

Bruxelles, den 3. december 2025
(OR. en)

16376/25

**Interinstitutionel sag:
2025/3502 (COD)**

**ECOFIN 1683
RELEX 1620
COEST 874
FIN 1507
CODEC 2016
ECB
EIB**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. december 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2025) 3502 final
-----------------	----------------------

Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om erstatningslån til Ukraine og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraine faciliteten
--------	---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 3502 final.

Bilag: COM(2025) 3502 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.12.2025
COM(2025) 3502 final

2025/3502 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om erstatningslån til Ukraine og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

EU er urokkelig i sin støtte til Ukraine, hvis fremtid ligger i EU. EU støtter Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og står fast på sit løfte om at yde politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte¹. I lyset af den eskalerende russiske aggression er det nødvendigt at handle hurtigt for at sikre, at Ukraine har adgang til de midler, landet akut har behov for. Dette forslag har til formål at sikre oprettelsen af et nyt instrument til at imødekomme disse presserende behov ved at yde EU-bistand til Ukraine i form af et lån, der skal tilbagebetales ved erstatning fra Rusland.

Ruslands omfattende invasion af Ukraine, som begyndte den 24. februar 2022, har haft en dybt skadelig indvirkning på landet og dets borgere. På trods af USA's og Europas diplomatiske bestræbelser på at opnå en fredelig løsning og Ukraines vilje til at indgå i en dialog for at bringe krigen til ophør har Rusland intensiveret sine angreb på Ukraine, der bevidst er rettet mod civile og kritisk infrastruktur. Denne eskalering har yderligere forværret den humanitære krise, forårsaget enorme lidelser for det ukrainske folk og øget de enorme menneskelige og finansielle omkostninger ved denne uprovokerede og uberettigede militære aggression. Ruslands ulovlige angrebskrig er en åbenbar krænkelse af Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed såvel som en overtrædelse af forbuddet mod brug af magtanvendelse, jf. artikel 2, stk. 4, i De Forenede Nationers (FN's) pagt, som er en ufravigelig folkeretlig regel, og de øvrige principper i FN-pagten. Ukrainernes urokkelige beslutsomhed og mod til at forsvare deres hjemland er et vidnesbyrd om deres styrke og kræver dyb beundring og påskønnelse.

Som reaktion på den nylige optrapning af Ruslands angreb gentog 26 medlemsstater den 23. oktober 2025 deres vilje til i samordning med og sammen med ligesindede partnere og allierede at yde omfattende politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk. Samtidig har disse 26 medlemsstater forpligtet sig til at imødekomme Ukraines presserende finansielle behov for 2026-2027. Siden konflikten begyndelse har EU, dets medlemsstater og europæiske finansielle institutioner i fællesskab ydet Ukraine omfattende bistand på i alt 187,3 mia. EUR, hvilket understreger EU's urokkelige engagement i at støtte Ukraine, så længe og i det omfang det er nødvendigt.

Ruslands intensiverede aggression har imidlertid øget Ukraines finansieringsbehov og kræver hurtige investeringer i Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base. Det er tydeligt, at der er behov for yderligere finansieringskilder fra både EU og det internationale samfund. Ukraines finansieringsbehov for 2026 og 2027 forventes at overstige de eksisterende fremskrivninger fra Den Internationale Valutafond (IMF), hvis ottende gennemgang af IMF-programmet understreger, at risiciene og usikkerheden fortsat er usædvanligt høje, og at det eksisterende program har begrænset mulighed for at absorbere eventuelle nye chok, herunder fra en mere langvarig og intens krig. Den 9. september 2025 indgav Ukraine en officiel anmodning om et nyt IMF-program til dækning af yderligere finansieringsbehov fra 2026 til 2029. IMF's evne til at gå videre med dette program er betinget af, at den modtager tilstrækkelige finansieringsgarantier fra partnere, herunder Unionen.

¹ Konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 27. juni 2024; EUCO 15/24.

I Ukraines nyligt fremlagte budgetforslag for 2026, der er udarbejdet i samarbejde med IMF, forventes forsvars- og sikkerhedsudgifter på 56 mia. EUR understøttet af militær bistand i naturalier på 51,6 mia. EUR. I betragtning af krigens negative indvirkning på Ukraines økonomi forventes det i budgettet, at der ud over den nødvendige støtte i naturalier er behov for 43 mia. EUR i international bistand. Pr. november 2025 var der kun indgået faste forpligtelser for ca. 22 mia. EUR. Ukraine har begrænset plads til yderligere finanspolitiske tilpasninger, da yderligere udgiftsnedskæringer eller skattestigninger kan skade økonomien, som allerede er sårbar på grund af skader på vigtig infrastruktur, mangel på arbejdskraft og den igangværende fordrivelse og mobilisering af mennesker. Hurtig finansiel bistand er afgørende for at hjælpe Ukraine med at opretholde væsentlige statslige funktioner, sikre makroøkonomisk stabilitet, rehabilitere kritiske energiinfrastrukturer og investere i landets forsvarsteknologiske og -industrielle base. Disse behov kommer oven i de betydelige krav til genopretning og genopbygning på mellemlang sigt.

I deres erklæring fra topmødet den 2. oktober 2025² blev G7-finansministrene enige om at tage fælles skridt til at øge presset på Rusland for at bringe dets fortsatte brutale krig mod Ukraine til ophør og støtte Ukraine i dets igangværende bestræbelser på at forsvare sig selv. G7-finansministrene forpligtede sig navnlig til at udvikle en bred vifte af muligheder for at imødekomme Ukraines finansieringsbehov, herunder på en koordineret måde at anvende den fulde værdi af russiske aktiver, der er immobiliseret i G7-jurisdiktioner, til at bringe krigen til ophør og sikre en retfærdig og varig fred i Ukraine i overensstemmelse med G7's retlige rammer. Derudover anførte Det Europæiske Råd i sine konklusioner af 27. juni 2024, 17. oktober 2024, 19. december 2024 og 23. oktober 2025, at Ruslands aktiver med forbehold af EU-retten skulle forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget.

På trods af Ukraines behov for finansiering til at bekæmpe Ruslands aggression og, hvor det er muligt, genopbygge er Unionens og dens medlemsstatsers kapacitet til at yde yderligere finansiering til Ukraine i øjeblikket begrænset og svarer ikke til omfanget af Ukraines behov. På denne baggrund foreslås det at oprette et nyt støtteinstrument for Ukraine på op til 210 mia. EUR, som Ukraine først vil tilbagebetale, når det modtager erstatning fra Rusland, finansieret af kontantbeholdninger i finansielle institutioner i Unionen, der akkumuleres, fordi transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver ikke er tilladt.

Et erstatningslån til Ukraine

På trods af Ukraines massive behov er den ukrainske stats evne til at påtage sig mere gæld alvorligt begrænset. Ukraines gældskvote er steget drastisk siden krigens begyndelse og steg fra mindre end 50 % af BNP ved udgangen af 2021 til 85 % af BNP i 2025 (mere end 100 % af BNP inklusive ERA-lån). I betragtning af de betydelige skader, krigen har forårsaget for produktiviteten, og den vedvarende hæmsko, som krigen har på vækstdynamikken, er det ikke muligt at imødekomme Ukraines betydelige finansieringsbehov ved at optage yderligere gæld.

Samtidig er medlemsstaternes finanser stadig ved at komme sig efter en række kriser i det seneste årti, herunder de betydelige udgifter, der er opstået som følge af Ruslands krig i Ukraine og Ruslands hybride kampagne mod Unionen. Mobilisering af yderligere betydelige ressourcer fra medlemsstaten for at kunne finansiere Ukraine vil udgøre en vigtig økonomisk udfordring.

I denne situation med en vanskelig gældsdynamik i Ukraine som følge af den igangværende russiske aggression og de udfordringer, der er forbundet med medlemsstaternes finanser,

² Erklæring fra G7-finansministrene, G7 2025 Kananaskis.

herunder som følge af Ruslands handlinger, er det hensigtsmæssigt at udvikle en innovativ løsning, der ikke forventes at pålægge hverken Ukraine eller medlemsstaterne en finansiel byrde.

I overensstemmelse med Folkeretskommissionens udkast til artikler om staters ansvar for folkeretsstridige handlinger (ARSIWA)³ og folkeretlig sædvaneret er Rusland — som den ansvarlige stat — forpligtet til at yde fuld erstatning for den skade, der er forårsaget af dets angrebskrig mod Ukraine. Navnlig hedder det i ARSIWA's artikel 30-32, at "den stat, der er ansvarlig for den folkeretsstridige handling, er forpligtet til: a) at bringe denne handling til ophør, hvis den fortsætter [...]; Den ansvarlige stat er forpligtet til at yde fuld erstatning for den skade, der er forvoldt som følge af disse ulovlige handlinger. Skade omfatter enhver skade, både økonomisk og ikkeøkonomisk, som en stat har forvoldt som led i internationalt ulovlige handlinger.

I forbindelse med Ruslands retlige forpligtelse til at yde erstatning for den skade, som landet har forårsaget som følge af sin ulovlige angrebskrig, bør Unionen yde erstatningslånet til Ukraine som et lån med begrænset regresret, der forfalder og skal betales, når Ukraine fra Rusland modtager kontanter eller ikkemonetære aktiver som krigserstatning, erstatning eller finansiel afregning fra Rusland, bortset fra territoriet.

Finansiering af erstatningslånet

Den 28. februar 2022 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2022/335⁴ om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP⁵, som forbød alle transaktioner vedrørende forvaltningen af Ruslands centralbanks reserver og aktiver, herunder transaktioner med juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra Ruslands centralbank. Den 9. marts 2022 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2022/395⁶ med henblik på at lade et sådant forbud omfatte den russiske National Wealth Fund. Som følge af disse forbud er de relevante aktiver, der indehaves af finansielle institutioner i medlemsstaterne, »immobiliseret«. Aktiverne inden for Unionens grænser løber op i en værdi af ca. 210 mia. EUR og udgør størstedelen af sådanne immobiliserede aktiver på verdensplan. Det Europæiske Råd har vedvarende gange anført, at Ruslands aktiver med forbehold af EU-retten skulle forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget.

Fra forskellige investeringer af sine valutareserver har den russiske centralbank en fordring på visse finansielle institutioner i Unionen. Disse respektive finansielle institutioner har en forpligtelse til at tilbagebetale den russiske centralbank, hvor forbuddet mod overførsler til den russiske centralbank i øjeblikket forbyder disse finansielle institutioner at honorere denne fordring. Den russiske centralbanks fordring er Ruslands aktiv, som modsvares af disse finansielle institutioners tilbagebetalingspligt. Den russiske centralbanks aktiv — og dermed det finansielle instituts tilbagebetalingspligt — vil ikke blive berørt, hvis der ikke sker nogen indblanding i den russiske centralbanks ejendomsrettigheder.

³ Artikler om staters ansvar for folkeretsstridige handlinger, 2001, Folkeretskommissionen.

⁴ Rådets afgørelse (FUSP) 2022/335 af 28. februar 2022 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 57 af 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

⁵ Rådets afgørelse 2014/512/FUSP af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/512/oj>).

⁶ Rådets afgørelse (FUSP) 2022/395 af 9. marts 2022 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 81 af 9.3.2022, s. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/395/oj>).

Forbuddet mod overførsler til den russiske centralbank skaber en ekstraordinær og uventet akkumulering af likviditet på de finansielle institutioners balancer. Denne akkumulering skyldes immobiliseringen af Ruslands centralbanks aktiver og reserver eller aktiver og reserver tilhørende juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra Ruslands centralbank, såsom den russiske National Wealth Fund, fordi enhver betaling af hovedstol og renter, kuponrenter, udbytte eller andre indtægter fra værdipapirer til Ruslands centralbank og disse personer, enheder og organer er forbudt. Disse likvide midler ejes ikke af Ruslands centralbank og er ikke beskyttet af suveræn immunitet.

For at finansiere erstatningslånet vil Unionen låne den likviditet, der akkumuleres, fordi transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver ikke er tilladt, fra finansielle institutioner. Dette er en udveksling af aktivet på den pågældende finansielle institutions balance fra kontanter til et EU-gældsinstrument, men uden at det påvirker de finansielle institutioners forpligtelse til at tilbagebetale den russiske centralbank, når sanktionerne ophæves.

Erstatningslånet berører ikke Ruslands centralbanks krav. Dette aktiv påvirkes ikke af foranstaltningerne i dette forslag. Den likviditet, der akkumuleres på de finansielle institutioners balancer som følge af immobiliseringen, tilhører ikke Ruslands centralbank og udgør ikke statslige aktiver.

Med hensyn til låntagning fra finansielle institutioner bemærkes det, at det i afgørelse (FUSP) 2024/577⁷ præciseres, at transaktioner vedrørende balancestyling, der er knyttet til Ruslands centralbanks aktiver og reserver eller knyttet til aktiver og reserver tilhørende juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra Ruslands centralbank, såsom den russiske National Wealth Fund, ikke er omfattet af anvendelsesområdet for forbuddet mod transaktioner, der har fundet anvendelse siden den 28. februar 2022. De transaktioner vedrørende balancestyling, der fortsat er tilladte, vedrører navnlig geninvestering af likviditet, der akkumuleres navnlig på grund af immobiliserede kuponrente- eller udbyttebetalinger, samt beløb hidrørende fra indfrielse og udløbne indlån, i overensstemmelse med en forsigtig investeringspolitik og gældende lovkrav.

Unionen vil anvende kontante indtægter fra dette gældsinstrument til at finansiere et begrænset erstatningslån til Ukraine. Dette lån vil blive tilbagebetalt af Ukraine, når landet modtager den erstatning fra Rusland, som det er retligt berettiget til. Erstatningslånet udgør derfor en reversibel mekanisme, hvorved Ukraine, når betingelserne for at ophæve sanktionerne som udtrykt af Det Europæiske Råd og G7 er opfyldt — nemlig at Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget — vil tilbagebetale Unionen, Unionen vil tilbagebetale sin låntagning fra finansielle institutioner, og disse finansielle institutioner vil tilbagebetale den russiske centralbank.

Låntagning i en begrænset periode fra finansielle institutioner af kontantbeholdninger, der kun akkumuleres, fordi transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver ikke er tilladt, vil ikke blive anvendt til generelle EU-udgifter og vil udelukkende blive anvendt til det begrænsede formål at finansiere erstatningslånet til Ukraine. En sådan tilgang med at anvende kontantbeholdninger, der ikke opstår i en normal forretningsammenhæng, til at finansiere et lån til Ukraine er en begrænset og forholdsmæssig reaktion på situationen.

⁷ Rådets afgørelse (FUSP) 2024/577 af 12. februar 2024 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L, 2024/577, 14.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>).

Låntagningen bør fuldt ud beskytte den relevante finansielle institutions finansielle stilling og sætte den i stand til at opfylde alle kontraktlige forpligtelser vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver. Med henblik herpå kan medlemsstaterne stille uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier til rådighed for Unionen for at støtte en sådan låntagning. Disse garantier kan stilles af medlemsstaterne i overensstemmelse med deres respektive relative andel af Unionens samlede bruttonationalindkomst. Som en anden forsvarslinje bør Unionen udstyres med en likviditetsmekanisme, der gør det muligt for Unionen at optage lån til støtte for tilbagebetalinger, hvis det er nødvendigt. Endelig bør Unionen som en tredje forsvarslinje være i stand til at opfylde forpligtelser med EU-gældsinstrumenter. Denne tredelte forsvarsmekanisme forhindrer, at der opstår et scenarie, hvor relevante finansielle institutioner ikke vil blive tilbagebetalt for at sikre, at de er i stand til at opfylde alle kontraktlige forpligtelser vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver.

Forpligtelsen for finansielle institutioner, der besidder aktiver og reserver for Ruslands centralbank, til at foretage denne investering er fastsat i særskilte retsakter. I betragtning af den sammenhæng, hvori disse foranstaltninger træffes, og det legitime mål med foranstaltningerne i det ledsagende forslag om forfølgelse af Unionens udenrigs- og sikkerhedspolitiske mål, navnlig bevarelse af Unionens værdier, grundlæggende interesser, sikkerhed, uafhængighed og integritet, konsolidering af og støtte til demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og folkerettens principper, herunder den humanitære folkeret, retten til selvforsvar og forbuddet mod aggression i henhold til FN-pagten, bevarelse af fred, forebyggelse af konflikter og styrkelse af den internationale sikkerhed og beskyttelse af civilbefolkningen samt bistand til befolkninger, der står over for menneskeskabte katastrofer såsom dem, som Ruslands angrebskrig har påført Ukraine og dets befolkning, respekterer disse foranstaltninger fuldt ud de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, der er anerkendt i chartret om grundlæggende rettigheder, navnlig artikel 17, da de er berettigede og står i rimeligt forhold til de mål, der forfølges i overensstemmelse med artikel 52.

Anvendelse af midlerne

I betragtning af Ukraines finansieringsbehov og den betydelige usikkerhed om krigens fremtid er det afgørende, at erstatningslånet udformes på en fleksibel måde, der reagerer på situationen. Der bør være fleksibilitet til at anvende pengene til at dække de mest presserende finansieringsbehov, uanset om de er drevet af den nuværende krigssituation eller også til at støtte genopbygningen, hvis der skulle herske fred.

Dette forslag indeholder bestemmelser om et erstatningslån til Ukraine, der vil blive ydet på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde med henblik på at støtte Ukraine i at dække dets finansierings- og forsvarsbehov, navnlig dem, der følger af Ruslands angrebskrig. Nærmere bestemt bør erstatningslånet støtte makrofinansiell stabilitet i Ukraine og lette landets eksterne finansieringspres, uanset om det skyldes krig eller genopbygning, og støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet gennem økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde.

For at støtte den makrofinansielle stabilitet i Ukraine og lette landets eksterne finansieringspres skaber forslaget flere muligheder, hvorigen gennem midlerne kan kanaliseres til støtte for Ukraine, hvor der kan ydes støtte gennem makrofinansiell bistand og gennem Ukrainefaciliteten. Under begge instrumenter vil udbetalingerne være knyttet til forhåndsbetingelser og politiske betingelser. For så vidt angår makrofinansiell bistand vil disse betingelser blive fastsat i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraine, herunder betingelser for at styrke mobiliseringen af indtægter, forbedre bæredygtigheden og kvaliteten

af de offentlige udgifter og øge effektiviteten, gennemsigtigheden og ansvarligheden i systemerne til forvaltning af de offentlige finanser. For så vidt angår Ukraine-faciliteten bør planen for Ukraine ajourføres for at afspejle disse yderligere beløb, herunder foranstaltninger til at styrke retsstatsprincippet og bekæmpelsen af korruption.

For at støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet gennem økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde indeholder forslaget bestemmelser om bistand, der har til formål at sætte Ukraine i stand til at foretage presserende og store offentlige investeringer til støtte for den ukrainske forsvarsindustri og dens integration i den europæiske forsvarsindustri som reaktion på og efter den nuværende krisesituation. For hurtigst muligt at styrke Ukraines forsvarsindustrielle base på en effektiv og autonom måde bør kriterierne for støtteberettigelse struktureres på en måde, der dirigerer aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet i retning af genopbygning, genopretning og modernisering af Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base under hensyntagen til landets gradvise fremtidige integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base. For at gøre det muligt for Ukraine at anvende den finansielle og økonomiske bistand på den måde, der er bedst tilpasset omstændighederne, bør landet desuden have mulighed for at anvende midlerne til at støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet ved hjælp af forskellige gennemførelsesmetoder, der afspejler de forskellige behov.

Den finansielle og økonomiske bistand, der er til rådighed under erstatningslånet, vil blive gjort tilgængelig for Ukraine i overensstemmelse med landets finansieringsbehov. Med henblik herpå vil Ukraine forelægge en ukrainsk finansieringsstrategi vedrørende Ukraines finansieringsbehov og -kilder. Efter Kommissionens vurdering vil Rådet godkende denne vurdering og fastsætte størrelsen af den bistand, der skal gøres tilgængelig for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af Ukraines finansieringsstrategi.

Hvis en medlemsstat lider skade som følge af fuldbyrdelse i et tredjeland af voldgiftskendelser mellem investorer og stater i forbindelse med foranstaltninger, der er indført vedrørende restriktioner over for Ruslands centralbank, bør Unionen sikre retfærdig deling og solidaritet med den pågældende medlemsstat gennem indgåelse af garantiaftaler med medlemsstaterne, der dækker risikoen for sådanne skader. Særskilte forslag sikrer, at denne mekanisme for retfærdig fordeling og solidaritet fortolkes således, at dobbeltbetaling til Ruslands centralbank undgås, når transaktionsforbuddet ophæves. Hvis der trækkes på beløb i henhold til disse garantier, vil det beløb, som Unionen skylder finansielle institutioner, blive reduceret med et tilsvarende beløb. De finansielle institutioner vil derefter reducere deres forpligtelser over for Ruslands centralbank med et tilsvarende beløb. Indtil de nødvendige bestemmelser er fastsat i ordningen for egne indtægter og den flerårige finansielle ramme, bør denne mekanisme for retfærdig fordeling og solidaritet tage hensyn til de medlemsstater, der har deltaget i solidaritet ved at dele risikoen i forbindelse med erstatningslånet.

Bilaterale investeringsaftaler indgået mellem visse medlemsstater og Den Russiske Føderation er ikke i overensstemmelse med den politik for investeringsbeskyttelse, som Unionen har udviklet i henhold til artikel 207 i TEUF siden Lissabontraktatens ikrafttræden. De berørte medlemsstater skal, alt efter hvad der er relevant, trække sig ud af eller opsigte disse bilaterale investeringsaftaler og indtage en fælles holdning med henblik herpå. Kommissionen bør lette koordineringen mellem medlemsstaterne, herunder ved at fremsætte lovgivningsforslag.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtten under erstatningslånet vil stemme overens med og supplere den støtte, der ydes i henhold til forordning (EU) 2024/792⁸, (EU) 2021/947⁹, (EF) nr. 1257/96¹⁰, (EU) 2024/2773¹¹ og (EU) 2025/1106¹², i overensstemmelse med disse instrumenters respektive mål, interventionslogik og regler.

Navnlig vil erstatningslånet udgøre et supplement til den støtte, som EU yder under G7-initiativet vedrørende fremskyndede ekstraordinære indtægter og Ukraineinitiativet. Der lægges særlig vægt på sammenhængen i og den gensidige styrkelse af erstatningslånet og gennemførelsen af forsvarspolitikker i henhold til SAFE-forordningen og den foreslåede EDIP-forordning.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Støtten inden for rammerne af erstatningslåninitiativet er i overensstemmelse med anvendelsen af restriktive foranstaltninger (sanktioner) over for Rusland og supplerer den europæiske fredsfacilitet.

Den kandidatstatus, som Det Europæiske Råd gav den 23. juni 2022, og Det Europæiske Råds afgørelse af 14.-15. december 2023 om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine forankrer desuden Ukraine solidt på dets vej mod EU. Derfor vil hele EU's reaktion til støtte for Ukraines modstandsdygtighed og genopretning – herunder gennem erstatningslånet, som igen vil være i overensstemmelse med og støtte gennemførelsen af Ukraineinitiativet – også bidrage til den tidlige fase af Ukraines førtiltrædelsesproces.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 212 i TEUF er et passende retsgrundlag for programmer for finansiel bistand, som Unionen yder til tredjelande, som ikke er udviklingslande.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Nærhedsprincippet er overholdt, eftersom behovet for en fælles reaktion med henblik på at yde støtte til Ukraine i et passende omfang ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og på grund af initiativets omfang og virkning bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager hertil er budgetkapaciteten og de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk donorkoordinering for at maksimere

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraineinitiativet (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

¹⁰ Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand (EFT L 163 af 2.7.1996, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2773 af 24. oktober 2024 om oprettelse af samarbejdsmechanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

¹² Rådets forordning (EU) 2025/1106 af 27. maj 2025 om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE) gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

støttens omfang og effektivitet og samtidig begrænse byrden for de ukrainske myndigheders administrative kapacitet, som er meget presset under de nuværende omstændigheder. EU er i en enestående position til at yde ekstern bistand til Ukraine for at hjælpe med at dække presserende budgetbehov på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet og rettidig måde, herunder dem, der er knyttet til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Ruslands fortsatte uprovokerede og uberettigede militære aggression kræver, at der ydes yderligere finansiel bistand til Ukraine i overensstemmelse med de mål og metoder, der er beskrevet i dette forslag.

Den foreslåede finansielle bistand til Ukraine anses for at være af en passende størrelse i lyset af de forhøjede finansieringsbehov og bedste skøn over Ukraines forsvarsmæssige behov som indgivet af de nationale myndigheder, samtidig med at der tages hensyn til den store usikkerhed som følge af krigen. En sådan støtte går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for det tilstræbte formål om at yde struktureret støtte til Ukraine og den dermed forbundne finansiering.

Forslaget står i et rimeligt forhold til omfanget og alvoren af de mangler, der er blevet konstateret, herunder behovet for at yde budgetbistand til Ukraine og behovet for at foretage presserende og store offentlige investeringer til støtte for Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base og landets integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base. Forslaget forbliver inden for grænserne for Unionens interventionsmuligheder i henhold til traktaterne.

- **Valg af instrument**

En forordning vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet er det rette instrument, da den indeholder umiddelbart gældende regler for gennemførelsen af erstatningslånet.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Forslaget følger oven på en række MFA-transaktioner, der er gennemført til fordel for Ukraine siden 2015. Andre efterfølgende evalueringer af tidligere MFA-transaktioner til fordel for Ukraine har vist, at de generelt var yderst relevante med hensyn til mål, finansieringsramme og politiske betingelser. MFA-transaktionerne har navnlig været afgørende for, at Ukraine har kunnet håndtere sine betalingsbalanceproblemer og gennemføre centrale strukturreformer for at stabilisere økonomien og skabe en mere holdbar stilling over for udlandet. De har muliggjort finanspolitiske besparelser og finansielle fordele og har fungeret som katalysator for yderligere finansiel støtte og øget investortillid. De betingelser, der var knyttet til MFA-transaktionerne, anses for at supplere de relaterede IMF-programmer. De har haft en fremmende virkning på politikudviklingen, som har bidraget til at få de ukrainske myndigheder til at samle sig om vigtige reformer, navnlig på strukturpolitiske områder, der i mindre grad er omfattet af andre internationale donorprogrammer.

- **Høringer af interessenter**

Forslaget følger op på erklæringen fra 26 medlemsstater af 23. oktober 2025, hvor Kommissionen blev opfordret til snarest muligt at forelægge muligheder for finansiel støtte på grundlag af en vurdering af Ukraines finansieringsbehov og opfordrede Kommissionen og Rådet til at gå videre med arbejdet. Under udarbejdelsen af nærværende forslag har Kommissionens tjenestegrene rådført sig med internationale finansielle institutioner og andre

bilaterale (herunder medlemsstaterne og G7-medlemmerne) og multilaterale donorer. De er desuden i løbende kontakt med de ukrainske myndigheder.

Da det haster med at udarbejde forslaget til rettidig vedtagelse af fælleslovgiverne og sikre dets operationelle status i begyndelsen af 2026, kunne der ikke gennemføres en formel høring af interessenter. Denne fremgangsmåde skal imødekomme de nye og eskalerende forsvars- og budgetkrav som følge af Ruslands angrebskrig. Disse behov omfatter bestræbelser i forbindelse med genopretning og genopbygning. Den Europæiske Union vil sikre tilstrækkelig kommunikation og synlighed med hensyn til de mål og tiltag, der gennemføres inden for rammerne af erstatningslånet, både i Ukraine, i hele Unionen og internationalt.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Forslaget bygger på årtiers erfaring med makrofinansiel bistand og på erfaringer med Unionens støtte til foranstaltninger udadtil.

Kommissionen har baseret dette forslag på en omhyggelig analyse af Ukraines forsvarsmæssige behov og bredere makrofinansielle situation, som også bygger på input fra internationale finansielle institutioner og andre kompetente internationale institutioner. Dette omfatter regelmæssige drøftelser af de seneste prognoser for Ukraines finansieringsbehov i internationale fora, f.eks. G7 og IMF, samt løbende direkte kontakter med de ukrainske myndigheder.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter, som har til formål at yde akut bistand til et land i krig, kunne der ikke foretages nogen konsekvensanalyse. Den forudgående vurdering af de behov, der foreslås dækket af erstatningslånet, bygger bl.a. på nylige data fra IMF og de ukrainske myndigheder. Støtten under erstatningslånet bør bygge på erfaringerne fra og resultaterne af nylige støtteinitiativer såsom G7's ERA-låneinitiativ.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget er ikke knyttet til målrettet regulering og forenkling.

- **Grundlæggende rettigheder**

Det er en forudsætning for at yde støtte under erstatningslånet, at Ukraine fortsat respekterer effektive demokratiske mekanismer og dets institutioner, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse og overholdelse af retsstatsprincippet bør omfatte bekæmpelse af korrupsion.

De ukrainske myndigheders reformvilje og politiske vilje er et positivt tegn, navnlig som det fremgår af Det Europæiske Råds tildeling af kandidatstatus til Ukraine i juni 2022 og Det Europæiske Råds afgørelse i december 2023 om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine, og af den fortsat vellykkede gennemførelse af de strukturpolitiske betingelser, der er knyttet til de seneste MFA-transaktioner til Ukraine. Den 14. maj 2025 vedtog Ukraine køreplaner for (bl.a.) retsstatsprincippet, reform af den offentlige forvaltning og de demokratiske institutioners funktion. Bilaterale screeningmøder blev afsluttet i september 2025. Siden den russiske aggression har de ukrainske myndigheder udvist en imponerende grad af modstandsdygtighed og er fortsat fast besluttet på at fortsætte disse reformer på en gennemsigtig måde og samtidig arbejde for indførelsen af EU-standarder i overensstemmelse med landets vej til integration i EU.

Derfor anses forudsætningen for erstatningslånet for at være opfyldt på nuværende tidspunkt. Samtidig vil den fortsatte overholdelse af denne forudsætning blive yderligere sikret gennem specifikke betingelser vedrørende Kommissionens vurdering af fremtidige ukrainske finansieringsstrategier og inden udbetalinger. Der gælder en lignende forudsætning for støtte for gennemførelsen af planen for Ukraine.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget er foreneligt med lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027 samt lofterne i afgørelsen om egne indtægter.

Erstatningslånet til Ukraine vil tage form af et begrænset regreslån til Ukraine på op til 210 mia. EUR, som skal tilbagebetales ved hjælp af erstatninger, som Rusland skal betale. Lånet vil blive understøttet af et system af garantier fra medlemsstaterne eller garantier ydet under den flerårige finansielle ramme for at sikre, at Unionens eventualforpligtelser som følge af erstatningslånet er forenelige med Unionens budgetmæssige begrænsninger.

For at tilgangen kan tjene det tilsigtede formål, kan medlemsstaternes stille uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier til rådighed for Unionen svarende til deres respektive andele i Unionens samlede bruttonationalindkomst. Tredjelande kan bidrage til erstatningslånet ved at stille uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier ud over de garantier, som medlemsstaterne stiller. Alternativt kan tredjelande bidrage til erstatningslånet ved at støtte valutarisikostyringen i forbindelse med enhver omregning af de likvide midler, der er lånt fra finansielle institutioner.

Ud over medlemsstaternes garantier er der indbygget en sikkerhedsforanstaltning i rammen for at sikre ordningens finansielle soliditet gennem en særlig likviditetsmekanisme, der kan anvendes med henblik på tilbagebetaling af Unionens gældsforpligtelse over for finansielle institutioner.

De garantier, som medlemsstaterne stiller for Unionen, bør ikke længere kunne kræves indfriet, når en afgørelse om ordningen for Unionens egne indtægter i henhold til artikel 311, stk. 2, i TEUF og en flerårig finansiell ramme i henhold til artikel 312 i TEUF, der begge fastsætter en garanti under Unionens budget, er trådt i kraft og finder anvendelse.

Yderligere oplysninger om budgetvirkningerne er fastsat i den finansieringsoversigt, der er knyttet til dette forslag. Erstatningslånet vil stille støtte til rådighed gradvist efter ikrafttrædelsen af hver garantiaftale og i rater, der kan udbetales i en eller flere trancher. Erstatningslånet vil være til rådighed indtil den 31. december 2030 med undtagelse af den bistand, der er udpeget som værende til rådighed udelukkende til at opretholde ERA-låneinitiativet, som vil være til rådighed indtil den 31. december 2055.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Erstatningslånet vil beløbe sig til højst 210 mia. EUR, der skal stilles til rådighed i overensstemmelse med Ukraines finansieringsbehov i henhold til bestemmelserne i dette forslag.

Med henblik på gennemførelsen af forordningen om erstatningslånet skal Ukraine specifikt forelægge Europa-Kommissionen en ukrainsk finansieringsstrategi med nærmere oplysninger om Ukraines finansieringsbehov og finansieringskilder i princippet for de kommende 12 måneder. Kommissionen foretager en vurdering af Ukraines finansieringsstrategi, og i tilfælde

af en positiv vurdering forelægger den Rådet et forslag til godkendelse af sin vurdering ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse. Kommissionens forslag skal skitsere det bistandsbeløb, der skal stilles til rådighed for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af Ukraines finansieringsstrategi, herunder det bistandsbeløb, der er tilgængeligt for i) makrofinansiel bistand, ii) bistand gennem Ukraine-faciliteten og iii) bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet.

For at modtage finansiel og økonomisk bistand i henhold til erstatningslånet forelægger Ukraine Kommissionen en behørigt begrundet anmodning om midler, som Ukraine i princippet kan indgive til Kommissionen seks gange om året.

Kommissionen vil forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af erstatningslånet i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. Senest den 31. december 2031 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af gennemførelsen af erstatningslånet efter forordningen om erstatningslånet, og af, i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

For at styrke dialogen mellem EU-institutionerne, navnlig Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, og for at sikre større gennemsigtighed og ansvarlighed kan Europa-Parlamentets kompetente udvalg hver indbyde Kommissionen til at drøfte gennemførelsen af denne forordning.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forordningens kapitel I indeholder de almindelige bestemmelser.

Artikel 1 omhandler forordningens genstand, som er oprettelsen af erstatningslånet til Ukraine.

I artikel 2 fastsættes de generelle og specifikke mål for erstatningslånet, som er at yde finansiel og økonomisk bistand til Ukraine på en forudsigelig og kontinuerlig måde ved at støtte Ukraines makrofinansielle stabilitet og forsvarsindustrielle kapacitet.

Artikel 3 indeholder de definitioner, der gælder i forordningen.

I artikel 4 fastsættes den bistand, der er til rådighed i forbindelse med erstatningslånet.

I artikel 5 fastsættes forudsætningerne for at modtage bistand i forbindelse med erstatningslånet.

Forordningens kapitel II vedrører gennemførelsen af erstatningslånet.

I artikel 6 fastsættes det, at Ukraine skal forelægge Kommissionen den ukrainske finansieringsstrategi med nærmere oplysninger om dens indhold med særlig henvisning til Ukraines behov og finansieringsressourcer for de næste 12 måneder.

I artikel 7 fastsættes det, at Kommissionen skal vurdere Ukraines finansieringsstrategi og fastlægge de nødvendige kriterier, der skal overholdes.

Artikel 8 indeholder bestemmelser om en gennemførelsesafgørelse fra Rådet, der gør den finansielle og økonomiske bistand tilgængelig.

Artikel 9 indeholder bestemmelser om et tæt samarbejde mellem Kommissionen, Ukraine, medlemsstaterne, relevante internationale organer og donorer til Ukraine for at sikre en sammenhængende og konsekvent tilgang til at imødekomme Ukraines finansielle og økonomiske bistandsbehov.

Forordningens kapitel III vedrører den makrofinansielle bistand.

Artikel 10 indeholder bestemmelser om makrofinansiel bistand, navnlig for at bidrage til at dække Ukraines finansieringsgab som identificeret i en positivt vurderet ukrainsk finansieringsstrategi.

I artikel 11 fastsættes det, at Kommissionen skal nå til enighed med Ukraine om de politiske betingelser, som støtten skal knyttes til, og som skal beskrives i et aftalememorandum.

Forordningens kapitel IV vedrører bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter.

Artikel 12 indeholder bestemmelser om bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet, navnlig til at foretage presserende og store offentlige investeringer til støtte for den ukrainske forsvarsindustri og dens integration i den europæiske forsvarsindustri.

I artikel 13 fastsættes betingelserne for støtteberettigelse for aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet.

I henhold til artikel 14 skal Ukraine udarbejde en tidsplan for hver aktivitet, udgift eller foranstaltning vedrørende et forsvarsprodukt eller et andet forsvarsprodukt til forsvarsformål, hvortil det har til hensigt at anmode om bistand.

I artikel 15 fastsættes det, at der skal nedsættes en ekspertgruppe vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet.

Artikel 16 indeholder bestemmelser om åbning af en særlig konto udelukkende med henblik på forvaltning af den finansielle og økonomiske bistand, som Ukraine modtager til støtte for sin forsvarsindustrielle kapacitet.

I artikel 17 fastsættes overvågningskravene for den bistand, der ydes til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet.

I artikel 18 fastsættes betingelserne for ændring af en eksisterende rammeaftale eller kontrakt om forsvarsprodukter.

Artikel 19 giver medlemsstaterne mulighed for udelukkende med henblik på forordningen at anmode en økonomisk aktør på deres område om at prioritere en bestemt rækkefølge af forsvarsprodukter.

Forordningens kapitel V vedrører finansieringen og gennemførelsen af erstatningslånet.

I artikel 20 fastsættes det, at de detaljerede finansielle betingelser for erstatningslånet skal fastsættes i erstatningslåneaftalen, og der fastsættes visse obligatoriske krav.

I artikel 21 fastsættes det, at Ukraine for at modtage finansiel og økonomisk bistand skal indgive en behørigt begrundet anmodning om midler til Kommissionen.

I artikel 22 fastsættes de krav, som Kommissionen skal opfylde, når den træffer afgørelse om frigivelse af en rate i henhold til erstatningslånet.

Ved artikel 23 tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne den nødvendige likviditet til finansiering af erstatningslånet.

I artikel 24 fastsættes metoder til retfærdig fordeling og solidaritet i forbindelse med erstatningslånet.

I artikel 25 fastsættes det, at medlemsstaterne kan bidrage ved at stille garantier på op til det samlede beløb for erstatningslånet.

I artikel 26 fastsættes bestemmelserne i den garantiaftale, der skal indgås mellem Kommissionen og de medlemsstater, der stiller en garanti som defineret i artikel 25.

Artikel 27 giver tredjelande mulighed for at stille garantier eller støtte valutarisikostyring.

Artikel 28 fastsætter reglerne om klassificerede informationer og følsomme oplysninger

Kapitel VI vedrører afsluttende bestemmelser.

Artikel 29 tillægger Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter på visse betingelser.

Artikel 30 indeholder bestemmelser om forvaltningen gennem udvalgsprocedurer.

Artikel 31 indeholder bestemmelser om en dialog om erstatningslånet, som har til formål at forbedre kommunikationen mellem EU-institutionerne, navnlig Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

Artikel 32 indeholder bestemmelser om underretning af Europa-Parlamentet og Rådet

Artikel 33 indeholder bestemmelser om ikrafttrædelsen.

2025/3502 (COD)

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om erstatningslån til Ukraine og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 212,
under henvisning til forslag fra Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 24. februar 2022 bebudede præsidenten for Den Russiske Føderation en militær operation i Ukraine, og Ruslands væbnede styrker indledte en uprovokeret og uberettiget militær aggression mod Ukraine. Denne illegale angrebskrig er en åbenbar krænkelse af Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed såvel som en overtrædelse af forbuddet mod magtanvendelse, jf. artikel 2, stk. 4, i De Forenede Nationers (FN's) pagt, som er en ufravigelig folkeretlig regel, og de øvrige principper i FN-pagten.
- (2) Siden Rusland indledte sin uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, har Unionen og dens medlemsstater og europæiske finansielle institutioner mobiliseret hidtil uset støtte til Ukraines økonomiske, sociale, finansielle og forsvarsmæssige modstandsdygtighed. Denne støtte kombinerer støtte fra Unionens budget, herunder ekstraordinær makrofinansiell bistand, og støtte fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, som er helt eller delvist garanteret af Unionens budget, samt yderligere finansiell støtte fra medlemsstaterne.
- (3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/313¹³, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1201¹⁴, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1628¹⁵ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463¹⁶ blev der i alt stillet 25,2 mia. EUR i form af makrofinansiell bistand til rådighed for Ukraine i

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/313 af 24. februar 2022 om makrofinansiell bistand til Ukraine (EUT L 55 af 28.2.2022, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1201 af 12. juli 2022 om makrofinansiell bistand til Ukraine (EUT L 186 af 13.7.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1628 af 20. september 2022 om ekstraordinær makrofinansiell bistand til Ukraine, styrkelse af den fælles hensættelsesfond med garantier fra medlemsstaterne og ved specifik hensættelse til visse finansielle forpligtelser i forbindelse med Ukraine, som er garanteret i henhold til afgørelse nr. 466/2014/EU, og om ændring af afgørelse (EU) 2022/1201 (EUT L 245 af 22.9.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463 af 14. december 2022 om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiell bistand +) (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

hele 2022 og 2023. Denne støtte var en vigtig faktor, der bidrog til Ukraines makroøkonomiske og finansielle modstandsdygtighed på et kritisk tidspunkt.

- (4) Den 29. februar 2024 blev der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792¹⁷ oprettet en Ukraine-facilitet, som er et ekstraordinært instrument af mellemlang varighed, der samler den bilaterale støtte, som ydes af Unionen til Ukraine, og sikrer koordinering og effektivitet ("Ukraine-faciliteten"). Ukraine-faciliteten vil i perioden 2024-2027 bidrage til at afhjælpe Ukraines finansieringsbehov og dække landets genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov og samtidig støtte Ukraines reformbestrebelse som led i landets vej mod tiltrædelse af Unionen.
- (5) Den 24. oktober 2024 blev der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2773¹⁸ oprettet en samarbejdsmechanisme vedrørende lån til Ukraine og ydet ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine. Denne bistand var Unionens bidrag som led i G7-initiativet "lån til Ukraine baseret på fremskyndede ekstraordinære indtægter", som kollektivt bidrog til at afhjælpe Ukraines finansieringsunderskud for 2025.
- (6) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget enorme skader i Ukraine, og de anslåede genopbygningsomkostninger beløb sig pr. 31. december 2024 til 506 mia. EUR. Samtidig har Ukraine mistet adgangen til de internationale finansielle markeder og oplevet et betydeligt fald i de offentlige indtægter, mens de offentlige udgifter er steget betragteligt. På den baggrund kan der forudses betydelige finansieringsbehov i de kommende år.
- (7) Den 9. september 2025 indgav Ukraine en officiel anmodning til Den Internationale Valutafond (IMF) om et nyt program til dækning af yderligere finansieringsbehov fra 2026-2029. Programmet skal følge efter den vellykkede gennemførelse af det aktuelle IMF-program, hvor Ukraine har afsluttet otte revisioner, men der tages hensyn til, at Ruslands angrebskrig er fortsat. IMF's mulighed for at gå videre med dette program er betinget af, at den får tilstrækkelige finansieringsgarantier fra andre partnere, bl.a. Den Europæiske Union.
- (8) Den 23. oktober 2025 gav 26 medlemsstater tilsagn om at ville gøre noget ved Ukraines presserende finansielle behov i perioden 2026-2027, bl.a. til dets militære indsats og forsvarsindsats. De pågældende medlemsstater understregede det kritiske behov for at sikre, at Ukraine forbliver modstandsdygtig og har de budgetmæssige og militære midler til fortsat at kunne udøve sin naturlige ret til selvforsvar og imødegå Ruslands aggression, og de bekræftede, at Den Europæiske Union i koordination med ligesindede partnere og allierede fortsat vil yde betydelig politisk, finansiell, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk. De pågældende medlemsstater konkluderede endvidere, at al militær støtte samt sikkerhedsgarantier til Ukraine vil blive ydet med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser. Den samme dato konkluderede Det Europæiske Råd, at "Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følger virkninger for

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraine-faciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2773 af 24. oktober 2024 om oprettelse af samarbejdsmechanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

den europæiske og den globale sikkerhed i en omverden under forandring udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union".

- (9) På trods af de igangværende internationale bestræbelser på gennem mægling af nå frem til en fredelig løsning på konflikten, har det forhold, at Ruslands angrebskrig trækker ud, forårsaget betydelig skade på Ukraines kritiske forsvarsinfrastruktur, civile infrastruktur og energiinfrastruktur, hvilket betyder, at der er brug for at tilvejebringe betydelige ekstra ressourcer for at dække landets umiddelbare finansieringsbehov.
- (10) Ruslands angrebskrig mod Ukraine udgør en strategisk geopolitisk trussel mod Unionen som helhed og kræver, at medlemsstaterne står stærkt og forenet. Det er derfor afgørende, at EU-støtte ydes hurtigt og kan tilpasses fleksibelt med henblik på øjeblikkelig nødhjælp og rehabilitering på kort sigt på vejen mod en fremtidig genopbygning.
- (11) I overensstemmelse med artiklerne om staters ansvar for folkeretsstridige handlinger og folkeretlig sædvaneret har Rusland – som den ansvarlige stat – en forpligtelse til at yde fuld erstatning for den skade, dens angrebskrig har forårsaget.
- (12) Det Europæiske Råd anførte i sine konklusioner af 27. juni 2024, 17. oktober 2024 og 19. december 2024, at med forbehold af EU-retten bør Ruslands aktiver forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som dets krig har forårsaget.
- (13) I betragtning af Ukraines finansieringsposition og af, hvor vigtigt det er, at Ukraine har ressourcerne til at imødegå Ruslands aggression og om muligt til at genopbygge, bør Unionen yde yderligere støtte for at imødekomme Ukraines presserende finansieringsbehov og lette gennemførelsen af IMF-programmet.
- (14) Unionens og dens medlemsstaters kapacitet til at yde yderligere finansiering til Ukraine er i øjeblikket begrænset og svarer ikke til størrelsen af behovene. Det er en stor økonomisk udfordring for medlemsstaterne at tilvejebringe betydelige yderligere ressourcer for at kunne finansiere Ukraine. Kommissionen opfordrede i sin meddelelse af 19. marts 2025 medlemsstaterne til på koordineret vis at udnytte fleksibiliteten i den nationale undtagelsesklausul med henblik på at sikre maksimal indvirkning på EU's forsvarskapaciteter. Indtil videre har Belgien, Bulgarien, Tjekkiet, Danmark, Tyskland, Estland, Grækenland, Kroatien, Letland, Litauen, Ungarn, Polen, Portugal, Slovenien, Slovakiet og Finland besluttet at anmode om aktivering af klausulen. Selv om en sådan aktivering udgør et passende middel for medlemsstaterne til at øge deres forsvarsudgifter uden at overtræde forpligtelserne i henhold til EU's finanspolitiske regler, begrænses dens virkninger samtidig af de finanspolitiske begrænsninger i de medlemsstater, der er blevet alvorligt berørt af en række kriser i løbet af årtiet.
- (15) Det er på denne baggrund på trods af Unionens og medlemsstaternes begrænsninger nødvendigt at sikre, at Ukraine modtager tilstrækkelig og fortsat finansiel støtte som reaktion på og i kølvandet af den aktuelle krisesituation. Der bør derfor oprettes et instrument for EU-støtte til Ukraine i form af et lån, som skal betales tilbage ved hjælp af den erstatning, som Rusland skylder ("erstatningslån").
- (16) Erstatningslånet bør sikre finansiel bistand til Ukraine på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sine finansierings- og forsvarsbehov, navnlig dem, der følger af Ruslands angrebskrig. Erstatningslånet bør navnlig støtte den makrofinansielle stabilitet i Ukraine og lette dets eksterne finansiering og støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter gennem

økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde og dermed bidrage til at give Ukraine et kvalitativt militært forspring.

- (17) Erstatningslånet bør med forbehold af visse betingelser sikre støtte til Ukraine i form af et lån på op til 210 000 000 000 EUR. I lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning bør erstatningslånet stilles til rådighed af Kommissionen i rater, som kan udbetales i en eller flere trancher.
- (18) Den støtte, der ydes til Ukraine inden for rammerne af erstatningslånet bør være betinget af, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse og respekt for retsstatsprincippet bør omfatte bekæmpelse af korrupsion.
- (19) Den finansielle og økonomiske bistand inden for rammerne af erstatningslånet bør gøres tilgængelig for Ukraine i overensstemmelse med landets finansieringsbehov. Ukraine bør til det formål indgive en ukrainsk finansieringsstrategi om sine finansieringsbehov og finansieringskilder. Ukraines finansieringsstrategi bør indeholde de vigtigste oplysninger om Ukraines budgetmæssige, finansielle og økonomiske situation samt om den støtte, som Ukraine modtager fra det internationale samfund.
- (20) Kommissionen bør vurdere Ukraines finansieringsstrategi uden unødigt ophold og bør handle i tæt samarbejde med Ukraine. I betragtning af det betydelige omfang af Ukraines behov for både budgetbistand og bistand til forsvarsindustrielle kapaciteter samt de begrænsninger, som nogle eksterne partnere har med hensyn til at yde deres støtte, bør der fastsættes en vejledende fordeling af erstatningslånet mellem de to finansieringsbehov. Fordelingen bør være vejledende for at afspejle ændrede omstændigheder, der kan have indflydelse på Ukraines finansieringsbehov, og for at sikre, at disse behov fortsat imødekommes på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde. Kommissionen bør ved sin vurdering af Ukraines finansieringsstrategi se på, om der er overensstemmelse mellem det forventede eksterne finansieringsunderskud og den vejledende fordeling.
- (21) I betragtning af betydningen af de indførte foranstaltningers finansielle virkninger bør Rådet tillægges gennemførelsesbeføjelser, og det bør handle på grundlag af et forslag fra Kommissionen. Rådet bør godkende vurderingen af Ukraines finansieringsstrategi ved en gennemførelsesafgørelse, som det bør bestræbe sig på at vedtage uden unødigt ophold efter vedtagelsen af forslaget. Det bør i den pågældende gennemførelsesafgørelse fastsættes, hvor meget bistand der skal gøres tilgængelig for Ukraine til at bistå med gennemførelsen af den ukrainske finansieringsstrategi, herunder beløbet til budgetbistand og beløbet til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter. Det maksimale antal rater og den vejledende værdi af raterne til budgetbistand bør også fastsættes i gennemførelsesafgørelsen. I lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og for at lette de ukrainske myndigheders likviditetsstyring og sikre forudsigelighed bør der i princippet højst være fire rater budgetbistand. For så vidt angår støtte, der udelukkende stilles til rådighed for at opretholde initiativet vedrørende lån baseret på fremskyndede ekstraordinære indtægter, bør Unionen undtagelsesvis, hvor al uspecificeret støtte inden for rammerne af erstatningslånet er blevet stillet til rådighed ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse truffet af Rådet, stille den resterende særlige budgetbistand

til rådighed i overensstemmelse med de nærmere betingelser, der fastlægges i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraine ("aftalememorandummet").

- (22) Der bør stilles finansiel og økonomisk bistand i form af budgetbistand til rådighed med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække landets finansieringsbehov. For at sikre fleksibilitet med hensyn til at imødekomme disse behov bør der anvendes forskellige metoder til at yde støtte, så denne kan ydes i form af makrofinansiel bistand og ved et lån, der gennemføres i overensstemmelse med kapitel III i Ukrainefaciliteten.
- (23) Det fremgår af kapitel III i Ukrainefaciliteten, at der kan ydes finansiering til Ukraine, når betingelserne i planen for Ukraine, som beskriver reform- og investeringsdagsordenen, er opfyldt på tilfredsstillende vis. Det bør fastsættes, at der ved hjælp af Ukrainefaciliteten kan gøres brug af beløb fra erstatningslånet som et middel på mellemlang sigt, der har til formål at støtte Ukraines genopretning og genopbygning, gradvise integration i det indre marked samt bl.a. vedtagelsen og gennemførelsen af de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, der er nødvendige for at tilpasse sig til Unionens værdier og gradvist tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis ("gældende EU-ret") med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab, og derved bidrage til gensidig stabilitet, sikkerhed, fred, velstand og bæredygtighed. Planen for Ukraine bør ajourføres for at afspejle disse yderligere beløb, herunder foranstaltninger til at styrke retsstaten og bekæmpelsen af korruption. Der bør foretages ændringer af Ukrainefaciliteten, så det bliver muligt at yde disse yderligere beløb gennem instrumentet.
- (24) Makrofinansiel bistand bør knyttes til politiske betingelser, der skal fastsættes i aftalememorandummet. Aftalememorandummet bør om nødvendigt omfatte forpligtelser for Ukraine, bl.a. til at styrke tilvejebringelsen af indtægter, forbedre de offentlige udgifters bæredygtighed og kvalitet og sikre større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i systemerne til forvaltning af de offentlige finanser. Sådant makrofinansiel bistand kan anvendes af Ukraine til at hjælpe med finansieringen af kompensation, som en form for erstatning til de personer, der har lidt skade som følge af Ruslands ulovlige handlinger, bl.a. gennem den Kravskommission for Ukraine, der blev oprettet i Europarådets regi.
- (25) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning og af effektivitetshensyn bør Kommissionen tillægges beføjelse til at forhandle sådanne betingelser for makrofinansiel bistand med de ukrainske myndigheder under tilsyn af det udvalg, der er sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹⁹. I betragtning af bistandens potentielt store betydning bør undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning (EU) nr. 182/2011 finde anvendelse. På grund af størrelsen af erstatningslånet til Ukraine bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver reduktion eller annullering af erstatningslånet.

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (26) Erstatningslånet bør yde finansiel og økonomisk bistand til Ukraine som et land i krig, hvis finansielle stabilitet er uløseligt forbundet med og afhænger af dets evne til at forsvare sig mod aggressionen. Dette berettiger, at et bestemt beløb af den finansielle og økonomiske bistand til Ukraine anvendes til at øge Ukraines kapacitet til at opfylde budgetmæssige behov i forbindelse med landets kapacitet til at styrke sine forsvarsmæssige og militære kapabiliteter og dermed bidrager til at give Ukraine et kvalitativt militært forspring. Denne finansielle og økonomiske bistand bør sigte på at sætte Ukraine i stand til at foretage presserende og større offentlige investeringer til gavn for den ukrainske forsvarsindustri og dens integration i den europæiske forsvarsindustri som reaktion på og efter den nuværende krisesituation. Denne bistand bør navnlig bidrage til genopbygning, genopretning og modernisering af den ukrainske forsvarsteknologiske og -industrielle base med henblik på at øge landets forsvarsindustrielle beredskab under hensyntagen til dets gradvise fremtidige integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og gennem støtte til en rettidig adgang til forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål gennem et samarbejde mellem Unionen og Ukraine.
- (27) Finansiel og økonomisk bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør stilles til rådighed til aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, der opfylder visse kriterier for støtteberettigelse. For hurtigst muligt at styrke Ukraines forsvarsindustrielle base på en effektiv og uafhængig måde bør disse kriterier opstilles på en sådan måde, at aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter styres i retning af genopbygningen, genopretningen og moderniseringen af Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base under hensyntagen til landets gradvise fremtidige integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base. I den forbindelse bør der, når det undersøges, om producenter kontrolleres af tredjelande eller tredjelandsenheder, ved kontrol forstås muligheden for at udøve afgørende direkte eller indirekte indflydelse på en retlig enhed gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder.
- (28) For at give Ukraine mulighed for at anvende den finansielle og økonomiske bistand på den ifølge omstændighederne mest hensigtsmæssige måde, bør landet kunne anvende midlerne til at støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter ved hjælp af forskellige gennemførelsesmetoder, der afspejler de forskellige behov. Midlerne bør navnlig anvendes til at støtte aktiviteter, udgifter og foranstaltninger i lande eller i samarbejde med lande, der aktivt støtter Ukraine og Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base. Midlerne kan også bidrage til støtteinstrumentet for Ukraine i henhold til forordning (EU) [EDIP-forordningen], investeringsrammen for Ukraine, der blev oprettet ved Ukraine-faciliteten, for varer med dobbelt anvendelse, eller andre EU-programmer. Endelig bør midlerne give Ukraine mulighed for at deltage i en massiv intervention i efterspørgslen efter forsvarsprodukter med henblik på at skabe de rette betingelser for at tilskynde til massive investeringer i forøgelsen af produktionskapaciteten og udviklingen af nye produkter. Ukraine bør med henblik herpå have mulighed for at anvende midlerne til at foretage massive indkøb af forsvarsprodukter fra Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base og den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base gennem indkøb inden for

rammerne af SAFE-instrumentet, der blev oprettet ved Rådets forordning (EU) 2025/1106²⁰, eller andre ordninger, såfremt dettes godkendes.

- (29) For at sikre en gnidningsløs gennemførelse af denne forordning sammen med SAFE-instrumentet, bør der gælde lignende støtteberettigelsesbetingelser. I betragtning af at Ukraine er et land i krig, hvis kapacitet til at forsvare sit territorium kan afhænge af, at der med meget kort frist er adgang til et givent produkt, bør Ukraine kunne indkøbe produkter, der ikke opfylder disse støtteberettigelsesbetingelser, hvis der er et hastende behov for et produkt, og hvis det ikke er muligt at indkøbe et alternativt produkt. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF²¹ vedrører bl.a. indførelsen af en passende lovgivningsmæssig ramme, som er en forudsætning for oprettelsen af et europæisk marked for forsvarsmateriel, for samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter med henblik på at opfylde medlemsstaternes sikkerhedskrav og de forpligtelser, der følger af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det er dog ikke tilpasset de hastende og massive behov i et land i krig ved Unionens grænser. Under sådanne omstændigheder kunne det være relevant at lade en gældende rammeaftale være åben for Ukraines ordregivende myndigheder, selv om de ikke oprindeligt var part i den, og såfremt den oprindelige rammeaftale ikke gav mulighed herfor.
- (30) Den finansielle og økonomiske bistands overordnede struktur afhænger af de forskellige parters bidrag til at hjælpe Ukraine med at dække sine finansieringsbehov. Det er derfor hensigtsmæssigt, at den finansielle og økonomiske bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter giver Ukraine mulighed for at samarbejde med tredjelande, der også støtter Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter. Det bør navnlig være muligt for Ukraine at anvende bistanden til at støtte sine forsvarsindustrielle kapaciteter til at samarbejde med sådanne lande, som ikke modarbejder Unionens og dens medlemsstats sikkerheds- og forsvarsinteresser, forudsat at de pågældende lande yder betydelig yderlig støtte til Ukraine, som kan anvendes til udgifter, der bidrager til målene med støtten til Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, og at sådanne udgifter er åbne for både den europæiske og ukrainske industris deltagelse. I forbindelse med bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør Ukraine tage passende skridt til at sikre, at midlerne ikke anvendes i lande, der ikke støtter Ukraine, hvilket ikke ville bidrage til målet med bistanden.
- (31) Denne forordning berører ikke gældende folkeret, der forbyder anvendelse, udvikling eller produktion af visse forsvarsprodukter og -teknologier.
- (32) Gennemførelsen af bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør ske i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning og sikre beskyttelse af Unionens finansielle interesser, jf. artikel 223, stk. 4, i Europa-

²⁰ Rådets forordning (EU) 2025/1106 af 27. maj 2025 om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE) gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF (EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509²². De nærmere krav i så henseende kan indgå i en ordning, der skal undertegnes mellem Kommissionen og Ukraine. Med henblik på forvaltningen af den finansielle og økonomiske bistand, der modtages til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, bør Ukraine åbne én enkelt konto til forvaltning af bistanden, og Kommissionen skal kunne overvåge denne konto.

- (33) Med henblik på at støtte gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør Kommissionen nedsætte ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter. Denne ekspertgruppe bør rådgive Kommissionen i spørgsmål vedrørende bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter.
- (34) Kommissionen bør overvåge gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, navnlig leveringen af produkter. Der bør med henblik herpå indføres forskellige overvågningsordninger for at afspejle de forskellige gennemførelsesmetoder.
- (35) Direktiv 2009/81/EF vedrører bl.a. indførelsen af en passende lovgivningsmæssig ramme for samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter med henblik på at opfylde medlemsstaternes sikkerhedskrav og de forpligtelser, der følger af TEUF. For at opfylde dette mål fastsættes der i direktiv 2009/81/EF, navnlig med henblik på at håndtere krisesituationer, særlige bestemmelser, der gælder i nødsituationer som følge af en krise, f.eks. afkortede frister for modtagelse af tilbud og muligheden for at anvende udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse. I visse hastende tilfælde kan disse regler imidlertid være utilstrækkelige, især hvis det akutte behov som følge af krisen kun kan afhjælpes ved at få Ukraine og mindst én medlemsstat til at deltage i et fælles indkøb. I sådanne tilfælde er den eneste løsning, der garanterer disse landes sikkerhedsinteresser, ofte at åbne en medlemsstats eksisterende rammeaftale eller kontrakt for ordregivende myndigheder i Ukraine, som ikke oprindeligt var part i den, selv om denne mulighed ikke fandtes i den oprindelige rammeaftale eller kontrakt. Da disse muligheder ikke er indeholdt i direktiv 2009/81/EF på tidspunktet for denne forordnings ikrafttræden, giver sidstnævnte mulighed for at supplere eller afvige fra bestemmelserne i nævnte direktiv i den aktuelle krisesituation som følge af Ruslands angrebskrig, forudsat at der indhentes tilladelse fra den virksomhed, der indgik rammeaftalen. For så vidt angår yderligere mængder til Ukraine bør de ukrainske ordregivende myndigheder være omfattet af de samme betingelser som den oprindelige ordregivende myndighed, der indgik den oprindelige rammeaftale. Der bør desuden træffes passende gennemsigthedsforanstaltninger for at sikre, at alle potentielt interesserede parter underrettes.
- (36) Ifølge Rådets forordning (EU) 2025/1106 kan der ydes finansiel støtte til medlemsstater, så de kan foretage hastende og store offentlige investeringer til støtte for den europæiske forsvarsindustri som reaktion på den krisesituation, der er opstået som følge af den kraftige forværring af Unionens sikkerhedssituation. Ved nævnte forordning begyndte Unionen at støtte medlemsstaterne, så de hurtigt kan afgive ordrer og dermed tilskynde forsvarsindustriektoren til inden for en meget kort tidsramme at

²² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

investere i en styrkelse af produktionskapaciteterne med henblik på at kunne opfylde medlemsstaternes behov senest i 2030. Ved nærværende forordning støttes desuden afgivelsen af ukrainske ordrer til den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base med henblik på at støtte samarbejdet mellem den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og den ukrainske forsvarsteknologiske og -industrielle base. En så usædvanlig stor efterspørgsel efter en bred vifte af forsvarsprodukter indebærer en overhængende risiko for en alvorlig negativ indvirkning på det indre markedes funktion. For at imødegå denne risiko og i lyset af nærværende forordnings mål samt under hensyntagen til Ukraines særlige situation kan de prioriteringsmekanismer på EU-plan, der har til formål at sikre tilgængeligheden af de pågældende forsvarsprodukter, vise sig at være uundværlige for at sikre et velfungerende indre marked for forsvarsprodukter og dets forsyningskæder. Kommissionen bør i denne forbindelse efter anmodning fra en medlemsstat kunne anvende prioriterede anmodninger til at lette forsyningen af forsvarsprodukter med henblik på at opfylde målene i denne forordning.

- (37) Prioriterede anmodninger bør bestå af anmodninger på en medlemsstats initiativ fra Kommissionen til relevante økonomiske aktører, der er etableret i Unionen, om at acceptere eller prioritere ordrer på kriserelevante produkter. Disse prioriterede anmodninger bør kun anvendes, når det er nødvendigt og forholdsmæssigt for at sikre, at de forsvarsmæssige forsyningskæder kan fungere normalt, og bør have til formål at støtte Ukraine, når landet står over for alvorlige vanskeligheder enten med at afgive en ordre eller med at opfylde en kontrakt om levering af forsvarsprodukter. Økonomiske aktører bør have mulighed for at afvise at blive genstand for en prioriteret anmodning. Prioriterede anmodninger bør baseres på objektive, faktuelle, målbare og underbyggede data. De bør tage hensyn til de berørte virksomheders legitime interesser og til de omkostninger og den indsats, der kræves ved en eventuel ændring af produktionssekvensen. Når forpligtelsen til at opfylde den prioriterede anmodning accepteres, bør den have forrang for leveringsforpligtelser i henhold til privat eller offentlig ret. I lyset af betydningen af at sikre forsyningen af forsvarsprodukter, som er nødvendige for, at det indre marked og dets forsyningskæder kan fungere korrekt, bør overholdelse af forpligtelsen til at udføre en prioriteret anmodning ikke medføre ansvar over for tredjeparter for skader, der kan opstå som følge af manglende opfyldelse af kontraktlige forpligtelser, der er underlagt en medlemsstats ret, i det omfang misligholdelsen af kontraktlige forpligtelser var nødvendig for at overholde den krævede prioritering. Hvis den økonomiske aktør udtrykkeligt har accepteret en prioriteret anmodning, og Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt efter en sådan accept, bør den økonomiske aktør opfylde alle betingelserne i den pågældende gennemførelsesretsakt. Den økonomiske aktørs manglende overholdelse af de betingelser, der er fastsat i gennemførelsesretsakten, bør medføre, at fordelen ved et afkald på ansvar i kontraktforhold fortabes. Hvis den manglende overholdelse er forsætlig eller skyldes grov uagtsomhed, bør Kommissionen kunne pålægge den økonomiske aktør en bøde under overholdelse af proportionalitetsprincippet.
- (38) Da der bør stilles specifikke beløb til rådighed til budgetbistand og bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, bør der sikres sammenhæng og komplementaritet i deres respektive gennemførelse.
- (39) Denne forordning bør finde anvendelse, uden at det berører den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik.
- (40) Den aftale om erstatningslån, der skal indgås mellem Kommissionen og de ukrainske myndigheder, bør indeholde bestemmelser, der er ensrettet efter de rettigheder, det

ansvar og de forpligtelser, som er fastsat i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten, der er omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, og som blev undertegnet mellem Unionen og Ukraine og trådte i kraft den 20. juni 2024. Dette vil sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med erstatningslånet beskyttes effektivt, idet der vil være passende foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korrupsion og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. I overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 vil det også give Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed de nødvendige rettigheder og den fornødne adgang, herunder fra tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler i og efter rådighedsperioden for erstatningslånet. Ukraine bør også indberette uregelmæssigheder i forbindelse med anvendelsen af midlerne til Kommissionen i overensstemmelse med procedurerne i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten.

- (41) I overensstemmelse med artikel 223, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør aftalen om erstatningslån sikre, at alle Unionens omkostninger i forbindelse med erstatningslånet afholdes af Ukraine, herunder, hvor det er relevant, vekslingsomkostninger til og fra udenlandsk valuta.
- (42) I betragtning af den vanskelige situation i Ukraine som følge af Ruslands angrebskrig og for at støtte Ukraine på dets kurs hen imod stabilitet på langt sigt er det hensigtsmæssigt, at Unionen yder erstatningslånet til Ukraine som et lån med begrænset regresret, der forfalder og skal betales, når Ukraine fra Rusland modtager likvide midler eller ikkemonetære aktiver til krigsskadeserstatning, godtgørelse eller finansiell afregning fra Rusland, bortset fra territorium.
- (43) Frigivelsen af midler inden for rammerne af erstatningslånet bør være betinget af Kommissionens positive vurdering af en anmodning om midler indgivet af Ukraine. Vurderingen af betingelserne for den makrofinansielle bistand bør ikke berøre vurderingen af opfyldelsen af de betingelser, der gælder i henhold til andre EU-programmer og -instrumenter. Med henblik på bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bør frigivelsen af midler knyttes til kontrakter eller aftaler om aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i forbindelse med forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål.
- (44) Denne forordning bør fastsætte passende bestemmelser for finansieringen af erstatningslånet.
- (45) De ødelæggende konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine har betydelige afsmittende virkninger for Unionen, herunder gennem trusler mod dens ydre grænser, cyberangreb og hybride angreb, energi- og transportforstyrrelser, tvangsfordrivelse og destabilisering af dens østlige nabolande, hvilket påvirker Unionens og dens medlemsstaters sikkerhed, forsvar og økonomiske interesser. Krisen som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine har ikke blot afsløret mangler i Unionens og Ukraines forsvarsindustrielle sektor, men også, at Ukraines og Unionens sikkerhed er uløseligt forbundet, og at Unionens egen fred, velstand og modstandsdygtighed afhænger af Ukraines evne til at forsvare sin suverænitet og territoriale integritet. Unionen er derfor nødt til at anskaffe midler til at styrke sit kollektive forsvar og sin modstandsdygtighed og fortsat støtte Ukraine. Der er behov for finansielle ressourcer i ekstraordinær skala for at kunne imødegå konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine uden at øge presset på medlemsstaternes finanser. Der bør derfor træffes ekstraordinære foranstaltninger på EU-plan. Derfor bør Kommissionen undtagelsesvis

bemyndiges til at låne den nødvendige likviditet fra finansielle institutioner i Unionen, som akkumuleres, fordi transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver ikke er tilladt, og som udelukkende vil blive anvendt til at finansiere erstatningslånet til Ukraine med det ene formål at imødegå konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Lånet bør foretages på en måde, der fuldt ud beskytter den relevante finansielle institutions finansielle stilling og sætter den i stand til at opfylde alle kontraktlige forpligtelser vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver.

- (46) Disse specifikke foranstaltninger berører ikke Ruslands centralbanks krav. Dette aktiv berøres ikke af foranstaltningerne i denne forordning. Den likviditet, der som følge af immobiliseringen akkumuleres på de finansielle institutioners balancer, tilhører ikke Ruslands centralbank og udgør ikke statslige aktiver.
- (47) En del af den likviditet hos finansielle institutioner i Unionen, der akkumuleres, fordi transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver ikke er tilladt, er i andre valutaer end euro, og derfor er det hensigtsmæssigt at give Unionen mulighed for både at låne og udlåne i disse valutaer.
- (48) På grund af erstatningslånets unikke finansieringsmetode bør dets finansiering holdes adskilt fra finansieringen af andre EU-programmer. Navnlig bør den diversificerede finansieringsstrategi, jf. artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, ikke anvendes til finansiering af erstatningslånet.
- (49) Da de finansielle institutioners likviditet, der anvendes til at finansiere erstatningslånet, muligvis ikke længere genererer renter for den pågældende finansielle institution, er det hensigtsmæssigt, at en del af erstatningslånet afsættes til at opretholde G7's initiativ vedrørende ERA-lån.
- (50) Den betydelige indvirkning af Ruslands angrebskrig på den europæiske sikkerhedsarkitektur skaber også behov for kollektive bidrag fra medlemsstaterne i form af garantier fra Unionens budget til støtte for erstatningslånet. Disse garantier er nødvendige for at sætte Unionen i stand til at yde et erstatningslån til Ukraine og dække risikoen for, at Ruslands centralbanks aktiver frigives, hvis Rusland ikke betaler erstatning til Ukraine. For at sikre, at eventualforpligtelser som følge af det erstatningslån, som Unionen yder til Ukraine, er forenelige med den gældende flerårige finansielle ramme, jf. artikel 312 i TEUF, og lofterne for egne indtægter, jf. artikel 311, stk. 3, i TEUF, bør de garantier, som medlemsstaterne stiller, være uigenkaldelige, ubetingede anfordringsgarantier, og samtidig bør systemets robusthed øges gennem yderligere sikkerhedsforanstaltninger.
- (51) Kommissionen bør indkalde midler fra de finansielle institutioner, der ligger inde med likviditeten, og bør udstede et gældsinstrument med angivelse af navnlig renter og løbetid. Det bør også være muligt at nå til enighed om ordninger, der navnlig præciserer de nærmere bestemmelser for indkaldelse af midler og tilbagebetaling til Unionen, og der bør i den forbindelse tages behørig hensyn til Unionen som udsteder på markedet og de finansielle institutioners likviditetsbehov. Sådanne overvejelser kan omfatte præcisering af betingelserne for anvendelse af likvide midler, hvis de stilles til rådighed af Unionen. Ordningerne kan også omfatte omkostningsdækning eller kompensation til de finansielle institutioner for omkostninger i forbindelse med tilvejebringelsen af midlerne.
- (52) Det er vigtigt at fastsætte foranstaltninger, der gør det muligt for Unionen at tilbagebetale gældsinstrumentet til de finansielle institutioner inden for en kort

periode, hvis et behov for dette skulle opstå. Som led i disse foranstaltninger bør der oprettes en EU-likviditetsmekanisme for at sikre, at de nødvendige ressourcer er til rådighed i tide til at tilbagebetale lånekontrakten. Denne mekanisme bør udelukkende anvendes med henblik på rettidig tilbagebetaling af Unionens forpligtelser over for finansielle institutioner. Unionens likviditetsmekanisme bør være baseret på Kommissionens bemyndigelse til at gennemføre transaktioner som led i den diversificerede finansieringsstrategi, der er omhandlet i artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, og navnlig de likviditetsstyringstransaktioner, der kan gennemføres i henhold hertil. Disse transaktioner bør omfatte en bred vifte af foranstaltninger, der gør det muligt for Kommissionen at fremskaffe likviditet inden for den krævede tidsramme, og muligheden for at udstede EU-gældsinstrumenter. Disse transaktioner bør overholde budgetgrænserne under lofterne for egne indtægter og den flerårige finansielle ramme.

- (53) Når de nødvendige bestemmelser er fastsat i henhold til ordningen for egne indtægter og den flerårige finansielle ramme, bør dækningen af erstatningslånet og Unionens likviditetsmekanisme sikres over Unionens budget. Indtil dækningen over Unionens budget er sikret, bør Unionens likviditetsmekanisme alene anvendes til at sikre, at der kan trækkes fuldt ud og rettidigt på garantien. Medlemsstaterne bør udpege de likvide midler, som de vil bidrage med, mens Unionens likviditetsmekanisme i tilfælde af et eventuelt underskud bør anses for at være genstand for en anmodning fra medlemsstaterne. Medlemsstaternes tilbagebetaling af Unionens likviditetsmekanisme for hovedstol og rentesatser bør integreres i garantierne i overensstemmelse med betingelserne i artikel 223 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, og den garanti, der er fastsat i artikel 2, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2020/2053, bør derfor finde anvendelse på tilbagebetalingen af Unionens likviditetsmekanisme.
- (54) I overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan medlemsstaterne yde frivillige bidrag til gennemførelsen af erstatningslånet. Disse bidrag kan bl.a. bidrage til dækning af eventuelle forfaldne renter i forbindelse med gennemførelsen af gældsinstrumentet.
- (55) Det bør være muligt for tredjelande eller andre kilder at bidrage til erstatningslånet ved at stille uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier ud over de garantier, som medlemsstaterne stiller. Alternativt kan tredjelande bidrage til erstatningslånet ved at støtte valutarisikostyring i forbindelse med konvertering af midler, der er lånt fra finansielle institutioner. Sådanne bidrag bør udgøre eksterne formålsbestemte indtægter i henhold til artikel 21, stk. 2, litra a), d) og e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
- (56) Uanset artikel 31, stk. 3, i forordning (EU) 2021/947²³ bør den finansielle forpligtelse som følge af lån i henhold til nærværende forordning ikke støttes af garantier for foranstaltninger udadtil, der er oprettet ved nævnte forordning. Støtte i form af lån, der ydes inden for rammerne af nærværende forordning, bør udgøre finansiell bistand i henhold til artikel 223, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. I betragtning af de finansielle risici og tilstedeværelsen af garantier bør der ikke foretages hensættelser

²³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EØS-relevant tekst) (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

til støtte i form af lån i henhold til nærværende forordning, som skal garanteres ud over loftene, og uanset artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør der ikke fastsættes nogen tilførselssats.

- (57) Hvis medlemsstaterne konfronteres med voldgiftskendelser, der er afsagt mod dem i tvistbilæggelsesprocedurer mellem investorer og stater i forbindelse med foranstaltninger, der er indført i henhold til forordning (EU) nr. 833/2014 eller forordning (EU) nr. [122-forordningen], bør de som led i et loyalt samarbejde minimere de finansielle og retlige risici, der er forbundet med anvendelsen af nærværende forordning. De bør påberåbe sig enhver indsigelse, som de har adgang til i nationale eller udenlandske procedurer med henblik på anerkendelse og fuldbyrdelse af sådanne kendelser. Dette omfatter indsigelse, der går ud på, at anerkendelse eller fuldbyrdelse af kendelsen ville stride mod grundlæggende retsprincipper i det land, hvor der anmodes om anerkendelse og fuldbyrdelse, i henhold til konventionen af 1958 om anerkendelse og fuldbyrdelse af udenlandske voldgiftskendelser, samt andre tilgængelige indsigelser baseret på national ret, EU-retten eller folkeretten. Desuden bør medlemsstaterne sikre, at sådanne voldgiftskendelser ikke anerkendes og fuldbyrdes i Unionen.
- (58) Hvis en medlemsstat lider skade som følge af fuldbyrdelsen i et tredjeland af voldgiftskendelser i sager mellem investorer og stater i forbindelse med foranstaltninger, der er indført i henhold til forordning (EU) nr. 833/2014 eller forordning (EU) nr. [122-forordningen], bør Unionen sikre en retfærdig fordeling og solidaritet med den pågældende medlemsstat gennem indgåelse af garantiaftaler med medlemsstaterne, der dækker risikoen for sådanne skader. Denne mekanisme for retfærdig fordeling og solidaritet bør fortolkes således, at dobbeltbetaling til Ruslands centralbank undgås, når transaktionsforbuddet ophæves. Hvis der indkaldes beløb i henhold til disse garantier, bør det beløb, som Unionen skylder finansielle institutioner, reduceres med et tilsvarende beløb. I overensstemmelse med forordning (EU) nr. 833/2014 eller forordning (EU) nr. [122-forordningen] bør finansielle institutioner derefter nedbringe deres forpligtelser over for Ruslands centralbank med et tilsvarende beløb. Indtil de nødvendige bestemmelser er fastsat i forbindelse med ordningen for egne indtægter og den flerårige finansielle ramme, bør denne mekanisme for retfærdig fordeling og solidaritet tage hensyn til de medlemsstater, der har deltaget solidarisk ved at dele risikoen i forbindelse med erstatningslånet.
- (59) De bilaterale investeringsaftaler, der er indgået mellem visse medlemsstater og Den Russiske Føderation, er ikke i overensstemmelse med den politik for investeringsbeskyttelse, som Unionen har udviklet i henhold til artikel 207 i TEUF siden Lissabontraktatens ikrafttræden. De berørte medlemsstater skal, alt efter hvad der er relevant, trække sig ud af eller opsigte disse bilaterale investeringsaftaler og indtage en fælles holdning for at opnå dette. Kommissionen bør lette koordineringen mellem medlemsstaterne.
- (60) Unionens støtte til Ukraine i henhold til denne forordning bør forvaltes af Kommissionen.
- (61) Bistanden til Ukraine under erstatningslånet bør supplere den EU-støtte, der ydes under Ukraine faciliteten. Kommissionen bør så vidt muligt søge at minimere Ukraines administrative byrde og rapporteringsbyrde.

- (62) Kommissionen bør tage behørigt hensyn til Rådets afgørelse 2010/427/EU²⁴ og EU-Udenrigstjenestens rolle i overensstemmelse med deres kompetencer.
- (63) Europa-Parlamentets kompetente udvalg kan opfordre Kommissionen til i en dialog om erstatningslånet at drøfte spørgsmål, der vedrører gennemførelsen af forordningen. Kommissionen bør tage hensyn til elementer, der opstår som følge af de synspunkter, der kommer til udtryk gennem dialogen om erstatningslånet, herunder Europa-Parlamentets beslutninger, hvis sådanne fremlægges.
- (64) For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne forordning, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med EU-bistand til Ukraine i henhold til denne forordning og forsyne dem med den relevante dokumentation.
- (65) For at sikre, at de ordninger, der indføres ved denne forordning, forbliver effektive, bør Kommissionen regelmæssigt gennemgå deres egnethed og aflægge rapport herom til Europa-Parlamentet og Rådet for derved at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed.
- (66) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011.
- (67) Målet for denne forordning, nemlig at yde finansiel og økonomisk bistand til Ukraine på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet og rettidig måde med henblik på at støtte Ukraine i at dække sine finansieringsbehov som følge af Ruslands angrebskrig, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af dets omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (68) I betragtning af sagens hastende karakter som følge af de ekstraordinære omstændigheder, som Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig har forårsaget, er det hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, der er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- (69) I lyset af situationen i Ukraine bør denne forordning på grund af sagens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*

²⁴ Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning oprettes der et instrument for EU-bistand til Ukraine i form af et lån, som skal betales tilbage ved hjælp af den erstatning, som Rusland skylder ("erstatningslån").
2. Ved denne forordning fastsættes bestemmelser om erstatningslånets mål, dets finansiering, formerne for EU-finansiering gennem lånet og reglerne for ydelsen heraf.

Artikel 2

Erstatningslånets mål

1. Det overordnede mål med erstatningslånet er at yde finansiell og økonomisk bistand til Ukraine på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde med henblik på at støtte Ukraine i at dække sine finansieringsbehov, navnlig som følge af Ruslands angrebskrig og Ruslands manglende betaling af skyldig erstatning.
2. For at nå dette overordnede mål er de specifikke mål med erstatningslånet:
 - a. at støtte den makrofinansielle stabilitet ved at lette Ukraines eksterne og interne finansieringsbegrænsninger
 - b. at støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter gennem økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde.

Artikel 3

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- (1) "forsvarsprodukt": varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2009/81/EF, jf. nævnte direktivs artikel 2
- (2) "specificeret budgetbistand": bistand, der ydes i overensstemmelse med kapitel III, og som er specificeret som værende udelukkende til rådighed med henblik på opretholdelse af initiativet vedrørende ERA-lån
- (3) "EØS-EFTA-stat": et medlem af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, som også er medlem af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde

- (4) "ERA-lån": støtteberettigede bilaterale lån og Unionens makrofinansielle bistandslån i henhold til forordning (EU) 2024/2773
- (5) "finansiel institution": en enhed i den finansielle sektor som defineret i artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013²⁵, et forsikrings- og genforsikrings-selskab som defineret i artikel 13 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/138/EF²⁶, en værdipapircentral som defineret i artikel 2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 909/2014²⁷ eller en central modpart som defineret i artikel 2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012²⁸
- (6) "andre produkter til forsvarsformål": andre varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder end dem, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2009/81/EF, jf. nævnte direktivs artikel 2, og som er nødvendige til eller tager sigte på forsvarsformål
- (7) "uspecificeret budgetbistand": makrofinansiell bistand, der ydes i overensstemmelse med kapitel III, og som ikke er specificeret som værende udelukkende til rådighed til opretholdelse af initiativet vedrørende ERA-lån, samt bistand i form af et lån, der skal gennemføres i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792.

Artikel 4

Bistand inden for rammerne af erstatningslånet

1. Erstatningslånet udgør højst 210 000 000 000 EUR. Beløbet stilles til rådighed for Ukraine i overensstemmelse med Ukraines finansieringsbehov som fastsat i Ukraines finansieringsstrategi, der er godkendt i overensstemmelse med artikel 8, med forbehold af:
 - a. kravet om, at det udestående lånebeløb, der er til rådighed, ikke på noget tidspunkt må overstige den likviditet hos finansielle institutioner i Unionen, der akkumuleres, fordi transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver ikke er tilladt, og

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 af 26. juni 2013 om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter og om ændring af forordning (EU) nr. 648/2012 (EUT L 176 af 27.6.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>).

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/138/EF af 25. november 2009 om adgang til og udøvelse af forsikrings- og genforsikringsvirksomhed (Solvens II) (EUT L 335 af 17.12.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/138/oj>).

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 909/2014 af 23. juli 2014 om forbedring af værdipapirafviklingen i Den Europæiske Union og om værdipapircentraler samt om ændring af direktiv 98/26/EF og 2014/65/EU samt forordning (EU) nr. 236/2012 (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/909/oj>).

²⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012 af 4. juli 2012 om OTC-derivater, centrale modparter og transaktionsregistre (EUT L 201 af 27.7.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/648/oj>).

- b. ikrafttrædelsen af de i artikel 26 omhandlede garantiaftaler. Lånebeløbet stilles gradvist til rådighed efter ikrafttrædelsen af hver enkelt tilsvarende garantiaftale, forudsat at intet beløb stilles til rådighed, før det kumulative loft for de garantier, der er gældende for hver tranche af garantien i henhold til artikel 25, stk. 4, overstiger 50 % af det maksimale beløb for den pågældende tranche. Det lånebeløb, der stilles til rådighed, må ikke overstige det kumulative loft for de garantier, der får virkning i henhold til artikel 25, stk. 4.
2. Erstatningslånet stilles til rådighed indtil den 31. december 2030 med undtagelse af den specificerede budgetbistand, der stilles til rådighed indtil den 31. december 2055. Det stilles til rådighed af Kommissionen i rater, som kan udbetales i en eller flere trancher. Raterne eller trancherne kan stilles til rådighed i euro eller andre valutaer end euro svarende til den likvide beholdning af disse valutaer i finansielle institutioner, som følger af transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver, for hvilke transaktioner ikke er tilladt.
3. Med forbehold af stk. 1, litra a) og b), er det vejledende maksimumsbeløb, der skal udbetales til Ukraine i lånetrancher senest den 31. december 2027, på op til 90 000 000 000 EUR.
4. Hvis Ukraines finansieringsbehov aftager markant i den periode, hvor erstatningslånet er til rådighed, herunder i tilfælde af at Rusland yder kompensation for krigsskaderne i Ukraine, kan Kommissionen under anvendelse af undersøgelsesproceduren i artikel 30, stk. 2, reducere det ikkeudbetalte beløb af erstatningslånet eller annullere det.
5. Stk. 1, litra b), ophører med at finde anvendelse, hvis følgende betingelser alle er opfyldt:
 - a. en afgørelse, der fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter som omhandlet i artikel 311, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der fastsætter indtægter, som muliggør en garanti under Unionens budget for den finansiering, der er omhandlet i artikel 23, er trådt i kraft og finder anvendelse, og
 - b. en flerårig finansiell ramme som omhandlet i artikel 312 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der garanterer for erstatningslånet under Unionens budget såvel som enhver nødvendig finansiering af omkostninger, er trådt i kraft og finder anvendelse.

Artikel 5

Forudsætninger for støtte inden for rammerne af erstatningslånet

1. Det er en forudsætning for tildeling af bistand inden for rammerne af erstatningslånet, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse og respekt for retsstatsprincippet omfatter bekæmpelse af korruption.
2. Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil overvåger opfyldelsen af forudsætningen i stk. 1, navnlig inden vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 8, og frigivelsen af midler, jf. artikel 22. Desuden tages der i overvågningen hensyn til de relevante henstillinger fra internationale organer såsom Europarådet og dets Venedigkommission. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om sin overvågning.

KAPITEL II

GENNEMFØRELSEN AF ERSTATNINGSLÅNET

Artikel 6

Ukraines finansieringsstrategi

1. For at modtage finansiel og økonomisk bistand inden for rammerne af erstatningslånet forelægger Ukraine i princippet hvert år Kommissionen Ukraines finansieringsstrategi med nærmere oplysninger om Ukraines finansieringsbehov og finansieringskilder, i princippet for de kommende 12 måneder.
2. Ukraines finansieringsstrategi skal indeholde:
 - a. de vigtigste makroøkonomiske antagelser, der ligger til grund Ukraines finansieringsstrategi
 - b. oplysninger om Ukraines budget pr. kvartal, herunder:
 - i. målet for den samlede offentlige sektors budgetsaldo opgjort som en procentdel af bruttonationalproduktet (BNP) og fordelt på delsektorer af den samlede offentlige sektor

- ii. fremskrivningerne af den offentlige sektors og dens vigtigste delsektors udgifter og indtægter i procent af BNP og deres hovedkomponenter i henhold til den økonomiske klassifikation
 - iii. relevante oplysninger om de offentlige udgifter angivet efter funktion, navnlig på forsvarsområdet
 - iv. en beskrivelse og en kvantificering af foranstaltninger på henholdsvis indtægts- og udgiftssiden, der skal medtages i budgettet
 - v. et bilag med metoden og antagelserne og eventuelle andre relevante parametre, der ligger til grund for budgetprognoseerne
- c. oplysninger om Ukraines tidligere og forventede finansielle udvikling i den offentlige sektor pr. kvartal, herunder:
- i. oplysninger om likviditetssituationen (den likvide beholdning) for den offentlige sektor og dens vigtigste delsektorer
 - ii. gældsafvikling
 - iii. en gældsudstedelsesstrategi
 - iv. anden forøgelse og/eller nedbringelse af gæld
- d. oplysninger om gennemførelsen af tidligere ydet støtte inden for rammerne af erstatningslånet, herunder eventuelle finansielle inddrivelser heraf
- e. oplysninger om planlagt militær bistand i naturalier
- f. de forventede behov for ekstern finansiering i den periode, der er omfattet af den pågældende ukrainske finansieringsstrategi, på grundlag af Ukraines budget og den planlagte militære bistand i naturalier, herunder en fordeling af de beløb i budgettet, der er nødvendige med henblik på denne forordnings artikel 2, stk. 2, litra a) og b). Fordelingen skal indeholde værdien af forsvarsprodukter, der skal indkøbes uden for Unionen og Ukraine
- g. den forpligtede og forventede eksterne finansiering på tidspunktet for forelæggelsen af Ukraines finansieringsstrategi for den periode, der er omfattet af den pågældende ukrainske finansieringsstrategi, herunder en fordeling af de beløb fra denne eksterne finansiering, der skal anvendes i overensstemmelse med formålene i denne forordnings artikel 2, stk. 2, litra a) og b)

- h. på grundlag af oplysningerne i dette stykkes litra f) og g), det forventede eksterne finansieringsunderskud, som Ukraine søger bistand til inden for rammerne af erstatningslånet i henhold til nævnte ukrainske finansieringsstrategi, herunder en fordeling af beløbene for det forventede eksterne finansieringsunderskud med henblik på nærværende forordnings artikel 2, stk. 2, litra a) og b)
 - i. oplysninger om potentielle flerårige behov og et tilsvarende budget, for at støtte flerårige udgifter under kapitel IV i denne forordning.
- 3. Ukraine kan forelægge ajourførte ukrainske finansieringsstrategier, indtil al uspecificeret budgetbistand og bistand, der ydes i overensstemmelse med kapitel IV, er gjort tilgængelig inden for rammerne af erstatningslånet i overensstemmelse med artikel 8.
 - 4. Uanset stk. 1 kan Ukraine også modtage finansiel bistand fra erstatningslånet som fastsat i artikel 10, stk. 3.

Artikel 7

Kommissionens vurdering af den ukrainske finansieringsstrategi

- 1. Kommissionen vurderer uden unødigt ophold den ukrainske finansieringsstrategi, der er forelagt i overensstemmelse med artikel 6.
- 2. Når Kommissionen foretager den i stk. 1 omhandlede vurdering, handler den i tæt samarbejde med Ukraine. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger eller indhente yderligere oplysninger, herunder kontrollere oplysninger sammen med medlemsstater, tredjelande og internationale organisationer. Ukraine fremlægger alle yderligere oplysninger, der anmodes om, og kan om nødvendigt revidere den ukrainske finansieringsstrategi, også efter dens forelæggelse.
- 3. Kommissionen vurderer Ukraines finansieringsstrategi og vurderer navnlig:
 - a. den ukrainske finansieringsstrategis fuldstændighed, gennemførlighed og sammenhæng med de underliggende antagelser
 - b. sammenhængen mellem oplysningerne i Ukraines finansieringsstrategi og eksterne kilder, herunder eventuelle nylige gennemgange fra Den Internationale Valutafond og oplysninger fra donorplatformen for Ukraine og kontaktgruppen for forsvar af Ukraine
 - c. sammenhængen mellem den forventede eksterne finansieringsunderskud og følgende vejledende fordeling af erstatningslånet:

- i. 95 000 000 000 EUR til makrofinansiel bistand i overensstemmelse med kapitel III, heraf 45 000 000 000 EUR i specificeret budgetbistand til tilbagebetaling af ERA-lån eller til bistand i form af et lån, der skal gennemføres inden for rammerne af Ukraine-faciliteten i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792
 - ii. 115 000 000 000 EUR til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i overensstemmelse med kapitel IV.
- d. overholdelse af forudsætningen i artikel 5, stk. 1.

Når Kommissionen foretager vurderingen, tager den hensyn til enhver potentiel indvirkning på Unionens regelmæssige tilstedeværelse på kapitalmarkedet, som den finansiering, der er omhandlet i artikel 23, til finansiering af det påtænkte beløb, der skal støttes af erstatningslånet, ville have.

4. Hvis Kommissionen giver en positiv vurdering af Ukraines finansieringsstrategi, forelægger den straks et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 8.
5. Såfremt Kommissionen foretager en negativ vurdering af Ukraines finansieringsstrategi, underretter den uden ophør Ukraine herom og giver en begrundelse for vurderingen. En negativ vurdering forhindrer ikke Ukraine i at indgive en revideret ukrainsk finansieringsstrategi.
6. Hvis Kommissionen vurderer en ajourføring af Ukraines finansieringsstrategi, finder bestemmelserne i denne artikel anvendelse.

Artikel 8

Gennemførelsesafgørelse fra Rådet

1. Hvis Kommissionen foretager en positiv vurdering af Ukraines finansieringsstrategi eller ajourføringen heraf, forelægger Kommissionen Rådet et forslag til en gennemførelsesafgørelse, der gør den finansielle og økonomiske bistand tilgængelig.
2. Rådets gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i stk. 1, skal:
 - a. fastsætte størrelsen af den bistand, der skal gøres tilgængelig for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af Ukraines finansieringsstrategi, herunder størrelsen af den bistand, der er tilgængelig:

- i. som makrofinansiel bistand i overensstemmelse med kapitel III, herunder det beløb, der skal være tilgængeligt udelukkende for at opretholde initiativet vedrørende ERA-lån
 - ii. som bistand i form af lån, der ydes i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792
 - iii. som støtte til Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i overensstemmelse med kapitel IV
 - b. fastsætte det maksimale antal og den vejledende værdi af raterne af den bistand, der er tilgængelig som makrofinansiel bistand i overensstemmelse med kapitel III.
3. Fastsættelsen af størrelsen af det erstatningslån, der stilles til rådighed, skal:
 - a. overholde det maksimumsbeløb, der er til rådighed for erstatningslånet, jf. artikel 4, stk. 1, samtidig med at det sikres, at der er tilstrækkelige midler til rådighed til at overholde artikel 10, stk. 2
 - b. tage hensyn til behovet for at sikre en retfærdig byrdefordeling med andre donorer i forbindelse med dækningen af Ukraines finansieringsbehov.
4. Rådet vedtager den i stk. 1 omhandlede gennemførelsesafgørelse uden unødigt forsinkelse.

Artikel 9

Komplementaritet og koordinering

1. Ved gennemførelsen af erstatningslånet handler Kommissionen i tæt samarbejde med Ukraine, medlemsstaterne, relevante internationale organer og donorer til Ukraine, navnlig gennem donorplatformen for Ukraine og kontaktgruppen for forsvar af Ukraine, for at sikre en sammenhængende og konsekvent tilgang fra dem, der støtter Ukraine, til at imødekomme Ukraines finansielle og økonomiske bistandsbehov. I den forbindelse trækker Kommissionen på ekspertisen i Tjenesten for EU's Optræden Udadtil.
2. Artikel 5, artikel 7, artikel 13, artikel 14, artikel 15 og artikel 22, stk. 1, litra c), anvendes i overensstemmelse med afgørelse 2010/427/EU.

KAPITEL III

MAKROFINANSIEL BISTAND

Artikel 10

Formål

1. Den makrofinansielle bistand skal bidrage til at dække Ukraines finansieringsunderskud som identificeret i en ukrainsk finansieringsstrategi, der har modtaget en positiv vurdering.
2. Indtil ERA-lånene er tilbagebetalt fuldt ud, udpeges 45 000 000 000 EUR i makrofinansiell bistand, som udelukkende stilles til rådighed til opretholdelse af initiativet vedrørende ERA-lån.
3. Når al uspecificeret budgetbistand og bistand, der ydes i overensstemmelse med kapitel IV, er gjort tilgængelig i henhold til godkendte ukrainske finansieringsstrategier i overensstemmelse med artikel 8, stiller Unionen den resterende specificerede budgetbistand til rådighed for Ukraine i overensstemmelse med de nærmere bestemmelser, der er aftalt i det aftalememorandum, der er omhandlet i artikel 11, stk. 3.
4. Frigivelsen af den makrofinansielle bistand forvaltes af Kommissionen på grundlag af dens vurdering af forudsætningen i artikel 5 og en tilfredsstillende gennemførelse af de politiske betingelser, der indgår i det aftalememorandum, som er omhandlet i artikel 11.

Artikel 11

Aftalememorandum

1. Med hensyn til de godkendte beløb for den makrofinansielle bistand, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2, litra a), nr. i), aftaler Kommissionen med Ukraine de politiske betingelser, som den makrofinansielle bistand skal knyttes til. Disse politiske betingelser fastsættes i et aftalememorandum.
2. De politiske betingelser bør omfatte forpligtelser, herunder dem, der navnlig har til formål at styrke mobiliseringen af indtægter, forbedre bæredygtigheden og kvaliteten af de offentlige udgifter og øge effektiviteten, gennemsigtigheden og ansvarligheden i systemerne til forvaltning af de offentlige finanser.

3. Kommissionen aftaler med Ukraine i dette aftalememorandum de nærmere bestemmelser for, hvordan den makrofinansielle bistand skal anvendes til at opretholde initiativet vedrørende ERA-lån.
4. Kommissionen godkender undertegnelsen af aftalememorandummet og ændringer heraf ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 30, stk. 2.

KAPITEL IV

BISTAND TIL STØTTE FOR UKRAINES FORSVARSIINDUSTRIELLE KAPACITETER

Artikel 12

Formål

Bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter har til formål at sætte Ukraine i stand til at foretage presserende og større offentlige investeringer til gavn for den ukrainske forsvarsindustri og dens integration i den europæiske forsvarsindustri som reaktion på og efter den nuværende krisesituation. Denne bistand bør navnlig bidrage til genopbygning, genopretning og modernisering af den ukrainske forsvarsteknologiske og -industrielle base med henblik på at øge landets forsvarsindustrielle beredskab under hensyntagen til dets gradvise fremtidige integration i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og gennem støtte til en rettidig adgang til forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål gennem et samarbejde mellem Unionen og Ukraine.

Artikel 13

Støtteberettigelse

1. Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter er berettigede til bistand, forudsat at de opfylder de betingelser for støtteberettigelse, der er fastsat i denne artikel.
2. Aktiviteterne, udgifterne og foranstaltningerne til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter skal vedrøre forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, og deres formål skal enten være at:
 - a. fremskynde den ukrainske forsvarsindustri tilpasning til strukturelle ændringer, herunder gennem oprettelse og opskalering af dens produktionskapaciteter samt relaterede støtteaktiviteter
 - b. forbedre Ukraines rettidige tilgængelighed af forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, herunder ved at reducere leveringstiden, reservere

produktionsslots eller opbygge lagre af forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, mellemprodukter eller råmaterialer, eller

- c. styrke det grænseoverskridende samarbejde mellem den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base og Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base under hensyntagen til Ukraines behov for styrkelse af forsvarsindustrien og indkøb af forsvarsmateriel, således at der sikres interoperabilitet mellem forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål, der fremstilles af den ukrainske forsvarsindustri og den europæiske forsvarsindustri.

3. Forsvarsprodukter skal fremstilles i overensstemmelse med følgende betingelser:

- a. fabrikanter og underkontrahenter, der er involveret i produktionen, skal være hjemmehørende og have deres ledelsesstruktur i Unionen, et EØS-EFTA-land eller Ukraine. De må ikke kontrolleres af et tredjeland, der ikke er et EØS-EFTA-land eller Ukraine, eller af en anden tredjelandsenhed, der ikke er hjemmehørende i Unionen, et EØS-EFTA-land eller i Ukraine
- b. uanset litra a) er forsvarsprodukter, der involverer en underleverandør, som er involveret i produktionen, og som har fået fordelt mellem 15 % og 35 % af kontraktens værdi, og som ikke er etableret eller ikke har sine ledelsesstrukturer i Unionen, EØS-EFTA-staten eller Ukraine, berettiget til støtte for at tage hensyn til industrielt samarbejde med partnere uden for EU, forudsat at mindst en af følgende betingelser er opfyldt:
 - i. der er etableret et direkte kontraktforhold vedrørende forsvarsproduktet mellem kontrahenten og den pågældende underkontrahent inden den 28. maj 2025
 - ii. fabrikanten forpligter sig til inden for to år at undersøge muligheden for at erstatte input fra denne underkontrahent med et alternativt, begrænsningsfrit input med oprindelse i Unionen, EØS-EFTA-staterne eller Ukraine og opfylde tekniske og tidsmæssige krav
- c. uanset litra a) er forsvarsprodukter, der involverer fabrikanter eller underkontrahenter, der er etableret i Unionen, og som kontrolleres af et andet tredjeland eller af en anden enhed i et tredjeland, der ikke er en EØS-EFTA-stat eller Ukraine, støtteberettigede, hvis denne fabrikant eller underkontrahent har været genstand for screening som omhandlet i forordning (EU) 2019/452 og om nødvendigt for passende afbødende foranstaltninger, eller hvis denne fabrikant giver

garantier i overensstemmelse med litra d), der er verificeret af den medlemsstat, hvor denne er etableret

- d. de garantier, der er omhandlet i dette stykkes litra c), skal give sikkerhed for, at fabrikantens eller underkontrahentens involvering i produktionen af forsvarsproduktet ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union. Disse garantier skal navnlig dokumentere, at der med henblik på aktiviteter, udgifter og foranstaltninger er truffet foranstaltninger til at sikre:
 - i. at kontrollen med fabrikanten eller underleverandøren ikke udøves på en måde, der begrænser eller indskrænker dennes evne til at udføre/afholde de aktiviteter, udgifter og foranstaltninger, der støttes, og
 - ii. at adgang, for et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, til klassificerede eller følsomme oplysninger vedrørende det fremstillede forsvarsprodukt forhindres, og at de ansatte eller andre personer, der er involveret i fremstillingen af forsvarsproduktet, har en national sikkerhedsgodkendelse udstedt af en medlemsstat, hvor det er relevant, i overensstemmelse med nationale love og bestemmelser
- e. infrastrukturen, faciliteterne, aktiverne og ressourcerne hos de fabrikanter og underkontrahenter, der er involveret i produktionen, skal være beliggende på en medlemsstats, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område. Hvis fabrikanter eller underkontrahenter, der er involveret i produktionen, ikke råder over umiddelbart tilgængelige alternativer eller relevant infrastruktur samt relevante faciliteter, aktiver og ressourcer på en medlemsstats, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område, kan de anvende infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer, som befinder sig eller opbevares uden for disse områder, forudsat at en sådan anvendelse ikke er i modstrid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser
- f. de fabrikanter og underkontrahenter, der er involveret i produktionen, kan anses for at opfylde de betingelser for støtteberettigelse, der er omhandlet i dette stykke, hvis de har opfyldt tilsvarende betingelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets

forordning (EU) 2018/1092²⁹, (EU) 2021/697³⁰, (EU) 2023/1525³¹ eller (EU) 2023/2418³² eller i henhold til forordning (EU) 2025/1106, og forudsat at ingen senere ændringer rejser tvivl om opfyldelsen af disse betingelser

- g. omkostningerne til komponenter med oprindelse uden for Unionen, EØS-EFTA-lande og Ukraine må ikke overstige 35 % af de anslåede omkostninger til forsvarsproduktets komponenter. Ingen komponent må komme fra et tredjeland, som handler imod Unionens eller dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser
 - h. i dette stykke forstås ved "underkontrahenter, der er involveret i produktionen" enhver retlig enhed, som leverer kritiske råvarer, der har unikke egenskaber af afgørende betydning for et produkts funktion, som tildeles mindst 15 % af kontraktens værdi, og som har brug for adgang til klassificerede informationer med henblik på opfyldelsen af kontrakten.
4. Uanset stk. 3 er et forsvarsprodukt, der ikke opfylder mindst én af betingelserne i nævnte stykke, støtteberettiget, hvis tilgængeligheden af eller leveringstiden for et forsvarsprodukt, der opfylder stk. 3, er uforenelig med Ukraines krav, selv om dette produkt har været genstand for en prioriteret anmodning som omhandlet i artikel 19, forudsat at fabrikanten af forsvarsproduktet er etableret i Unionen, i et EØS-EFTA-land eller Ukraine. Hvis den fabrikant, der er involveret i produktionen, i en sådan situation ikke råder over umiddelbart tilgængelige alternativer eller relevant infrastruktur, faciliteter eller aktiver på en medlemsstats, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område, kan fabrikanten anvende sin infrastruktur, sine faciliteter, aktiver og ressourcer, som befinder sig eller opbevares uden for disse områder, forudsat at en sådan anvendelse ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser. Denne undtagelse finder ikke anvendelse i tilfælde, hvor fabrikanten ikke har infrastruktur,

²⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1092 af 18. juli 2018 om oprettelse af programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri (EUT L 200 af 7.8.2018, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

³⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697 af 29. april 2021 om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1092 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (EUT L 185 af 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

³² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2418 af 18. oktober 2023 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) (EUT L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

anlæg eller aktiver, der er forsvarsindustrielle eller teknologiske beliggende på en medlemsstats, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område.

5. Fabrikanter af andre produkter til forsvarsformål skal være etableret i Unionen, en EØS-EFTA-stat eller i Ukraine.
6. Uanset stk. 3 og 5 anvendes bidrag i overensstemmelse med denne artikels stk. 8, litra e), i overensstemmelse med betingelserne for støtteberettigelse i det respektive EU-program.
7. Uanset stk. 3 og 4 kan indkøb af et forsvarsprodukt, der ikke opfylder betingelserne i de nævnte stykker, i tilfælde, hvor der er et presserende behov for et givet forsvarsprodukt som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, og forudsat at sådanne indkøb ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, med forbehold af Kommissionens samtykke være berettiget til finansiel bistand i henhold til dette kapitel, forudsat at:
 - a. der ikke findes et tilsvarende produkt, der imødekommer dette presserende behov, og som opfylder betingelserne i stk. 3 og 4, eller at det ikke er tilgængeligt i det nødvendige omfang eller
 - b. leveringstiden for et sådant produkt er betydeligt kortere end for et produkt, der ville opfylde betingelserne i stk. 3 og 4, selv om dette produkt var omfattet af en prioriteret anmodning som omhandlet i artikel 19.

I sådanne tilfælde fremlægger Ukraine al dokumentation for Kommissionen, så den kan kontrollere, at betingelserne for anvendelsen af denne undtagelse er opfyldt, herunder i forbindelse med litra b), et retligt tilsagn fra fabrikanten om, at denne vil overholde leveringstiden.

8. Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål gennemføres inden for rammerne af en af følgende gennemførelsesmetoder:
 - a. indkøb foretaget af Ukraine, forudsat at indkøbet og leveringen valideres af Kommissionen eller de involverede medlemsstater. Ukraine er ansvarligt for sådanne indkøb i overensstemmelse med ukrainsk ret, for hvilke Kommissionens eller medlemsstaternes valideringer omfatter stikprøvekontrol af kontraktdokumenter, fakturaer og leveringsattester, fysiske inspektioner hos leverandører og fysisk kontrol af leverancer

- b. indkøb foretaget af Ukraine, der udgør et fælles indkøb i henhold til forordning (EU) 2025/1106
- c. aftaler mellem Ukraine og medlemsstaterne eller Det Europæiske Forsvarsagentur
- d. indkøbsaftaler mellem Ukraine og internationale eller mellemstatslige organisationer
- e. bidrag fra Ukraine til støtteinstrumentet for Ukraine, der er oprettet ved [EDIP-forordningen], investeringsrammen for Ukraine, der er oprettet ved forordning (EU) 2024/792, for varer med dobbelt anvendelse eller andre EU-programmer.

Aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende andre produkter til forsvarsformål kan ved indkøb på under 7 000 000 EUR også gennemføres i forbindelse med indkøb foretaget af Ukraine, forudsat at der sikres forsvarlig økonomisk forvaltning og beskyttelse af Unionens finansielle interesser.

- 9. Kontrakter vedrørende indkøb, aftaler eller bidrag som omhandlet i stk. 8 er støtteberettigede, hvis de er undertegnet efter den [datoen for Kommissionens forslag], forudsat at de opfylder kravene i denne artikel.
- 10. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 29 med henblik på at supplere denne forordning ved at udvide støtteberettigelseskriterierne til at omfatte andre tredjelande end EØS-EFTA-landene og Ukraine, når dette ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, forudsat at sådanne lande yder betydelig yderligere støtte til Ukraine, der kan anvendes til at dække udgifter, som bidrager til målene i stk. 2, og er åbne for både den europæiske og den ukrainske industris deltagelse. Ved afgørelsen af, om et land har ydet betydelig yderligere støtte til Ukraine, tager Kommissionen den yderligere støtte i betragtning som en procentdel af Ukraines finansieringsbehov i forhold til landets BNP sammenholdt med Unionens BNP.

Artikel 14

Produktplaner

- 1. For så vidt angår de godkendte bistandsbeløb til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, jf. artikel 8, stk. 2, litra a), nr. iii), udarbejder Ukraine en tidsplan for hver aktivitet, udgift eller foranstaltning vedrørende et forsvarsprodukt eller et andet produkt

til forsvarsformål, hvortil det har til hensigt at anmode om bistand. Denne tidsplan skal indeholde:

- a. en beskrivelse af forsvarsproduktet eller det andet produkt til forsvarsformål
 - b. oplysninger angående overholdelse af artikel 13.
2. Ukraine rådfører sig med Kommissionen om tidsplanen med henblik på at sikre overholdelse af artikel 13. Hvis Ukraine ikke fastlægger en gennemførelsesmetode i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, eller hvis Kommissionen finder, at en alternativ gennemførelsesmetode er mere økonomisk, effektiv eller virkningsfuld, kan Kommissionen foreslå Ukraine en gennemførelsesmetode. Når Kommissionen foreslår Ukraine den mest hensigtsmæssige gennemførelsesmetode, tager den hensyn til rettidigheden af leveringen af det relevante produkt eller gennemførelsen af den relevante aktivitet, de relevante udgifter eller den relevante foranstaltning samt de tilgængelige priser, tidligere erfaringer med denne gennemførelsesmetode og, hvor det er berettiget, tidligere erfaringer med fabrikanter i forbindelse med denne gennemførelsesmetode.
 3. Uanset stk. 1 er Ukraine ikke forpligtet til at udarbejde en tidsplan for gennemførelsen i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, litra e).

Artikel 15

Ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter

1. Med henblik på at støtte gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet nedsætter Kommissionen ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter.
2. Ud over repræsentanter fra Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil omfatter ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter repræsentanter fra medlemsstaterne og EØS-EFTA-landene. De tredjelande, der er omhandlet i artikel 13, stk. 9, kan udpege repræsentanter. Ukraine indbydes til møderne i ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, hvis det er relevant.
3. Ekspertgruppen vedrørende Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter bidrager med rådgivning, ekspertise og støtte angående forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål samt vedrørende gennemførelsesmetoden.

Artikel 16

Forvaltning af bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet

Ukraine åbner en særlig konto med det ene formål at forvalte den finansielle og økonomiske bistand, der modtages til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter. Følgende gælder for denne konto:

- a. alle betalinger i forbindelse med de kontrakter eller aftaler, der anmodes om med henblik på bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, foretages fra denne konto.
- b. Kommissionen tildeles overvågningsrettigheder for denne konto.
- c. Ukraine udarbejder til Kommissionen en månedlig rapport, der skal forelægges senest 10 arbejdsdage efter udgangen af hver måned, og som skal indeholde følgende oplysninger:
 - i. dato og beløb for hver betaling, der er foretaget fra kontoen i den foregående måned
 - ii. navnet på modtageren af hver betaling
 - iii. en beskrivelse af formålet med hver betaling og dens sammenhæng med de kontrakter eller aftaler, til hvilke der er indgivet anmodning om midler
 - iv. alle andre oplysninger, som Kommissionen med rimelighed måtte anmode om.

Artikel 17

Overvågning af gennemførelsen

1. Kommissionen overvåger gennemførelsen af bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter, navnlig leveringen af produkter, i overensstemmelse med denne artikel.
2. For så vidt angår Ukraines indkøb i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, litra a), som valideres af Kommissionen, anvender Kommissionen den deri fastsatte valideringsproces.
3. For så vidt angår Ukraines indkøb i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, litra a), der valideres af medlemsstaterne, overvåger medlemsstaten gennemførelsen af indkøbet og leveringen i overensstemmelse med nævnte bestemmelse og aflægger rapport til Kommissionen.

4. For så vidt angår Ukraines indkøb i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, litra b), overvåger de medlemsstater, der deltager i det relevante fælles indkøb, gennemførelsen af indkøbet og leveringen og aflægger rapport til Kommissionen.
5. For så vidt angår aftaler mellem Ukraine og medlemsstaterne i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, litra c), overvåger medlemsstaten gennemførelsen af aftalen og leveringen og aflægger rapport til Kommissionen.
6. For så vidt angår aftaler mellem Ukraine og Det Europæiske Forsvarsagentur i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, litra c), overvåger Det Europæiske Forsvarsagentur gennemførelsen af aftalen og leveringen og aflægger rapport til Kommissionen.
7. For så vidt angår indkøbsaftaler mellem Ukraine og internationale eller mellemstatslige organisationer i overensstemmelse med artikel 13, stk. 8, litra d), medtager Ukraine i sådanne indkøbsaftaler forpligtelser for de respektive internationale eller mellemstatslige organisationer til at overvåge gennemførelsen af udbuddet og leveringen og til at aflægge rapport til Kommissionen.
8. Hvis Ukraine underretter Kommissionen om manglende gennemførelse af en kontrakt i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, litra g), eller får kendskab til manglende levering af produkter i henhold til nærværende artikel eller manglende anvendelse af midler på den konto, der er omhandlet i artikel 16, samarbejder Kommissionen med Ukraine om at omfordele disse midler i overensstemmelse med bestemmelserne i denne forordning.

Artikel 18

Ændring af rammeaftaler eller kontrakter

1. Hvis aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende forsvarsprodukter gennemføres i Unionen ved hjælp af de metoder, der er omhandlet i artikel 13, stk. 8, litra b) eller c), finder reglerne i stk. 2-4 anvendelse på en gældende rammeaftale eller kontrakt, der omhandler indkøb af forsvarsprodukter, og som anvendes i forbindelse med den pågældende gennemførelsesmetode, og som ikke giver mulighed for i væsentlig grad at ændre den. Ved anvendelsen af stk. 2 og 3 indhenter den ordregivende myndighed, der har indgået rammeaftalen eller kontrakten, forudgående samtykke fra den virksomhed, som den har indgået den pågældende rammeaftale eller kontrakt med.

2. En ordregivende myndighed i en medlemsstat kan ændre en eksisterende rammeaftale eller kontrakt vedrørende forsvarsprodukter, hvis den pågældende rammeaftale eller kontrakt er indgået med en virksomhed, der opfylder kriterier svarende til de i denne forordnings artikel 13, stk. 3 og 4, fastsatte kriterier, med henblik på at tilføje Ukraine som part i den pågældende rammeaftale eller kontrakt.
3. Uanset artikel 29, stk. 2, tredje afsnit, i direktiv 2009/81/EF kan en ordregivende myndighed i en medlemsstat foretage væsentlige ændringer af de mængder, der er fastsat i en rammeaftale eller kontrakt, med en anslået værdi over de tærskelværdier, der er fastsat i artikel 8 i direktiv 2009/81/EF, hvis rammeaftalen eller kontrakten er indgået med en virksomhed, der opfylder kriterier svarende til dem, som er fastsat i denne forordnings artikel 13, stk. 3 og 4, og i det omfang ændringen er strengt nødvendig for anvendelsen af nærværende artikels stk. 2.
4. Med henblik på beregningen af den værdi, som er omhandlet i stk. 3, skal den ajourførte værdi være referencepunktet, når kontrakten omfatter en indekssklausul.
5. En ordregivende myndighed, som har ændret en rammeaftale eller kontrakt i de i denne artikels stk. 2 eller 3 omhandlede tilfælde, offentliggør en bekendtgørelse desangående i Den Europæiske Unions Tidende i overensstemmelse med artikel 32 i direktiv 2009/81/EF.
6. I de tilfælde, der er omhandlet i stk. 2 og 3, finder princippet om lige rettigheder og forpligtelser anvendelse for de ordregivende myndigheder, der er part i rammeaftalen eller kontrakten, navnlig med hensyn til omkostningerne ved indkøb af yderligere mængder.

Artikel 19

Frivillig prioritering af forsvarsprodukter

1. En økonomisk aktør kan med henblik på de i denne forordning omhandlede formål og i tilfælde, hvor Ukraine står over for alvorlige vanskeligheder med at indgå eller gennemføre en kontrakt om levering af forsvarsprodukter, som der er et presserende behov for, og som opfylder støtteberettigelseskravene i artikel 13, stk. 3 eller 4, i samarbejde med den medlemsstat, på hvis område aktørens produktionsanlæg er beliggende, indgive en anmodning til Kommissionen om at udstede en prioriteringsforanstaltning for at prioritere en bestemt ordre på sådanne produkter, der fremstilles af den pågældende økonomiske aktør.

2. Den i stk. 1 omhandlede fælles anmodning skal indeholde følgende elementer:
 - (a) Den oprindelige anmodning fra Ukraine
 - (b) Listen over produkter, som prioriteringsforanstaltningen skal omhandle, deres specifikationer og de mængder, de skal leveres i
 - (c) De frister, inden for hvilke leveringen af disse produkter skal gennemføres
 - (d) Dokumentation for, at den økonomiske aktør ikke kan imødekomme Ukraines anmodning, jf. litra a), uden en prioriteringsforanstaltning
 - (e) En angivelse af en fair og rimelig pris, som prioriteringsforanstaltningen kan gennemføres for, samt elementer, der underbygger denne pris.
3. Efter modtagelse af en anmodning som omhandlet i stk. 1 vurderer Kommissionen denne anmodning uden unødigt ophold.
4. Kommissionen baserer sin vurdering omhandlet i stk. 3, på objektive, faktuelle, målbare og underbyggede data med henblik på at afgøre, om en sådan prioritering er nødvendig for at afhjælpe de alvorlige vanskeligheder, der er omhandlet i stk. 1.
5. Hvis det i den i stk. 3 omhandlede vurdering konkluderes, at prioriteringen er absolut nødvendig, vedtager Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt en prioriteringsforanstaltning, der fastsætter:
 - a. retsgrundlaget for den prioriterede anmodning, som den økonomiske aktør skal overholde
 - b. listen over produkter, som den prioriterede anmodning skal omhandle, deres specifikationer og de mængder, de skal leveres i
 - c. de frister, inden for hvilke den prioriterede anmodning skal gennemføres
 - d. hvem, der nyder godt af den prioriterede anmodning
 - e. omfanget af kontraktlige forpligtelser, som den prioriterede anmodning har forrang for
 - f. ophævelse af ansvar i kontraktforhold på de i nærværende artikels stk. 7 fastsatte betingelser. samt
 - g. de sanktioner, der er fastsat i nærværende artikels stk. 12-18 for manglende overholdelse af de forpligtelser, der følger af den pågældende gennemførelsesretsakt.

De gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i dette stykkes første afsnit, vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 30, stk. 2.

6. Den i stk. 5 omhandlede prioriteringsforanstaltning skal:
 - a. være afgivet til en retfærdig og rimelig pris under behørig hensyntagen til den økonomiske aktørs imputerede omkostninger i forbindelse med opfyldelsen af prioriteringsforanstaltningen i forhold til eksisterende kontraktlige forpligtelser samt
 - b. have forrang for eventuelle kontraktlige forpligtelser i henhold til privatret eller offentlig ret vedrørende de forsvarsprodukter, der er omfattet af prioriteringsforanstaltningen, på de betingelser, der er fastsat i den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 5.
7. Den økonomiske aktør, der er genstand for en prioriteringsforanstaltning i henhold til stk. 5, er ikke ansvarlig for manglende opfyldelse af en kontraktlig forpligtelse, der er underlagt en medlemsstats ret, forudsat at:
 - a. misligholdelse af kontraktlige forpligtelser er uundgåeligt for at efterkomme den pålagte prioritering
 - b. den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 5, er blevet overholdt samt
 - c. den anmodning, der er omhandlet i stk. 1, ikke alene havde til formål uretmæssigt at unddrage sig en forudgående leveringsforpligtelse i henhold til privatret eller offentlig ret.
8. Den økonomiske aktør, der er genstand for en prioriteringsforanstaltning, kan anmode Kommissionen om at ændre den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 5, hvis den finder det behørigt begrundet af en af følgende grunde:
 - a. den økonomiske aktør er på grund af utilstrækkelig produktionsevne eller produktionskapacitet ude af stand til at udføre prioriteringsforanstaltningen, selv ved præferencebehandling af anmodningen
 - b. gennemførelsen af prioriteringsforanstaltningen ville pålægge den økonomiske aktør en urimelig økonomisk byrde og medføre særlige vanskeligheder.
9. Den økonomiske aktør fremlægger alle relevante og underbyggede oplysninger, der gør det muligt for Kommissionen at vurdere berettigelsen af den anmodning om ændring, der er omhandlet i stk. 8.
10. På grundlag af gennemgangen af den begrundelse og dokumentation, som den økonomiske aktør har fremlagt, kan Kommissionen efter høring af og forudgående samtykke fra den medlemsstat, på hvis område den pågældende økonomiske aktørs

relevante produktionsanlæg er beliggende, ændre sin gennemførelsesretsakt for helt eller delvist at fritage den pågældende økonomiske aktør for sine forpligtelser i henhold til denne artikel.

11. Hvis en økonomisk aktør efter udtrykkeligt at have accepteret at prioritere de ordrer, som Kommissionen har anmodet om, forsætligt eller groft uagtsomt ikke opfylder forpligtelsen til at prioritere disse ordrer, pålægges den økonomiske aktør bøder, jf. denne artikels stk. 12-18, medmindre:

- a. den økonomiske aktør på grund af utilstrækkelig produktionsevne, produktionskapacitet eller af tekniske årsager er ude af stand til at udføre den prioriterede anmodning eller
- b. udførelsen eller gennemførelsen af anmodningen vil pålægge den økonomiske aktør en urimelig økonomisk byrde og medføre særlige vanskeligheder, herunder betydelige risici angående forretningskontinuiteten.

Indtægterne fra bøderne udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 til et eksternt bistandsprogram, inden for hvis rammer Ukraine er støtteberettiget.

12. Hvis Kommissionen finder det nødvendigt og forholdsmæssigt, kan den ved hjælp af gennemførelsesretsakter pålægge de økonomiske aktører bøder på op til 300 000 EUR, hvis den økonomiske aktør forsætligt eller groft uagtsomt ikke opfylder forpligtelsen til at efterkomme den prioriterede anmodning i henhold til denne artikel.

De gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i dette stykkes første afsnit, vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 30, stk. 2.

13. Inden Kommissionen træffer en afgørelse i henhold til stk. 12, giver den den pågældende økonomiske aktør mulighed for at blive hørt i overensstemmelse med stk. 15. Kommissionen tager hensyn til enhver behørigt begrundet begrundelse, som den økonomiske aktør fremlægger, med henblik på at afgøre, om bøder anses for nødvendige og forholdsmæssige.

14. Ved fastsættelsen af bødens størrelse tager Kommissionen hensyn til overtrædelsens art, grovhed og varighed, herunder om den økonomiske aktør delvist har efterkommet den prioriterede ordre eller den prioriterede anmodning.

15. Inden Kommissionen vedtager en afgørelse i henhold til stk. 12, sikrer den, at de berørte økonomiske aktører har haft mulighed for at fremsætte bemærkninger til:
 - a. Kommissionens foreløbige konklusioner, herunder ethvert klagepunkt deri, som Kommissionen har gjort indsigelse imod
 - b. de foranstaltninger, som Kommissionen måtte påtænke på baggrund af de foreløbige konklusioner i henhold til dette stykkes litra a).
16. De berørte økonomiske aktører kan til Kommissionen fremsætte deres bemærkninger til Kommissionens foreløbige konklusioner inden for en frist, som fastsættes af Kommissionen i dens foreløbige konklusioner, og som ikke må være kortere end 14 dage.
17. Kommissionen baserer kun sine bødepålæggelser på indsigelser, som de berørte økonomiske aktører har haft lejlighed til at udtale sig om.
18. I tilfælde, hvor Kommissionen har underrettet de berørte økonomiske aktører om sine foreløbige konklusioner som omhandlet i stk. 15, giver den efter anmodning adgang til Kommissionens sagsakter på grundlag af en forhandlet videregivelse med forbehold af de økonomiske aktørers legitime interesse i, at deres forretningshemmeligheder ikke afsløres, eller for at beskytte enhver persons forretningshemmeligheder eller andre fortrolige oplysninger. Retten til aktindsigt omfatter ikke Kommissionens eller medlemsstaternes myndigheders fortrolige oplysninger og interne dokumenter, navnlig korrespondance mellem Kommissionen og medlemsstaternes myndigheder. Intet i dette stykke er til hinder for, at Kommissionen videregiver og anvender oplysninger, som er nødvendige for at bevise en overtrædelse.
19. Denne artikel berører ikke medlemsstaternes ret til at beskytte deres væsentlige sikkerhedsinteresser i overensstemmelse med artikel 346, stk. 1, litra b), i TEUF.

KAPITEL V

FINANSIERING OG GENNEMFØRELSE

Artikel 20

Aftale om erstatningslån

1. De nærmere finansielle betingelser for erstatningslånet fastsættes i aftalen om erstatningslån.

2. Foruden de elementer, der er fastsat i finansforordningens artikel 223, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, skal aftalen om erstatningslån indeholde krav om at:

- a) erstatningslånet er et lån med begrænset regresret, som forfalder og skal betales, når der opstår en tilbagebetalingsudløsende begivenhed som defineret i litra k)
- b) Ukraine giver Unionen en sikkerhedsrettighed i sit krav mod Rusland om erstatning som sikkerhed for erstatningslånet. Værdien af denne sikkerhedsrettighed skal til enhver tid svare til værdien af udbetalte midler under erstatningslånet
- c) de rettigheder, ansvar og forpligtelser, der er fastsat i rammeaftalen under Ukraine faciliteten, der er omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, gælder for aftalen om erstatningslån og midlerne deri
- d) det bistandsbeløb, der er omhandlet i artikel 8, stk. 2, litra a), nr. ii), gennemføres i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2024/792, undtagen for så vidt angår reglerne om lånets løbetid og tilbagebetaling, som reguleres af reglerne i nærværende forordning
- e) Ukraine anvender de samme forvaltnings- og kontrolsystemer, som dem der er foreslået i Ukraineplanen, jf. forordning (EU) 2024/792, herunder udover den rådighedsperiode, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i nævnte forordning
- f) Kommissionen har ret til at overvåge aktiviteter, udgifter og foranstaltninger i henhold til kapitel IV i denne forordning, der udføres af de ukrainske myndigheder, i hele projektcyklussen
- g) Ukraine underretter straks Kommissionen, hvis et udkast til kontrakt eller aftale, der finansieres ved hjælp af erstatningslånet, ikke gennemføres
- h) Ukraine fortsætter med at overholde de forudsætninger, der er fastsat i artikel 5, stk. 1
- i) Ukraine omgør ikke foranstaltninger, der er truffet inden for rammerne af andre nuværende eller tidligere støtteinstrumenter, der er ydet af Unionen eller IMF vedrørende bekæmpelse af korruption
- j) forud for udbetalingen af finansiel og økonomisk bistand indgår Ukraine en bidragsaftale med Kommissionen i henhold til artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) 2024/2773 for at sikre, at ERA-låneinitiativet opretholdes.
- k) Ukraine er forpligtet til at betale hovedstolen af erstatningslånet inden for 30 dage, hvis en af følgende betingelser er opfyldt, som hver især udgør en tilbagebetalingsudløsende begivenhed i relation til denne forordning:
 - i) Ukraine modtager kontanter i form af krigsskadeserstatning, godtgørelser eller enhver anden betaling fra Rusland på op til hovedstolens størrelse eller
 - ii) 90 dage efter, at Ukraine har modtaget ikkemonetære aktiver som krigsskadeserstatning, godtgørelser eller enhver anden betaling fra Rusland, bortset fra territorium, på op til hovedstolens størrelse, som fastsættes ved en uafhængig værdiansættelse. Efter anmodning fra Ukraine kan Kommissionen forlænge denne frist, hvis det er strengt nødvendigt, eller
 - iii) Ukraine tilsidesætter litra h), eller

iv. det konstateres, at Ukraine i forbindelse med forvaltningen af erstatningslånet har været involveret i svig eller korruption eller andre illegale aktiviteter, som skader Unionens finansielle interesser.

l) Ukraine er forpligtet til at tilbagebetale erstatningslånet:

i: såfremt den i litra k), nr. i) og ii), omhandlede situation opstår på et beløb svarende til den monetære værdi af krigsskadeserstatningerne, godtgørelserne eller andre betalinger fra Rusland svarende til den andel af lånet, der er udestående i forhold til den samlede værdi af det udestående erstatningslån, eventuelle udestående erstatningslån ydet af G7-medlemmer og eventuelle udestående forpligtelser inden for rammerne af ERA-lån,

ii. såfremt den i litra k), nr. iii), omhandlede situation opstår på det samlede udestående beløb for erstatningslånet

iii. såfremt den i litra k), nr. iv), omhandlede situation opstår på den økonomiske værdi af den svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser.

m) enhver del af erstatningslånet, der ikke er omfattet af den forpligtelse, der er omhandlet i afsnit l), skal fortsat tilbagebetales, når fremtidige udløsende begivenheder for tilbagebetalingspligten indtræffer

n) i tilfælde af betalinger eller inddrivelse angiver Ukraine den relevante del af erstatningslånet, der tilbagebetales eller inddrives i overensstemmelse med artikel 25, stk. 6.

Aftalen om erstatningslånet skal også indeholde alle andre krav, der er nødvendige for gennemførelsen af erstatningslånet.

3. Manglende overholdelse af betingelserne i låneaftalen giver Kommissionen ret til helt eller delvis at suspendere eller annullere frigivelsen af raten eller trancheerne.

4. Aftalen om erstatningslånet stilles på anmodning til rådighed for Europa-Parlamentet og for Rådet samtidigt.

Artikel 21

Anmodning om midler

1. For at modtage finansiel og økonomisk bistand skal Ukraine indgive en behørigt begrundet anmodning om midler til Kommissionen. Ukraine kan i princippet indgive en sådan anmodning om midler til Kommissionen seks gange om året.

2. For så vidt angår makrofinansiel bistand ledsages anmodningen om udbetaling af midler af en rapport i overensstemmelse med bestemmelserne i aftalememorandummet.

3. For så vidt angår bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet:

a) anmodningen om midler kan omfatte flere produkter. For hvert omfattet produkt skal anmodningen om midler indeholde en kontrakt eller aftale i overensstemmelse med artikel 13 og en tidsplan i overensstemmelse med artikel 14. Sådanne kontrakter eller aftaler kan undertegnes eller foreligge som et endeligt udkast

b) hvis der i anmodningen om midler anmodes om et beløb, der overstiger 20 % af det beløb, der er gjort tilgængeligt i overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 8, skal Ukraine give en detaljeret begrundelse, herunder for indvirkningen på fremtidige anmodninger om midler i henhold til nævnte afgørelse.

Artikel 22

Afgørelse om frigivelse af bistand

1. Kommissionen træffer afgørelse om ydelse af bistand ud fra en vurdering af følgende krav:

- a) for makrofinansiel bistand, der ikke er opført på budgettet:
 - i. overholdelse af forudsætningen i artikel 5, stk. 1
 - ii. tilfredsstillende opfyldelse af de politiske betingelser, der er fastsat i det i artikel 11 omhandlede aftalememorandum og
 - iii. overholdelse af det i artikel 20 omhandlede erstatningslån.
- b) for så vidt angår specificeret budgetbistand, at anmodningen er i overensstemmelse med bestemmelserne i det i artikel 11, stk. 3, omhandlede aftalememorandum.
- c) for så vidt angår bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet:
 - i. overholdelse af forudsætningen i artikel 5, stk. 1
 - ii. bekræftelse af, at kontrakterne eller aftalerne vedrører produkter, der er i overensstemmelse med artikel 13, og at Kommissionen ikke gør indsigelse mod gennemførelsesmetoderne
 - iii. bekræftelse af, at Ukraine i det store og hele overholder de kvalitative og kvantitative skridt i bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 og eventuelle ændringer heraf
 - iv. overholdelse af de forpligtelser, der er omhandlet i artikel 16, og den i artikel 20 omhandlede aftale om erstatningslån og
 - v. i det omfang det er nødvendigt, tilstrækkeligheden af Ukraines detaljerede begrundelse under hensyntagen til situationen i Ukraine og den forpligtede og forventede eksterne finansiering, der er til rådighed.

2. Forudsat at det bistandsbeløb, der er tilgængeligt i henhold til Rådets gennemførelsesafgørelse som vedtaget i overensstemmelse med artikel 8, overholdes, vedtager Kommissionen, hvis den foretager en positiv vurdering af anmodningen om midler, uden unødigt ophold en afgørelse om tilladelse til udbetaling af erstatningslånet. For så vidt angår bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet skal det beløb, der udbetales, svare til værdien af de kontrakter eller aftaler, der er angivet i anmodningen om midler.

3. Kommissionen kan gå videre med den afgørelse, der er omhandlet i stk. 2, for så vidt angår stk. 1, litra a), b) og c), samlet eller individuelt.

4. Såfremt Kommissionen foretager en negativ vurdering af anmodningen om midler, underretter den uden ophør Ukraine herom og giver en begrundelse for vurderingen. En negativ vurdering forhindrer ikke Ukraine i at indgive en ny anmodning om midler.

Artikel 23

Finansiering af erstatningslånet

1. Til finansiering af bistanden i forbindelse med erstatningslånet bemyndiges Kommissionen til på Unionens vegne at låne den nødvendige likviditet, jf. artikel 4, stk. 1, litra a). Den diversificerede finansieringsstrategi, der er omhandlet i artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, finder ikke anvendelse på denne finansiering.

2. Med henblik på denne artikels stk. 1 skal finansielle institutioner, når de har modtaget Kommissionens indkaldelse af midler, forsyne Kommissionen med det nødvendige beløb fra den likvide beholdning, der er omhandlet i artikel 4, stk. 1, litra a). Følgende finansielle parametre finder anvendelse på Unionens gældsforpligtelse over for relevante finansielle institutioner, der er fastlagt efter Kommissionens modtagelse af beløbet ("gældsinstrumentet"):

- a) de renter, som Unionen skal betale, svarer til de renter, som den relevante finansielle institution skylder Ruslands centralbank i henhold til de relevante kontrakter eller andre ordninger vedrørende de aktiver og reserver, der er omhandlet i artikel 4, stk. 1, litra a)
- b) gældsinstrumentets løbetid er:
 - i: for beløb i værdipapircentraler, én dag
 - ii. for finansieringsinstitutter, der ikke er værdipapircentraler, tilpasses løbetiden efter arten af de relevante kontrakter eller andre ordninger, der er omhandlet i litra a)
- c) gældsinstrumentet skal være i valutaen for den tilknyttede likvide beholdning.
- d) tilbagebetalingen af gældsinstrumentet skal ske i form af kontanter eller, hvis det er strengt nødvendigt, tilsvarende likvide midler, der skal tjene som sikkerhed.
- e) det beløb, som Unionen skylder inden for rammerne af gældsinstrumentet, reduceres med et beløb svarende til det pågældende gældsinstrumentets udestående saldo af sådanne gældsinstrumenters samlede udestående saldo i forhold til det beløb, som Unionen tilbagebetaler til medlemsstaterne i henhold til artikel 24, stk. 2. Denne reduktion foretages efter underretning fra Unionen og finder sted ved gældsinstrumentets udløbstid.

Gældsinstrumentet behandles som svarende til likvide midler efter de gældende regnskabsregler.

3. På grundlag af gældende EU-ret underretter Kommissionen hver enkelt finansiell institution, som den har til hensigt at indkalde midler fra. Når Kommissionen beslutter, hvilke finansielle institutioner der skal underrettes, tager den hensyn til finansieringsbetingelserne, herunder finansieringsomkostningerne, tilgængeligheden af midler i euro og administrative krav, samtidig med at den sikrer behørig inddragelse af alle sådanne finansielle institutioner over tid.

Kommissionen og de finansielle institutioner kan indgå aftaler om ordninger, der navnlig præciserer de nærmere bestemmelser for indkaldelse af midler, omkostningsdækning og kompensation i forbindelse med tilvejebringelse af midler og tilbagebetalingsbetingelser.

Enhver gennemførelse af et gældsinstrument, der medfører omkostninger for Unionen, forudsætter en betinget omkostningsdækning:

- a) fra medlemsstaterne via bidrag i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509
- b) fra medlemsstaterne i overensstemmelse med betingelserne i artikel 26 eller af tredjelande i overensstemmelse med artikel 27, eller
- c) fra Unionens budget, forudsat at betingelserne i artikel 4, stk. 5, kumulativt er opfyldt på en måde, der gør det muligt at dække disse omkostninger ved gældsinstrumentet.

4. Med henblik på denne artikels stk. 1 tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at indkalde finansiering fra finansielle institutioner, som den har givet meddelelse om i overensstemmelse med stk. 3, for et beløb svarende til den rate eller tranche, der skal frigives. Indkaldelsen af midler skal indeholde instrukser om betaling af likvide beholdninger som omhandlet i artikel 4, stk. 1, litra a), og tilbagebetaling af gældsinstrumentet.

5. Uanset stk. 4 har Kommissionen, hvis anvendelsen af stk. 2, litra e), fører til en reduktion, der overstiger gældsinstrumentets udestående saldo, beføjelse til på Unionens vegne at indkalde finansiering fra finansielle institutioner, som den har givet meddelelse om i overensstemmelse med stk. 3, for et beløb svarende til denne overskridelse.

6. Det i denne artikels stk. 2 omhandlede gældsinstrument skal fuldt ud beskytte den relevante finansielle institutions finansielle stilling og sætte den i stand til at opfylde alle kontraktlige forpligtelser vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver.

7. Uanset artikel 112, stk. 2, og artikel 114, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan den retlige forpligtelse i henhold til artikel 24 vedtages uden forudgående indgåelse af en budgetforpligtelse, som kan opdeles i årlige trancher over flere år.

8. Der oprettes en EU-likviditetsmekanisme med det ene formål at sikre den tilbagebetaling, der er omhandlet i stk. 2, litra d). Med henblik på finansiering af Unionens likviditetsmekanisme tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Låntagnings- og långivningstransaktioner i forbindelse med Unionens likviditetsmekanisme foretages i euro.

9. Låntagningen til Unionens likviditetsmekanisme og dens omkostninger dækkes i overensstemmelse med de garantier, der stilles:

- a) af medlemsstaterne i overensstemmelse med betingelserne i artikel 26, litra e), eller
- b) inden for rammerne af Unionens budget, hvis Unionens likviditetsfacilitet finansieres, efter at betingelserne i artikel 4, stk. 5, kumulativt er opfyldt.

10. Fra det tidspunkt, hvor betingelserne i artikel 4, stk. 5, kumulativt er opfyldt:
- a) afholdes eventuelle valutakursomkostninger i forbindelse med erstatningslånet i første omgang over EU-budgettet, jf. dog artikel 223, stk. 4, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509
 - b) uanset artikel 214, stk. 4, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 opføres beløb, der er betalt af eller inddrevet fra Ukraine i forbindelse med bistanden i henhold til det i artikel 4, stk. 1, omhandlede erstatningslån, eller beløb, der inddrives i henhold til den ret, der er omhandlet i artikel 24, stk. 2, som andre indtægter på Unionens budget efter tilbagebetaling af den låntagning, der er omhandlet i nærværende artikel, via den i artikel 4, stk. 5, omhandlede garanti inden for rammerne af Unionens budget.
11. Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947 understøttes den finansielle bistand til Ukraine, der ydes inden for rammerne af erstatningslånet, ikke af garantien for foranstaltninger udadtil. Der foretages ingen hensættelser for erstatningslånet, og uanset artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 fastsættes der ingen tilførelsessats.

Artikel 24

Retfærdig fordeling og solidaritet

1. Unionen og medlemsstaterne træffer alle nødvendige foranstaltninger for at minimere de finansielle og juridiske risici, der er forbundet med anvendelsen af denne forordning. For at nå dette mål, og uden at det berører artikel 11, 11a, 11e og 11f i forordning nr. 833/2014 og artikel 5 i forordning (EU) [*artikel 122 forordning*], træffer medlemsstaterne alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med traktaterne.
2. Med henblik på at sikre en retfærdig fordeling og solidaritet refunderer Unionen inden for rammerne af det beløb, der kan stilles til rådighed i henhold til artikel 4, stk. 1, de beløb, der er omhandlet i artikel 5a, stk. 7, femte afsnit, i forordning 833/2014 og artikel 4, stk. 4, i forordning (EU) [*artikel 122 forslag*], efter behørigt begrundet anmodning fra medlemsstaterne, hvis de relevante procedurer er blevet indledt senest den [*16,5 år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden*]. Unionen påtager sig enhver ret med hensyn til de refunderede beløb.
3. Den i stk. 2 omhandlede refundering sker om nødvendigt på grundlag af bidrag fra medlemsstaterne i form af uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier, jf. artikel 25.
4. Kommissionen undersøger alle tilgængelige muligheder for at beskytte medlemsstaterne, hvis det viser sig nødvendigt for yderligere at styrke en retfærdig fordeling og solidaritet.

Artikel 25

Bidrag i form af garantier fra medlemsstaterne

1. Medlemsstaterne kan bidrage ved at stille garantier på op til et samlet beløb på 210 000 000 000 EUR i forbindelse med bistanden inden for rammerne af erstatningslånet i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, og en retfærdig fordeling og solidaritet i henhold til artikel 24, stk. 2.

2. Hvor der ydes bidrag fra medlemsstaterne, sker dette i form af uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier i kraft af en garantiaftale med Kommissionen i henhold til artikel 26.

3. Den relative andel af den pågældende medlemsstats bidrag (fordelingsnøgle) til det i denne artikels stk. 1 omhandlede beløb svarer til den pågældende medlemsstats relative andel i Unionens samlede BNI, jf. udgiftsområdet "Almindelig oversigt over indtægter" i budgettet for 2026, del A ("Finansiering af Unionens årlige budget, Indledning"), tabel 4, kolonne 1, i Unionens almindelige budget for regnskabsåret 2026 som endeligt vedtaget den [dato for vedtagelsen af Unionens almindelige budget for regnskabsåret 2026].

4. Garantien træder i kraft for medlemsstaterne i to lige store trancher. Følgende krav skal opfyldes:

a) første tranche af garantierne får virkning for medlemsstaten fra datoen for ikrafttrædelsen af den garantiaftale mellem Kommissionen og den pågældende medlemsstat, der er omhandlet i artikel 26

b) anden tranche af garantien får automatisk virkning for medlemsstaten den 1. januar 2028, medmindre medlemsstaten senest den 31. december 2027 har meddelt Kommissionen, at anden tranche af garantien ikke får virkning fra den 1. januar 2028. Hvis anden tranche af garantien ikke automatisk får virkning i henhold til første punktum, får den virkning for den pågældende medlemsstat fra den dato, hvor denne medlemsstat underretter Kommissionen.

Omkostningsdækning i henhold til artikel 26, litra c), nedsætter det disponible lånebeløb i henhold til artikel 4, stk. 1, med et beløb, der fastsættes af Kommissionen.

5. Beløb, der hidrører fra træk på andre garantier end dem, der finansieres gennem Unionens likviditetsmekanisme, jf. artikel 23, stk. 8, udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 til tilbagebetaling af Unionens finansielle forpligtelser over for finansielle institutioner som følge af bistanden inden for rammerne af erstatningslånet, jf. artikel 4, stk. 1.

6. Uanset artikel 214, stk. 4, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 refunderes beløb, der er betalt af eller inddrevet fra Ukraine i forbindelse med bistanden i henhold til det i artikel 4, stk. 1, omhandlede erstatningslån, eller beløb, der er inddrevet på grundlag af den i artikel 24, stk. 2, omhandlede ret, efter at have honoreret fordringer på garantier i overensstemmelse med artikel 26, litra a), til disse medlemsstater op til det beløb, hvortil der er honoreret fordringer på garantien, som medlemsstaterne har indfriet i henhold til artikel 26, litra a). I forbindelse med sådanne betalinger eller inddrivelse fra Ukraine angiver Ukraine de relevante betalinger fra erstatningslånet, der tilbagebetales eller inddrives, hvor det skal

sikres, at en forholdsmæssig tilbagebetaling eller inddrivelse af midler finder sted i forhold til de udestående beløb for betalinger, der er foretaget i henhold til denne forordnings kapitel III og IV. På dette grundlag ydes refundering til medlemsstaterne under fuld overholdelse af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.

Artikel 26

Garantiaftaler

Kommissionen indgår en garantiaftale med hver medlemsstat, der stiller en garanti som omhandlet i artikel 25. I nævnte aftale fastsættes reglerne for garantien, som skal være de samme for alle medlemsstater, herunder navnlig bestemmelser om:

- a) fastsættelse af medlemsstaternes forpligtelse til at efterkomme træk på garantier, som Kommissionen har indgået i forbindelse med den finansiering, der er omhandlet i artikel 23, og med hensyn til en retfærdig fordeling og solidaritet i henhold til artikel 24, stk. 2
- b) sikring af, at der trækkes på garantien:
 - i. for så vidt angår den finansiering, der er omhandlet i artikel 23, pro rata på grundlag af garantibeløbet i forhold til det kumulative loft for de garantier, der har virkning, herunder tredjelandsgarantier, der er stillet i overensstemmelse med artikel 27, stk. 2
 - ii. for så vidt angår anvendelsen af artikel 24, stk. 2, pro rata på grundlag af garantibeløbet i forhold til det kumulative loft for de garantier fra medlemsstaterne, der har virkning
- c) sikring, forudsat træk på garantien, af Unionens evne til at:
 - i. tilbagebetale den likvide beholdning, der er lånt i henhold til artikel 23, hvis et sådant beløb forfalder i overensstemmelse med artikel 23, stk. 2, litra d), mens Ukraine ikke har tilbagebetalt erstatningslånet, herunder hvis Ukraine ikke er forpligtet til at tilbagebetale i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, litra a), samt, hvor det er relevant, omkostninger, herunder omkostninger som omhandlet i artikel 23, stk. 3, tredje afsnit, litra b), og omkostninger i forbindelse med omveksling til og fra udenlandsk valuta
 - ii. honorere eventuelle fordringer i overensstemmelse med artikel 24
- d) betalingsbetingelserne, herunder at en medlemsstat kan efterkomme træk på en garanti ved at stille likviditet til rådighed eller anvende Unionens likviditetsmekanisme, der er omhandlet i artikel 23, stk. 8
- e) fastsættelse af bestemmelserne vedrørende Unionens likviditetsmekanisme, der er omhandlet i artikel 23, stk. 8, i overensstemmelse med artikel 223 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Disse bestemmelser skal omfatte en bestemmelse om, at anvendelsen af Unionens likviditetsmekanisme skal anses for at være begæret af medlemsstaten, forudsat af medlemsstaten ikke inden for en af Kommissionen fastsat frist meddeler sidstnævnte, at den har til hensigt at anvende sine egne likvide midler til at efterkomme træk på garantier, bestemmelser om det maksimumsbeløb, som en medlemsstat kan anvende inden for rammerne af Unionens likviditetsmekanisme, hvilket skal svare til maksimumsværdien af den pågældende medlemsstats garanti,

bestemmelser om den maksimale varighed af hver udbetaling fra Unionens likviditetsmekanisme, som skal være strengt knyttet til formålet om at sikre tilbagebetalingen af gældsinstrumentet, og bestemmelser om, at alle Unionens omkostninger i relation til finansiel bistand afholdes af modtagermedlemsstaten

f) sikring af, at der ikke længere kan foretages træk på garantierne efter meddelelse fra Kommissionen fra den tidligste af følgende datoer:

i. den dato, hvor betingelserne i artikel 4, stk. 5, er opfyldt, uden at dette berører medlemsstatens eventuelle udestående forpligtelser i henhold til nærværende artikels litra e) eller

ii. den dato, hvor både i) transaktioner vedrørende forvaltning af Ruslands centralbanks reserver og aktiver, herunder transaktioner med juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra Ruslands centralbank, såsom den russiske National Wealth Fund, er tilladt, og ii) der ikke er andre mulige fordringer i henhold til artikel 24, stk. 2.

Artikel 27

Bidrag fra tredjelande

1. Tredjelande kan bidrage ved at stille garantier eller ved at støtte valutarisikostyring i forbindelse med enhver konvertering af den likvide beholdning, der er lånt fra finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 23.
2. Hvis der ydes bidrag fra tredjelande i form af garantier, sker dette i form af uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier i kraft af en garantiaftale med Kommissionen. Denne aftale skal indeholde bestemmelserne i artikel 26, litra a), litra b), nr. i), og litra c), nr. i), med de fornødne ændringer. Disse garantier skal være mere vidtgående end de garantier, som medlemsstaterne stiller i henhold til artikel 25.
3. Hvis bidrag fra tredjelande ydes i form af støtte til valutarisikostyring i forbindelse med enhver konvertering af den likvide beholdning, der er lånt fra finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 23, indgår Kommissionen en aftale med hvert tredjeland om de nødvendige ordninger for et sådant bidrag. Disse bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter i henhold til artikel 21, stk. 2, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
4. Kommissionen underretter samtidigt og straks Europa-Parlamentet og Rådet om de indgåede aftaler i henhold til denne artikel.

Artikel 28

Anvendelse af reglerne om klassificerede informationer og følsomme oplysninger

1. Klassificerede informationer, der udarbejdes, håndteres, opbevares, udveksles eller deles i henhold til denne forordning, beskyttes i overensstemmelse med de sikkerhedsregler, der er fastsat i Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/444 eller aftalen mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, forsamlet i Rådet, om beskyttelse af klassificerede informationer, der udveksles i Den Europæiske Unions interesse, alt efter hvad der er relevant.
2. Kommissionen anvender et sikkert udvekslingssystem for at lette udvekslingen af klassificerede informationer og følsomme oplysninger mellem Kommissionen og Ukraine og i givet fald med medlemsstaterne.
3. Kommissionen har adgang til oplysninger, herunder klassificerede informationer, der er nødvendige for at kunne udføre de opgaver, den har fået tildelt inden for rammerne af denne forordning, navnlig for at verificere betingelserne for at gennemføre udbetalinger og foretage kontrol, gennemgang, revision, undersøgelse, rapportering samt kontrol og revision som omhandlet i artikel 20.
4. Oplysninger, der modtages som følge af anvendelsen af denne forordning, må kun anvendes til det formål, hvortil de er indhentet.
5. Kommissionen og medlemsstaterne sikrer beskyttelse af handels- og forretningshemmeligheder og andre følsomme oplysninger, der er indhentet og genereret ved anvendelsen af denne forordning, i overensstemmelse med EU-retten og relevant national ret.

KAPITEL VI

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 29

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 13, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra syv dage efter denne forordnings ikrafttræden.
3. Den i artikel 13 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af

de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.

4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 13 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 30

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 31

Dialog om erstatningslån

1. For at styrke dialogen mellem EU-institutionerne, navnlig Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, og for at sikre større gennemsigtighed og ansvarlighed kan Europa-Parlamentets kompetente udvalg indbyde Kommissionen til at drøfte gennemførelsen af denne forordning.
2. Europa-Parlamentet kan i beslutninger give udtryk for sine synspunkter vedrørende erstatningslånet.

3. Kommissionen tager hensyn til alle elementer, der opstår som følge af de synspunkter, der kommer til udtryk gennem dialogen om erstatningslån, herunder Europa-Parlamentets beslutninger, hvis sådanne fremlægges.

Artikel 32

Underretning af Europa-Parlamentet og Rådet

1. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om udviklingen i gennemførelsen af denne forordning, herunder artikel 4, stk. 4, artikel 6, stk. 1, artikel 7, stk. 5, artikel 11, stk. 4, artikel 20, stk. 3, artikel 22, stk. 2, artikel 24, stk. 2, artikel 25, stk. 2, og artikel 27, stk. 1, og forsyner disse institutioner med de relevante dokumenter uden unødigt forsinkelse. Oplysninger, som Kommissionen fremsender til Rådet i forbindelse med denne forordning eller gennemførelsen heraf, stilles til rådighed for Europa-Parlamentet samtidigt, om nødvendigt underlagt aftaler om fortrolighed.
2. Senest den 30. juni hvert år forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af denne forordning i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. I denne rapport:
 - a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af erstatningslånet, og
 - b) vurderes Ukraines økonomiske situation og udsigter samt fremskridt med at gennemføre de i artikel 11, stk. 1, omhandlede politiske betingelser.
3. Senest den 31. december 2031 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af erstatningslånet efter denne forordning, og af, i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

Artikel 33

Ændring af forordning (EU) 2024/792

I forordning (EU) 2024/792 foretages følgende ændringer:

1. I artikel 6, stk. 4, tilføjes følgende afsnit:

"Beløb, der gøres tilgængelige i henhold til artikel 8, stk. 2, litra a), nr. ii), i forordning (EU) [*forordningen om erstatningslån*], gennemføres som supplerende finansiel støtte i henhold til kapitel III i form af lån og skal være ud over de beløb, der er omhandlet i stk. 2 og 3."

2. I artikel 22, stk. 2, tilføjes følgende afsnit:

"Efter vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 19, stk. 1, for så vidt angår det beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 4, andet afsnit, gennemfører Kommissionen en ændring af eller et tillæg til en låneaftale med Ukraine, jf. første afsnit, med henblik på at sikre gennemførelsen af beløbene i henhold til kapitel III, med undtagelse af reglerne om lånets løbetid og tilbagebetaling, som er underlagt reglerne i forordning (EU) [*forordningen om erstatningslån*]."

Artikel 34

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME	3
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r).....	3
1.3.	Mål	3
1.3.1.	Generelt/generelle mål	3
1.3.2.	Specifikt/specifikke mål.....	3
1.3.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	3
1.3.4.	Resultatindikatorer	3
1.4.	Forslaget/initiativet vedrører	4
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet.....	4
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....	4
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	4
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	4
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	5
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	5
1.6.	Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger.....	6
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	6
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	8
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	8
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....	8
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	8
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	8
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning).....	8
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	9
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....	10
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....	10
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	12

3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....	12
3.2.1.1.	Bevillinger fra vedtaget budget.....	12
3.2.1.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	17
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	22
3.2.3.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....	24
3.2.3.1.	Bevillinger fra vedtaget budget.....	24
3.2.3.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	24
3.2.3.3.	Bevillinger i alt.....	24
3.2.4.	Anslået behov for menneskelige ressourcer.....	25
3.2.4.1.	Finansieret over vedtaget budget	25
3.2.4.2.	Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter	26
3.2.4.3.	Samlet behov for menneskelige ressourcer.....	26
3.2.5.	Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer	28
3.2.6.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	28
3.2.7.	Bidrag fra tredjemand	28
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne.....	29
4.	DIGITALE DIMENSIONER.....	29
4.1.	Krav af digital relevans	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitale løsninger	31
4.4.	Vurdering af interoperabilitet.....	31
4.5.	Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse	32

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et erstatningslån til Ukraine og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraine-faciliteten

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Økonomiske og finansielle anliggender samt støtte til forsvarsindustrien.

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

At oprette erstatningslånet til Ukraine og stille finansiell og økonomisk bistand til rådighed for Ukraine med henblik på at støtte Ukraine i at dække dets finansieringsbehov, navnlig som følge af Ruslands angrebskrig og Ruslands manglende betaling af skyldige erstatninger. Erstatningslånet yder finansiell og økonomisk bistand til Ukraine på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet, fleksibel og rettidig måde.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

At støtte makrofinansiell stabilitet i Ukraine ved at lette landets eksterne og interne finansieringspres og støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet gennem økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde.

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Ukraine vil få tilstrækkelig og vedvarende finansiell støtte som reaktion på og efter den nuværende krisesituation. Erstatningslånet forventes at bidrage til at støtte Ukraines budget- og forsvarsbehov i den nærmeste fremtid.

1.3.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Ukraines myndigheder skal regelmæssigt aflægge rapport om gennemførelsen af tidligere ydet bistand i henhold til erstatningslånet. Kommissionens tjenestegrene vil løbende være i tæt kontakt med Donorplatformen for Ukraine for at drage fordel af erfaringerne fra de respektive donorerers igangværende aktiviteter.

Hvad angår målet om at lette finansieringspresset vil de ukrainske myndigheder skulle udarbejde en rapport om overholdelsen af de aftalte politiske betingelser, før MFA-låneraten udbetales. Kommissionens tjenestegrene vil løbende overvåge den offentlige finansforvaltning efter den operationelle vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Ukraine, der blev afleveret i juni 2020.

Der er planlagt en årlig rapport om gennemførelsen af denne forordning til Europa-Parlamentet og Rådet. Kommissionen vil foretage en efterfølgende evaluering af erstatningslånet.

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

en ny foranstaltning

- en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning³³
- en forlængelse af en eksisterende foranstaltning
- en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Med henblik på gennemførelsen af erstatningslånet vil Kommissionen indgå en erstatningslåneaftale med Ukraine med nærmere oplysninger om de finansielle betingelser for erstatningslånet.

Kommissionen vil indgå en garantiaftale med hver medlemsstat, der stiller en garanti, som fastsætter reglerne for garantien, som skal være de samme for alle medlemsstater. Sådanne garantier kan også stilles af tredjelande.

Når erstatningslåneaftalen og de nødvendige garantier er på plads, vil udbetalingerne fra erstatningslånet være betinget af, at der forelægges en positiv vurdering af Ukraines finansieringsstrategi. Med hensyn til budgetbistand skal der desuden indgås et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraines myndigheder. Udbetalingerne vil derefter være betinget af relevante betingelser for både budgetbistand og bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet.

Erstatningslånet vil blive forvaltet af Kommissionen. Der gælder særlige bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder i overensstemmelse med finansforordningen, herunder de relevante bestemmelser om sikring af Unionens finansielle interesser som fastsat i rammeaftalen i henhold til forordning (EU) 2024/792. Det er hensigten, at Kommissionen og de ukrainske myndigheder skal blive enige om et aftalememorandum, der fastsætter rapporteringskravene.

1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående): Forslaget imødekommer behovet for en fælles reaktion til ydelse af støtte til Ukraine i et passende omfang, hvilket ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager hertil er budgetkapaciteten og de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk koordinering for at maksimere støttens omfang og effektivitet og samtidig begrænse byrden for de ukrainske myndigheders administrative kapacitet, som er meget presset under de nuværende omstændigheder.

³³ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

Initiativet er en del af EU's mål om at yde støtte til Ukraine og styrker Unionens tiltag med henblik på økonomisk støtte og forsvarsstøtte samt Unionens initiativer til koordinering af multilaterale tiltag.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende) Den forventede EU-merværdi, navnlig sammenlignet med andre EU-instrumenter, er hurtigt at støtte makrofinansiell stabilitet ved at lette Ukraines eksterne og interne finansieringspres og støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet — inden for en passende ramme for rapporteringskrav.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Tidligere makrofinansielle bistandstransaktioner til fordel for Ukraine er genstand for efterfølgende evaluering. De efterfølgende evalueringer af tidligere MFA-transaktioner til fordel for Ukraine, der er foretaget, har vist, at de generelt var yderst relevante med hensyn til mål, budget og politiske målsætninger. De har været afgørende for, at Ukraine har kunnet håndtere sine betalingsbalanceproblemer og gennemføre centrale strukturreformer for at stabilisere økonomien og forbedre holdbarheden i landets stilling over for udlandet. De har muliggjort finanspolitiske besparelser og finansielle fordele og har fungeret som katalysator for yderligere finansiell støtte og øget investortillid.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forslaget er foreneligt med lofterne i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Erstatningslånet er også foreneligt med den igangværende ydelse af finansiell støtte til Ukraine gennem samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og de dermed forbundne bilaterale G7-ERA-lån.

Midlerne til erstatningslånet vil blive finansieret ved låntagning gennem en særlig form for gældsinstrument, der indgås mellem Kommissionen og de relevante finansielle institutioner. En sådan låntagning vil blive garanteret af medlemsstaterne og potentielt også tredjelande. I betragtning af de finansielle risici og budgetdækningen bør der ikke foretages hensættelser til den støtte i form af lån i henhold til denne forordning, som skal garanteres ud over lofterne, og uanset artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør der ikke fastsættes nogen tilførselssats.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Ved at anvende lån finansieret ved låntagning vedrørende kontantbeholdninger i finansielle institutioner i Unionen, der akkumuleres, fordi transaktioner vedrørende Ruslands centralbanks aktiver og reserver ikke er tilladt, øger denne transaktion effektiviteten af EU's finansielle reaktion og giver den mest omkostningseffektive løsning. Andre muligheder såsom tilskud fra medlemsstaterne eller lån fra Unionen støttet af bidragsaftaler fra medlemsstaterne forventes at medføre finanspolitiske omkostninger for medlemsstaterne.

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

Begrænset varighed

- gældende fra 1.12.2025 til 31.12.2030, bortset fra den øremærkede budgetbistand, der stilles til rådighed indtil 31.12.2055.
- finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

Ubegrænset varighed

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

Bemærkninger

Ikke relevant

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Overvågnings- og rapporteringsforpligtelserne i henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 finder anvendelse.

Kommissionens tjenestegrene vil overvåge foranstaltningen på grundlag af gennemførelsen af tidligere ydet støtte under erstatningslånet.

Desuden vil overvågningen af tiltaget tage hensyn til de specifikke foranstaltninger, der skal aftales med de ukrainske myndigheder i aftalememorandummet. Kommissionen vil kontrollere, at de politiske betingelser i aftalememorandummet opfyldes på tilfredsstillende vis. Kommissionen vil underrette Europa-Parlamentet og Rådet om resultaterne af denne kontrol.

Endelig vil overvågningen af foranstaltningen tage hensyn til samarbejdet med de ukrainske myndigheder, herunder de respektive anmodninger om midler og oplysningerne deri, vedrørende bistanden til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet.

For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne forordning, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med EU-bistanden til Ukraine under denne forordning og forsyne dem med den relevante dokumentation.

Kommissionen bør regelmæssigt gennemgå tilstrækkeligheden af sådanne rapporterings- og overvågningskrav og aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet herom og dermed sikre gennemsigtighed og ansvarlighed.

Senest den 31. december 2031 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af erstatningslånet efter denne forordning, og af, i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

De aktioner, der skal finansieres under dette forslag, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen. Den finansielle støtte under erstatningslånet vil blive stillet til rådighed af Kommissionen, forudsat at medlemsstaternes garantier er til rådighed. Frigivelsen af midler kan tilrettelægges hurtigt i løbet af 2026, 2027 og derefter. For at lette medlemsstaternes likviditetsstyring og sikre forudsigelighed i tilfælde, hvor garantien udnyttes, bør Kommissionen oprette en likviditetsmekanisme.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Kommissionen har adgang til oplysninger, herunder klassificerede informationer, der er strengt nødvendige for at varetage de opgaver, den har fået tildelt i henhold til denne forordning, navnlig for at kunne verificere betingelserne for at gennemføre udbetalinger og foretage kontrol, gennemgang, revision, undersøgelse, rapportering samt kontrol og revision som omhandlet i artikel 20.

For at beskytte Unionens finansielle interesser i forbindelse med erstatningslånet bør den erstatningslåneaftale, der skal indgås mellem Kommissionen og de ukrainske myndigheder, indeholde bestemmelser, der er i overensstemmelse med de rettigheder, ansvarsområder og forpligtelser, der er fastsat i rammeaftalen under Ukraine faciliteten. Ukraine anvender de samme forvaltnings- og kontrolsystemer, som dem der er foreslået i Ukraineplanen, der er oprettet ved forordning (EU) 2024/792

Ukraine vil skulle fremlægge månedlige rapporter med oplysninger om alle betalinger. Landet vil åbne en særlig konto udelukkende med henblik på forvaltning af den finansielle og økonomiske bistand, som Ukraine modtager til støtte for sin forsvarsindustrielle kapacitet. Alle betalinger i forbindelse med de kontrakter eller aftaler, der anmodes om bistand til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet, vil blive betalt fra denne konto. Kommissionen vil få ret til at føre tilsyn med denne konto.

Hvis det er fastslået, at Ukraine har været involveret i svig, korrupktion eller anden ulovlig aktivitet i forbindelse med forvaltningen af erstatningslånet til skade for Unionens finansielle interesser, kan Unionen desuden kræve førtidig tilbagebetaling af erstatningslånet.

For at imødegå risiciene i forbindelse med oplysningernes fortrolighed bør klassificerede informationer, der genereres, håndteres, opbevares, udveksles eller deles i henhold til denne forordning, beskyttes i overensstemmelse med sikkerhedsreglerne i Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/444 eller aftalen mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, forsamlet i Rådet, om beskyttelse af klassificerede informationer, der udveksles i Den Europæiske Unions interesse, alt efter hvad der er relevant. Kommissionen bør anvende et sikkert udvekslingssystem for at lette udvekslingen af klassificerede informationer og følsomme oplysninger mellem Kommissionen og Ukraine og i eventuelt med medlemsstaterne.

Kommissionen bør anvende et sikkert udvekslingssystem for at lette udvekslingen af klassificerede informationer og følsomme oplysninger mellem Kommissionen og Ukraine og i eventuelt med medlemsstaterne.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

De eksisterende kontrolsystemer har indtil videre sikret en effektiv fejlprocent for MFA-betalinger på 0 %. Der er ingen kendte tilfælde af svig, korrupktion eller ulovlige aktiviteter. Transaktionerne har en klar interventionslogik, hvilket gør det muligt for Kommissionen at evaluere deres virkning. Kontrollen gør det muligt at bekræfte sikkerheden og realiseringen af politiske mål og prioriteter.

Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Den erstatningslåneaftale, der skal indgås mellem Kommissionen og de ukrainske myndigheder, vil kræve, at Ukraine anvender de samme forvaltnings- og kontrolsystemer som foreslået i planen for Ukraine, der er udarbejdet i henhold til forordning (EU) 2024/792, og som trådte i kraft den 20. juni 2024, for at sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med erstatningslånet beskyttes effektivt, og at der træffes passende foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig,

korrupsion og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. I overensstemmelse med finansforordningen vil det også give Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed de nødvendige beføjelser og den fornødne adgang, herunder fra tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler i og efter rådighedsperioden for erstatningslånet. Ukraine bør også indberette uregelmæssigheder i forbindelse med anvendelsen af midlerne til Kommissionen i overensstemmelse med procedurene i rammeaftalen under Ukraine faciliteten.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB ³⁴	fra EFTA- lande ³⁵	fra kandidat- lande og potentielle kandidat- lande ³⁶	fra andre tredje- lande	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA- lande	fra kandidat- lande og potentielle kandidat- lande	fra andre tredje- lande	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

³⁴ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

³⁵ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

³⁶ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer
--	--------

GD: <.....>			År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027	
			2024	2025	2026	2027		
Aktionsbevillinger								
Budgetpost	Forpligtelser	(1a)					0,000	
	Betalinger	(2a)					0,000	
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)					0,000	
	Betalinger	(2b)					0,000	
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer								
Budgetpost		(3)					0,000	
Bevillinger I ALT til GD <.....>	Forpligtelser	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalinger	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
			År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027	
			2024	2025	2026	2027		
Aktionsbevillinger	I ALT	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <....> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"				
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
• Menneskelige ressourcer		0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
• Andre administrationsudgifter		0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
I ALT	Bevillinger	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
--	--	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7	Forpligtelser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.1.2. Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	
--	--------	--

GD: <.....>			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
Aktionsbevillinger							
Budgetpost	Forpligtelser	(1a)					0,000
	Betalinger	(2a)					0,000
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)					0,000
	Betalinger	(2b)					0,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer							
Budgetpost		(3)					0,000
Bevillinger I ALT til GD <.....>	Forpligtelser	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			År	År	År	År	I ALT FFR

				2024	2025	2026	2027	2021-2027
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <....> i den flerårige finansielle ramme			Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000
			Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000
				År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027
				2024	2025	2026	2027	
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <....> i den flerårige finansielle ramme			Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000
			Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000
				År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027
				2024	2025	2026	2027	
• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	---------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

GD: <.....>		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
• Menneskelige ressourcer		0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
• Andre administrationsudgifter		0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
I ALT GD <.....>	Bevillinger	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
--	--	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7	Forpligtelser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. afsnit 1.6)										I ALT		
	RESULTATER																		
	Type ³⁷	Gnsntl omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ³⁸																			
- Resultat																			
- Resultat																			
- Resultat																			
Subtotal for specifikt mål nr. 1																			
SPECIFIKT MÅL NR. 2																			
- Resultat																			
Subtotal for specifikt mål nr. 2																			
I ALT																			

³⁷ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

³⁸ Som beskrevet i afsnit 1.3.2. "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År	År	År	År	I ALT 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT					
	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

3.2.3.2. Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter

EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År	År	År	År	I ALT 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Bevillinger i alt

I ALT VEDTAGNE BEVILLINGER + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År	År	År	År	I ALT 2021- 2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk

VEDTAGNE BEVILLINGER	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	44	44
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	10	10
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	2	2
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY] - i hovedsædet	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY] - i EU-delegationerne	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	0	56	56

3.2.4.2. Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter

EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY] - i hovedsædet	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY] - i EU-delegationerne	0	0	0	0

01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	0	0	0

3.2.4.3. Samlet behov for menneskelige ressourcer

VEDTAGNE BEVILLINGER I ALT + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År	År	År	År
	2024	2025	2026	2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	44	44
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	10	10
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	2	2
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY] - i hovedsædet	0	0	0	0
- i EU-delegationerne	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	0	56	56

12 stillinger og 2 fuldtidsækvivalenter vil komme fra omfordelinger fra Kommissionens begrænsede omfordelingspulje.

Gennemførelsen af dette forslag kræver yderligere 42 stillinger ud over stillingsfortegnelsen, som alle skal finansieres over udgiftsområde 7 ud over et stabilt personaleniveau. Der vil blive foreslået en erklæring herom som led i lovgivningsproceduren.

Alt personale vil blive finansieret over udgiftsområde 7.

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

	Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene	Ekstraordinært personalebehov*		
		Skal finansieres under udgiftsområde 7 eller Forskning	Skal finansieres over BA-posten	Skal finansieres af gebyrer

Stillinger i stillingsfortegnelsen	12 stillinger	42 stillinger	Ikke relevant	
Eksternt personale (KA, SNE og V)	2 KA			

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	54 tjenestemænd og midlertidigt ansatte , der skal arbejde med: <ul style="list-style-type: none"> - Programmering/ekspertgruppe/udvalg - Gennemførelse: horisontale opgaver, tematisk/teknisk ekspertise for EU- og UA-kontorer - Finansieringsstrategi for Ukraine - Arbejde med makrofinansiel bistand - Revision og kontrol - Juridisk arbejde - Udformning af finansielle kredsløb - Regnskabsopgaver - Bufferens holdbarhed - Kortfristet låntagning (til tilbagebetaling af finansielle institutioner) og langfristet gæld - Cash calls, afregningsrapportering osv. - Kontraktforvaltning 			
Eksternt personale	2 fuldtidsækvivalenter til støtte for arbejdet med programmering/ekspertgruppe/udvalg			

3.2.5. *Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer*

Obligatoriske: det bedste skøn over de investeringer i digital teknologi, som forslaget/initiativet medfører, bør medtages i nedenstående tabel.

Når det er nødvendigt for gennemførelsen af forslaget/initiativet, bør bevillingerne under udgiftsområde 7 undtagelsesvis opføres under den pågældende budgetpost.

Bevillingerne under udgiftsområde 1-6 bør afspejles som "Policy-IT-udgifter til operationelle programmer". Disse udgifter vedrører det driftsbudget, der skal anvendes til at genbruge/købe/udvikle IT-platforme/værktøjer, der er direkte knyttet til gennemførelsen af initiativet og de dertil knyttede investeringer (f.eks. licenser, undersøgelser, datalagring osv.). Oplysningerne i denne tabel skal være i overensstemmelse med oplysningerne i afsnit 4 "Digitale dimensioner".

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År	År	År	År	I ALT FFR 2021- 2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT					
	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886

3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)
- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen
- kræver en revision af FFR

3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag: bidrag fra tredjelande er mulige, men er ikke obligatoriske, da forslaget bygger på garantier fra medlemsstaterne. Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen					
Samfinansierede bevillinger I ALT					

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for andre indtægter
 - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ³⁹			
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Budgetpost 6642 Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine – formålsbestemte indtægter					

For formålsbestemte indtægter angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav af digital relevans

Initiativet yder støtte til et tredjeland og etablerer ikke nye digitale offentlige tjenester på EU-plan for fysiske eller juridiske personer i Unionen. Ikke desto mindre støtter digitale elementer erstatningslånet, hvor forvaltning af finansiel bistand, forsvarsindustriell kapacitetsstøtte og låneinitiativer kræver udveksling af oplysninger, kontrol, lagring og også levering af oplysninger til Rådet og Europa-Parlamentet, hvor det er relevant.

K1 — Digitale processer for finansiering og gennemførelse (kapitel V, særlig artikel 27)

Beskrivelse elektronisk fremsendelse af rapporter, erklæringer eller støttedokumenter ved hjælp af sikre kanaler og Kommissionens systemer for arbejdsgange såsom anmodninger, kontrol, gennemførelsesafgørelse eller udbetalinger.

Interessenter: Kommissionens tjenestegrene og Rådet; de støttemodtagende myndigheder og EU-Udenrigstjenesten med henblik på overvågning af de forhåndsbetingelser, der er fastsat i artikel 5.

Processer: Rapportering, overvågning, finansiel forvaltning og informationsudveksling.

K2 — Forvaltning af forsvarsindustriell kapacitetsstøtte (kapitel IV, særlig artikel 16)

Beskrivelse De støttemodtagende myndigheder skal fremsende digital dokumentation, der viser fremskridt med hensyn til støttede forsvarsindustrielle kapaciteter, i overensstemmelse med Kommissionens standardskabeloner, der muliggør automatiseret kontrol.

Interessenter: Støttemodtagende myndigheder; Kommissionens tjenestegrene.

Processer: Overvågning af gennemførelsen og valideringen af udbud i overensstemmelse med forordningen.

³⁹ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

K3 — Forvaltning af medlemsstaternes garantibidrag og mulige tredjelandsgarantibidrag (navnlig kapitel V, artikel 25, 26 og 27)

Beskrivelse Medlemsstaterne og relevante tredjelande indsender, hvor det er relevant, oplysninger om garantiforpligtelser og relaterede finansielle data via sikre elektroniske kanaler, hvilket gør det muligt for Kommissionen at føre et ajourført digitalt register over bidrag.

Interessenter: Kommissionens tjenestegrene. Medlemsstaterne; potentielle bidragende tredjelande.

Processer: Notifikation; forvaltning af registre; finansiell overvågning

K4 — Udveksling med Europa-Parlamentet og Rådet, herunder revisionsrelevante oplysninger (navnlig kapitel VI, artikel 31 og 32)

Beskrivelse Kommissionen skal om nødvendigt forelægge Europa-Parlamentet og Rådet rapporter og følsomme oplysninger ved hjælp af sikre systemer.

Interessenter: Kommissionens tjenestegrene. Europa-Parlamentet; Rådet; støttemodtagende myndigheder (forudgående).

Processer: rapportering; udveksling af revisionsoplysninger; fremsendelse af klassificerede/følsomme dokumenter.

4.2. Data

For K1-K4 omfatter dataene finansielle tal, udbetalingsdokumentation, data om forsvarsindustriell kapacitet, data om garantibidrag og andre oplysninger (herunder potentielt følsomt/klassificeret materiale).

Dataudveksling er formålsbundet, minimal, interoperabel og foretages gennem eksisterende sikre EU-systemer, hvorved dobbeltindsamling af data undgås, i overensstemmelse med den europæiske datastrategi.

Kommissionens eksisterende datasæt og indberetningskanaler vil blive genanvendt, og målet er, at der ikke igen anmodes om data, der allerede er indsendt til udbetaling eller overvågning, i overensstemmelse med engangsprincippet.

Udbydere: støttemodtagende myndigheder (K1-K2); medlemsstaterne/tredjelande (K3).

Modtagere: Kommissionens tjenestegrene. Europa-Parlamentet og Rådet med henblik på rapportering (K4).

Udløsende faktorer: Rapporteringscykluser, udbetalingsanmodninger, garantimeddelelser og revisionskrav.

Hyppighed: Periodisk (f.eks. månedligt eller som defineret i forordningen) og ad hoc til finansielle behov eller revisionsbehov.

4.3. Digitale løsninger

Hvad angår alle relevante krav af digital relevans (K1-K4) bør Kommissionen anvende et sikkert udvekslingssystem for at lette udvekslingen af klassificerede informationer og følsomme oplysninger mellem Kommissionen og Ukraine og i eventuelt med medlemsstaterne.

Ansvar: Kommissionens tjenestegrene og støttemodtagende myndigheder eller

medlemsstater eller tredjelande, hvor det er relevant.

AI: Der kræves ingen AI-funktionalitet.

Overholdelse: Alle systemer skal overholde EU's ramme for cybersikkerhed, eIDAS, databeskyttelsesreglerne og Kommissionens regler om håndtering af klassificerede informationer.

Genanvendelighed: Alle digitale løsninger bygger på Kommissionens eksisterende infrastruktur.

4.4. *Vurdering af interoperabilitet*

Forordningen kræver sikker udveksling af klassificerede/følsomme oplysninger, Kommissionens adgang til alle nødvendige data med henblik på de forpligtelser, der er fastsat i forordningen, herunder kontrol og beskyttelse af data. Det er planen, at alle forpligtelser skal opfyldes ved hjælp af Kommissionens eksisterende sikre systemer uden interoperabilitetsmangler. Dette understøtter K1-K4.

4.5. *Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse*

Da Kommissionen allerede yder bistand til modtagerlandet inden for de eksisterende finansielle og operationelle støtterammer, er der ikke behov for yderligere digitale gennemførelsesforanstaltninger for K1, K3 og K4. Med hensyn til rapportering om forsvarsindustriell kapacitet (K2) kan Kommissionen på tjenesteniveau yde vejledning og afklaring om de digitale skabeloner og sikre udvekslingsprocedurer for at sikre, at de involverede parter er parate og anvender dem konsekvent.