursul lunii precedente;
  - ii. numele beneficiarului fiecărei plăți;
  - iii. descrierea scopului fiecărei plăți și a legăturii dintre plată și contractele sau acordurile prezentate în cererile de fonduri;
  - iv. orice alte informații care pot fi solicitate în mod rezonabil de către Comisie.

## *Articolul 17*

### **Monitorizarea punerii în aplicare**

1. Comisia monitorizează punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, incluzând în special livrarea de produse, în conformitate cu prezentul articol.
2. În ceea ce privește achizițiile publice efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (a) care sunt validate de Comisie, Comisia utilizează procesul de validare prevăzut la articolul respectiv.
3. În ceea ce privește achizițiile efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (a) care sunt validate de statele membre, statul membru monitorizează punerea în aplicare a achiziției publice și livrarea în conformitate cu dispoziția respectivă și raportează Comisiei.
4. În ceea ce privește achizițiile publice efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (b), statele membre care participă la o astfel de achiziție publică în comun monitorizează punerea ei în aplicare și livrarea și raportează Comisiei.

5. În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și statele membre în prevăzute la articolul 13 alineatul (8) litera (c), statul membru monitorizează punerea în aplicare a acordului și livrarea și raportează Comisiei.
6. În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și Agenția Europeană de Apărare prevăzute la articolul 13 alineatul (8) litera (c), Agenția Europeană de Apărare monitorizează punerea în aplicare a acordului și livrarea și raportează Comisiei.
7. În ceea ce privește acordurile de achiziții publice dintre Ucraina și organizații internaționale sau interguvernamentale prevăzute la articolul 13 alineatul (8) litera (d), Ucraina include în astfel de acorduri de achiziții publice obligații pentru organizațiile internaționale sau interguvernamentale respective de a monitoriza punerea în aplicare a achiziției publice și livrarea și de a raporta Comisiei.
8. În cazul în care Ucraina notifică Comisiei neexecutarea unui contract în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) litera (g) sau ia cunoștință de nelivrarea produselor în temeiul prezentului articol sau de neutilizarea fondurilor din contul menționat la articolul 16, Comisia colaborează cu Ucraina pentru a redirecționa fondurile respective în conformitate cu dispozițiile prezentului regulament.

#### *Articolul 18*

##### **Modificarea acordurilor-cadru sau a contractelor**

1. În cazul în care activitățile, cheltuielile și măsurile legate de produse din domeniul apărării sunt puse în aplicare în Uniune prin metodele menționate la articolul 13 alineatul (8) litera (b) sau (c), normele prevăzute la alineatele (2)-(4) se aplică unui acord-cadru sau contract existent care are ca obiect achiziționarea de produse din domeniul apărării, care este utilizat în metoda de punere în aplicare respectivă și care nu prevede posibilitatea modificării sale substanțiale. Atunci când aplică alineatele (2) și (3), autoritatea contractantă care a încheiat acordul-cadru sau contractul obține acordul prealabil al întreprinderii cu care a încheiat acordul-cadru sau contractul respectiv.
2. O autoritate contractantă a unui stat membru poate modifica un acord-cadru sau un contract existent pentru produse din domeniul apărării, în cazul în care acordul-cadru sau contractul respectiv a fost încheiat cu o întreprindere care îndeplinește criteriile echivalente cu cele prevăzute la articolul 13 alineatele (3) și (4) din prezentul regulament, pentru a adăuga Ucraina ca parte la respectivul acord-cadru sau contract.

3. Prin derogare de la articolul 29 alineatul (2) al treilea paragraf din Directiva 2009/81/CE, o autoritate contractantă a unui stat membru poate aduce modificări substanțiale cantităților stabilite într-un acord-cadru sau într-un contract, cu o valoare estimată care depășește pragurile stabilite la articolul 8 din Directiva 2009/81/CE, în cazul în care acordul-cadru sau contractul respectiv a fost încheiat cu o întreprindere care îndeplinește criteriile echivalente cu cele prevăzute la articolul 13 alineatele (3) și (4) de la prezentul regulament și în măsura în care modificarea este strict necesară pentru aplicarea alineatului (2) din prezentul articol.
4. Pentru calcularea valorii menționate la alineatul (3), valoarea actualizată constituie punctul de referință atunci când contractul include o clauză de indexare.
5. O autoritate contractantă care a modificat un acord-cadru sau un contract în cazurile menționate la alineatul (2) sau (3) de la prezentul articol publică un anunț în acest sens în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, în conformitate cu articolul 32 din Directiva 2009/81/CE.
6. În cazurile menționate la alineatele (2) și (3), între autoritățile contractante care sunt părți la acordul-cadru sau la contract se aplică principiul egalității în drepturi și obligații, în special în ceea ce privește costul cantităților suplimentare achiziționate.

#### *Articolul 19*

##### **Prioritizarea voluntară a produselor din domeniul apărării**

1. Exclusiv în sensul prezentului regulament și în cazul în care Ucraina se confruntă cu dificultăți grave în ceea ce privește încheierea sau executarea unui contract de furnizare a unor produse din domeniul apărării care sunt necesare de urgență și care îndeplinesc cerințele de eligibilitate prevăzute la articolul 13 alineatul (3) sau (4), un operator economic poate prezenta Comisiei, împreună cu statul membru pe teritoriul căruia se află locul său de producție, o cerere comună de a emite o măsură de prioritizare pentru a prioritiza o anumită comandă de astfel de produse fabricate de operatorul economic respectiv.
2. Solicitarea menționată la alineatul (1) trebuie să cuprindă următoarele elemente:
  - (a) cererea inițială din partea Ucrainei;
  - (b) lista produselor care urmează să facă obiectul măsurii de prioritizare, specificațiile acestora și cantitățile în care urmează să fie furnizate;
  - (c) termenele în care trebuie finalizată livrarea acestor produse;

- (d) dovada că operatorul economic nu poate da curs cererii din partea Ucrainei menționate la litera (a) fără o măsură de prioritizare;
  - (e) indicarea unui preț echitabil și rezonabil la care ar putea fi luată măsura de prioritizare, precum și elemente care să justifice prețul respectiv.
3. La primirea unei cereri menționate la alineatul (1), Comisia o evaluează fără întârzieri nejustificate.
4. Comisia își bazează evaluarea menționată la alineatul (3) pe date obiective, concrete, măsurabile și justificate, cu scopul de a stabili dacă o astfel de prioritizare este indispensabilă pentru a aborda dificultățile grave menționate la alineatul (1).
5. În cazul în care evaluarea menționată la alineatul (3) concluzionează că prioritizarea este indispensabilă, Comisia adoptă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, o măsură de prioritizare care stabilește:
- a. temeiul juridic al cererii prioritare care trebuie respectat de operatorul economic;
  - b. lista produselor care fac obiectul cererii prioritare, specificațiile acestora și cantitățile în care urmează să fie furnizate;
  - c. termenele în care trebuie finalizată cererea prioritară;
  - d. beneficiarii cererii prioritare și
  - e. sfera de cuprindere a obligațiilor contractuale asupra cărora cererea prioritară are întâietate;
  - f. exonerarea de răspundere contractuală în condițiile prevăzute la alineatul (7) și
  - g. sancțiunile prevăzute la alineatele (12)-(18) de la prezentul articol pentru nerespectarea obligațiilor care decurg din actul de punere în aplicare.
- Actul de punere în aplicare prevăzut la primul paragraf de la prezentul alineat se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 30 alineatul (2).
6. Măsura de prioritizare menționată la alineatul (5) trebuie:
- a. să fie stabilită la un preț echitabil și rezonabil, ținând seama în mod corespunzător de costurile de oportunitate ale operatorului economic atunci când îndeplinește măsura de prioritizare, în comparație cu obligațiile contractuale existente și

- b. să prevaleze asupra oricăror obligații contractuale de drept privat sau public legate de produsele din domeniul apărării care fac obiectul măsurii de prioritizare, în condițiile prevăzute în actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5).
7. Operatorul economic care face obiectul unei măsuri de prioritizare în temeiul alineatului (5) nu este răspunzător pentru nicio încălcare a obligației contractuale care este reglementată de legislația unui stat membru, cu condiția ca:
- a. încălcarea obligațiilor contractuale să fie strict necesară pentru respectarea priorității necesare;
  - b. actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5) să fi fost respectat și
  - c. cererea menționată la alineatul (1) să nu fi avut unicul scop de a evita în mod nejustificat o obligație de executare prealabilă în temeiul dreptului privat sau public.
8. Operatorul economic care face obiectul unei măsuri de prioritizare poate solicita Comisiei să modifice actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5) în cazul în care consideră că acest lucru este justificat în mod corespunzător pe baza unuia dintre motivele următoare:
- a. operatorul economic nu este în măsură să îndeplinească măsura de prioritizare din cauza capacității sau a capacității de producție insuficiente, nici chiar în cazul unui tratament preferențial al cererii;
  - b. finalizarea măsurii de prioritizare ar impune o sarcină economică excesivă asupra operatorului economic și ar genera dificultăți deosebite pentru acesta.
9. Operatorul economic furnizează toate informațiile relevante și justificate pentru a permite Comisiei să evalueze temeinicia cererii de modificare menționate la alineatul (8).
10. Pe baza examinării motivelor și a dovezilor furnizate de operatorul economic, Comisia poate, după consultarea și cu acordul prealabil al statului membru pe teritoriul căruia se află locul de producție relevant al operatorului economic în cauză, să își modifice actul de punere în aplicare pentru a scuti, parțial sau total, operatorul economic în cauză de obligațiile care îi revin în temeiul prezentului articol.
11. În cazul în care un operator economic, după ce a acceptat în mod expres să prioritizeze comenzile solicitate de Comisie, nu respectă, în mod intenționat sau din neglijență gravă, obligația de a prioritiza comenzile respective, acesta face obiectul amenzilor prevăzute la alineatele (12)-(18) de la prezentul articol, cu excepția cazului în care:

- a. operatorul economic nu este în măsură să execute cererea prioritară deoarece capacitatea sau capacitatea de producție este insuficientă sau din motive tehnice sau
- b. executarea sau finalizarea cererii ar reprezenta o sarcină economică excesivă pentru operatorul economic și ar genera dificultăți deosebite pentru acesta, inclusiv riscuri substanțiale legate de continuitatea activității.

Veniturile provenite din amenzi constituie venituri alocate externe, în sensul articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, către un program de asistență externă în cadrul căruia Ucraina este eligibilă.

12. În cazul în care consideră că acest lucru este necesar și proporțional, Comisia poate impune operatorilor economici, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, amenzi care nu depășesc 300 000 EUR dacă operatorul economic, în mod intenționat sau din neglijență gravă, nu respectă obligația de a da curs unei cereri prioritare formulate în temeiul prezentului articol.

Actele de punere în aplicare menționate la primul paragraf de la prezentul alineat se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 30 alineatul (2).

13. Înainte de a lua o decizie în temeiul alineatului (12), Comisia oferă operatorului economic în cauză posibilitatea de a fi audiat în conformitate cu alineatul (15). Comisia ia în considerare orice justificare motivată corespunzător prezentată de operatorul economic pentru a stabili dacă amenzile sunt considerate necesare și proporționale.
14. La stabilirea cuantumului amenzii, Comisia ia în considerare natura, gravitatea și durata încălcării, inclusiv dacă operatorul economic a respectat parțial comanda prioritară sau cererea prioritară.
15. Înainte de a adopta o decizie în temeiul alineatului (12), Comisia se asigură că operatorilor economici în cauză li s-a oferit posibilitatea de a prezenta observații cu privire la:
  - a. constatările preliminare ale Comisiei, inclusiv cu privire la orice chestiune referitor la care Comisia a ridicat obiecții;
  - b. măsurile pe care Comisia ar putea intenționa să le adopte având în vedere constatările preliminare menționate la litera (a) de la prezentul alineat.

16. Operatorii economici în cauză pot prezenta Comisiei observațiile lor cu privire la constatările preliminare ale Comisiei într-un termen care este stabilit de Comisie în constatările sale preliminare și care nu poate fi mai mic de 14 zile lucrătoare.
17. Comisia își bazează aplicarea amenzilor numai pe obiecțiile cu privire la care operatorii economici în cauză au putut prezenta observații.
18. În cazul în care Comisia a informat operatorii economici în cauză cu privire la constatările sale preliminare menționate la alineatul (15), aceasta acordă acces, dacă i se solicită acest lucru, la dosarul Comisiei în condițiile unei divulgări negociate, sub rezerva interesului legitim al operatorilor economici de a-și proteja secretele de afaceri sau pentru a păstra secretele de afaceri sau alte informații confidențiale ale oricărei persoane. Dreptul de acces la dosar nu se extinde și la informațiile confidențiale și la documentele interne ale Comisiei sau ale autorităților statelor membre, în special la corespondența dintre Comisie și autoritățile statelor membre. Nicio dispoziție de la prezentul alineat nu împiedică Comisia să divulge și să utilizeze informațiile necesare pentru a dovedi o încălcare.
19. Prezentul articol nu aduce atingere drepturilor statelor membre de a-și proteja interesele esențiale de securitate în conformitate cu articolul 346 alineatul (1) litera (b) din TFUE.

## **CAPITOLUL V**

### **FINANȚAREA ȘI PUNEREA ÎN APLICARE**

#### *Articolul 20*

##### **Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor**

- (1) Condițiile financiare detaliate ale împrumutului asociat reparațiilor se stabilesc în Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor.
- (2) În plus față de elementele prevăzute la articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor prevede că:
  - (a) împrumutul asociat reparațiilor este un împrumut cu recurs limitat care devine scadent și exigibil în momentul în care survine un factor declanșator al rambursării, astfel cum este definit la litera (k);
  - (b) Ucraina furnizează Uniunii o garanție asupra creanței sale față de Rusia pentru reparații, ca garanție pentru împrumutul asociat reparațiilor. Valoarea respectivei garanții trebuie să fie, în orice moment, egală cu valoarea fondurilor plătite în cadrul împrumutului asociat reparațiilor;

- (c) drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina și menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 se aplică Acordului privind împrumutul asociat reparațiilor și fondurilor din cadrul acestuia;
- (d) quantumul asistenței menționate la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) este pus în aplicare în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792, cu excepția normelor privind durata și rambursarea împrumutului, care sunt reglementate de normele prezentului regulament;
- (e) Ucraina utilizează aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792, inclusiv dincolo de perioada de disponibilitate menționată la articolul 6 alineatul (2) din regulamentul respectiv;
- (f) Comisia are dreptul de a monitoriza activitățile, cheltuielile și măsurile prevăzute în capitolul IV din prezentul regulament care sunt efectuate de autoritățile ucrainene pe parcursul întregului ciclu al proiectului;
- (g) Ucraina informează imediat Comisia în cazul în care un proiect de contract sau de acord finanțat prin împrumutul asociat reparațiilor nu este pus în aplicare;
- (h) Ucraina continuă să respecte condiția prealabilă prevăzută la articolul 5 alineatul (1);
- (i) Ucraina nu anulează nicio măsură luată în cadrul niciunui alt instrument de sprijin actual sau anterior furnizat de Uniune sau de FMI cu privire la combaterea corupției;
- (j) înainte de plata asistenței financiare și economice, Ucraina încheie un acord de contribuție cu Comisia în temeiul articolului 4 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/2773, pentru a se asigura că inițiativa privind împrumuturile ERA este menținută;
- (k) Ucraina are obligația de a rambursa principalul împrumutului asociat reparațiilor în termen de 30 de zile dacă este îndeplinită oricare dintre următoarele condiții, fiecare dintre ele constituind un factor declanșator al rambursării în sensul prezentului regulament:
- i. primirea de numerar de către Ucraina cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară din partea Rusiei, până la valoarea compensației respective sau
  - ii. 90 de zile de la primirea de active nemonetare de către Ucraina cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară din partea Rusiei, cu excepția teritoriului, până la valoarea compensației respective, care se stabilește printr-o evaluare independentă. La cererea Ucrainei, Comisia poate acorda o prelungire a termenului, dacă acest lucru este strict justificat sau
  - iii. Ucraina încalcă litera (h) sau
  - iv. s-a stabilit că, în ceea ce privește gestionarea împrumutului asociat reparațiilor, Ucraina s-a angajat într-un act de fraudă, corupție sau orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;
- (l) Ucraina are obligația de a rambursa împrumutul asociat reparațiilor:

i. în cazul literei (k) punctele (i) și (ii), într-o proporție din valoarea monetară a despăgubirilor de război, a indemnizațiilor sau a oricărei compensații financiare din partea Rusiei egală cu proporția pe care o reprezintă valoarea restantă a împrumutului asociat reparațiilor din totalul dintre valoarea restantă a împrumutului asociat reparațiilor, orice împrumuturi restante asociate reparațiilor acordate de membrii G7 și a oricăror datorii restante din cadrul împrumuturilor ERA;

ii. în cazul prevăzut la litera (k) punctul (iii), la valoarea totală restantă a împrumutului asociat reparațiilor;

iii. în cazul prevăzut la litera (k) punctul (iv), la valoarea fraudei, a corupției sau a oricărei alte activități ilegale care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;

(m) orice cuantumuri ale împrumutului asociat reparațiilor care nu sunt acoperite de obligația menționată la litera (l) rămân în vigoare până la apariția unor evenimente ulterioare care declanșează rambursarea;

(n) în cazul plăților sau al recuperărilor, Ucraina indică plățile relevante din împrumutul asociat reparațiilor care sunt rambursate sau recuperate în conformitate cu articolul 25 alineatul (6).

Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor include, de asemenea, orice alte cerințe necesare pentru punerea în aplicare a împrumutului asociat reparațiilor.

(3) Nerespectarea condițiilor Acordului privind împrumutul asociat reparațiilor constituie un motiv pentru Comisie de a suspenda sau de a anula, integral sau parțial, eliberarea tranșelor sau a viramentelor.

(4) La cerere, Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor se pune simultan la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.

### *Articolul 21*

#### **Cererea de fonduri**

(1) Pentru a primi asistență financiară și economică, Ucraina prezintă Comisiei o cerere de fonduri justificată în mod corespunzător. O astfel de cerere de fonduri poate fi prezentată Comisiei de către Ucraina, în principiu, de șase ori pe an.

(2) Pentru asistența macrofinanciară, cererea de fonduri trebuie să fie însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere.

(3) Pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei:

(a) cererea de fonduri poate viza mai multe produse. Pentru fiecare produs vizat, cererea de fonduri trebuie să conțină un contract sau un acord în conformitate cu articolul 13 și o fișă în conformitate cu articolul 14. Astfel de contracte sau acorduri pot fi semnate sau pot fi prezentate sub formă de proiect finalizat;

(b) în cazul în care prin cererea de fonduri se solicită finanțare pentru mai mult de 20 % din cuantumul pus la dispoziție în conformitate cu decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 8, Ucraina trebuie să furnizeze o justificare

detaliată, inclusiv cu privire la impactul asupra viitoarelor cereri de fonduri formulate în temeiul deciziei respective.

## *Articolul 22*

### **Decizia privind punerea la dispoziție a asistenței**

(1) Comisia decide punerea la dispoziție a asistenței sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:

- (a) pentru asistența macrofinanciară care nu este asistență bugetară desemnată:
  - i. respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1);
  - ii. îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 11 și
  - iii. respectarea Acordului privind împrumutul asociat reparațiilor menționat la articolul 20;
- (b) pentru asistența bugetară desemnată, faptul că cererea este în conformitate cu modalitățile prevăzute în memorandumul de înțelegere, astfel cum se menționează la articolul 11 alineatul (3);
- (c) pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei:
  - i. respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1);
  - ii. confirmarea faptului că contractele sau acordurile se referă la produse conforme cu articolul 13 și că metodele de punere în aplicare nu fac obiectul unor obiecții din partea Comisiei;
  - iii. confirmarea faptului că Ucraina respectă, în linii mari, etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 și orice modificări ale acesteia;
  - iv. respectarea obligațiilor menționate la articolul 16 și în acordul de împrumut asociat reparațiilor menționat la articolul 20 și
  - v. în măsura în care este necesar, caracterul adecvat al justificării detaliate a Ucrainei, ținând seama de situația din Ucraina și de finanțarea externă angajată și preconizată disponibilă.

(2) Sub rezerva respectării cuantumului asistenței accesibile prevăzut în decizia de punere în aplicare a Consiliului adoptată în conformitate cu articolul 8, în cazul în care Comisia evaluează pozitiv cererea de fonduri, aceasta adoptă, fără întârzieri nejustificate, o decizie de autorizare a plății împrumutului asociat reparațiilor. În ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, cuantumul care urmează să fie plătit trebuie să fie egal cu valoarea contractelor sau a acordurilor inclusă în cererea de fonduri.

(3) Comisia poate lua decizia menționată la alineatul (2) pentru literele (a), (b) și (c) în temeiul alineatului (1), în mod colectiv sau individual.

(4) În cazul în care Comisia evaluează negativ cererea de fonduri, aceasta informează Ucraina fără întârzieri nejustificate, indicând motivele evaluării sale. O evaluare negativă nu împiedică Ucraina să depună o nouă cerere de fonduri.

### Finanțarea împrumutului asociat reparațiilor

(1) Pentru a finanța asistența acordată în cadrul împrumutului asociat reparațiilor, Comisia este împuternicită să împrumute, în numele Uniunii, soldurile de numerar necesare menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (a). Strategia de finanțare diversificată menționată la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 nu se aplică finanțării respective.

(2) În sensul alineatului (1) de la prezentul articol, la primirea solicitării de fonduri din partea Comisiei, instituțiile financiare furnizează Comisiei suma necesară din soldurile de numerar menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (a). Următorii parametri financiari se aplică obligației de plată a Uniunii față de instituțiile financiare relevante care ia naștere în momentul primirii sumei de către Comisie (denumită în continuare „instrumentul de datorie”):

- (a) dobânda datorată de Uniune trebuie să fie egală cu dobânda datorată Băncii Centrale a Rusiei în condițiile contractelor relevante sau ale altor acorduri încheiate de instituția financiară relevantă cu privire la activele și rezervele menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (a);
- (b) scadența instrumentului de datorie trebuie să fie:
  - i. pentru depozitarii centrali de titluri de valoare, o zi;
  - ii. pentru instituțiile financiare care nu sunt depozitari centrali de titluri de valoare, adaptată la natura contractelor relevante sau a altor acorduri menționate la litera (a);
- (c) instrumentul de datorie trebuie să fie în moneda soldului de numerar asociat;
- (d) rambursarea instrumentului de datorie se efectuează sub formă de numerar sau, dacă este strict necesar, de echivalente de numerar pentru utilizarea ca garanție;
- (e) suma datorată de Uniune în cadrul instrumentului de datorie se reduce cu o sumă egală cu ponderea soldului restant al respectivului instrument de datorie în soldul restant total al acestor instrumente de datorie înmulțită cu suma rambursată de Uniune statelor membre în temeiul articolului 24 alineatul (2). Această reducere se efectuează în urma unei notificări din partea Uniunii și are loc cu ocazia scadenței instrumentului de datorie.

Respectivul instrument de datorie este tratat ca echivalent de numerar în conformitate cu normele contabile aplicabile.

(3) În temeiul dreptului aplicabil al Uniunii, Comisia trebuie să transmită notificări fiecărei instituții financiare de la care intenționează să solicite fonduri. Atunci când decide căror instituții financiare să transmită notificări, Comisia trebuie să ia în considerare condițiile de finanțare, inclusiv costul finanțării, disponibilitatea fondurilor în euro și cererile administrative, asigurând în același timp implicarea corespunzătoare a tuturor acestor instituții financiare de-a lungul timpului.

Comisia și instituțiile financiare pot conveni asupra unor aranjamente care să specifice în special modalitățile de solicitare a fondurilor, acoperirea costurilor și compensațiile legate de punerea la dispoziție a fondurilor, precum și modalitățile de rambursare.

Orice punere în aplicare a unui instrument de datorie care implică costuri pentru Uniune este condiționată de acoperirea costurilor contingente:

(a) de către statele membre prin contribuții efectuate în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509;

(b) de către statele membre în conformitate cu condițiile prevăzute la articolul 26 sau de către țări terțe în conformitate cu articolul 27 sau

(c) de la bugetul Uniunii, sub rezerva îndeplinirii cumulative a condițiilor prevăzute la articolul 4 alineatul (5) într-un mod care să permită acoperirea costurilor instrumentului de datorie.

(4) În sensul alineatului (1) de la prezentul articol, Comisia este împuternicită, în numele Uniunii, să solicite finanțarea din partea instituțiilor financiare cărora le-a transmis notificări în conformitate cu alineatul (3) pentru o sumă egală cu tranșa sau viramentul care urmează să fie pus(ă) la dispoziție. Cererea de fonduri trebuie să includă instrucțiuni privind plata soldurilor de numerar menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (a) și rambursarea instrumentului de datorie.

(5) Prin derogare de la alineatul (4), în cazul în care aplicarea alineatului (2) litera (e) duce la o reducere care depășește soldul instrumentului de datorie, Comisia este împuternicită, în numele Uniunii, să solicite finanțarea de la instituțiile financiare cărora le-a transmis notificări în conformitate cu alineatul (3) pentru o sumă egală cu excedentul respectiv.

(6) Instrumentul de datorie menționat la alineatul (2) de la prezentul articol trebuie să protejeze pe deplin poziția financiară a instituției financiare relevante și să îi permită să își onoreze toate angajamentele contractuale legate de activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei.

(7) Prin derogare de la articolul 112 alineatul (2) și de la articolul 114 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, angajamentul juridic prevăzut la articolul 24 poate fi adoptat fără asumarea prealabilă a unui angajament bugetar, care poate fi defalcat pe mai mulți ani în tranșe anuale.

(8) Se instituie un mecanism de lichiditate al Uniunii cu unicul scop de a asigura rambursarea menționată la alineatul (2) litera (d). Pentru a finanța mecanismul de lichiditate al Uniunii, Comisia este împuternicită, în numele Uniunii, să împrumute fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Operațiunile de împrumut și de credit legate de mecanismul de lichiditate al Uniunii se efectuează în euro.

(9) Împrumuturile aferente mecanismului de lichiditate al Uniunii și costurile acestuia sunt acoperite în conformitate cu garanțiile furnizate:

(a) de către statele membre în conformitate cu condițiile prevăzute la articolul 26 litera (e) sau

(b) în cadrul bugetului Uniunii, dacă mecanismul de lichiditate al Uniunii este finanțat după ce sunt îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la articolul 4 alineatul (5).

(10) Din momentul în care condițiile prevăzute la articolul 4 alineatul (5) sunt îndeplinite cumulativ:

(a) fără a aduce atingere articolului 223 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, eventualele costuri legate de cursul de schimb valutar aferente împrumutului asociat reparațiilor sunt suportate inițial din bugetul Uniunii;

(b) prin derogare de la articolul 214 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în urma rambursării împrumutului menționat la prezentul articol prin garanția din cadrul bugetului Uniunii menționată la articolul 4 alineatul (5), sumele plătite de Ucraina sau recuperate de la aceasta aferente asistenței din cadrul împrumutului asociat reparațiilor menționat la articolul 4 alineatul (1) sau sumele recuperate pe baza dreptului menționat la articolul 24 alineatul (2) se includ în bugetul Uniunii ca alte venituri.

(11) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența financiară acordată Ucrainei în cadrul împrumutului asociat reparațiilor nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă. Nu se constituie provizioane pentru împrumutul asociat reparațiilor și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu se stabilește nicio rată de provizionare.

#### *Articolul 24*

#### **Repartizarea echitabilă și solidaritatea**

1. Uniunea și statele membre întreprind orice acțiune necesară pentru a reduce la minimum riscurile financiare și juridice legate de aplicarea prezentului regulament. Pentru a atinge acest obiectiv și fără a aduce atingere articolelor 11, 11a, 11e și 11f din Regulamentul 833/2014 și articolului 5 din Regulamentul (UE) [*Regulamentul 122*], statele membre adoptă orice măsură necesară în conformitate cu tratatele.
2. În vederea asigurării unei repartizări echitabile și a solidarității, Uniunea rambursează, în limita cuantumului care poate fi pus la dispoziție în temeiul articolului 4 alineatul (1), cuantumul menționat la articolul 5a alineatul (7) al cincilea paragraf din Regulamentul (UE) 833/2014 și la articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) [*propunerea formulată în temeiul articolului 122*], la cererea justificată corespunzător a statelor membre, dacă procedurile relevante au fost lansate până la [*16,5 ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament*]. Uniunea își asumă orice drept cu privire la sumele rambursate.
3. Rambursarea menționată la alineatul (2) se bazează, dacă este necesar, pe contribuțiile statelor membre sub formă de garanții irevocabile, necondiționate și la cerere, astfel cum se prevede la articolul 25.

4. Comisia analizează toate opțiunile disponibile pentru a proteja statele membre în cazul în care acest lucru se dovedește necesar pentru consolidarea în continuare a repartizării echitabile și a solidarității.

#### *Articolul 25*

#### **Contribuțiile sub formă de garanții din partea statelor membre**

(1) Statele membre pot contribui prin furnizarea de garanții de până la suma totală de 210 000 000 000 EUR cu privire la asistența acordată în cadrul împrumutului asociat reparațiilor în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) și la repartizarea echitabilă și solidaritatea prevăzute la articolul 24 alineatul (2).

(2) În cazul în care sunt oferite contribuții din partea statelor membre, acestea se furnizează sub forma unor garanții irevocabile, necondiționate și la cerere printr-un acord de garantare încheiat cu Comisia, în conformitate cu articolul 26.

(3) Ponderea relativă a contribuției statului membru în cauză (cheia de contribuție) la suma menționată la alineatul (1) de la prezentul articol corespunde ponderii relative a statului membru respectiv în VNB-ul total al Uniunii, astfel cum rezultă din rubrica „Venituri generale” a bugetului pentru 2026, partea A („Finanțarea bugetului anual al Uniunii, Introducere”), tabelul 4, coloana (1), care figurează în bugetul general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2026, astfel cum a fost adoptat la [*data adoptării bugetului general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2026*].

(4) Garanția produce efecte pentru statele membre în două tranșe egale. În acest sens, se aplică următoarele:

(a) prima tranșă a garanțiilor produce efecte pentru statul membru de la data intrării în vigoare a acordului de garantare dintre Comisie și statul membru în cauză menționat la articolul 26;

(b) a doua tranșă a garanției produce efecte în mod automat pentru statul membru la 1 ianuarie 2028, cu excepția cazului în care statul membru a notificat Comisiei, până la 31 decembrie 2027, faptul că a doua tranșă a garanției nu intră în vigoare pentru acesta la 1 ianuarie 2028. În cazul în care a doua tranșă a garanției nu a început să producă efecte în mod automat în conformitate cu prima teză, aceasta intră în vigoare pentru statul membru în cauză de la data la care statul membru respectiv notifică Comisia.

Acoperirea costurilor prevăzută la articolul 26 litera (c) reduce cuantumul împrumutului disponibil în temeiul articolului 4 alineatul (1) cu o sumă care urmează să fie stabilită de Comisie.

(5) Cuantumul rezultate din executarea garanțiilor, altele decât cele finanțate prin mecanismul de lichiditate al Uniunii menționat la articolul 23 alineatul (8), constituie venituri

alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 pentru rambursarea datoriilor financiare ale Uniunii către instituțiile financiare care decurg din asistența acordată în cadrul împrumutului asociat reparațiilor menționat la articolul 4 alineatul (1).

(6) Prin derogare de la articolul 214 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în urma onorării unei cereri de executare a unei garanții în conformitate cu articolul 26 litera (a), sumele plătite de Ucraina sau recuperate de la aceasta aferente asistenței acordate în cadrul împrumutului asociat reparațiilor menționat la articolul 4 alineatul (1) sau sumele recuperate pe baza dreptului menționat la articolul 24 alineatul (2) se rambursează statelor membre respective până la cuantumul cererilor de executare a garanției onorate de statele membre în temeiul articolului 26 litera (a). În cazul unor astfel de plăți sau recuperări de la Ucraina, aceasta indică plățile relevante din împrumutul asociat reparațiilor care sunt rambursate sau recuperate, asigurându-se că are loc o rambursare sau o recuperare proporțională de fonduri în raport cu sumele restante pentru plățile efectuate în temeiul capitolelor III și IV din prezentul regulament. Pe această bază, rambursările către statele membre se efectuează cu respectarea deplină a politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și ținând seama de interesele în materie de securitate și apărare ale tuturor statelor membre.

#### *Articolul 26*

#### **Acordurile de garantare**

Comisia încheie un acord de garantare cu fiecare stat membru care furnizează o garanție menționată la articolul 25. Acordul respectiv stabilește normele care reglementează garanția, care sunt aceleași pentru toate statele membre și includ, în special, dispoziții:

- (a) care stabilesc obligația statelor membre de a onora cererile de executare a garanțiilor efectuate de Comisie în ceea ce privește finanțarea menționată la articolul 23 și repartizarea echitabilă și solidaritatea în temeiul articolului 24 alineatul (2);
- (b) care asigură faptul că cererile de executare a garanțiilor sunt efectuate:
  - i. în ceea ce privește finanțarea menționată la articolul 23, proporțional cu cuantumul garanției în raport cu plafonul cumulativ al garanțiilor care produc efecte, inclusiv al garanțiilor din țări terțe furnizate în conformitate cu articolul 27 alineatul (2);
  - ii. în ceea ce privește aplicarea articolului 24 alineatul (2), proporțional cu cuantumul garanției în raport cu plafonul cumulativ al garanțiilor care produc efecte de la statele membre;
- (c) care prevăd ca cererile de executare a garanțiilor să asigure capacitatea Uniunii:
  - i. de a rambursa soldurile de numerar împrumutate în temeiul articolului 23 în cazul în care o astfel de sumă devine scadentă în conformitate cu articolul 23 alineatul (2) litera (d) în timp ce Ucraina nu a rambursat împrumutul asociat reparațiilor, inclusiv dacă Ucraina nu are nicio obligație de

rambursare în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) litera (a), precum și, după caz, costurile, inclusiv costurile menționate la articolul 23 alineatul (3) al treilea paragraf litera (b) și costurile schimburilor în și din valută;

ii. de a onora orice creanță în conformitate cu articolul 24;

(d) cu privire la condițiile de plată, inclusiv faptul că un stat membru poate onora o cerere de executare a garanției prin furnizarea de numerar sau prin utilizarea mecanismului de lichiditate al Uniunii menționat la articolul 23 alineatul (8);

(e) care stabilesc dispozițiile referitoare la mecanismul de lichiditate al Uniunii menționat la articolul 23 alineatul (8), în conformitate cu articolul 223 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Dispozițiile respective includ dispoziția potrivit căreia utilizarea mecanismului de lichiditate al Uniunii este considerată solicitată de statul membru dacă statul membru nu indică Comisiei, într-un termen stabilit de aceasta, intenția de a utiliza propriile sale resurse în numerar pentru a onora cererea de executare a garanției; cuantumul maxim pe care un stat membru îl poate utiliza în cadrul mecanismului de lichiditate al Uniunii, care este egal cu valoarea maximă a garanției statului membru respectiv; durata maximă a fiecărei plăți din cadrul mecanismului de lichiditate al Uniunii, care este strict legată de scopul de a asigura rambursarea instrumentului de datorie și faptul că toate costurile înregistrate de Uniune care au legătură cu asistența financiară sunt suportate de statul membru;

(f) care asigură faptul că garanțiile încetează să mai fie exigibile în urma notificării de către Comisie la cea mai timpurie dintre următoarele date:

i. data la care sunt îndeplinite condițiile menționate la articolul 4 alineatul (5), fără a aduce atingere niciunei obligații restante a statului membru în temeiul literei (e) de la prezentul articol sau

ii. data la care (i) tranzacțiile referitoare la gestionarea rezervelor, precum și a activelor Băncii Centrale a Rusiei, inclusiv tranzacțiile cu orice persoană juridică, entitate sau organism care acționează în numele sau la indicațiile Băncii Centrale a Rusiei, cum ar fi Fondul național de patrimoniu al Rusiei, sunt permise și (ii) nu mai există posibile creanțe în temeiul articolului 24 alineatul (2).

## Articolul 27

### Contribuția din partea țărilor terțe

1. Țările terțe pot contribui furnizând garanții sau sprijinind gestionarea riscului valutar legat de orice conversie a soldurilor de numerar împrumutate de la instituțiile financiare în conformitate cu articolul 23.
2. În cazul în care sunt oferite contribuții din partea țărilor terțe sub formă de garanții, acestea se furnizează sub forma unor garanții irevocabile, necondiționate și la cerere, printr-un acord de garantare încheiat cu Comisia. Acest acord trebuie să conțină *mutatis mutandis* dispozițiile articolului 26 litera a), litera (b) punctul (i) și litera (c) punctul (i).

Aceste garanții trebuie să depășească garanțiile furnizate de statele membre în conformitate cu articolul 25.

3. În cazul în care contribuțiile din partea țărilor terțe se fac sub forma sprijinirii gestionării riscului valutar legat de orice conversie a soldurilor de numerar împrumutate de la instituții financiare în conformitate cu articolul 23, Comisia încheie un acord cu fiecare țară terță în care prevede măsurile necesare pentru o astfel de contribuție. Aceste contribuții constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
4. Comisia informează simultan și fără întârziere Parlamentul European și Consiliul cu privire la acordurile încheiate în temeiul prezentului articol.

### *Articolul 28*

#### **Aplicarea normelor privind informațiile clasificate și informațiile sensibile**

1. Informațiile clasificate care sunt create, gestionate, stocate, schimbate sau partajate în temeiul prezentului regulament trebuie să fie protejate în conformitate cu normele de securitate prevăzute în Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei sau în Acordul dintre statele membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene, după caz.
2. Comisia trebuie să utilizeze un sistem de schimb de informații securizat pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre.
3. Comisia trebuie să aibă acces la informații, inclusiv la informații clasificate, care sunt necesare pentru sarcinile care îi sunt atribuite în temeiul prezentului regulament, în special în scopul verificării condițiilor de realizare a plăților și al efectuării verificărilor, analizelor, auditurilor, investigațiilor, rapoartelor, precum și a controalelor și auditurilor menționate la articolul 20.
4. Informațiile primite ca rezultat al aplicării prezentului regulament se utilizează numai în scopul pentru care au fost solicitate.

5. Comisia și statele membre asigură protecția secretelor comerciale și de afaceri, precum și a altor informații sensibile obținute și generate în cursul aplicării prezentului regulament în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern relevant.

## **CAPITOLUL VI**

### **DISPOZIȚII FINALE**

#### *Articolul 29*

##### **Exercitarea delegării de competențe**

1. Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.
2. Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 13 se conferă Comisiei pe o perioadă nedeterminată după șapte zile de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.
3. Delegarea de competențe menționată la articolul 13 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu afectează valabilitatea actelor delegate care sunt deja în vigoare.
4. Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.
5. De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
6. Un act delegat adoptat în temeiul articolului 13 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, atât Parlamentul European, cât și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Termenul respectiv se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

### *Articolul 30*

#### **Procedura comitetului**

1. Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

### *Articolul 31*

#### **Dialogul privind împrumutul asociat reparațiilor**

1. Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, și pentru a asigura o mai mare transparență și responsabilitate, comisia competentă a Parlamentului European poate invita Comisia să discute despre punerea în aplicare a prezentului regulament.
2. Parlamentul European își poate exprima punctul de vedere privind împrumutul asociat reparațiilor în cadrul unor rezoluții.
3. Comisia ia în considerare toate elementele care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind împrumutul asociat reparațiilor, inclusiv, dacă sunt disponibile, din rezoluțiile Parlamentului European.

### *Articolul 32*

#### **Informarea Parlamentului European și a Consiliului**

- (1) Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la evoluțiile legate de punerea în aplicare a prezentului regulament, inclusiv a articolului 4 alineatul (4), a articolului 6 alineatul (1), a articolului 7 alineatul (5), a articolului 11 alineatul (4), a articolului 20 alineatul (3), a articolului 22 alineatul (2), a articolului 24 alineatul (2), a articolului 25 alineatul (2) și a articolului 27 alineatul (1), și pune la dispoziția instituțiilor respective documentele relevante fără întârzieri nejustificate. Informațiile transmise de Comisie Consiliului în contextul prezentului regulament sau al punerii sale în aplicare sunt puse în mod simultan la dispoziția Parlamentului European, sub rezerva dispozițiilor privind confidențialitatea, dacă este necesar.
- (2) Până la data de 30 iunie a fiecărui an, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentului regulament în anul anterior, inclusiv o evaluare a punerii în aplicare. Raportul respectiv:

- (a) examinează progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a împrumutului asociat reparațiilor și și
- (b) evaluează situația și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și progresele înregistrate în punerea în aplicare a condițiilor de politică menționate la articolul 11 alineatul (1).

(3) Până la 31 decembrie 2031, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare care analizează rezultatele și eficiența împrumutului asociat reparațiilor care a fost acordat în temeiul prezentului regulament și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

### *Articolul 33*

#### **Modificarea Regulamentului (UE) 2024/792**

Regulamentul (UE) 2024/792 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 6 alineatul (4) se adaugă un paragraf cu următorul text:

„Cuantumurile puse la dispoziție în temeiul articolului 8 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) din Regulamentul (UE) [*Regulamentul privind împrumutul asociat reparațiilor*] se execută ca sprijin financiar suplimentar în temeiul capitolului III sub formă de împrumuturi și se adaugă cuantumurilor menționate la alineatele (2) și (3).”

(2) La articolul 22 alineatul (2) se adaugă un al doilea paragraf cu următorul text:

„După adoptarea deciziei de punere în aplicare a Consiliului menționate la articolul 19 alineatul (1) cu privire la cuantumul menționat la articolul 6 alineatul (4) al doilea paragraf, Comisia încheie un amendament sau un act adițional la acordul de împrumut cu Ucraina menționat la primul paragraf, cu scopul de a asigura execuția cuantumurilor în temeiul capitolului III, cu excepția normelor privind durata și rambursarea împrumutului, care sunt reglementate de normele Regulamentului (UE) [*Regulamentul privind împrumutul asociat reparațiilor*].”

### *Articolul 34*

#### **Intrarea în vigoare**

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,*  
*Președinta*

*Pentru Consiliu,*  
*Președintele*

## **FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ**

(1)	CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI .....	3
1.1.	Titlul propunerii/inițiativei .....	3
1.2.	Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) .....	3
1.3.	Obiectiv(e) .....	3
1.3.1.	Obiectiv(e) general(e) .....	3
1.3.2.	Obiectiv(e) specific(e) .....	3
1.3.3.	Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate .....	3
1.3.4.	Indicatori de performanță .....	3
1.4.	Obiectul propunerii/inițiativei .....	4
1.5.	Motivele propunerii/inițiativei .....	4
1.5.1.	Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei .....	4
1.5.2.	Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre .....	4
1.5.3.	Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare .....	4
1.5.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare .....	5
1.5.5.	Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor .....	5
1.6.	Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar .....	6
1.7.	Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate) .....	6
(2)	MĂSURI DE GESTIUNE .....	8
2.1.	Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare .....	8
2.2.	Sistemul (sistemele) de gestionare și control .....	8
2.2.1.	Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse .....	8
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor .....	8
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere) .....	8
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor .....	9
(3)	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI .....	10

3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate) .....	10
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor .....	12
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale .....	12
3.2.1.1.	Credite din bugetul votat .....	12
3.2.1.2.	Credite din venituri alocate externe .....	17
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale .....	22
3.2.3.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative .....	24
3.2.3.1.	Credite din bugetul votat .....	24
3.2.3.2.	Credite din venituri alocate externe .....	24
3.2.3.3.	Total credite .....	24
3.2.4.	Necesarul de resurse umane estimat .....	25
3.2.4.1.	Finanțare din bugetul votat .....	25
3.2.4.2.	Finanțare din venituri alocate externe .....	26
3.2.4.3.	Necesarul total de resurse umane .....	26
3.2.5.	Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală .....	28
3.2.6.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual .....	28
3.2.7.	Contribuțiile terților .....	28
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor .....	29
(4)	DIMENSIUNILE DIGITALE .....	29
4.1.	Cerințe cu relevanță digitală .....	30
4.2.	Date .....	30
4.3.	Soluții digitale .....	31
4.4.	Evaluarea interoperabilității .....	31
4.5.	Măsuri de sprijinire a implementării digitale .....	32

**(1) CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI**

**1.1. Titlul propunerii/inițiativei**

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina

**1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)**

Afaceri economice și financiare, precum și sprijin pentru industria apărării

**1.3. Obiectiv(e)**

*1.3.1. Obiectiv(e) general(e)*

Instituirea împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și punerea la dispoziția Ucrainei a asistenței financiare și economice cu scopul de a ajuta Ucraina să își acopere nevoile de finanțare care rezultă în special din războiul de agresiune al Rusiei și din neplata de către Rusia a reparațiilor datorate. Împrumutul asociat reparațiilor oferă Ucrainei asistență financiară și economică într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util.

*1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)*

Sprajinirea stabilității macrofinanciare în Ucraina prin reducerea constrângerilor sale de finanțare externă și internă și sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică.

*1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

*A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.*

Ucrainei i se va acorda un sprijin financiar suficient și continuu ca răspuns la actuala situație de criză și ca urmare a acesteia. Se preconizează că împrumutul asociat reparațiilor va contribui la sprijinirea nevoilor bugetare și de apărare ale Ucrainei în viitorul apropiat.

*1.3.4. Indicatori de performanță*

*A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.*

Autoritățile din Ucraina vor trebui să raporteze periodic cu privire la punerea în aplicare a asistenței acordate anterior în cadrul împrumutului asociat reparațiilor. Serviciile Comisiei vor rămâne în strânsă legătură cu Platforma donatorilor pentru Ucraina pentru a beneficia de informații din activitățile în curs ale donatorilor respectivi.

În ceea ce privește obiectivul reducerii constrângerilor de finanțare, autoritățile din Ucraina vor trebui să furnizeze un raport privind respectarea condițiilor de politică convenite înainte de plata tranșei asistenței macrofinanciare. Serviciile Comisiei vor continua să monitorizeze gestionarea finanțelor publice, în urma evaluării operaționale a circuitelor financiare și a procedurilor administrative derulate în Ucraina, care a fost pusă la dispoziție în iunie 2020.

Este prevăzut un raport anual către Parlamentul European și Consiliu privind punerea în aplicare a prezentului regulament. Comisia va efectua o evaluare ex post a împrumutului asociat reparațiilor.

#### 1.4. **Obiectul propunerii/inițiativei**

o acțiune nouă

— o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare<sup>33</sup>

— prelungirea unei acțiuni existente

— o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

#### 1.5. **Motivele propunerii/inițiativei**

##### 1.5.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

Pentru punerea în aplicare a împrumutului asociat reparațiilor, Comisia va încheia cu Ucraina un Acord privind împrumutul asociat reparațiilor, care va detalia condițiile financiare ale împrumutului asociat reparațiilor.

Comisia va încheia un acord de garantare cu fiecare stat membru care oferă o garanție, stabilind normele care reglementează garanția, care sunt aceleași pentru toate statele membre. Astfel de garanții pot fi furnizate și de țări terțe.

După ce Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor și garanțiile necesare vor fi instituite, plățile din împrumutul asociat reparațiilor vor fi condiționate de prezentarea și evaluarea pozitivă a unei strategii a Ucrainei în materie de finanțare. În plus, în ceea ce privește asistența bugetară, Comisia și autoritățile din Ucraina trebuie să convină asupra unui memorandum de înțelegere (MoU). Plățile vor fi apoi condiționate de condițiile relevante atât pentru asistența bugetară, cât și pentru asistența menită să sprijine capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei.

Împrumutul asociat reparațiilor va fi gestionat de Comisie. Se aplică dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar, inclusiv dispozițiile relevante privind asigurarea intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în acordul-cadru în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792. Comisia și autoritățile ucrainene ar urma să convină asupra unui memorandum de înțelegere care să stabilească cerințele de raportare.

##### 1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Motivele acțiunii la nivelul UE (ex ante): Prezenta propunere răspunde necesității unui răspuns comun în ceea ce privește acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată, lucru care nu poate fi realizat la un nivel satisfăcător de către statele

<sup>33</sup> Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

membre în mod individual, dar poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel național, precum și nevoia unei coordonări strânse pentru a maximiza amploarea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale.

Inițiativa face parte din obiectivul UE de a oferi sprijin Ucrainei și consolidează acțiunile Uniunii de sprijin economic și pentru apărare, precum și inițiativele Uniunii de coordonare a unor acțiuni multilaterale.

Valoarea adăugată pe care se preconizează că o va avea intervenția (ex post): Valoarea adăugată preconizată a UE, în special în comparație cu alte instrumente ale UE, este de a sprijini rapid stabilitatea macrofinanciară prin reducerea constrângerilor de finanțare externă și internă ale Ucrainei și de a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei – într-un cadru adecvat pentru cerințele de raportare.

### 1.5.3. *Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare*

Operațiunile anterioare de asistență macrofinanciară pentru Ucraina sunt supuse unei evaluări ex post. Evaluările ex post ale operațiunilor anterioare de asistență macrofinanciară pentru Ucraina au arătat că, în general, ele au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, bugetul și obiectivele de politică. Acestea s-au dovedit esențiale pentru a sprijini Ucraina în soluționarea problemelor sale legate de balanța de plăți și în punerea în aplicare a principalelor reforme structurale pentru stabilizarea economiei și consolidarea sustenabilității poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând totodată ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor.

### 1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Propunerea este compatibilă cu plafoanele cadrului financiar multianual 2021-2027. Împrumutul asociat reparațiilor este, de asemenea, compatibil cu actuala furnizare de sprijin financiar Ucrainei prin Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și prin împrumuturile ERA bilaterale conexe acordate de G7.

Resursele pentru împrumutul asociat reparațiilor vor fi finanțate prin împrumuturi prin intermediul unei forme specifice de instrument de datorie încheiate între Comisie și instituțiile financiare relevante. Aceste împrumuturi vor fi garantate de statele membre și, eventual, și de țări terțe. Având în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi în cadrul prezentului Regulament, astfel cum s-a propus a fi garantată peste plafoane, și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.

### 1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

Prin utilizarea unor împrumuturi finanțate prin împrumuturi contractate pe baza soldurilor de numerar de la instituțiile financiare din Uniune care se acumulează deoarece tranzacțiile privind activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei nu sunt permise, această operațiune sporește eficacitatea răspunsului financiar al UE și oferă

opțiunea cea mai eficientă din punctul de vedere al costurilor. Se preconizează că alte opțiuni, cum ar fi granturile din partea statelor membre sau împrumuturile contractate de Uniune și susținute prin acorduri de contribuție din partea statelor membre, vor genera costuri bugetare pentru statele membre.

## 1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

### durată nelimitată

- în vigoare de la 1.12.2025 până la 31.12.2030, cu excepția asistenței bugetare desemnate, care trebuie să fie disponibilă până la 31.12.2055.
- impactul financiar din AAAA până în AAAA pentru creditele de angajament și din AAAA până în AAAA pentru creditele de plată.

### durată nelimitată

## 1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)

### Gestiune directă asigurată de Comisie

- prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii
- prin intermediul agențiilor executive

### Gestiune partajată cu statele membre

### Gestiune indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea
- organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)
- Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții
- organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar
- organismelor de drept public
- organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate
- organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate
- organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comune, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant
- organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

Observații

Nu se aplică

## (2) MĂSURI DE GESTIUNE

### 2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

Se aplică obligațiile de monitorizare și de raportare prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Serviciile Comisiei vor monitoriza acțiunea pe baza punerii în aplicare a asistenței acordate anterior în cadrul împrumutului asociat reparațiilor.

În plus, monitorizarea acțiunii va lua în considerare măsurile specifice care urmează să fie convenite cu autoritățile ucrainene în memorandumul de înțelegere. Comisia va verifica îndeplinirea condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere. Comisia va informa Parlamentul European și Consiliul despre rezultatele verificării respective.

În cele din urmă, monitorizarea acțiunii va lua în considerare colaborarea cu autoritățile ucrainene, inclusiv cererile respective de fonduri și informațiile cuprinse în acestea, în ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să informeze aceste instituții periodic cu privire la evoluțiile legate de asistența acordată de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament și să le furnizeze documentele relevante.

Comisia ar trebui să revizuiască periodic caracterul adecvat al acestor cerințe de raportare și monitorizare și să raporteze în acest sens Parlamentului European și Consiliului, garantând astfel transparența și responsabilitatea.

Până la 31 decembrie 2031, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare ex post care va analiza rezultatele și eficiența împrumutului asociat reparațiilor care a fost acordat în temeiul prezentului regulament și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

### 2.2. Sistemul (sistemele) de gestionare și control

#### 2.2.1. *Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei propuneri vor fi puse în aplicare prin gestiune directă de către Comisie. Sprijinul financiar acordat în cadrul împrumutului asociat reparațiilor va fi pus la dispoziție de către Comisie, sub rezerva disponibilității garanțiilor statelor membre. Deblocarea fondurilor poate fi organizată rapid în cursul anilor 2026, 2027 și ulterior. Pentru a facilita gestionarea lichidităților de către statele membre și pentru a asigura predictibilitatea în cazurile în care garanția este executată, Comisia ar trebui să instituie un mecanism de lichiditate.

#### 2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Comisia trebuie să aibă acces la informații, inclusiv la informații clasificate, care sunt strict necesare pentru sarcinile care îi sunt atribuite în temeiul prezentului regulament, în special în scopul verificării condițiilor de realizare a plăților și al

efectuării verificărilor, analizelor, auditurilor, investigațiilor, rapoartelor, precum și a controalelor și auditurilor menționate la articolul 20.

Pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii legate de împrumutul asociat reparațiilor, Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene ar trebui să conțină dispoziții aliniate la drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina. Ucraina va utiliza aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792.

Ucraina va trebui să furnizeze rapoarte lunare care să ofere informații referitoare la toate plățile. Aceasta va deschide un cont special cu unicul scop de a gestiona asistența financiară și economică primită pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei. Toate plățile aferente contractelor sau acordurilor care sunt necesare pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei vor fi plătite din acest cont. Comisiei i se vor acorda drepturi de monitorizare a acestui cont.

În plus, în cazul în care s-a stabilit că Ucraina s-a angajat în acte de fraudă, corupție sau alte activități ilegale în ceea ce privește gestionarea împrumutului asociat reparațiilor, în detrimentul intereselor financiare ale Uniunii, Uniunea poate solicita rambursarea anticipată a împrumutului asociat reparațiilor.

Pentru a aborda riscurile legate de confidențialitatea informațiilor, informațiile clasificate care sunt create, gestionate, stocate, schimbate sau partajate în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie protejate în conformitate cu normele de securitate prevăzute în Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei sau în Acordul dintre statele membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene, după caz. Comisia ar trebui să utilizeze un sistem de schimb de informații securizat pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre.

Comisia ar trebui să utilizeze un sistem de schimb de informații securizat pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Până în prezent, sistemele de control instituite au asigurat o rată de eroare efectivă de 0 % pentru plățile de tip asistență macrofinanciară. Nu se cunosc cazuri de fraudă, corupție sau activitate ilegală. Operațiunile au o logică de intervenție clară, care permite Comisiei să evalueze impactul acestora. Controalele permit confirmarea asigurării și atingerii obiectivelor de politică și a priorităților.

### **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

Acordul privind împrumutul asociat reparațiilor, care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene, va impune ca Ucraina să utilizeze aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792, care a intrat în vigoare la 20 iunie 2024, pentru a se asigura că interesele financiare ale Uniunii legate de împrumutul asociat reparațiilor

sunt protejate în mod eficient, oferind măsurile adecvate referitoare la prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte nereguli legate de asistență. De asemenea, în conformitate cu Regulamentul financiar, drepturile necesare și accesul se vor acorda Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), Curții de Conturi Europene și, după caz, Parchetului European, inclusiv terților implicați în execuția fondurilor Uniunii în timpul și după încheierea perioadei de disponibilitate a împrumutului asociat reparațiilor. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor, în conformitate cu procedurile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina.

### (3) IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

#### 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

*În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.*

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuția			
	Numărul	Dif./Nedif. <sup>34</sup>	din partea țărilor AELS <sup>35</sup>	din partea țărilor candidate și potențial candidate <sup>36</sup>	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

- Noile linii bugetare solicitate

*În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.*

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuția			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate și potențial candidate	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

<sup>34</sup> Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

<sup>35</sup> AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

<sup>36</sup> Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

### 3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

#### 3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

##### 3.2.1.1. Credite din bugetul votat

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual		Numărul					
DG: <.....>			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
Credite operaționale							
Linia bugetară	Angajamente	(1a)					0,000
	Plăți	(2a)					0,000
Linia bugetară	Angajamente	(1b)					0,000
	Plăți	(2b)					0,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice							
Linia bugetară		(3)					0,000
TOTAL credite pentru DG <....>	Angajamente	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII</b> <....> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Plăți	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
			Anul <b>2024</b>	Anul <b>2025</b>	Anul <b>2026</b>	Anul <b>2027</b>	<b>TOTAL CFM 2021-2027</b>
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>TOTAL credite în cadrul Rubricilor 1-6</b> din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Plăți	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

<b>Rubrica din cadrul financiar multianual</b>	<b>7</b>	<b>„Cheltuieli administrative”</b>				
		Anul <b>2024</b>	Anul <b>2025</b>	Anul <b>2026</b>	Anul <b>2027</b>	<b>TOTAL CFM 2021- 2027</b>
•Resurse umane		0,000	0,000	11,554	11,554	<b>23,108</b>
•Alte cheltuieli administrative		0,000	0,000	0,659	0,659	<b>1,318</b>
<b>TOTAL</b>	Credite	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>

<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual</b>	(Total angajamente = Total plăți)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>
---	-----------------------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021-2027
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7</b>	Angajamente	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
din cadrul financiar multianual	Plăți	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

### 3.2.1.2. Credite din venituri alocate externe

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul
---	---------

DG: <.....>			Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021-2027
Credite operaționale							
Linia bugetară	Angajamente	(1a)					<b>0,000</b>
	Plăți	(2a)					<b>0,000</b>
Linia bugetară	Angajamente	(1b)					<b>0,000</b>
	Plăți	(2b)					<b>0,000</b>
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice							
Linia bugetară		(3)					<b>0,000</b>
<b>TOTAL credite pentru DG &lt;....&gt;</b>	Angajamente	=1a+1b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Plăți	=2a+2b+3	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM

			2024	2025	2026	2027	2021-2027
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII</b> <....> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Plăți	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
			Anul	Anul	Anul	Anul	<b>TOTAL CFM</b> <b>2021-2027</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII</b> <....> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
	Plăți	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
			Anul	Anul	Anul	Anul	<b>TOTAL CFM</b> <b>2021-2027</b>
			<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-6</b>	Angajamente	=4+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
din cadrul financiar multianual (suma de referință)	Plăți	=5+6	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

<b>Rubrica din cadrul financiar multianual</b>	<b>7</b>	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

DG: <.....>	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
•Resurse umane	0,000	0,000	11,554	11,554	<b>23,108</b>
•Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,659	0,659	<b>1,318</b>
<b>TOTAL DG &lt;....&gt;</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>

<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual</b>	(Total angajamente = Total plăți)	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>
---	-----------------------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
<b>TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
din cadrul financiar multianual	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate)

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ↓			Anul 2024		Anul 2025		Anul 2026		Anul 2027		A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea secțiunea 1.6)						TOTAL	
	REALIZĂRI																	
	Tip <sup>37</sup>	Costuri medii	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Total nr.	Total costuri
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 <sup>38</sup> ...																		
- Realizare																		
- Realizare																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1																		
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 ...																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																		
<b>TOTALURI</b>																		

<sup>37</sup> Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).  
<sup>38</sup> Conform descrierii din secțiunea 1.3.2. „Obiectiv(e) specific(e)...”.

### 3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

#### 3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>RUBRICA 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,000	11,554	11,554	<b>23,108</b>
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,659	0,659	<b>1,318</b>
<b>Subtotal de la RUBRICA 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>
<b>În afara RUBRICII 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Subtotal în afara RUBRICII 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>

#### 3.2.3.2. Credite din venituri alocate externe

VENITURI ALOCATE EXTERNE	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>RUBRICA 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Subtotal de la RUBRICA 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>În afara RUBRICII 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
<b>Subtotal în afara RUBRICII 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

#### 3.2.3.3. Total credite

TOTAL CREDITE VOTATE + VENITURI ALOCATE EXTERNE	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
<b>RUBRICA 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,000	11,554	11,554	<b>23,108</b>
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,659	0,659	<b>1,318</b>
<b>Subtotal de la RUBRICA 7</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>
<b>În afara RUBRICII 7</b>					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	<b>0,000</b>

Subtotal în afara RUBRICII 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>TOTAL</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>12,213</b>	<b>12,213</b>	<b>24,426</b>

### 3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

#### 3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)

CREDITE VOTATE	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
<b>• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)</b>				
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)	0	0	44	44
20 01 02 03 (delegațiile UE)	0	0	10	10
01 01 01 01 (cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)	0	0	0	0
<b>• Personal extern (în ENI)</b>				
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)	0	0	2	2
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)	0	0	0	0
Linia de sprijin administrativ [XX.01.YY.YY] - la sediu	0	0	0	0
- în delegațiile UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>56</b>	<b>56</b>

#### 3.2.4.2. Finanțare din venituri alocate externe

VENITURI ALOCATE EXTERNE	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
<b>• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)</b>				
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)	0	0	0	0
20 01 02 03 (delegațiile UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)	0	0	0	0
<b>• Personal extern (în echivalent normă întreagă)</b>				
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)	0	0	0	0
Linia de Sprijin administrativ [XX.01.YY.YY] - la sediu	0	0	0	0
- în delegațiile UE	0	0	0	0

01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 3.2.4.3. Necesarul total de resurse umane

<b>TOTAL CREDITE VOTATE + VENITURI ALOCATE EXTERNE</b>	<b>Anul 2024</b>	<b>Anul 2025</b>	<b>Anul 2026</b>	<b>Anul 2027</b>
<b>• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)</b>				
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)	0	0	44	44
20 01 02 03 (delegațiile UE)	0	0	10	10
01 01 01 01 (cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)	0	0	0	0
<b>• Personal extern (în echivalent normă întreagă)</b>				
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)	0	0	2	2
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)	0	0	0	0
Linia de Sprijin administrativ [XX.01.YY.YY] - la sediu	0	0	0	0
- în delegațiile UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>56</b>	<b>56</b>

12 posturi și 2 ENI vor proveni din redistribuiri din rezerva limitată de redistribuire a Comisiei.

Punerea în aplicare a prezentei propuneri necesită 42 de posturi suplimentare, în plus față de schema de personal, toate urmând să fie finanțate de la rubrica 7, în afară de personalul stabil. O declarație în acest sens va fi propusă ca parte a procedurii legislative.

Întregul personal va fi finanțat de la rubrica 7.

Personalul necesar pentru punerea în aplicare a propunerii (în ENI):

	<b>Personal ce urmează să fie acoperit de personalul actual disponibil în cadrul serviciilor Comisiei</b>	<b>În mod excepțional, personal suplimentar*</b>		
		<b>Personal ce urmează să fie finanțat în cadrul rubricii 7 sau</b>	<b>Personal ce urmează să fie finanțat de la linia BA</b>	<b>Personal ce urmează să fie finanțat din taxe</b>

			<b>Cercetare</b>		
Posturi din schema personal	12 posturi		42 de posturi	Nu se aplică	
Personal extern (AC, END, INT)	2 CA				

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate de:

Funcționari și agenți temporari	<p><b>54 de funcționari și agenți temporari</b> care să lucreze la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programare/grup de experți/comitet</li> <li>- Punere în aplicare: sarcini orizontale, expertiză tematică/tehnică pentru birourile UE și UA</li> <li>- Strategia Ucrainei în materie de finanțare</li> <li>- Activitate pentru AMF</li> <li>- Audit și control</li> <li>- Activitate juridică</li> <li>- Conceperea circuitului financiar</li> <li>- Sarcini contabile</li> <li>- Sustenabilitatea marjei de manevră:</li> <li>- Împrumuturi pe termen scurt (pentru rambursarea instituțiilor financiare) și datorii pe termen mai lung</li> <li>- Apeluri la fonduri bănești, raportarea decontării etc.</li> <li>- Gestionarea contractelor</li> </ul>
Personal extern	<b>2 ENI</b> pentru a sprijini activitatea de programare/grup de experți/comitet

### 3.2.5. *Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală*

Obligatoriu: în tabelul de mai jos trebuie inclusă cea mai bună estimare a investițiilor legate de tehnologia digitală generate de propunere/inițiativă.

În mod excepțional, atunci când este necesar pentru punerea în aplicare a propunerii/inițiativei, creditele de la rubrica 7 ar trebui prezentate la linia desemnată.

Creditele de la rubricile 1-6 ar trebui reflectate drept „Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale”. Aceste cheltuieli se referă la bugetul operațional care trebuie utilizat pentru reutilizarea/cumpărarea/dezvoltarea platformelor/instrumentelor IT direct legate de punerea în aplicare a inițiativei și pentru investițiile asociate acestora (de exemplu licențe, studii, stocarea datelor etc.). Informațiile prezentate în acest tabel ar trebui să fie coerente cu detaliile prezentate la secțiunea 4 „Dimensiunile digitale”.

TOTAL credite pentru componenta digitală și IT	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
<b>RUBRICA 7</b>					
Cheltuieli IT (corporative)	0,000	0,000	0,443	0,443	<b>0,886</b>

Subtotal de la RUBRICA 7	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886
În afara RUBRICII 7					
Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal în afara RUBRICII 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886

### 3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

- poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)
- necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM
- necesită revizuirea CFM

### 3.2.7. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- nu prevede cofinanțare din partea terților

prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos: contribuțiile țărilor terțe sunt permise, dar nu sunt obligatorii, deoarece propunerea se bazează pe garanțiile statelor membre. Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea					
TOTAL credite cofinanțate					

### 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
  - asupra resurselor proprii
  - asupra altor venituri
  - vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei <sup>39</sup>			
		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
Postul 6642 Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina – Venituri alocate					

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

#### (4) DIMENSIUNILE DIGITALE

##### 4.1. Cerințe cu relevanță digitală

Inițiativa oferă sprijin unei țări terțe și nu instituie noi servicii publice digitale la nivelul UE pentru persoanele fizice sau juridice din interiorul Uniunii. Totuși, elementele digitale sprijină împrumutul asociat reparațiilor, în cazul căruia gestionarea asistenței financiare, sprijinirea capacităților industriale de apărare și inițiativele de împrumut necesită schimbul de informații, verificarea, stocarea și, de asemenea, furnizarea de informații Consiliului și Parlamentului European, după caz.

**R1** – Procese digitale de finanțare și punere în aplicare (capitolul V, în special articolul 27)

**Descriere:** Transmiterea electronică a rapoartelor, a declarațiilor sau a documentelor justificative, utilizând canale securizate și sisteme ale Comisiei pentru fluxuri de lucru precum cererile, verificarea, deciziile de punere în aplicare sau plățile.

**Părți interesate:** Serviciile Comisiei și Consiliul; autoritățile beneficiare și SEAE pentru monitorizarea condițiilor prelabile definite la articolul 5.

**Procese:** Raportare, monitorizare, gestiune financiară, schimb de informații.

**R2** – Administrarea sprijinului pentru capacitățile industriale de apărare (capitolul IV, în special articolul 16)

**Descriere:** Autoritățile beneficiare trebuie să transmită documentația digitală care demonstrează progresele înregistrate în ceea ce privește capacitățile industriale de apărare sprijinite, urmând modelele standard ale Comisiei care permit verificarea automată.

**Părți interesate:** Autoritățile beneficiare; serviciile Comisiei.

**Procese:** Monitorizarea punerii în aplicare și validarea achizițiilor publice în conformitate cu regulamentul.

<sup>39</sup> În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

**R3** – Administrarea contribuțiilor statelor membre și ale potențialelor țări terțe la garanții (în special capitolul V articolele 25, 26 și 27)

**Descriere:** Statele membre și țările terțe eligibile, după caz, transmit informații privind angajamentele de garantare și datele financiare aferente prin canale electronice securizate, permițând Comisiei să mențină un registru digital actualizat al contribuțiilor.

**Părți interesate:** Serviciile Comisiei; statele membre; potențialele țări terțe care contribuie.

**Procese:** Notificare; gestionarea registrului; monitorizare financiară.

**R4** – Schimburi cu Parlamentul European și cu Consiliul, inclusiv de informații relevante pentru audit (în special capitolul VI articolele 31 și 32)

**Descriere:** Comisia trebuie să furnizeze Parlamentului European și Consiliului rapoartele și informațiile sensibile prin intermediul unor sisteme securizate, dacă este necesar.

**Părți interesate:** Serviciile Comisiei; Parlamentul European; Consiliul; autoritățile beneficiare (în amonte).

**Procese:** Raportare; schimb de informații pentru audit; transmiterea documentelor clasificate/sensibile.

#### 4.2. Date

Pentru R1-R4, datele includ cifre financiare, documente privind plățile, date privind capacitatea industrială de apărare, date privind contribuția la garanții și alte informații (inclusiv materiale potențial sensibile/clasificate).

Schimburile de date sunt limitate la scopul lor, minimale, interoperabile și efectuate prin intermediul sistemelor securizate existente ale UE, evitând duplicarea colectării datelor și aliniindu-se la Strategia europeană privind datele.

Seturile de date și canalele de raportare existente ale Comisiei vor fi reutilizate, scopul fiind ca datele deja transmise pentru plată sau monitorizare să nu fie solicitate din nou, în conformitate cu principiul „doar o singură dată”.

**Furnizori:** Autoritățile beneficiare (R1-R2); statele membre/țările terțe (R3).

**Destinatari:** Serviciile Comisiei; Parlamentul European și Consiliul pentru raportare (R4).

**Factori declanșatori:** Ciclurile de raportare, cererile de plată, notificările privind garanțiile, cerințele de audit.

**Frecvență:** Periodică (de exemplu, lunară sau astfel cum este definită în alt mod în regulament) și ad-hoc pentru nevoile financiare sau de audit.

#### 4.3. Soluții digitale

În ceea ce privește toate cerințele relevante cu relevanță digitală (R1-R4), Comisia trebuie să utilizeze un sistem de schimb de informații securizat și modele de schimb de date pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre.

**Responsabilitate:** Serviciile Comisiei și autoritățile beneficiare sau statele membre sau țările

terțe, după caz.

IA: Nu este obligatorie nicio funcționalitate de IA.

Conformitate: Toate sistemele trebuie să respecte cadrul de securitate cibernetică al UE, eIDAS, normele de protecție a datelor și normele Comisiei privind gestionarea informațiilor clasificate.

Posibilitate de reutilizare: Toate soluțiile digitale se bazează pe infrastructura existentă a Comisiei.

#### **4.4 Evaluarea interoperabilității**

Regulamentul impune schimbul securizat de informații clasificate/sensibile, accesul Comisiei la toate datele necesare pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute în regulament, inclusiv verificarea și protecția datelor. Se preconizează că toate obligațiile vor fi îndeplinite utilizând sistemele securizate existente ale Comisiei, fără lacune în materie de interoperabilitate. Acest lucru vine în sprijinul R1-R4.

#### **4.5 Măsuri de sprijinire a implementării digitale**

Întrucât Comisia oferă deja asistență țării beneficiare în temeiul cadrelor de sprijin financiar și operațional existente, nu sunt necesare măsuri suplimentare de implementare digitală pentru R1, R3 și R4. Pentru raportarea privind capabilitățile industriale de apărare (R2), Comisia poate, la nivel de serviciu, să ofere orientări și clarificări cu privire la modelele digitale și la procedurile de schimb securizate pentru a asigura pregătirea și utilizarea consecventă de către părțile implicate.