

Брюксел, 3 декември 2025 г.
(OR. en)

16376/25

Междуинституционално досие:
2025/3502 (COD)

ECOFIN 1683
RELEX 1620
COEST 874
FIN 1507
CODEC 2016
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 декември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 3502 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на репарационен заем за Украйна и за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 3502 final.

Приложение: COM(2025) 3502 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.12.2025 г.
COM(2025) 3502 final

2025/3502 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за създаване на репарационен заем за Украйна и за изменение на Регламент (ЕС)
2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за
създаване на механизъм за Украйна.**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

ЕС твърдо подкрепя Украйна, чието бъдеще е в ЕС. ЕС подкрепя независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на международно признатите ѝ граници и е непоколебим в ангажимента си да предоставя политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа¹. С оглед на ескалиращата агресия на Русия е необходимо да се действа бързо, за да се гарантира, че Украйна има достъп до ресурсите, от които спешно се нуждае. Целта на настоящото предложение е да се гарантира създаването на нов инструмент за посрещане на тези спешни нужди чрез предоставянето на помощ от Съюза за Украйна под формата на заем, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия.

Масштабното нашествие на Русия в Украйна, което започна на 24 февруари 2022 г., нанесе сериозни вреди на страната и нейните граждани. Въпреки дипломатическите усилия на САЩ и Европа да бъде постигнато мирно решение и готовността на Украйна да започне диалог за прекратяване на войната, Русия засили нападенията си срещу Украйна, като умишлено атакува цивилното население и инфраструктурата от критично значение. Тази ескалация допълнително изостри хуманитарната криза, причини огромни страдания на украинския народ и увеличи огромната човешка и финансова цена на тази непровокирана и неоправдана военна агресия. Незаконната агресивна война на Русия е грубо нарушение на териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, както и нарушение на забраната за използване на сила, залегнала в член 2, параграф 4 от Устава на ООН, която е императивна норма на международното право и на останалите принципи на Устава на Организацията на обединените нации (ООН). Непоколебимата решителност и смелост, демонстрирани от украинците в защита на родината си, са свидетелство за тяхната сила и дават основание за дълбоко възхищение и висока оценка.

В отговор на неотдавнашната ескалация на нападенията на Русия, на 23 октомври 2025 г. 26 държави членки потвърдиха решимостта си да предоставят, в координация и с единомислещи партньори и съюзници, всеобхватна политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и нейния народ. Същевременно тези 26 държави членки поеа ангажимент да посрещнат неотложните финансови нужди на Украйна за периода 2026—2027 г. От началото на конфликта ЕС, неговите държави членки и европейските финансови институции са предоставили колективно на Украйна всеобхватна помощ от общо 187,3 милиарда евро, което подчертава непоколебимата ангажираност на ЕС да подкрепя Украйна през цялата продължителност на войната и в необходимата степен.

Засилената агресия на Русия обаче увеличи нуждите на Украйна от финансиране и налага спешни инвестиции в украинската отбранителна технологична и индустриална база. Вече е ясно, че са необходими допълнителни източници на финансиране както от ЕС, така и от международната общност. Нуждите на Украйна от финансиране за 2026 г. и 2027 г. се очаква да надхвърлят сегашните прогнози на Международния валутен фонд (МВФ), в чийто осми преглед на програмата на МВФ се подчертава, че рисковете и несигурността остават изключително големи, а действащата програма има ограничени възможности да поеме всякакви нови сътресения, включително от по-продължителна и

¹ Заключение на Европейския съвет, 27 юни 2024 г.; Документ EUCO 15/24.

интензивна война. На 9 септември 2025 г. Украйна представи официално искане за нова програма на МВФ, която да покрие допълнителните нужди от финансиране за периода 2026—2029 г. Способността на МВФ да продължи програмата зависи от получаването на достатъчно финансови гаранции от партньорите, включително от Съюза.

В наскоро представения проектобюджет на Украйна за 2026 г., разработен в сътрудничество с МВФ, се предвиждат разходи за отбрана и сигурност в размер на 56 милиарда евро, подкрепени с военна помощ в натура в размер на 51,6 милиарда евро. Като се има предвид отрицателното въздействие на войната върху икономиката на Украйна, в този бюджет се предвижда, че освен необходимата помощ в натура е нужна международна помощ в размер на 43 милиарда евро. Към ноември 2025 г. бяха твърди поети ангажименти само за 22 милиарда евро. Възможностите на Украйна за още фискални корекции са ограничени, тъй като допълнителните съкращения на разходите или увеличението на данъците биха могли да навредят още повече на икономиката, която вече е уязвима поради щетите за ключовата инфраструктура, недостига на работна ръка и продължаващото разселване и мобилизиране на хора. Бързата финансова помощ е от жизненоважно значение, за да се помогне на Украйна да поддържа основните държавни функции, да гарантира макроикономическата стабилност, да възстанови енергийните инфраструктури от критично значение и да инвестира в своята отбранителна технологична и индустриална база. Тези нужди се добавят към значителната необходимост от средносрочно възстановяване и реконструкция.

В изявлението си от срещата на върха от 2 октомври 2025 г.² финансовите министри на държавите от Г-7 се споразумяха да предприемат съвместни стъпки за увеличаване на натиска върху Русия да прекрати продължаващата си брутална война срещу Украйна и за подкрепа на Украйна в непрекъснатите ѝ усилия да се защитава. По-специално министрите на финансите от Г-7 поеха ангажимент да разработят широк набор от варианти за посрещане на нуждите на Украйна от финансиране, включително координирано използване на пълната стойност на руските активи, блокирани в юрисдикциите на Г-7, за да се сложи край на войната и да се гарантира справедлив и траен мир в Украйна, в съответствие с правните уредби на Г-7. Освен това в заключенията си от 27 юни 2024 г., 17 октомври 2024 г., 19 декември 2024 г. и 23 октомври 2025 г. Европейският съвет заяви, че при спазване на законодателството на Съюза активите на Русия следва да останат блокирани, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна, и не я компенсира за вредите, причинени от тази война.

Въпреки нуждите на Украйна от финансиране, за да противодейства на агресията на Русия и, когато е възможно, да се възстанови, капацитетът на Съюза и на неговите държави членки да предоставят допълнително финансиране на Украйна понастоящем е ограничен и не съответства на размера на нуждите на Украйна. В този контекст се предлага да бъде създаден нов инструмент за подкрепа на Украйна в размер до 210 милиарда евро, които Украйна ще изплати само след като получи репарации от Русия, финансирани от паричните салда във финансови институции в Съюза, които се натрупват, тъй като не са разрешени трансакции във връзка с активите и резервите на Централната банка на Русия.

Репарационен заем за Украйна

Въпреки огромните нужди на Украйна, способността на украинската държава да поема по-голям дълг е силно ограничена. Съотношението на дълга на Украйна към БВП нарасна драстично от началото на войната, като скочи от по-малко от 50 % от БВП в края на 2021 г.

² Изявление на министрите на финансите на държавите от Г-7, Кананаскис, Г-7 2025.

до 85 % от БВП през 2025 г. (над 100 % от БВП, включително заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна). Като се имат предвид значителните разрушения, които войната причини на производителността, и постоянната пречка, която войната представлява за динамиката на растежа, значителните нужди на Украйна от финансиране не могат да бъдат посрещнати чрез поемането на допълнителен дълг от страна на Украйна.

Същевременно финансите на държавите членки все още се възстановяват от поредица от кризи през последното десетилетие, сред които значителните разходи, породени от войната на Русия в Украйна и хибридната кампания на Русия срещу Съюза. Мобилизирането на допълнителни значителни ресурси от държавите членки, за да могат да финансират Украйна, би представлявало важно икономическо предизвикателство.

В този контекст на трудна динамика на дълга на Украйна поради продължаващата руска агресия и предизвикателствата, свързани с финансите на държавите членки, включително действията на Русия, е целесъобразно да се разработи иновативно решение, което не се очаква да създаде финансова тежест нито за Украйна, нито за държавите членки.

В съответствие с проекта за членове относно отговорността на държавите при неправомерни действия от международен характер (ARSIWA)³, изготвен от Комисията по международно право, и в съответствие с обичайното международно право, Русия — като отговорната държава — е длъжна да предостави пълно обезщетение за вредата, причинена от агресивната ѝ война срещу Украйна. По-специално в членове 30—32 от ARSIWA се предвижда, че „Държавата, отговорна за неправомерното действие от международен характер, е длъжна: а) да прекрати действието, ако то продължава; [...]“; „Отговорната държава е длъжна да обезщети напълно за вредата, причинена от неправомерното действие от международен характер“. „Вредата включва всякакви щети, независимо дали са материални или морални, причинени от неправомерното действие от международен характер на държава.“

В контекста на това правно задължение на Русия да изплати репарации за щетите, които е причинила в резултат на незаконната си агресивна война, е целесъобразно Съюзът да предостави на Украйна репарационен заем под формата на заем с ограничено право на регрес, който ще стане дължим и платим, когато Украйна получи от Русия парични или непарични активи под формата на военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, различно от територия.

Финансиране на репарационния заем

На 28 февруари 2022 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2022/335⁴ за изменение на Решение 2014/512/ОВППС на Съвета⁵, с което бяха забранени всякакви трансакции, свързани с управлението на резервите, както и с управлението на активите на Централната банка на Русия, включително трансакции с юридически лица, образувания или органи, които действат от името на Централната банка на Русия или по нейно указание. На 9 март

³ Членове относно отговорността на държавите за неправомерни действия от международен характер, 2001 г., Комисия по международно право.

⁴ Решение (ОВППС) 2022/335 на Съвета от 28 февруари 2022 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ L 57, 28.2.2022 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

⁵ Решение 2014/512/ОВППС на Съвета от 31 юли 2014 г. относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ L 229, 31.7.2014 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/512/oj>).

2022 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2022/395⁶, за да включи такава забрана и относно Националния инвестиционен фонд на Русия. В резултат на забраната съответните активи, държани от финансовите институции в държавите членки, са „блокирани“. Държаните в границите на Съюза активи на стойност приблизително 210 милиарда евро представляват по-голямата част от тези блокирани активи по света. Европейският съвет многократно заяви, че при спазване на законодателството на ЕС активите на Русия следва да останат блокирани, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна, и не я компенсира за вредите, причинени от тази война.

Що се отнася до различните инвестиции, направени с нейните валутни резерви, Руската централна банка има вземане към определени финансови институции в Съюза. Съответните финансови институции са длъжни да го изплатят обратно на Руската централна банка, но забраната за преводи към Руската централна банка понастоящем не им позволява да удовлетворят това вземане. Това вземане на Руската централна банка е актив на Русия, който се придружава от задължение за тези финансови институции да го изплатят обратно. Този актив на Руската централна банка и следователно задължението на финансовата институция да го изплати няма да бъде засегнат, когато няма намеса в правата на собственост на Руската централна банка.

Забраната за преводи към Руската централна банка предизвиква извънредно и неочаквано натрупване на парични салда в балансите на финансовите институции. Това натрупване се дължи на блокирането на активи и резерви на Централната банка на Русия или на всякакви юридически лица, образувания или органи, които действат от името или по указание на Централната банка на Русия, като например Националния инвестиционен фонд на Русия, тъй като всякакви плащания по главница и лихви, купони, дивиденди или други доходи от ценни книжа към Централната банка на Русия и тези лица, образувания или органи са забранени. Тези парични салда не са собственост на Централната банка на Русия и не са защитени от суверенен имунитет.

За да финансира репарационния заем, Съюзът ще вземе назаем от финансовите институции паричните салда, които се натрупват, тъй като не се разрешават трансакции, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия. По този начин активът от парични наличности в счетоводния баланс на съответната финансова институция се разменя срещу дългов инструмент на Съюза, но без да се засяга задължението на финансовите институции да го изплатят обратно на Руската централна банка, след като санкциите бъдат отменени.

Репарационният заем не засяга вземането на Централната банка на Русия. Този актив не е засегнат от мерките, предвидени в настоящото предложение. Паричните салда, натрупващи се в балансите на финансовите институции в резултат на блокирането, не принадлежат на Централната банка на Русия и не представляват държавни активи.

Що се отнася до заемането от финансови институции, следва да се отбележи, че в Решение (ОВППС) 2024/577⁷ се пояснява, че трансакциите по управление на счетоводния баланс, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия

⁶ Решение (ОВППС) 2022/395 на Съвета от 9 март 2022 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ L 81, 9.3.2022 г., стр. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/395/oj>).

⁷ Решение (ОВППС) 2024/577 на Съвета от 12 февруари 2024 г. за изменение на Решение 2014/512/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ L, 2024/577, 14.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/577/oj>).

или свързани с активите и резервите на всякакви юридически лица, образувания или органи, които действат от името или по указание на Централната банка на Русия, като например Националният инвестиционен фонд на Русия, не попадат в обхвата на забраната за трансакции, която се прилага от 28 февруари 2022 г. Операциите по управление на счетоводния баланс, които остават разрешени, се отнасят по-специално до реинвестирането на паричните салда, натрупващи се по-специално поради блокирани плащания на купони или дивиденди и плащания за обратно изкупуване, както и на депозити с настъпващ падеж, в съответствие с предпазлива инвестиционна политика съгласно приложимите регулаторни изисквания.

Съюзът ще използва паричните постъпления от този дългов инструмент, за да финансира репарационен заем с ограничено право на регрес за Украйна. Този заем ще бъде изплатен от Украйна, след като получи дължимите от Русия репарации, на които тя има законно право. Следователно репарационният заем представлява обратим механизъм, при който, след като бъдат изпълнени условията за отмяна на санкциите, определени от Европейския съвет и G-7, а именно Русия да прекрати агресивната си война срещу Украйна и да я компенсират за щетите, причинени от тази война, Украйна ще изплати обратно на Съюза дължимата сума, Съюзът ще върне заемите си, получени от финансовите институции, а тези финансови институции ще платят на Руската централна банка.

Заемането през ограничен период от време от финансовите институции на парични салда, които се натрупват само защото не са разрешени трансакции, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия, няма да се използва за общи разходи на Съюза, а ще се използва изключително за ограничената цел да бъде финансиран репарационният заем за Украйна. Този подход, състоящ се от използването на парични салда, които не възникват от нормален бизнес контекст, за финансиране на заем за Украйна е ограничен и пропорционален отговор на ситуацията.

Заемането на средства следва да защитава изцяло финансовата позиция на съответната финансова институция и да ѝ дава възможност да изпълнява всички договорни задължения, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия. За тази цел държавите членки могат да предоставят на Съюза при поискване неотменими и безусловни гаранции в подкрепа на тези заеми. Тези гаранции могат да бъдат предоставени от държавите членки съобразно съответния им относителен дял в общия брутен национален доход на Съюза. Като втора защитна линия Съюзът следва да разполага с механизъм за ликвидност, който да му позволява при необходимост да заема средства, за да подкрепя погасяването. И накрая, като трето ниво на защита Съюзът следва да може да изпълнява задължения със свои дългови ценни книжа. Тази тристепенна защита гарантира, че няма сценарий, при който на съответните финансови институции да не им бъдат възстановени средствата, за да се гарантира, че те са в състояние да изпълнят всички договорни ангажименти, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия.

В отделни актове е установено задължението на финансовите институции, които държат активи и резерви за Централната банка на Русия, да направят тази инвестиция. Предвид контекста, в който се предприемат тези мерки, и легитимната цел на мерките в това придружаващо предложение за постигане на целите на външната политика и политиката на сигурност на Съюза, по-специално опазването на ценностите на Съюза, основните интереси, сигурността, независимостта и целостта, консолидирането и подкрепата за демокрацията, върховенството на закона, правата на човека и принципите на международното право, включително международното хуманитарно право, правото на самоотбрана и забраната на агресия съгласно Устава на ООН, опазването на мира,

предотвратяването на конфликти и укрепването на международната сигурност и защитата на цивилното население, както и подпомагането на населението, сблъскващо се с причинени от човека бедствия, като например тези, причинени на Украйна и нейното население от агресивната война на Русия, тези мерки зачитат изцяло основните права и свободи, признати в Хартата на основните права, и по-специално в член 17 от нея, тъй като са обосновани и пропорционални на целите, преследвани в съответствие с член 52.

Използване на финансовите средства

Като се имат предвид нуждите на Украйна от финансиране и значителната несигурност относно бъдещето на войната, от решаващо значение е репарационният заем да бъде замислен по гъвкав начин, който се адаптира към ситуацията. Следва да има гъвкавост при използване на средствата за най-належащите нужди от финансиране, независимо дали това се дължи на настоящата военна ситуация или и за подпомагане на възстановяването, ако мирът възтържествува.

В настоящото предложение се предвижда репарационен заем за Украйна, който ще бъде предоставен по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин, за да се подкрепи Украйна да покрие своите нужди от финансиране и отбрана, по-специално тези, произтичащи от агресивната война на Русия. По-конкретно, с репарационния заем следва да се подкрепи макрофинансовата стабилност в Украйна и да се облекчат нейните ограничения за външно финансиране, независимо дали са предизвикани от война или от възстановяване, както и да се подкрепи капацитетът на украинската отбранителна промишленост чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество.

За да се подкрепи макрофинансовата стабилност в Украйна и да се облекчат ограниченията ѝ за външно финансиране, с предложението се създават множество варианти, чрез които средствата могат да бъдат насочени в подкрепа на Украйна, като подкрепата ще може да бъде предоставена чрез макрофинансова помощ и чрез механизма за Украйна. И при двата инструмента плащанията ще бъдат обвързани с предварителни условия и условия за водената политика. Що се отнася до макрофинансовата помощ, тези условия ще бъдат определени в меморандум за разбирателство (МР) между Комисията и Украйна, включително условия за засилване на мобилизирането на приходи, подобряване на устойчивостта и качеството на публичните разходи и повишаване на ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси. Що се отнася до механизма за Украйна, планът за Украйна следва да бъде актуализиран, за да бъдат отразени тези допълнителни суми, включително мерките за укрепване на върховенството на закона и борбата с корупцията.

За да се подкрепи капацитетът на украинската отбранителна промишленост чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество, в предложението се предвижда помощ, чиято цел е да се даде възможност на Украйна да извърши спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна промишленост и нейното интегриране в европейската отбранителна промишленост в отговор на настоящата кризисна ситуация и след нея. За да се укрепи спешно украинската отбранителна промишлена база по ефективен и автономен начин, критериите за допустимост следва да бъдат структурирани по начин, който насочва дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост към реконструкцията, възстановяването и модернизацията на украинската отбранителна технологична и индустриална база, като се вземе предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база. Освен това, за да се даде възможност на Украйна да използва финансовата и икономическата помощ по начин, който е най-адаптиран към

обстоятелствата, е целесъобразно да ѝ се позволи да използва средствата в подкрепа на капацитета на нейната отбранителна промишленост чрез различни методи на изпълнение, които отразяват разнообразието на нуждите.

Финансовата и икономическата помощ, налична по линия на репарационния заем, ще бъде предоставена на Украйна в съответствие с нейните нужди от финансиране. За тази цел Украйна ще представи своя стратегия за финансиране на нуждите и за източниците на финансиране на Украйна. След като Комисията я оцени, Съветът ще одобри тази оценка и ще определи размера на помощта, която да бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране.

Когато държава членка претърпи вреда в резултат на изпълнение в трета държава на арбитражни решения по спор между инвеститор и държава във връзка с мерки, наложени по отношение на ограничения, засягащи Централната банка на Русия, Съюзът следва да гарантира справедливо разпределение на тежестта и солидарност с тази държава членка, като сключи гаранционни споразумения с държавите членки, покриващи риска от такива вреди. С отделни предложения се гарантира, че този механизъм за справедливо разпределение на тежестта и солидарност се тълкува така, че да се избегне двойно плащане към Централната банка на Русия, когато забраната за трансакции бъде отменена. Ако по тези гаранции бъдат поискани суми, сумата, дължима от Съюза на финансовите институции, ще бъде намалена с еквивалентна сума. След това финансовите институции ще намалят задълженията си към Централната банка на Русия с еквивалентна сума. До създаването на необходимите разпоредби в рамките на системата на собствените ресурси и многогодишната финансова рамка този механизъм за справедливо разпределение на тежестта и солидарност следва да взема предвид онези държави членки, които са участвали в солидарността, споделяйки риска в рамките на репарационния заем.

Двустранните инвестиционни договори, сключени между някои държави членки и Руската федерация, не са в съответствие с политиката за защита на инвестициите, разработена от Съюза съгласно член 207 от ДФЕС след влизането в сила на Договора от Лисабон. Съответните държави членки трябва да се оттеглят от тези двустранни инвестиционни договори или да ги прекратят, в зависимост от случая, и да възприемат общ подход за постигането на тази цел. Комисията следва да улеснява координацията между държавите членки, включително като изготвя законодателни предложения.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Подкрепата по репарационния заем ще бъде съгласувана и ще допълва подкрепата, предоставена чрез Регламент (ЕС) 2024/792⁸, Регламент (ЕС) 2021/947⁹, Регламент (ЕС) № 1257/96¹⁰, Регламент (ЕС) 2024/2773¹¹ и Регламент (ЕС) 2025/1106¹², и е съобразена със съответните цели, интервенционна логика и правила на тези инструменти.

⁸ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁹ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

¹⁰ Регламент (ЕО) № 1257/96 на Съвета от 20 юни 1996 г. относно хуманитарната помощ (ОВ L 163, 2.7.1996 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

По-специално репарационният заем е в допълнение към подкрепата, предоставена от ЕС по линия на инициативата на Г-7 за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна и по линия на механизма за Украйна. Специално внимание се обръща на съгласуваността и взаимното укрепване на репарационния заем и изпълнението на политиките в областта на отбраната, предвидени в Регламента за SAFE и предложения Регламент за ПЕОП.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Подкрепата по линия на инициативата за репарационен заем е в съответствие с прилагането на ограничителни мерки (санкции) срещу Русия и допълва Европейския механизъм за подкрепа на мира.

Освен това статутът на страна кандидатка, предоставен от Европейския съвет на 23 юни 2022 г., и решението на Европейския съвет от 14—15 декември 2023 г. за започване на преговори за присъединяване с Украйна твърдо утвърждават мястото на Украйна по пътя ѝ към европейска интеграция. По тази причина целият отговор на ЕС в подкрепа на устойчивостта и възстановяването на Украйна — включително чрез репарационния заем, който, от своя страна, ще бъде съгласуван с Механизма за Украйна и ще подкрепя неговото прилагане — също ще допринесе за ранната фаза на предприсъединителния процес на Украйна.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 212 от ДФЕС е подходящо правно основание за програмите за финансова помощ, предоставяни от Съюза на трети държави, които не са развиващи се държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност е спазен, доколкото необходимостта от общ отговор при предоставянето на адекватна подкрепа на Украйна не може да бъде удовлетворена в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно, поради мащаба и последиците си, може да бъде постигната по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетният капацитет и бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация между донорите за постигане на максимален обхват и ефективност на подкрепата, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, който е много претоварен при настоящите обстоятелства. ЕС е в уникална позиция да предостави външна помощ на Украйна, с която да бъдат покрити спешните бюджетни нужди по предвидим, непрекъснат, организиран и навременен начин, включително нуждите, свързани с подкрепата за капацитета на украинската отбранителна промишленост.

¹¹ Регламент (ЕС) 2024/2773 на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2024 г. за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

¹² Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета от 27 май 2025 г. за създаване на инструмента „Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“ (ОВ L, 2025/1106, 28.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- **Пропорционалност**

Продължаващата непровокирана и неоправдана военна агресия от страна на Русия изисква предоставянето на допълнителна финансова помощ на Украйна в съответствие с целите и условията, описани в настоящото предложение.

Предложената финансова подкрепа за Украйна се счита за адекватна по размер въз основа на нарасналите нужди от финансиране и най-добрите прогнози за нуждите на Украйна в областта на отбраната, представени от националните органи, като същевременно се взема предвид голямата несигурност в условията на война. Тази подкрепа не надхвърля необходимото за постигането на преследваната цел — предоставяне на структурирана подкрепа на Украйна и свързаното с нея финансиране.

Предложението е пропорционално на големината и сериозността на установения недостиг, включително необходимостта да бъде предоставена бюджетна помощ на Украйна и необходимостта от извършване на спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна технологична и индустриална база и нейното интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база. Предложението зачита ограниченията на възможната намеса на Съюза съгласно Договорите.

- **Избор на инструмент**

Подходящият инструмент е регламент на Европейския парламент и на Съвета, тъй като в него се предвиждат пряко приложими правила за изпълнението на репарационния заем.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Предложението следва поредица от операции за макрофинансова помощ, предоставена на Украйна от 2015 г. насам. Минали последващи оценки на предишни операции за макрофинансова помощ за Украйна показаха, че като цяло те са били много уместни по отношение на своите цели, финансов пакет и условия на политиката. По-специално, операциите по линия на макрофинансовата помощ доказаха своята значимост за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите. Беше установено, че условията, свързани с операциите по линия на макрофинансовата помощ, допълват свързаните с тях програми на МВФ. Това създаде политически укрепващ ефект, който допринесе за мобилизирането на украинските органи около основни реформи, особено в области на структурната политика, които са обхванати в по-малка степен от други международни донорски програми.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението е в отговор на изявлението на 26 държави членки от 23 октомври 2025 г., в което Комисията беше приканена да представи във възможно най-кратък срок варианти за финансова подкрепа въз основа на оценка на нуждите на Украйна от финансиране, а Комисията и Съветът бяха приканени да продължат работата. При подготовката на настоящото предложение службите на Комисията се консултираха с международни финансови институции и с други двустранни (включително държавите

членки и членовете на Г-7) и многостранни донори. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с украинските органи.

Поради спешната необходимост предложението да бъде подготвено за своевременно приемане от съзакондателите и да се гарантира оперативният му статус до началото на 2026 г., не беше възможно да се проведе официална консултация със заинтересованите страни. Този подход има за цел да отговори на възникващите и все по-нарастващи нужди в областта на отбраната и бюджета в резултат на агресивната война на Русия. Тези нужди обхващат усилията, свързани с възстановяването и реконструкцията. Европейският съюз ще осигури подходяща комуникация и видимост по отношение на целите и действията, изпълнявани в рамките на репарационния заем, както в пределите на Украйна, така и в целия Съюз и по света.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Предложението се основава на десетилетия опит с макрофинансовата помощ, както и на опита в областта на предоставяната от Съюза подкрепа за външна дейност.

Комисията базира настоящото предложение на внимателен анализ, като отчита и данните от международни финансови институции и други компетентни международни институции относно нуждите от отбрана и по-широкообхватното макрофинансово положение на Украйна. Това включва редовни обсъждания на последните прогнози за нуждите на Украйна от финансиране в рамките на международни форуми, като например Г-7 и МВФ, както и непрекъснати преки контакти с украинските органи.

- **Оценка на въздействието**

Поради спешния характер на предложението, което има за цел да предостави спешна помощ на държава във война, не беше извършена оценка на въздействието. Предварителната оценка на нуждите, за които се предлага да бъдат покрити от репарационния заем, се основава, наред с другото, на последните данни от МВФ и украинските органи. Подкрепата по линия на репарационния заем следва да се основава на извлечените поуки и постиженията на неотдавнашните инициативи за подкрепа, като например инициативата на Г-7 за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение не е свързано с пригодността и опростяването на регулаторната рамка.

- **Основни права**

Предварително условие за предоставянето на подкрепа по линия на репарационния заем е Украйна да продължи да отстоява и зачита ефективните демократични механизми и институции, включително многопартийната парламентарна система, върховенството на закона, както и да гарантира зачитането на правата на човека, включително на лицата, принадлежащи към малцинства. Утвърждаването и зачитането на върховенството на закона следва да включва борбата с корупцията.

Ангажиментът за реформи и политическата воля на украинските органи са положителен знак, по-специално както се вижда от предоставянето на Украйна на статут на страна кандидатка от Европейския съвет през юни 2022 г. и от решението на Съвета от декември 2023 г. за започване на преговори с Украйна за присъединяване, от подновеното успешно изпълнение на условията на структурната политика, свързани с неотдавнашните операции за макрофинансова помощ в полза на Украйна, и непрекъснатото изпълнение на плана за Украйна. На 14 май 2025 г. Украйна прие пътни карти относно (наред с другото)

върховенството на закона, реформата на публичната администрация и функционирането на демократичните институции. Двустранните срещи за скрининг приключиха през септември 2025 г. След началото на руската агресия украинските органи показаха впечатляваща степен на издръжливост и запазиха ангажимента си да следват тези реформи по прозрачен начин и да работят за постигането на стандартите на ЕС и в съответствие с пътя на страната към европейска интеграция.

За тази цел предварителното условие за репарационния заем се счита за изпълнено към момента. Едновременно с това непрекъснатото спазване на това предварително условие ще бъде гарантирано допълнително чрез специфични условия, свързани с оценката на Комисията на бъдещите украински финансови стратегии и преди плащанията. Сходно предварително условие за подкрепа е приложимо и за изпълнението на плана за Украйна.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението е съвместимо с таваните в многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. и с таваните в решението за собствените ресурси.

Репарационният заем за Украйна ще бъде под формата на заем с ограничено право на регрес в размер до 210 милиарда евро, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия. Заемът ще бъде подкрепен със система от гаранции от държавите членки или с гаранция по многогодишната финансова рамка, за да се гарантира, че евентуалният пасив за Съюза, произтичащ от репарационния заем, е съвместим с бюджетните ограничения на Съюза.

С цел подходът да обслужи предвидената цел, държавите членки могат да предоставят на Съюза при поискване неотменими и безусловни гаранции в зависимост от съответния си относителен дял от общия брутен национален доход на Съюза. Трети държави могат да допринесат за репарационния заем, като предоставят при поискване неотменими и безусловни гаранции в допълнение към гаранциите, предоставени от държавите членки. Като алтернатива трети държави могат да допринасят за репарационния заем, като подкрепят управлението на валутния риск, свързан с всяко конвертиране на паричните салда, заети от финансови институции.

В допълнение към предоставянето на гаранции от държавите членки в рамката е предвидена предпазна мярка, за да се гарантира финансовата стабилност на схемата чрез специален механизъм за ликвидност, наличен за погасяването на дълговото задължение на Съюза към финансовите институции.

Гаранциите, предоставени на Съюза от държавите членки, следва да престанат да бъдат изискуеми, след като влезе в сила и започне да се прилага решение относно системата на собствените ресурси на Съюза съгласно член 311, параграф 2 отДФЕС и многогодишната финансова рамка съгласно член 312 отДФЕС, като и в двете е предвидена гаранция от бюджета на Съюза.

В законодателната финансова обосновка, придружаваща настоящото предложение, е предоставена допълнителна информация относно отражението върху бюджета. По репарационния заем ще се предоставя подкрепа постепенно след влизането в сила на всяко гаранционно споразумение и на вноски, които могат да бъдат изплатени на един или повече траншове. Репарационният заем ще бъде на разположение до 31 декември 2030 г., с изключение на помощта, конкретно предназначена изключително за поддържане на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна, която ще бъде на разположение до 31 декември 2055 г.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Репарационният заем ще бъде в максимален размер от 210 милиарда евро, които ще бъдат предоставени в съответствие с нуждите на Украйна от финансиране съгласно разпоредбите на настоящото предложение.

По-конкретно, за целите на прилагането на Регламента за репарационния заем Украйна трябва да представи на Европейската комисия своя стратегия за финансиране, в която се дават подробности относно нуждите на Украйна от финансиране и източниците на финансиране по принцип за идните 12 месеца. Комисията трябва да оцени стратегията за финансиране на Украйна и, при положителна оценка, да представи на Съвета предложение за одобряване на нейната оценка чрез решение за изпълнение. В предложението на Комисията ще бъде определен размерът на помощта, която ще бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на нейната стратегия за финансиране, включително размерът на тази помощ, достъпна за i) макрофинансова помощ, ii) помощ чрез механизма за Украйна и iii) помощ в подкрепа на капацитетът на украинската отбранителна промишленост.

За да получи финансова и икономическа помощ по репарационния заем, Украйна ще представи на Комисията надлежно обосновано искане за средства, което може да бъде подавано от Украйна до Комисията по принцип шест пъти годишно.

Освен това Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад относно изпълнението на регламента за репарационния заем за изминалата година, като в него ще бъде включена оценка на изпълнението. В допълнение, до 31 декември 2031 г. Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на резултатите и ефикасността на репарационния заем, предоставен съгласно регламента за репарационния заем, и на степента, до която той е допринесъл за постигане на целите на помощта.

Накрая, с цел да се засили диалогът между институциите на Съюза, по-специално Европейския парламент, Съвета и Комисията, и да се гарантира по-голяма прозрачност и отчетност, компетентната комисия на Европейския парламент може да покани Комисията, за да обсъдят изпълнението на настоящия регламент.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Глава I от регламента съдържа общите разпоредби.

В член 1 се определя предметът на регламента, а именно създаването на репарационен заем за Украйна.

В член 2 се определят общите и конкретните цели на репарационния заем, които са да се предоставя финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим и непрекъснат начин чрез подкрепа за макрофинансовата стабилност и капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 3 се съдържат определенията, приложими съгласно регламента.

В член 4 се определя наличната помощ по репарационния заем.

В член 5 се определят предварителните условия за предоставяне на помощ по репарационния заем.

Глава II от регламента се отнася до изпълнението на репарационния заем.

В член 6 се посочва, че Украйна представя на Комисията своята стратегия за финансиране, като предоставя подробности относно нейното съдържание, с конкретно позоваване на нуждите и финансовите ресурси на Украйна за следващите 12 месеца.

В член 7 се предвижда Комисията да направи оценка на украинската стратегия за финансиране, като определи необходимите критерии, които трябва да бъдат спазвани.

В член 8 се предвижда решение за изпълнение на Съвета, с което финансовата и икономическата помощ става достъпна.

В член 9 се предвижда тясно сътрудничество между Комисията, Украйна, държавите членки, съответните международни органи и донорите за Украйна, за да се гарантира съгласуван и последователен подход за посрещане на нуждите на Украйна от финансова и икономическа помощ.

Глава III от регламента се отнася до макрофинансовата помощ.

В член 10 е предвидена целта на макрофинансовата помощ, по-специално да допринесе за покриване на недостига на финансиране на Украйна, установен в получената положителна оценка украинска стратегия за финансиране.

В член 11 се посочва, че Комисията договаря с Украйна условията на политиката, с които ще бъде обвързана подкрепата. Тези условия ще бъдат описани в меморандум за разбирателство.

Глава IV от регламента се отнася до помощта в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 12 е предвидена целта на помощта за подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост, по-специално за извършването на спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна промишленост и нейното интегриране в европейската отбранителна промишленост.

В член 13 се определят условията за допустимост за дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 14 от Украйна се изисква да изготви график за всяка дейност, разход или мярка, свързани с отбранителен продукт или друг продукт за отбранителни цели, за които възнамерява да поиска помощ.

В член 15 се предвижда създаването на експертна група за капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 16 се предвижда откриването на специална сметка с единствената цел да бъде управлявана финансовата и икономическата помощ, получена от Украйна в подкрепа на капацитета на нейната отбранителна промишленост.

В член 17 се определят изискванията за мониторинг на помощта, предоставяна в подкрепа на капацитета на украинската отбранителна промишленост.

В член 18 се определят условията за изменение на действащото рамково споразумение или договор за отбранителни продукти.

С член 19 на държавите членки се позволява, единствено за целите на регламента, да поискат от икономически оператор на тяхна територия да даде приоритет на определен ред отбранителни продукти.

Глава V от регламента се отнася до финансирането и изпълнението на репарационния заем.

В член 20 се посочва, че подробните финансови условия на репарационния заем се определят в споразумението за репарационния заем и се установяват някои задължителни изисквания.

В член 21 се посочва, че за да може Украйна да получи финансова и икономическа помощ, тя представя на Комисията надлежно обосновано искане за средства.

В член 22 се определят изискванията към Комисията да приеме решение за отпускане на вноса по репарационния заем.

С член 23 Комисията се оправомощава да заема необходимите парични салда от името на Съюза, за да финансира репарационния заем.

В член 24 се определят методите за справедливо разпределение на тежестта и солидарност по отношение на репарационния заем.

В член 25 се посочва, че държавите членки могат да участват, като предоставят гаранции до пълния размер на репарационния заем.

В член 26 се определят разпоредбите на гаранционното споразумение, което трябва да бъде подписано между Комисията и държавите членки, предоставящи гаранция съгласно определението в член 25.

С член 27 на трети държави се позволява да предоставят гаранции или да подкрепят управлението на валутния риск.

В член 28 се определят правилата относно класифицираната и чувствителната информация.

Глава VI се отнася до заключителните разпоредби.

С член 29 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове при определени условия.

С член 30 се урежда управлението чрез процедури на комитет.

В член 31 се предвижда диалог относно гаранционния заем, който има за цел да подобри комуникацията между институциите на Съюза, по-специално между Европейския парламент, Съвета и Комисията.

В член 32 се предвижда Европейския парламент и Съвета да бъдат информирани.

С член 33 се урежда влизането в сила.

2025/3502 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на репарационен заем за Украйна и за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна.

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) На 24 февруари 2022 г. президентът на Руската федерация обяви военна операция в Украйна и въоръжените сили на Русия започнаха непровокирана и неоправдана военна агресия срещу Украйна. Тази незаконна агресивна война на Русия е грубо нарушение на териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, както и нарушение на забраната за използване на сила, залегнала в член 2, параграф 4 от Устава на Организацията на обединените нации (ООН), която е императивна норма на международното право и на останалите принципи на Устава на ООН.
- (2) От началото на непредизвиканата и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна Съюзът, неговите държави членки и европейските финансови институции мобилизираха безпрецедентна подкрепа за икономическата, социалната, финансовата и отбранителната устойчивост на Украйна. Тази подкрепа съчетава подкрепа от бюджета на Съюза, включително извънредна макрофинансова помощ и подкрепа от Европейската инвестиционна банка и Европейската банка за възстановяване и развитие, гарантирана изцяло или частично от бюджета на Съюза, и допълнителна финансова подкрепа от държавите членки.
- (3) С Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета¹³, Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета¹⁴, Решение (ЕС) 2022/1628 на Европейския парламент и на Съвета¹⁵ и Регламент (ЕС) 2022/2463

¹³ Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета от 24 февруари 2022 г. за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 55, 28.2.2022 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

¹⁴ Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2022 г. за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 186, 13.7.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

¹⁵ Решение (ЕС) 2022/1628 на Европейския парламент и на Съвета от 20 септември 2022 г. за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна, за укрепване на общия фонд „Провизии“ чрез гаранции от държавите членки и чрез специално провизиране за някои

на Европейския парламент и на Съвета¹⁶ беше предоставена колективно макрофинансова помощ на Украйна в размер на 25,2 милиарда евро през 2022 г. и 2023 г. Тази помощ представляваше един от основните фактори, допринасящи за макроикономическата и финансовата устойчивост на Украйна в критичен момент.

- (4) На 29 февруари 2024 г. с Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета¹⁷ беше създаден механизмът за Украйна като извънреден средносрочен инструмент, който обединява двустранната подкрепа, предоставена от Съюза на Украйна, като гарантира координиране и ефективност (наричан по-нататък „механизъм за Украйна“). През периода 2024—2027 г. механизмът за Украйна помага за посрещане на финансовите нужди на Украйна и допринася за нейните нужди от възстановяване, реконструкция и модернизация, като същевременно подкрепя усилията ѝ за реформи като част от пътя ѝ за присъединяване към Съюза.
- (5) На 24 октомври 2024 г. с Регламент (ЕС) 2024/2773 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸ бе създаден механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и бе предоставена извънредна макрофинансова помощ на Украйна. Тази помощ беше приносът на Съюза като част от инициативата на Г-7 „Заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна“, която колективно спомогна за преодоляване на недостига на финансиране на Украйна за 2025 г.
- (6) Агресивната война на Русия срещу Украйна причини огромни щети в Украйна, като разходите за възстановяване и реконструкция се оценяват на 506 милиарда евро към 31 декември 2024 г. Освен това Украйна загуби достъп до международните финансови пазари и отбеляза значителен спад в публичните приходи, а публичните ѝ разходи се увеличиха значително. В този контекст могат да бъдат предвидени съществени нужди от финансиране за следващите години.
- (7) На 9 септември 2025 г. Украйна подаде официално искане до Международния валутен фонд (МВФ) за нова програма за покриване на допълнителните нужди от финансиране за периода 2026—2029 г. Тази програма ще последва успешното изпълнение на съществуващата програма на МВФ, по която Украйна е приключила осем прегледа, като се има предвид, че агресивната война на Русия продължава. Способността на МВФ да продължи с тази програма зависи от получаването на достатъчно финансови гаранции от други партньори, включително от Европейския съюз.

финансови задължения, свързани с Украйна, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС, и за изменение на Решение (ЕС) 2022/1201 (ОВ L 245, 22.9.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

¹⁶ Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна през 2023 г. (макрофинансова помощ +) (ОВ L 322, 16.12.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

¹⁷ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

¹⁸ Регламент (ЕС) 2024/2773 на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2024 г. за създаване на механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна и за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L, 2024/2773, 28.10.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (8) На 23 октомври 2025 г. 26 държави членки поеха ангажимент да посрещнат неотложните финансови нужди на Украйна за периода 2026—2027 г., включително за нейните военни и отбранителни усилия. Тези държави членки подчертаха и критичната необходимост да се гарантира, че Украйна продължава да бъде устойчива и разполага с необходимите бюджетни и военни средства, за да продължи да упражнява неотменимото си право на самоотбрана и да противодейства на агресията на Русия, и потвърдиха отново, че Европейският съюз ще продължи да предоставя, в координация с единомислещи партньори и съюзници, всеобхватна политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и нейния народ. Освен това тези държави членки стигнаха до заключението, че цялата военна подкрепа, както и гаранциите за сигурност за Украйна ще бъдат предоставяни при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки и като се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната. На същата дата Европейският съвет заключи, че агресивната война на Русия срещу Украйна и последиците от нея за европейската и световната сигурност в една променяща се среда представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз.
- (9) Въпреки продължаващите международни усилия за договаряне на мирно решение на конфликта, удължаването на агресивната война на Русия доведе до значителни щети за критичната отбранителна, гражданска и енергийна инфраструктура на Украйна, което налага мобилизирането на значителни допълнителни ресурси за посрещане на непосредствените нужди на страната от финансиране.
- (10) Агресивната война на Русия срещу Украйна представлява стратегическа геополитическа заплаха за Съюза като цяло и изисква от държавите членки да бъдат силни и единни. Поради това е от съществено значение подкрепата на Съюза да бъде разгърната бързо и да е в състояние да се адаптира гъвкаво, за да се окаже незабавна помощ и да се постигне краткосрочно реконструиране по пътя към бъдещо възстановяване.
- (11) В съответствие с членовете относно отговорността на държавите за неправомерни действия от международен характер и международното обичайно право Русия — като отговорна държава — е задължена да предостави пълно обезщетение за вредата, причинена от агресивната ѝ война.
- (12) В заключенията си от 27 юни 2024 г., 17 октомври 2024 г. и 19 декември 2024 г. Европейският съвет заяви, че при спазване на законодателството на Съюза активите на Русия следва да останат блокирани, докато Русия не прекрати агресивната си война срещу Украйна и не я обезщети за вредите, причинени от тази война.
- (13) Като се има предвид финансовото състояние на Украйна и критичното значение на това тя да разполага с ресурси за противодействие на агресията на Русия и, когато това е възможно, за реконструкция, е целесъобразно Съюзът да предостави допълнителна подкрепа за посрещане на спешните нужди на Украйна от финансиране и за улесняване на изпълнението на програмата на МВФ.
- (14) Капацитетът на Съюза и на неговите държави членки да предоставят допълнително финансиране на Украйна понастоящем е ограничен и не съответства на размера на нуждите. Мобилизирането на допълнителни

значителни ресурси от държавите членки, за да може да се финансира Украйна, би представлявало сериозно икономическо предизвикателство. В съобщението си от 19 март 2025 г. Комисията прикани всички държави членки да използват по координиран начин гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, с цел максимално увеличаване на въздействието върху отбранителните способности на ЕС. Досега Белгия, България, Чехия, Дания, Германия, Естония, Финландия, Гърция, Хърватия, Латвия, Литва, Унгария, Полша, Португалия, Словения и Словакия са решили да поискат задействането на клаузата. Въпреки че подобно задействане представлява подходящо средство за държавите членки да увеличат разходите си за отбрана, без да нарушават ангажиментите си съгласно фискалните правила на ЕС, последиците от него са лимитирани и от фискалните ограничения на държавите членки, които бяха сериозно засегнати от поредица от кризи през десетилетието.

- (15) В този контекст, въпреки ограниченията за Съюза и държавите членки, е необходимо да се гарантира, че на Украйна се предоставя достатъчна и непрекъсната финансова подкрепа в отговор на настоящата кризисна ситуация и след нея. За тази цел е целесъобразно да се създаде инструмент за предоставяне на подкрепа от Съюза на Украйна под формата на заем, който да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия („репарационен заем“).
- (16) С репарационния заем следва да се предостави финансова помощ на Украйна по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин, за да се подпомогне Украйна при покриването на нейните нужди от финансиране и отбрана, по-специално тези, произтичащи от агресивната война на Русия. По-конкретно с репарационния заем следва да се подкрепи макрофинансовата стабилност в Украйна, да се облекчи външното ѝ финансиране и да се подкрепи капацитета на отбранителната промишленост на Украйна чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество, като по този начин се допринесе за осигуряване на качествено военно предимство на Украйна.
- (17) С репарационния заем, при определени условия, следва да се предостави подкрепа на Украйна под формата на заем в максимален размер 210 000 000 000 EUR. С оглед на принципа на добро финансово управление репарационният заем следва да се предоставя от Комисията на вноски, които могат да бъдат изплатени на един или повече траншове.
- (18) Подкрепата за Украйна по линия на репарационния заем следва да се предоставя при предварителното условие, че Украйна продължава да поддържа и зачита ефективните демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и върховенството на закона, както и да гарантира зачитането на правата на човека, включително на лицата, принадлежащи към малцинства. Утвърждаването и зачитането на върховенството на закона следва да включва борбата с корупцията.
- (19) Финансовата и икономическата помощ по линия на репарационния заем следва да се предостави на Украйна в съответствие с нейните нужди от финансиране. За тази цел тя следва да представи украинска стратегия за финансиране относно своите нужди от финансиране и източници на финансиране. Украинската стратегия за финансиране следва да съдържа основната информация за бюджета и финансовото и икономическото положение на Украйна, както и подкрепата, която Украйна получава от международната общност.

- (20) Комисията следва да направи оценка на украинската стратегия за финансиране без неоправдано забавяне и да действа в тясно сътрудничество с Украйна. Като се има предвид значителният мащаб на нуждите на Украйна както от бюджетна помощ, така и от помощ за капацитета на отбранителната промишленост, както и ограниченията, които някои външни партньори имат по отношение на предоставяната от тях подкрепа, е целесъобразно да се установи индикативно разпределение на репарационния заем между тези две нужди от финансиране. Това разпределение следва да бъде индикативно, за да отразява променящите се обстоятелства, които могат да окажат въздействие върху нуждите на Украйна от финансиране, и за да се гарантира, че тези нужди продължават да бъдат посрещани по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин. В своята оценка на украинската стратегия за финансиране Комисията следва да вземе предвид съгласуваността на очаквания недостиг на външно финансиране с това индикативно разпределение.
- (21) С оглед на значението на финансовите последици от наложените мерки, на Съвета следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, като той следва да действа въз основа на предложение на Комисията. Съветът следва да одобрява оценката на украинската стратегия за финансиране чрез решение за изпълнение, което следва да се стреми да приема без неоправдано забавяне след приемането на предложението. В това решение за изпълнение следва да се определя размерът на помощта, която да бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране, включително размерът на бюджетната помощ и размерът на подкрепата за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна. В това решение за изпълнение следва също така да се определят максималният брой и индикативната стойност на вноските за бюджетната помощ. С оглед на принципа на добро финансово управление и за да се улесни управлението на ликвидността от страна на украинските органи и да се гарантира предвидимост, по принцип следва да се предвидят максимум четири вноски от тази бюджетна помощ. По изключение, що се отнася до подкрепата, предоставяна изключително за поддържане на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна, когато цялата конкретно непредназначена помощ по репарационния заем е предоставена чрез решение за изпълнение на Съвета, Съюзът следва да предостави оставащата конкретно предназначена бюджетна помощ в съответствие с условията, договорени в меморандум за разбирателство между Комисията и Украйна („МР“).
- (22) Следва да се предостави финансова и икономическа помощ под формата на бюджетна помощ, за да се помогне на Украйна да покрие нуждите си от финансиране. За да се гарантира гъвкавост при посрещането на тези нужди, е целесъобразно да се използват различни начини за предоставяне на подкрепата, при което тя следва да може да бъде предоставена чрез макрофинансова помощ и чрез заем, който да бъде изпълнен съгласно глава III от механизма за Украйна.
- (23) В глава III от механизма за Украйна се предвижда финансиране за Украйна при задоволително изпълнение на условията, определени в плана за Украйна, в който се определя програмата за реформи и инвестиции на Украйна. Като средносрочен инструмент, който има за цел да подкрепи възстановяването и реконструкцията на Украйна, постепенната интеграция във вътрешния пазар, както и, наред с другото, приемането и осъществяването на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и

икономическите реформи, които се изискват, за да се постигне съответствие с ценностите на Съюза и постепенно да се постигне съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза (наричани „достигания на правото“) с оглед на бъдещо членство в него, като по този начин се допринася за съвместната стабилност, сигурност, мир, просперитет и устойчивост, е целесъобразно да се предвиди сумите, идващи от репарационния заем, да се усвояват чрез механизма за Украйна. Планът за Украйна следва да бъде актуализиран, за да отрази тези допълнителни суми, включително мерките за укрепване на върховенството на закона и борбата с корупцията. Механизмът за Украйна следва да претърпи изменения, за да могат допълнителните суми да бъдат усвоени чрез този инструмент.

- (24) Макрофинансовата помощ следва да бъде обвързана с условията на политиката, които ще бъдат определени в МР. МР следва да включва ангажименти от страна на Украйна, когато това е целесъобразно, включително ангажименти за укрепване на мобилизирането на приходи, подобряване на устойчивостта и качеството на публичните разходи и повишаване на ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси. Макрофинансовата помощ може да се използва от Украйна за подпомагане на финансирането на компенсации, като форма на репарации, за лицата, които са претърпели вреди от незаконните действия на Русия, включително чрез комисията за исковете за Украйна, създадена под егидата на Съвета на Европа.
- (25) За да се гарантират еднакви условия за изпълнението на настоящия регламент и с цел по-голяма ефикасност, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да договори тези условия за макрофинансовата помощ с украинските органи под надзора на Комитета на представителите на държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹. Като се има предвид потенциално значителното въздействие на помощта, е целесъобразно да се използва процедурата по разглеждане, както е посочено в Регламент (ЕС) № 182/2011. Поради размера на репарационния заем за Украйна процедурата по разглеждане следва да се прилага за приемането на МР, както и за всяко намаляване или отмяна на репарационния заем.
- (26) Репарационният заем следва да предоставя финансова и икономическа помощ на Украйна като държава във война, чиято финансова стабилност е неразривно свързана и зависи от способността ѝ да се защитава срещу агресията. Това оправдава използването на конкретна сума от финансовата и икономическата помощ за Украйна за увеличаване на капацитета ѝ да се справя с бюджетните нужди във връзка с възможността на страната да укрепва своите отбранителни и военни способности, като по този начин допринесе за осигуряването на качествено военно предимство за Украйна. Финансовата и икономическата помощ следва да има за цел да даде възможност на Украйна да извършва спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на своята отбранителна промишленост и своето интегриране в европейската отбранителна промишленост в отговор на и в следствие на настоящата кризисна ситуация.

¹⁹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр.13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

Тази помощ следва да допринесе по-специално за реконструкцията, възстановяването и модернизацията на украинската отбранителна технологична и индустриална база с цел повишаване на готовността на отбранителната промишленост на Украйна, като се взема предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база, и чрез подкрепа за своевременната наличност на отбранителни продукти и други продукти за отбранителни цели чрез сътрудничество между Съюза и Украйна.

- (27) Финансовата и икономическата помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна следва да се предоставят за дейности, разходи и мерки, свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, които отговарят на определени критерии за допустимост. С цел спешното укрепване на отбранителна промишлена база на Украйна по ефикасен и автономен начин, тези критерии за допустимост следва да бъдат структурирани по начин, който насочва дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в посока реконструкцията, възстановяването и модернизацията на украинската отбранителна технологична и индустриална база, като се взема предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база. В този контекст, когато се проучва дали производителите се контролират от трета държава или субекти от трета държава, контролът следва да се разбира като способността за упражняване на решаващо пряко или косвено влияние върху правен субект посредством един или повече междинни правни субекти.
- (28) За да се даде възможност на Украйна да използва финансовата и икономическата помощ по начин, който е най-адаптиран към обстоятелствата, е целесъобразно да ѝ се позволи да използва средствата в подкрепа на капацитета си на отбранителната промишленост чрез различни методи на изпълнение, които отразяват разнообразието на нуждите ѝ. По-специално е целесъобразно средствата да се използват за подкрепа на дейности, разходи и мерки в държави или в сътрудничество с държави, които активно подкрепят Украйна и нейната отбранителна технологична и индустриална база. Средствата могат също така да допринесат за Инструмента за подкрепа на Украйна съгласно Регламент (ЕС) [Регламента за ПЕОП], инвестиционната рамка за Украйна, създадена с механизма за Украйна за изделия с двойна употреба, или други програми на Съюза. Освен това средствата следва да позволят на Украйна да участва категорично в търсенето на отбранителни продукти, за да се създадат подходящи условия за стимулиране на мащабни инвестиции в засилването на производствения капацитет и в разработването на нови продукти. За тази цел на Украйна следва да бъде разрешено да използва средствата за започване на мащабни обществени поръчки за отбранителни продукти, произведени от украинската отбранителна технологична и индустриална база и европейската отбранителна технологична и индустриална база, чрез обществени поръчки по линия на инструмента SAFE, създаден с Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета²⁰, или, при условие че бъдат валидирани, при други условия.

²⁰ Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета от 27 май 2025 г. за създаване на инструмента „Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“ (ОВ L, 2025/1106, 28.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- (29) За да се гарантира безпроблемното прилагане на настоящия регламент във връзка с инструмента SAFE, е целесъобразно да се прилагат подобни условия за допустимост. Като се има предвид фактът, че Украйна е държава във война, чиято способност да защитава територията си може да зависи от наличността на даден продукт в много кратки срокове, на Украйна следва да се разреши да се снабдява с продукти, които не отговарят на тези условия за допустимост, когато е налице спешна необходимост от даден продукт и когато не е наличен алтернативен продукт чрез възлагане на обществена поръчка. Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета²¹ се отнася, наред с другото, до установяването на подходяща законодателна рамка, която е предпоставка за създаването на европейски пазар на военна техника, относно координирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки, което отговаря на задължителните изисквания за сигурност на държавите членки и на задълженията, които произтичат от ДФЕС. Тя обаче не е адаптирана, за да задоволи неотложните и големи нужди на държава, която е във война по границите на Съюза. При тези обстоятелства може да е уместно да се предостави достъп до съществуващо рамково споразумение на възлагащите органи на Украйна, дори ако те първоначално не са били страна по него и ако тази възможност не е била предвидена в първоначалното рамково споразумение.
- (30) Цялостната структура на финансовата и икономическата помощ зависи от приноса на различни страни в подкрепа на Украйна и нуждите ѝ от финансиране. В резултат на това е целесъобразно финансовата и икономическата помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна да ѝ позволяват да си сътрудничи с трети държави, които също подпомагат нейния капацитет на отбранителната промишленост. Поспециално следва да бъде възможно Украйна да използва помощта в подкрепа на своя капацитет на отбранителната промишленост, за да си сътрудничи с държави, които не действат в противоречие с интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, при условие че тези държави предоставят значителна допълнителна подкрепа на Украйна, която може да се използва за разходи, допринасящи за целите на подкрепата за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, и че тези разходи са отворени за участие както на европейската, така и на украинската промишленост. В рамките на помощта в подкрепа на нейния капацитет на отбранителната промишленост Украйна следва да предприеме подходящи стъпки, за да гарантира, че средствата не се използват в държави, които не я подкрепят, което само по себе си не би допринесло за постигането на целта на помощта.
- (31) Настоящият регламент не засяга приложимото международно право, забраняващо употребата, разработването или производството на определени отбранителни продукти и технологии.
- (32) Изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна следва да се извършва в съответствие с принципа на добро финансово управление, гарантиращ защитата на финансовите интереси на

²¹ Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координирането на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността и за изменение на директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО (ОВ L 216, 20.8.2009 г., стр. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

Съюза, както е посочено в член 223, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета²². Подробни изисквания в това отношение могат да бъдат включени в споразумение, което да бъде подписано между Комисията и Украйна. Освен това за управлението на финансовата и икономическата помощ, получени в подкрепа на нейния капацитет на отбранителната промишленост, Украйна следва да открие единна сметка, чрез която да управлява помощта, като Комисията следва да може да извършва мониторинг на тази сметка.

- (33) За да подкрепи изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, Комисията следва да създаде експертна група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна. Тази експертна група следва да съветва Комисията по въпросите, свързани с помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.
- (34) Комисията следва да извършва мониторинг на изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, по-специално включително доставката на продукти. За тази цел следва да бъдат установени различни механизми за мониторинг, които да отразяват различните методи на изпълнение.
- (35) Директива 2009/81/ЕО се отнася, наред с другото, до установяването на подходяща законодателна рамка относно координирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки, което отговаря на задължителните изисквания за сигурност на държавите членки и на задълженията, които произтичат от ДФЕС. За постигането на тази цел Директива 2009/81/ЕО предлага решения по-специално за преодоляването на кризисни ситуации, а именно като предвижда специални разпоредби, приложими в случай на спешност, породена от криза, като например съкращаване на сроковете за получаване на оферти и възможността за използване на процедурата на договаряне без предварително обявление за поръчка. В някои случаи на спешност обаче тези правила може да се окажат недостатъчни, особено когато спешността, произтичаща от кризата, може да бъде преодоляна само чрез съвместно възлагане на поръчки от Украйна и поне една държава членка. В тези случаи често единственото решение, което гарантира интересите на тези държави в областта на сигурността, е да се предостави достъп до съществуващо рамково споразумение или договор на държава членка на възлагащите органи на Украйна, които първоначално не са били страна по него, дори подобна възможност да не е била предвидена в първоначалното рамково споразумение или договор. Тъй като тези възможности не са предвидени в Директива 2009/81/ЕО към момента на влизане в сила на настоящия регламент, в него се предвижда възможността за допълване или дерогация от разпоредбите на посочената директива в настоящата кризисна ситуация, произтичаща от агресивната война на Русия, при условие че бъде получено съгласието на предприятието, което е сключило рамковото споразумение. По отношение на тези допълнителни количества за Украйна възлагащите органи на Украйна следва да се ползват от същите условия като първоначалния възлагащ орган,

²² Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

който е сключил първоначалното рамково споразумение. Освен това следва да се приемат подходящи мерки за прозрачност, за да се гарантира, че всички потенциално заинтересовани страни са информирани.

- (36) В Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета се предвижда финансова помощ за държавите членки, позволяваща им да направят спешни и мащабни публични инвестиции в подкрепа на европейската отбранителна промишленост в отговор на настоящата кризисна обстановка, която е резултат от рязкото влошаване на обстановката от гледна точка на сигурността в Съюза. С този инструмент Съюзът започна да подкрепя държавите членки, така че те да могат бързо да възлагат поръчки, като стимулират сектора на отбранителната промишленост да инвестира в кратки срокове в укрепването на производствения капацитет, за да може да обслужва нуждите на държавите членки до 2030 г. Освен това настоящият регламент подкрепя възлагането на украински поръчки на европейската отбранителна технологична и индустриална база, за да се подкрепи сътрудничеството между европейската и украинската отбранителна технологична и индустриална база. Такова изключително голямо търсене на широка гама от отбранителни продукти носи непосредствен риск от сериозно отрицателно въздействие върху правилното функциониране на вътрешния пазар. За да се преодолее този риск и с оглед на целите на настоящия регламент, като се вземе предвид специфичното положение на Украйна, мерките за приоритизиране на равнището на Съюза, насочени към гарантиране на наличността на съответните отбранителни продукти, биха могли да се окажат абсолютно необходими за гарантиране на правилното функциониране на вътрешния пазар на отбранителни продукти и неговите вериги на доставки. В това отношение Комисията следва да може да използва, по искане на държава членка, искания с приоритет за улесняване на доставките на отбранителни продукти, за да се постигнат целите на настоящия регламент.
- (37) Исканията с приоритет следва да се състоят от искания от страна на Комисията, по инициатива на държава членка, до съответни икономически оператори, установени в Съюза, да приемат или да дадат приоритет на поръчките за продукти от особено значение при криза. Тези искания с приоритет, използвани само когато това е необходимо и пропорционално, за да се гарантира, че веригите на доставките в областта на отбраната могат да функционират нормално, следва да подпомагат Украйна, която е изправена пред сериозни трудности при възлагането на договори за поръчки или при изпълнението на договор за доставка на отбранителни продукти. Икономическите оператори следва да имат възможност да откажат да бъдат обект на искане с приоритет. Искане с приоритет следва да се разглежда въз основа на обективни, фактически, измерими и обосновани данни. То следва да отчита законните интереси на предприятията, както и разходите и усилията, необходими за всяка промяна в производствената последователност. Когато бъде прието, задължението за изпълнение на искането с приоритет следва да има предимство пред задълженията за изпълнение съгласно частното или публичното право. Предвид това колко е важно да се гарантира доставката на отбранителни продукти, които са необходими за правилното функциониране на вътрешния пазар и неговите вериги на доставки, изпълнението на задължението във връзка с искане с приоритет не следва да води до налагането на отговорност на трети страни за вреди, които могат да възникнат поради неизпълнение на договорни задължения, регламентирани в правото на държава членка, доколкото неизпълнението на договорните задължения е било необходимо за спазването на

изискваното приоритизиране. Когато икономическият оператор изрично е приел искане с приоритет и Комисията е приела акт за изпълнение вследствие на това приемане, икономическият оператор следва да спазва всички условия на този акт за изпълнение. При неспазване на условията, определени в акта за изпълнение, икономическият оператор следва да загуби възможността да се възползва от освобождаване от договорна отговорност. Когато неспазването е умишлено или се дължи на груба небрежност, Комисията следва да може да наложи на икономическия оператор глоба при спазване на принципа на пропорционалност.

- (38) Като се има предвид, че конкретните суми ще са за бюджетна помощ и помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, съгласуваността и взаимното допълване при съответното им изпълнение следва да бъдат гарантирани.
- (39) Настоящият регламент следва да се прилага, без да се засяга специфичният характер на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки,
- (40) Споразумението за репарационен заем, което ще бъде сключено между Комисията и украинските органи, следва да съдържа разпоредби, приведени в съответствие с правата, отговорностите и задълженията, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна, посочено в член 9 от Регламент (ЕС) 2024/792, подписано между ЕС и Украйна, което влезе в сила на 20 юни 2024 г. По този начин ще се гарантира ефикасна защита на финансовите интереси на Съюза, свързани с репарационния заем, като се предприемат подходящи мерки за предотвратяване на измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с помощта, и за борба с тях. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 страната също така ще предоставя необходимите права и достъп на Комисията, Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската сметна палата и, когато е приложимо, Европейската прокуратура, включително от трети страни, участващи в усвояването на средства на Съюза, по време на периода, през който репарационният заем е на разположение, и след него. Украйна следва също така да докладва на Комисията за нередности във връзка с използването на средствата в съответствие с процедурите, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна.
- (41) В съответствие с член 223, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 споразумението за репарационен заем следва да гарантира, че всички поети от Съюза разходи във връзка с репарационния заем се поемат от Украйна, включително, когато е приложимо, разходите за обмен към и от чуждестранни валути.
- (42) Като се има предвид трудното положение на Украйна, причинено от агресивната война на Русия, и за да се подкрепи страната по пътя ѝ към дългосрочна стабилност, е целесъобразно Съюзът да предостави на Украйна репарационния заем като заем с ограничено право на регрес, който да стане изискуем и дължим, когато Украйна получи от Русия парични или непарични активи като военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, различно от територия.
- (43) Отпускането на средства по линия на репарационния заем следва да зависи от положителната оценка от страна на Комисията на искане за финансиране, подадено от Украйна. По отношение на макрофинансовата помощ оценката на условията не следва да засяга оценката на изпълнението на условията по други програми и инструменти на Съюза. Що се отнася до помощта в подкрепа на

капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, отпускането на средства следва да бъде свързано с договори или споразумения за дейности, разходи и мерки в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели.

- (44) С настоящия регламент следва да се установят подходящи разпоредби за финансирането на репарационния заем.
- (45) Опустошителното въздействие на агресивната война на Русия срещу Украйна има значителни странични ефекти за Съюза, в това число заплахи за външните му граници, кибератаки и хибридни атаки, смущения в енергетиката и транспорта, принудителна миграция и дестабилизация на източното съседство, като по този начин се засягат интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността, отбраната и икономиката. Кризата, произтичаща от агресивната война на Русия срещу Украйна, показва не само наличието на недостатъци в сектора на отбранителната промишленост на Съюза и Украйна, но и че сигурността на Украйна и Съюза са неразривно свързани и че мирът, просперитетът и устойчивостта на Съюза зависят от способността на Украйна да защитава своя суверенитет и териториална цялост. Поради това Съюзът трябва да осигури средствата за укрепване на своята колективна отбрана и устойчивост и да продължи да подкрепя Украйна. Необходими са финансови ресурси с изключителни размери за справяне с последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна, без да се увеличава натискът върху финансите на държавите членки. Затова на равнище на Съюза следва да бъдат взети извънредни мерки. Поради тази причина е целесъобразно Комисията да бъде оправомощена по изключение да заема необходимите парични салда във финансовите институции в Съюза, които се натрупват, тъй като трансакциите с активите и резервите на Централната банка на Русия не са разрешени, които ще се използват изключително за финансиране на репарационния заем за Украйна с единствената цел да се преодолеят последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна. Заемането на средства следва да се извършва по начин, който напълно защитава финансовото състояние на съответната финансова институция и ѝ дава възможност да изпълнява всички договорни задължения, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия.
- (46) Тези конкретни мерки не засягат претенцията на Централната банка на Русия. Този актив не е засегнат от мерките, предвидени в настоящия регламент. Паричните салда, натрупващи се в счетоводните баланси на финансовите институции в резултат от блокирането, не принадлежат на Централната банка на Русия и не представляват държавни активи.
- (47) Като се има предвид, че някои от паричните салда във финансовите институции в Съюза, които се натрупват, тъй като трансакциите с активите и резервите на Централната банка на Русия не са разрешени, са във валути, различни от еврото, е целесъобразно да се разреши на Съюза да има възможност както да взема, така и да отпуска заеми в тези валути.
- (48) Поради уникалния метод на финансиране на репарационния заем неговото финансиране следва да бъде отделено от финансирането на други програми на Съюза. По-специално диверсифицираната стратегия за финансиране, предвидена в член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не следва да се използва за финансирането на репарационния заем.

- (49) Тъй като паричните салда на финансовите институции, които се използват за финансиране на репарационния заем, повече няма да генерират лихва за съответната финансова институция, е целесъобразно част от репарационния заем да бъде предназначена за поддържане на инициативата на Г-7 за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна.
- (50) Значителното въздействие на агресивната война на Русия върху европейската архитектура за сигурност изисква също така колективни вноски от държавите членки под формата на гаранции в подкрепа на репарационния заем от бюджета на Съюза. Тези гаранции са необходими, за да се даде възможност на Съюза да предостави репарационен заем на Украйна и да покрие риска от освобождаване на активите на Руската централна банка при липса на репарации, платени от Русия на Украйна. За да се гарантира, че условното задължение, което произтича от репарационния заем, предоставен от Съюза на Украйна, е съвместимо с приложимата многогодишна финансова рамка, посочена в член 312 от ДФЕС, и с таваните за собствените ресурси, посочени в член 311, трета алинея от ДФЕС, предоставените от държавите членки гаранции са неотменими, безусловни и при поискване, а стабилността на системата следва да бъде подсилена от допълнителни предпазни мерки.
- (51) Комисията следва да отправя покана за внасяне на средства към финансовите институции, които държат паричните салда, и следва да емитира дългов инструмент, в който се посочват по-специално лихвите и падежът. Следва също така да бъде възможно да се постигне съгласие по договореностите, определящи по-специално условията на поканата за внасяне на средства и на погасяването от страна на Съюза, които следва надлежно да вземат предвид Съюза като емитент на пазара и нуждите от ликвидност на финансовите институции. Тези съображения могат да определят условията за използването на паричен еквивалент, ако такъв се предоставя от Съюза. Договореностите могат също така да включват покриване на разходите или компенсации за финансовите институции за разходите, направени във връзка с предоставянето на средствата.
- (52) От съществено значение е да се предвидят мерки, които да позволят на Съюза да изплати дълговия инструмент на финансовите институции в кратък срок, ако възникне такава необходимост. Като част от тези мерки следва да се създаде механизъм за ликвидност на Съюза, за да се гарантира, че необходимите ресурси за погасяване на дълговия договор са своевременно налични. Този механизъм следва да се използва стриктно за целите на своевременното погасяване на задълженията на Съюза към финансовите институции. Механизмът за ликвидност на Съюза следва да се основава на разрешението на Комисията да извършва операции като част от диверсифицираната стратегия за финансиране, посочена в член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, и по-специално операциите по управление на ликвидността, предвидени в него. Тези операции следва да включват широк набор от мерки, позволяващи на Комисията да набере ликвидност в рамките на необходимия срок, както и възможността за емитиране на дългови ценни книжа на Съюза. Тези операции следва да бъдат в рамките на бюджетните ограничения съгласно таваните на собствените ресурси и многогодишната финансова рамка.
- (53) След като бъдат установени необходимите разпоредби в рамките на системата на собствените ресурси и многогодишната финансова рамка, покритието на репарационния заем и механизма за ликвидност на Съюза следва да бъде подсилено от бюджета на Съюза. Докато не бъде осигурено покритие чрез

бюджета на Съюза, механизмът за ликвидност на Съюза следва да се използва само за да се гарантира, че исканията за плащания по гаранцията се изпълняват изцяло и навреме. Държавите членки следва да определят паричните ресурси, които ще заделят, докато за всеки недостиг, ще се счита, че държавите искат покритие от механизма за ликвидност. Изплащането на средствата по механизма за ликвидност на Съюза от страна на държавите членки за главницата и лихвите следва да бъде включено в гаранциите в съответствие с условията, посочени в член 223 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, и следователно гаранцията, определена в член 2, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093, следва да се прилага за изплащането на средствата по механизма за ликвидност на Съюза.

- (54) В съответствие с член 21, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 държавите членки могат да предоставят доброволни вноски за изпълнението на репарационния заем. Тези вноски биха могли, наред с другото, да допринесат за покриването на лихви, дължими при изпълнението на дълговия инструмент.
- (55) Третите държави или другите източници следва да могат да допринасят за репарационния заем, като предоставят неотменими и безусловни гаранции при поискване в допълнение към гаранциите, предоставени от държавите членки. Като алтернатива трети държави могат да допринасят за репарационния заем, като подкрепят управлението на валутния риск, свързан с конвертирането на средства, заети от финансовите институции. Вноските представляват външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 2, букви а), г) и д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
- (56) Чрез дерогация от член 31, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/947²³ финансовото задължение от заеми по настоящия регламент не следва да бъде подкрепяно чрез гаранцията за външна дейност, създадена със същия регламент. Подкрепата под формата на заеми по линия на настоящия регламент следва да представлява финансова помощ по смисъла на член 223, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Като се вземат предвид финансовите рискове и наличието на гаранции, подкрепата под формата на заеми съгласно настоящия регламент не следва да се провизира, да бъде гарантирана над таваните на МФР, и, чрез дерогация от член 214, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не следва да се определя процент на провизиране.
- (57) Когато държавите членки са изправени пред арбитражни решения, постановени срещу тях в рамките на производства за уреждане на спорове между инвеститор и държава във връзка с мерки, наложени съгласно Регламент (ЕС) № 833/2014 или Регламент (ЕС) № [Регламент по член 122], те следва, съгласно принципа на лоялно сътрудничество, да сведат до минимум финансовите и правните рискове, свързани с прилагането на настоящия регламент. Те следва да се позовават на всяко възражение, с което разполагат в рамките на национални или чуждестранни производства за признаването и изпълнението на такива

²³ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

арбитражни решения. Това включва повдигане на възражение, че признаването или изпълнението на арбитражното решение би било в противоречие с общественения ред на държавата, в която се иска признаване и изпълнение, съгласно Конвенцията за признаване и изпълнение на чуждестранни арбитражни решения от 1958 г., както и други възражения, основани на националното право, правото на Съюза или международното право. Освен това държавите членки следва да гарантират, че такива арбитражни решения не се признават и изпълняват в Съюза.

- (58) Когато държава членка претърпи вреда в резултат на изпълнение в трета държава на арбитражни решения между инвеститор и държава във връзка с мерки, наложени съгласно Регламент (ЕС) № 833/2014 или Регламент (ЕС) No [Регламент 122], Съюзът следва да гарантира справедливо разпределение и солидарност с тази държава членка чрез сключването на гаранционни споразумения с държавите членки, покриващи риска от такива вреди. Този механизъм за справедливо разпределение и солидарност следва да се тълкува така, че да се избегне двойното плащане към Централната банка на Русия, когато забраната за трансакции бъде отменена. Ако по тези гаранции бъдат поискани суми, сумата, дължима от Съюза на финансовите институции, следва да бъде намалена със сума с равностоен размер. В съответствие с Регламент (ЕС) № 833/2014 или Регламент (ЕС) № [Регламент 122] финансовите институции следва да намалят задълженията си към Централната банка на Русия със сума с равностоен размер. До създаването на необходимите разпоредби в рамките на системата на собствените ресурси и многогодишната финансова рамка този механизъм за справедливо разпределение и солидарност следва да взема предвид онези държави членки, които са участвали солидарно чрез споделяне на риска в рамките на репарационния заем.
- (59) Двустранните инвестиционни споразумения, сключени между някои държави членки и Руската федерация, не съответстват на политиката за закрила на инвестициите, разработена от Съюза съгласно член 207 от ДФЕС след влизането в сила на Договора от Лисабон. Съответните държави членки трябва да се оттеглят от тези двустранни инвестиционни споразумения или да ги прекратят, в зависимост от случая, и да възприемат единен подход за постигането на тази цел. Комисията следва да улеснява координацията между държавите членки.
- (60) Подкрепата на Съюза за Украйна съгласно настоящия регламент следва да се управлява от Комисията.
- (61) Помощта за Украйна по линия на репарационния заем следва да бъде допълнителна и да допълва подкрепата от Съюза, предоставена по механизма за Украйна. Когато е възможно, Комисията следва да се стреми да сведе до минимум административната тежест и тежестта на докладване на Украйна.
- (62) Комисията следва надлежно да взема предвид Решение 2010/427/ЕС²⁴ на Съвета и ролята на Европейската служба за външна дейност, в съответствие с техните правомощия.

²⁴ Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

- (63) Компетентната комисия на Европейския парламент може да покани Комисията да обсъди в рамките на диалога за репарационния заем въпроси, които се отнасят до прилагането на регламента. Комисията взема предвид елементите, произтичащи от становищата, изразени чрез диалога за репарационния заем, включително резолюциите на Европейския парламент, ако има такива.
- (64) За да се гарантира, че Европейският парламент и Съветът могат да проследяват прилагането на настоящия регламент, Комисията следва редовно да ги информира за развитията, свързани с помощта на Съюза за Украйна съгласно настоящия регламент, и да им предоставя съответните документи.
- (65) С цел да се гарантира непрестанната ефективност на механизмите, установени с настоящия регламент, Комисията следва редовно да прави преглед на тяхната адекватност и да докладва за това на Европейския парламент и на Съвета, като по този начин гарантира прозрачност и отчетност.
- (66) За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011.
- (67) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно да се предостави финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим, непрекъснат, организиран и навременен начин, която да подпомогне Украйна при покриването на нейните нужди от финансиране, възникнали в резултат на агресивната война на Русия, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците си могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приема мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел,
- (68) Поради неотложността, предизвикана от извънредните обстоятелства вследствие на непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия, е уместно да се прибегне до изключението от срока от осем седмици, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
- (69) Предвид ситуацията в Украйна настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се създава инструмент за предоставяне на помощ от Съюза на Украйна под формата на заем, който трябва да бъде погасен чрез репарации, дължими от Русия („репарационен заем“).
2. С него се определят целите на репарационния заем, финансирането му, формите на финансиране от Съюза по линия на репарационния заем и правилата за предоставяне на такова финансиране.

Член 2

Цели на репарационния заем

1. Общата цел на репарационния заем е да се предостави финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и навременен начин, която да подпомогне Украйна при покриването на нейните нужди от финансиране, по-специално в резултат на агресивната война на Русия и неплащането от страна на Русия на дължимите репарации.
2. За да се постигне тази обща цел, специфичните цели на репарационния заем са:
 - а. подкрепа за макрофинансовата стабилност чрез облекчаване на външните и вътрешните финансови ограничения на Украйна;
 - б. подкрепа за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество.

Член 3

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „отбранителен продукт“ означава стоки, услуги и строителство, попадащи в обхвата на Директива 2009/81/ЕО, както е посочено в член 2 от нея;
- (2) „конкретно предназначена бюджетна помощ“ означава помощ, предоставена в съответствие с глава III, която е определена като налична изключително за поддържане на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна;
- (3) „членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ“ означава държава, която е член на Европейската асоциация за свободна търговия, както и на Европейското икономическо пространство;
- (4) „заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна“ означават допустими двустранни заеми и заем за макрофинансова помощ от Съюза съгласно Регламент (ЕС) 2024/2773;

- (5) „финансова институция“ означава предприятие от финансовия сектор съгласно определението в член 4 от Регламент (ЕС) № 575/2013 на Европейския парламент и Съвета²⁵, застрахователни и презастрахователни предприятия съгласно определението в член 13 от Директива 2009/138/ЕО на Европейския парламент и Съвета²⁶, централен депозитар на ценни книжа съгласно определението в член 2 от Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета²⁷ или централен контрагент съгласно определението в член 2 от Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета²⁸;
- (6) „други продукти за отбранителни цели“ означава всяка стока, услуга и строителство, необходими или предназначени за целите на отбраната, които са различни от попадащите в обхвата на Директива 2009/81/ЕО и посочени в член 2 от нея;
- (7) „конкретно непредназначена бюджетна помощ“ означава макрофинансова помощ, предоставена в съответствие с глава III, която не е определена като налична изключително за поддържане на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна, и подкрепа под формата на заем, който да бъде изпълнен съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792.

Член 4

Налична помощ по линия на репарационния заем

1. Репарационният заем е в максимален размер на 210 000 000 000 EUR. Тази сума се предоставя на Украйна в съответствие с нуждите ѝ от финансиране, както е предвидено в украинската стратегия за финансиране, одобрена в съответствие с член 8, при условие че:
 - а. в нито един момент неизплатеното салдо по предоставения заем не надвишава размера на паричните салда във финансовите институции в Съюза, които се натрупват, тъй като трансакциите с активите и резервите на Централната банка на Русия не са разрешени; и

²⁵ Регламент (ЕС) № 575/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 176, 27.6.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>).

²⁶ Директива 2009/138/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност (Платежоспособност II) (ОВ L 335, 17.12.2009 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/138/oj>).

²⁷ Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа, както и за изменение на директиви 98/26/ЕО и 2014/65/ЕС и Регламент (ЕС) № 236/2012 (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 1). <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/909/oj>.

²⁸ Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно извънборсовите деривати, централните контрагенти и регистрите на трансакции (ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/648/oj>).

- б. са влезли в сила гаранционните споразумения, посочени в член 26. Сумата по заема се предоставя постепенно след влизането в сила на всяко съответно гаранционно споразумение, при условие че не се предоставя сума, докато кумулативният таван на гаранциите, които са ефективни за всеки транш от гаранцията съгласно член 25, параграф 4, не надвиши 50 % от максималния размер на съответния транш. Сумата по предоставения заем не надвишава кумулативния таван на гаранциите, които са ефективни съгласно член 25, параграф 4.
2. Репарационният заем е на разположение до 31 декември 2030 г., с изключение на конкретно предназначенията бюджетна помощ, която е на разположение до 31 декември 2055 г. Заемът се предоставя от Комисията на вноски, които може да бъдат изплатени на един или повече траншове. Вноските или траншовете може да бъдат предоставяни в евро или във валути, различни от еврото, за сумите по паричните салда в тези валути във финансови институции, които се натрупват като трансакции, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия, за които трансакции не са разрешени.
3. При спазване на параграф 1, букви а) и б) индикативната максимална сума, която следва да бъде изплатена на Украйна като вноски по заема до 31 декември 2027 г., е в размер до 90 000 000 000 EUR.
4. Ако нуждите от финансиране на Украйна намалее съществено през периода, през който е наличен репарационният заем, включително в случай че Русия компенсира Украйна за нанесените от войната щети, Комисията може да намали размера на все още неизплатения репарационен заем или да го отмени, като действа в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 30, параграф 2.
5. Параграф 1, буква б) престава да се прилага, ако са изпълнени кумулативно следните условия:
- а. влязло е в сила и е приложимо решение за определяне на разпоредбите относно системата на собствените ресурси на Съюза, посочена в член 311, трета алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз, в което се предвиждат ресурси, позволяващи гаранция от бюджета на Съюза за финансирането, посочено в член 23; и
- б. влязла е в сила и е приложима многогодишна финансова рамка, посочена в член 312 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в която се

предвижда гаранция от бюджета на Съюза за репарационния заем и всяко необходимо финансиране на разходите.

Член 5

Предварителни условия за помощ по линия на репарационния заем

1. Поддържането и зачитането от Украйна на ефективни демократични механизми, включително на многопартийна парламентарна система, върховенство на закона и гаранции за зачитането на правата на човека, в това число правата на лицата, принадлежащи към малцинства, са предварително условие за отпускането на репарационния заем. Отстояването и зачитането на върховенството на закона включва борбата с корупцията.
2. Службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност извършват мониторинг на изпълнението на предварителното условие, посочено в параграф 1, по-специално преди приемането на решението за изпълнение на Съвета, посочено в член 8, и отпускането на средства, посочено в член 22. Освен това при мониторинга се вземат предвид съответните препоръки на международни органи, като например Съвета на Европа и неговата Венецианска комисия. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за мониторинга.

ГЛАВА II

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА РЕПАРАЦИОННИЯ ЗАЕМ

Член 6

Украинска стратегия за финансиране

1. За да получи финансова и икономическа помощ по репарационния заем, Украйна представя на Комисията, по принцип всяка година, своя стратегия за финансиране, в която се посочват подробно нуждите на Украйна от финансиране и източниците на финансиране, по принцип за следващите 12 месеца.
2. Украинската стратегия за финансиране съдържа:
 - а. основните макроикономически допускания, залегнали в основата на стратегията;
 - б. информация за бюджета на Украйна по тримесечия, включително:

- i. целевото бюджетно салдо за сектор „Държавно управление“ като процент от брутния вътрешен продукт (БВП), с разбивка по подсектори на държавното управление;
 - ii. прогнозите за разходите и приходите като процент от БВП за сектор „Държавно управление“ и неговите основни подсектори, както и техните основни компоненти съгласно икономическата класификация;
 - iii. релевантна информация за разходите на сектор „Държавно управление“ по функции, по-специално за отбраната;
 - iv. описание и количествено определяне на мерките по отношение на разходите и приходите, които ще бъдат включени в бюджета;
 - v. приложение, съдържащо методиката и допусканията, както и всички други съответни параметри, на които се основават бюджетните прогнози;
- в. информация за миналото и прогнозираното финансово развитие на Украйна в сектор „Държавно управление“ по тримесечия, включително:
- i. информация за състоянието на ликвидността (касови наличности) за сектор „Държавно управление“ и неговите основни подсектори;
 - ii. погасяване на дългове;
 - iii. стратегия за емитиране на дългови инструменти;
 - iv. други потоци за създаване и намаляване на дългове.
- г. информация относно изпълнението на вече предоставена помощ по репарационния заем, включително всички финансови възстановявания по него;
- д. информация за прогнозната военна помощ в натура;
- е. въз основа на бюджета на Украйна и прогнозната военна помощ в натура очакваните нужди от външно финансиране за периода, обхванат от посочената украинска стратегия за финансиране, включително разбивка на сумите в този бюджет, необходими за целите на член 2, параграф 2, букви а) и б) от настоящия регламент. Тази разбивка съдържа стойността на отбранителните продукти, които ще бъдат закупени извън Съюза и Украйна;

- ж. поетите задължения и очакваното външно финансиране към момента на представяне на украинската стратегия за финансиране за периода, обхванат от тази стратегия, включително разбивка на сумите на това външно финансиране, които ще се използват в съответствие с целите на член 2, параграф 2, букви а) и б) от настоящия регламент;
 - з. въз основа на информацията в букви е) и ж) от настоящия параграф — очаквания недостиг на външно финансиране, за който Украйна иска помощ по линия на репарационния заем в рамките на украинската стратегия за финансиране, включително разбивка на сумите в очаквания недостиг на външно финансиране за целите на член 2, параграф 2, букви а) и б) от настоящия регламент;
 - и. за да се подкрепят многогодишните разходи съгласно глава IV от настоящия регламент, информация за потенциалните многогодишни нужди и съответния бюджет.
3. Украйна може да представя актуализирани украински стратегии за финансиране до момента, в който цялата конкретно непредназначена бюджетна помощ и помощта, предоставена в съответствие с глава IV, е станала достъпна по линия на репарационния заем в съответствие с член 8.
 4. Чрез дерогация от параграф 1 Украйна може също така да получи финансова помощ от репарационния заем, както е предвидено в член 10, параграф 3.

Член 7

Оценка на Комисията на украинската стратегия за финансиране

1. Комисията оценява без ненужно забавяне украинската стратегия за финансиране, представена в съответствие с член 6.
2. При извършването на оценката, посочена в параграф 1, Комисията действа в тясно сътрудничество с Украйна. Комисията може да прави коментари или да иска допълнителна информация, включително да проверява информация с държавите членки, трети държави и международни организации. Украйна предоставя всички поискани допълнителни сведения и може да преразгледа украинската стратегия за финансиране, ако е необходимо, включително след представянето ѝ.
3. Комисията оценява украинската стратегия за финансиране, като по-конкретно оценява:

- а. пълнотата, осъществимостта и последователността на украинската стратегия за финансиране по отношение на заложените допускания;
- б. съгласуваността на информацията в украинската стратегия за финансиране с външни източници, включително всички неотдавнашни прегледи на Международния валутен фонд и информация от платформата за координация на донорите за Украйна и контактната група по въпросите на отбраната на Украйна;
- в. съгласуваността на очаквания недостиг на външно финансиране със следното индикативно разпределение на репарационния заем:
 - i. 95 000 000 000 EUR за макрофинансова помощ в съответствие с глава III, от които 45 000 000 000 EUR конкретно предназначена бюджетна помощ за погасяване на заемите за ускоряване на извънредните приходи за Украйна или за помощ под формата на заем, който да бъде изпълнен по линия на механизма за Украйна съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792;
 - ii. 115 000 000 000 EUR за подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в съответствие с глава IV;
- г. спазване на предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1.

Когато извършва оценката, Комисията взема предвид всяко потенциално въздействие върху редовното присъствие на Съюза на капиталовия пазар, което би оказало финансирането, посочено в член 23, за финансиране на предвидената сума, която ще бъде подкрепена с репарационния заем.

- 4. Когато Комисията даде положителна оценка на украинската стратегия за финансиране, тя незабавно представя предложение за решение за изпълнение на Съвета в съответствие с член 8.
- 5. Когато Комисията даде отрицателна оценка на украинската стратегия за финансиране, тя незабавно информира Украйна, като посочва причините за своята оценка. Отрицателната оценка не възпрепятства Украйна да представи преразгледана стратегия за финансиране.
- 6. Когато Комисията оценява актуализация на украинската стратегия за финансиране, се прилагат разпоредбите на настоящия член.

Член 8

Решение за изпълнение на Съвета

1. Когато Комисията даде положителна оценка на украинската стратегия за финансиране или на нейната актуализация, тя представя на Съвета предложение за решение за изпълнение, с което да бъде отпусната финансовата и икономическата помощ.
2. В решението за изпълнение на Съвета по параграф 1:
 - а. се определя размерът на помощта, която да бъде отпусната на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране, включително размерът на помощта, която да бъде предоставена:
 - i. за макрофинансова помощ в съответствие с глава III, включително сумата, която ще бъде предоставена единствено с цел поддържане на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна;
 - ii. за помощ под формата на заем, който се изпълнява съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792;
 - iii. за подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в съответствие с глава IV;
 - б. се определя максималният брой и индикативната стойност на траншовете за помощта, предоставена за макрофинансова помощ в съответствие с глава III.
3. При определянето на размера на репарационния заем, който ще бъде отпуснат:
 - а. се спазва максималната сума, налична за репарационния заем, предвидена в член 4, параграф 1, като същевременно се гарантира наличието на достатъчно ресурси за спазване на член 10, параграф 2;
 - б. се взема предвид необходимостта да се гарантира справедливо разпределяне на тежестта с други донори при покриването на нуждите на Украйна от финансиране.
4. Съветът приема без ненужно забавяне решението за изпълнение, посочено в параграф 1.

Член 9

Допълване и координация

1. При изпълнението на репарационния заем Комисията действа в тясно сътрудничество с Украйна, държавите членки, съответните международни органи и донори за Украйна, по-специално чрез междуведомствената платформа за

координация на донорите за Украйна и контактната група по въпросите на отбраната на Украйна, за да гарантира съгласуван и последователен подход от страна на подкрепящите Украйна с цел посрещане на нуждите на страната от финансова и икономическа помощ. При това сътрудничество Комисията се ползва от експертния опит на Европейската служба за външна дейност.

2. Член 5, член 7, член 13, член 14, член 15 и член 22, параграф 1, буква в) се прилагат в съответствие с Решение № 2010/427/ЕС.

ГЛАВА III

МАКРОФИНАНСОВА ПОМОЩ

Член 10

Цел

1. Макрофинансовата помощ допринася за покриване на недостига на финансиране на Украйна, определен в положително оценената украинска финансова стратегия.
2. До пълното изплащане на заемите за ускоряване на извънредните приходи за Украйна конкретно се заделя макрофинансова помощ в размер на 45 000 000 000 EUR, конкретно предназначена изключително за поддържане на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна.
3. След като цялата конкретно непредназначена бюджетна помощ и помощта, предоставена в съответствие с глава IV, станат достъпни съгласно одобрените украински финансови стратегии в съответствие с член 8, Съюзът предоставя на Украйна оставащата конкретно предназначена бюджетна помощ в съответствие с условията, договорени в меморандума за разбирателство, посочен в член 11, параграф 3.
4. Отпускането на макрофинансовата помощ се управлява от Комисията въз основа на нейната оценка на предварителното условие, посочено в член 5, и на задоволителното изпълнение на условията на политиката, включени в меморандума за разбирателство, посочен в член 11.

Член 11

Меморандум за разбирателство

1. По отношение на одобрените размери на макрофинансовата помощ, посочени в член 8, параграф 2, буква а), подточка і), Комисията договаря с Украйна условията на политиката, с които да бъде обвързана макрофинансовата помощ. Тези условия на политиката се определят в меморандум за разбирателство (МР).
2. Условията на политиката включват ангажименти, включително тези, които имат за цел по-специално да се засили мобилизирането на приходи, да се подобрят устойчивостта и качеството на публичните разходи и да се повишат ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси.
3. В този меморандум за разбирателство Комисията договаря с Украйна условията за използване на макрофинансовата помощ с цел поддържане на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна.
4. Комисията одобрява подписването на МР и неговите изменения чрез актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 30, параграф 2.

ГЛАВА IV

ПОМОЩ В ПОДКРЕПА НА КАПАЦИТЕТА НА ОТБРАНИТЕЛНАТА ПРОМИШЛЕННОСТ НА УКРАИНА

Член 12

Цел

Помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна има за цел да се даде възможност на Украйна да извърши спешни и големи публични инвестиции в подкрепа на украинската отбранителна промишленост и нейното интегриране в европейската отбранителна промишленост в отговор и вследствие на настоящата кризисна ситуация. Тази помощ допринася по-специално за реконструкцията, възстановяването и модернизацията на украинската отбранителна технологична и индустриална база с цел да се повиши готовността на отбранителната промишленост на Украйна, като се взема предвид постепенното ѝ бъдещо интегриране в европейската отбранителна технологична и индустриална база, и чрез подкрепа за съвременната наличност на отбранителни продукти и други продукти за отбранителни цели чрез сътрудничество между Съюза и Украйна.

Член 13

Допустимост

1. Дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна са допустими за помощ, при условие че отговарят на условията за допустимост, посочени в настоящия член.
2. Дейностите, разходите и мерките в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна са свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели и имат за цел:
 - а. ускоряване на приспособяването на отбранителната промишленост на Украйна към структурните промени, включително чрез създаване и засилване на нейните производствени мощности, както и чрез свързани спомагателни дейности;
 - б. подобряване на своевременната наличност в Украйна на отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, включително чрез съкращаване на сроковете за извършване на доставките, запазване на производствени слотове или натрупване на запаси на отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, междинни продукти или суровини; или
 - в. засилване на трансграничното сътрудничество между европейската отбранителна технологична и индустриална база и украинската отбранителна технологична и индустриална база, като се вземат предвид нуждите на Украйна от укрепване на отбранителната промишленост и от обществени поръчки в областта на отбраната, което дава възможност за взаимозаменяемост на отбранителните продукти или други продукти за отбранителни цели, произведени от украинската отбранителна промишленост и европейската отбранителна промишленост.
3. Отбранителните продукти се произвеждат при спазване на следните условия:
 - а. производителите и подизпълнителите, участващи в производството, трябва да са установени и да имат изпълнителни управленски структури в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна. Те не подлежат на контрол от страна на трета държава, която не е членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна, нито от субект от друга трета държава, който не е установен в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна;

- б. Чрез дерогация от буква а), за да бъде взето предвид промишленото сътрудничество с партньори извън Съюза, продуктите за отбрана, в чието производство участва подизпълнител, на когото са разпределени между 15 % и 35 % от стойността по договора, който не е установен или няма изпълнителни управленски структури в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна, при условие че е изпълнено най-малко едно от посочените по-долу условия:
- i. между производителя и този подизпълнител е установено пряко договорно правоотношение, свързано с отбранителния продукт, преди 28 май 2025 г.;
 - ii. производителят се задължава да проучи в срок от две години осъществимостта на замяната на ресурса, осигурен от този подизпълнител, с алтернативен, свободен от ограничения ресурс с произход от Съюза, от членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ или от Украйна, който отговаря на техническите и времевите изисквания;
- в. Чрез дерогация от буква а) отбранителните продукти, в които участват производители или подизпълнители, установени в Съюза, но под контрола на друга трета държава или на субект от друга трета държава, който не е членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна, са допустими, ако този производител или подизпълнител е бил подложен на скрининг по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/452 и, когато е необходимо, на подходящи смекчаващи мерки или ако този производител предостави гаранции в съответствие с буква г), проверени от държавата членка, в която е установен;
- г. Гаранциите, посочени в буква в) от настоящия параграф, съдържат уверения, че участието на производителя или подизпълнителя, участващ в производството на отбранителния продукт, не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, установени в рамките на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз. С тези гаранции се обосновава по-специално, че за целите на дейностите, разходите и мерките са въведени мерки, така че да се гарантира следното:

- i. контролът върху производителя или подизпълнителя не се упражнява по начин, който ограничава или възпрепятства способността му да изпълнява подпомаганите дейности, разходи и мерки; и
 - ii. достъпът на неасоциирани трети държави или на субекти от неасоциирани трети държави до класифицирана или чувствителна информация, отнасяща се до произвеждания отбранителен продукт, е предотвратен, а служителите или другите лица, участващи в производството на отбранителния продукт, разполагат с национални разрешения за достъп до класифицирана информация, издадени от държава членка, когато е уместно, в съответствие с националните законови и подзаконови актове;
- д. Инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите на производителите и подизпълнителите, участващи в производството, трябва да се намират на територията на държава членка, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна. Ако производителите или подизпълнителите, участващи в производството, не разполагат с налични алтернативи или съответни инфраструктура, съоръжения, активи и ресурси на територията на държава членка, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна, те могат да използват свои инфраструктура, съоръжения, активи и ресурси, които се намират или се съхраняват извън тези територии, ако използването им не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната;
- е. Може да се приеме, че производителите и подизпълнителите, участващи в производството, отговарят на условията за допустимост, посочени в настоящия параграф, ако изпълняват равностойни условия съгласно регламенти (ЕС) 2018/1092²⁹, (ЕС) 2021/697³⁰, (ЕС) 2023/1525³¹ или (ЕС)

²⁹ Регламент (ЕС) 2018/1092 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на отбранителната промишленост на Съюза (ОВ L 200, 7.8.2018 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

³⁰ Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на Европейски фонд за отбрана и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1092 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

³¹ Регламент (ЕС) 2023/1525 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юли 2023 г. относно подкрепата за производството на боеприпаси (ASAP) (ОВ L 185, 24.7.2023 г., стр. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

2023/2418³² на Европейския парламент и на Съвета или съгласно Регламент (ЕС) 2025/1106 и ако последващи промени не засягат изпълнението на тези условия;

- ж. Разходите за компонентите, които не са с произход от Съюза, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ и Украйна, не може да са по-високи от 35 % от приблизително оценените разходи за отбранителния продукт. Никой компонент не може да бъде доставян от трета държава, която нанася ущърб на интересите на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната;
- з. За целите на настоящия параграф „подизпълнител, участващ в производството“ означава всеки правен субект, който предоставя ресурси от критично значение, които имат уникални характеристики от съществено значение за функционирането на даден продукт, на когото са възложени най-малко 15 % от стойността на договора и който се нуждае от достъп до класифицирана информация за целите на изпълнението на договора.
4. Чрез дерогация от параграф 3 отбранителен продукт, който не отговаря на поне едно от условията, посочени в същия параграф, е допустим, когато наличността или срокът за доставка на отбранителен продукт, който отговаря на изискванията на параграф 3, са несъвместими с изискванията на Украйна, дори ако този продукт е бил предмет на искане с приоритет съгласно посоченото в член 19, при условие че производителят на отбранителния продукт е установен в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна. Ако в такъв случай производителят, свързан с производството, не разполага с лесно достъпни алтернативи или подходящи инфраструктура, съоръжения и активи на територията на държава членка, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна, той може да използва свои инфраструктура, съоръжения, активи и ресурси, които се намират или се съхраняват извън тези територии, ако използването им не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната. Тази дерогация не се прилага в случаите, когато производителят не разполага с инфраструктура, съоръжения или активи на

³² Регламент (ЕС) 2023/2418 на Европейския парламент и на Съвета от 18 октомври 2023 г. за създаване на Инструмент за укрепване на европейската отбранителна промишленост чрез съвместни поръчки (АУЕОПСР) (ОВ L, 2023/2418, 26.10.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

отбранителната промишлена и технологична база, разположени на територията на държава членка, членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или Украйна.

5. Производителите на други продукти за отбранителни цели трябва да са установени в Съюза, в членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ или в Украйна.
6. Чрез дерогация от параграфи 3 и 5 приносят по параграф 8, буква д) от настоящия член се използва в съответствие с условията за допустимост на съответната програма на Съюза.
7. Чрез дерогация от параграфи 3 и 4, със съгласието на Комисията, когато е налице спешна необходимост от даден отбранителен продукт, произтичаща от агресивната война на Русия срещу Украйна, и при условие че възлагането на поръчки не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, възлагането на поръчки за отбранителен продукт, който не отговаря на условията, посочени в гореспоменатите параграфи, може да бъде допустимо за получаване на финансова помощ по настоящата глава, при условие че:
 - а. няма равностоен продукт, който да задоволява тази спешна нужда и който да отговаря на условията, посочени в параграфи 3 и 4, или не е наличен в необходимия мащаб; или
 - б. срокът за доставка на такъв продукт е значително по-кратък от този за продукт, който би отговарял на условията, определени в параграфи 3 и 4, дори ако този продукт е бил предмет на искане с приоритет, посочено в член 19.

В такъв случай Украйна предоставя всички доказателства, които да бъдат проверени от Комисията, че са изпълнени условията за прилагане на настоящата дерогация, включително, в контекста на буква б), правно задължение от страна на производителя, че ще спазва срока за доставка.

8. Дейностите, разходите и мерките, свързани с отбранителни продукти или други продукти за отбранителни цели, се изпълняват в рамките на един от следните методи на изпълнение:
 - а. възлагане на поръчки от Украйна, при условие че възлагането и доставката бъдат валидирани от Комисията или от участващите държави членки. Украйна отговаря за такива поръчки в съответствие с украинското законодателство, като валидирането от страна на Комисията или държавите членки включва проверки на базата на извадки на договорната документация, фактурите и

сертификатите за доставка, физически инспекции на доставчиците и физическа проверка на доставките;

- б. възлагане на поръчки от Украйна, които са съвместни поръчки в съответствие с Регламент (ЕС) 2025/1106;
- в. споразумения между Украйна и държавите членки или Европейската агенция по отбрана;
- г. споразумения за възлагане на поръчки между Украйна и международни или междуправителствени организации;
- д. вноски от Украйна в Инструмента за подкрепа на Украйна, създаден с [Регламента за ПЕОП], към инвестиционната рамка за Украйна, създадена с Регламент (ЕС) 2024/792, за изделия с двойна употреба или към други програми на Съюза.

Дейностите, разходите и мерките, свързани с други продукти за целите на отбраната, могат да се изпълняват и чрез поръчки от Украйна за поръчки на стойност под 7 000 000 EUR, при условие че са гарантирани доброто финансово управление и защитата на финансовите интереси на Съюза.

- 9. Договорите, свързани с обществени поръчки, споразумения или вноски, посочени в параграф 8, са допустими, ако са подписани след [дата на предложението на Комисията], при условие че отговарят на изискванията, посочени в настоящия член.
- 10. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегиран акт в съответствие с член 29 за допълване на настоящия регламент чрез разширяване на критериите за допустимост, така че да включват трети държави, различни от членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ и Украйна, които не противоречат на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, при условие че тези държави предоставят значителна допълнителна подкрепа на Украйна, която може да се използва за разходи, допринасящи за постигането на целите, посочени в параграф 2, и е отворена за участие както на европейската, така и на украинската промишленост. Когато определя дали дадена държава е предоставила значителна допълнителна подкрепа на Украйна, Комисията взема предвид допълнителната подкрепа като процент от нуждите на Украйна от финансиране в сравнение с БВП на държавата спрямо БВП на Съюза.

Член 14

Графици за продуктите

1. По отношение на одобрените суми за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, както е посочено в член 8, параграф 2, буква а), подточка iii), Украйна изготвя график за всяка дейност, разход или мярка, свързани с отбранителен продукт или друг продукт за отбранителни цели, за които възнамерява да поиска помощ. Този график съдържа:
 - а. описание на отбранителния продукт или на друг продукт за отбранителни цели;
 - б. информация за съответствието с член 13.
2. Украйна се консултира с Комисията относно графика с оглед осигуряване на съответствие с член 13. Ако Украйна не определи метод на изпълнение в съответствие с член 13, параграф 8 или ако Комисията сметне, че алтернативен метод на изпълнение е по-икономичен, ефикасен или ефективен, Комисията може да предложи на Украйна метод на изпълнение. Когато предлага на Украйна най-подходящия метод на изпълнение, Комисията взема предвид навременността на доставката на съответния продукт, дейност, разход или мярка, наличните цени, миналия опит с този метод на изпълнение и, когато това е оправдано, миналия опит с производителите съгласно този метод на изпълнение.
3. Чрез дерогация от параграф 1 от Украйна не се изисква да изготви график за изпълнение в съответствие с член 13, параграф 8, буква д).

Член 15

Експертна група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна

1. За да подпомогне прилагането на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, Комисията създава експертна група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.
2. В допълнение към представителите на службите на Комисията и на Европейската служба за външна дейност, експертната група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна включва представители на държавите членки и на членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ. Третите държави, посочени в член 13, параграф 9, имат право да номинират представители. Украйна ще бъде поканена на

заседанията на експертната група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, когато е целесъобразно.

3. Експертната група за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна предоставя съвети, експертен опит и подкрепа относно отбранителните продукти и други продукти за отбранителни цели, както и относно метода на изпълнение.

Член 16

Управление на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна

Украйна открива специална сметка единствено за целите на управлението на финансовата и икономическата помощ, получена в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна. Във връзка с тази сметка:

- a. всички плащания по договорите или споразуменията, които са поискани за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, се изплащат от тази сметка;
- б. на Комисията се предоставят права за мониторинг на тази сметка;
- в. Украйна предава на Комисията месечен доклад, който се представя в срок от 10 работни дни след края на всеки месец и съдържа следната информация:
 - i. датата и размера на всяко плащане, извършено по сметката през предходния месец;
 - ii. името на получателя на всяко плащане;
 - iii. описание на целта на всяко плащане и как то е свързано с договорите или споразуменията, представени в исканията за средства;
 - iv. всяка друга информация, която може разумно да бъде поискана от Комисията.

Член 17

Мониторинг на изпълнението

1. В съответствие с настоящия член Комисията извършва мониторинг на изпълнението на помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, по-специално включително доставката на продукти.

2. При обществени поръчки, възложени от Украйна в съответствие с член 13, параграф 8, буква а), които са валидирани от Комисията, Комисията използва процедурата за валидиране, предвидена в същия член.
3. При обществени поръчки, възложени от Украйна в съответствие с член 13, параграф 8, буква а), които са валидирани от държавите членки, държавата членка извършва мониторинг на изпълнението на поръчката и доставката в съответствие с посочената разпоредба и докладва на Комисията.
4. При обществени поръчки, възложени от Украйна в съответствие с член 13, параграф 8, буква б), държавите членки, които са част от такава съвместна поръчка, извършват мониторинг на изпълнението на поръчката и доставката и докладват на Комисията.
5. При споразумения между Украйна и държавите членки в съответствие с член 13, параграф 8, буква в), държавата членка извършва мониторинг на изпълнението на споразумението и доставката и докладва на Комисията.
6. При споразумения между Украйна и Европейската агенция по отбрана в съответствие с член 13, параграф 8, буква в), Европейската агенция по отбрана извършва мониторинг на изпълнението на споразумението и доставката и докладва на Комисията.
7. При споразумения за възлагане на поръчки между Украйна и международни или междуправителствени организации в съответствие с член 13, параграф 8, буква г) Украйна включва в тези споразумения задължения за съответните международни или междуправителствени организации да извършват мониторинг на изпълнението на поръчката и доставката и да докладват на Комисията.
8. Ако Комисията бъде уведомена от Украйна за неизпълнението на договор в съответствие с член 20, параграф 2, буква ж) или узнае за недоставяне на продукти съгласно настоящия член или за неизползване на средства в сметката, посочена в член 16, Комисията се ангажира с Украйна да пренасочи тези средства в съответствие с разпоредбите на настоящия регламент.

Член 18

Изменение на рамкови споразумения или на договори

1. Когато дейности, разходи и мерки, свързани с отбранителни продукти, се изпълняват чрез методите, посочени в член 13, параграф 8, букви б) или в), в рамките на Съюза,

правилата, предвидени в параграфи 2—4, се прилагат за съществуващо рамково споразумение или договор, чийто предмет е закупуването на отбранителни продукти, които се използват при този метод на изпълнение и в които не се предвижда възможност за съществено изменение. При прилагането на параграфи 2 и 3 сключилият рамковото споразумение или договора възлагащ орган получава предварителното съгласие на предприятието, с което е сключил рамковото споразумение или договора.

2. Възлагащият орган на държава членка може да измени съществуващо рамково споразумение или съществуващ договор за отбранителни продукти, когато рамковото споразумение или договор е бил сключен с предприятие, отговарящо на критерии, които са равностойни на предвидените в член 13, параграфи 3 и 4 от настоящия регламент, за да добави Украйна като страна по рамковото споразумение или по договора.
3. Чрез дерогация от член 29, параграф 2, трета алинея от Директива 2009/81/ЕО, възлагащ орган на държава членка може съществено да измени посочените в рамково споразумение или в договор количества с прогнозна стойност над определените в член 8 от Директива 2009/81/ЕО прагове, когато рамковото споразумение или договорът е сключен с предприятие, отговарящо на критерии, равностойни на предвидените в член 13, параграфи 3 и 4 от настоящия регламент, и доколкото изменението е строго необходимо за прилагането на параграф 2 от настоящия член.
4. При договорите с клауза за индексирание посочената в параграф 3 стойност се изчислява въз основа на актуализираната стойност.
5. Възлагащият орган, който е изменил дадено рамково споразумение или даден договор в случаите, посочени в параграфи 2 или 3 от настоящия член, публикува обявление за това в *Официален вестник на Европейския съюз* в съответствие с член 32 от Директива 2009/81/ЕО.
6. В случаите, посочени в параграфи 2 и 3, се прилага принципът на равни права и задължения между възлагащите органи, които са страни по рамковото споразумение или договора, по-специално по отношение на разходите за допълнителните количества, за които е възложена поръчката.

Член 19

Доброволно приоритизиране на отбранителните продукти

1. Единствено за целите на настоящия регламент и когато Украйна е изправена пред сериозни затруднения при възлагането или изпълнението на договор за доставка на отбранителни продукти, които са спешно необходими и отговарят на изискванията за допустимост, посочени в член 13, параграф 3 или 4, икономически оператор, заедно с държавата членка, на чиято територия се намира неговият производствен обект, може съвместно да подаде искане до Комисията да издаде мярка за приоритизиране с цел приоритизиране на определена поръчка на такива продукти, произведени от този икономически оператор.
2. Съвместното искане, посочено в параграф 1, включва следните елементи:
 - а) първоначалното искане от Украйна;
 - б) списъка с продуктите, които подлежат на мярката за приоритизиране, техните спецификации и количествата, в които трябва да бъдат доставени;
 - в) сроковете, в рамките на които трябва да бъде извършена доставката на тези продукти;
 - г) доказателства, че икономическият оператор не може да изпълни искането на Украйна, посочено в буква а), без мярка за приоритизиране;
 - д) посочване на справедлива и разумна цена, която може да бъде определена за мярката за приоритизиране, както и елементи в подкрепа на тази цена.
3. При получаване на искане, посочено в параграф 1, Комисията оценява това искане без ненужно забавяне.
4. Комисията основава оценката си, посочена в параграф 3, на обективни, фактически, измерими и обосновани данни, за да определи дали такова приоритизиране е абсолютно необходимо за справяне със сериозните затруднения, посочени в параграф 1.
5. Когато в оценката, посочена в параграф 3, се стигне до заключението, че приоритизирането е абсолютно необходимо, Комисията приема чрез акт за изпълнение мярка за приоритизиране, в която се определят:
 - а. правното основание за искането с приоритет, което икономическият оператор трябва да изпълни;
 - б. списъка с продуктите, които подлежат на искането с приоритет, техните спецификации и количествата, в които трябва да бъдат доставени;
 - в. сроковете, в които трябва да бъде изпълнено искането с приоритет;

- г. бенефициерите на искането с приоритет;
- д. обхвата на договорните задължения, пред които искането с приоритет има предимство;
- е. освобождаването от договорна отговорност при условията, определени в параграф 7 на настоящия член; и
- ж. санкциите, предвидени в параграфи 12—18 от настоящия член, за неспазване на задълженията, произтичащи от посочения акт за изпълнение.

Актът за изпълнение, посочен в първата алинея от настоящия параграф, се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 30, параграф 2.

- 6. Мярката за приоритизиране, посочена в параграф 5:
 - а. се възлага на справедлива и разумна цена, като се отчитат по подходящ начин алтернативните разходи на икономическия оператор при мярката за приоритизиране в сравнение със съществуващите договорни задължения; и
 - б. има предимство пред всички договорни задължения съгласно частното или публичното право, свързани с отбранителните продукти, които са предмет на мярката за приоритизиране, при условията, определени в акта за изпълнение, посочен в параграф 5.
- 7. Икономическият оператор, който е адресат на мярка за приоритизиране съгласно параграф 5, не носи отговорност за неизпълнение на договорно задължение, което се урежда от правото на държава членка, при условие че:
 - а. нарушението на договорното задължение е строго необходимо за спазването на изискваното приоритизиране;
 - б. актът за изпълнение, посочен в параграф 5, е спазен; и
 - в. искането, посочено в параграф 1, не цели единствено неправомерно избягване на предходно задължение за изпълнение съгласно частното или публичното право.
- 8. Икономическият оператор, който е адресат на мярка за приоритизиране, може да поиска от Комисията да измени акта за изпълнение, посочен в параграф 5, когато счита, че това е надлежно обосновано въз основа на едно от следните основания:

- а. икономическият оператор не е в състояние да изпълни мярката за приоритизиране поради недостатъчна производствена способност или производствен капацитет, дори при преференциално третиране на поръчката;
 - б. изпълнението на мярката за приоритизиране би създадо неприемлива икономическа тежест и би довело до особени затруднения за икономическия оператор.
9. Икономическият оператор предоставя цялата относима и обоснована информация, за да може Комисията да оцени основателността на искането за изменение, посочено в параграф 8.
10. След като разгледа причините и доказателствата, представени от икономическия оператор, Комисията може, след консултация и предварително съгласие от страна на държавата членка, на чиято територия се намира съответният производствен обект на икономическия оператор, да измени своя акт за изпълнение, за да освободи частично или изцяло съответния икономически оператор от задълженията му по настоящия член.
11. Когато икономически оператор, след като изрично е приел да даде приоритет на поръчките, поискани от Комисията, умишлено или поради груба небрежност не спази задължението да даде приоритет на тези поръчки, той подлежи на глобите, посочени в параграфи 12—18 от настоящия член, освен в случаите, когато:
 - а. икономическият оператор не е в състояние да изпълни искането с приоритет поради недостатъчна производствена способност или производствен капацитет, или по технически причини; или
 - б. изпълнението или завършването на искането би създадо неприемлива икономическа тежест и би довело до особени затруднения за икономическия оператор, включително значителни рискове, свързани с непрекъснатостта на дейността.

Приходите от глобите представляват външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 за програма за външна помощ, по която Украйна отговаря на условията за допустимост.
12. Когато сметне това за необходимо и пропорционално, чрез актове за изпълнение Комисията може да наложи на икономическите оператори глоби, които не надвишават 300 000 EUR, когато икономическият оператор умишлено или поради

груба небрежност не спазва задължението за изпълнение на искането с приоритет съгласно настоящия член.

Актовете за изпълнение, посочени в първата алинея от настоящия параграф, се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 30, параграф 2.

13. Преди да вземе решение съгласно параграф 12, Комисията предоставя възможност на съответния икономически оператор да бъде изслушан в съответствие с параграф 15. Комисията взема предвид всяка надлежно мотивирана обосновка, представена от икономическия оператор, за да определи необходимостта от глоби и тяхната пропорционалност.
14. При определянето на размера на глобата Комисията взема предвид естеството, тежестта и продължителността на нарушението, включително дали икономическият оператор е изпълнил частично поръчката с приоритет или искането с приоритет.
15. Преди да приеме решение съгласно параграф 12, Комисията гарантира, че на съответните икономически оператори е дадена възможност да представят своите становища относно:
 - а. предварителните констатации на Комисията, включително всеки въпрос, по който Комисията е повдигнала възражения;
 - б. мерките, които Комисията евентуално възнамерява да предприеме с оглед на предварителните констатации съгласно буква а) от настоящия параграф.
16. Съответните икономически оператори могат да представят на Комисията своите становища по предварителните констатации на Комисията в срок, който се определя от Комисията в нейните предварителни констатации и който не може да бъде по-кратък от 14 работни дни.
17. Комисията основава налагането на глоби само на възраженията, по които съответните икономически оператори са имали възможност да изразят становище.
18. Когато Комисията е информирала съответните икономически оператори за предварителните си констатации, както е посочено в параграф 15, тя предоставя достъп, при поискване, до преписката на Комисията при условията на договорено оповестяване, при спазване на законния интерес на икономическите оператори за

защита на техните търговски тайни или с цел опазване на търговските тайни или друга поверителна информация на което и да е лице. Правото на достъп до преписката не обхваща поверителна информация и вътрешни документи на Комисията или на органите на държавите членки, по-специално кореспонденцията между Комисията и органите на държавите членки. Нищо в настоящия параграф не възпрепятства Комисията да оповестява и използва информация, необходима за доказване на нарушение.

19. Настоящият член не засяга правата на държавите членки да защитават основните интереси на своята сигурност в съответствие с член 346, параграф 1, буква б) отДФЕС.

ГЛАВА V

ФИНАНСИРАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

Член 20

Споразумение за репарационен заем

1. Подробните финансови условия на репарационния заем се определят в Споразумението за репарационен заем.
2. В допълнение към елементите, посочени в член 223, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, съгласно Споразумението за репарационен заем:
 - а) репарационният заем е заем с ограничено право на регрес, който става дължим и изискуем при настъпването на събитие, задействащо погасяване, както е определено в буква к);
 - б) Украйна предоставя на Съюза обезпечение върху исковете си към Русия за репарации като гаранция за репарационния заем. Стойността на това обезпечение във всеки един момент е равна на стойността на изплатените средства по репарационния заем;
 - в) правата, отговорностите и задълженията, предвидени в рамковото споразумение съгласно механизма за Украйна, посочено в член 9 от Регламент (ЕС) 2024/792, се прилагат за Споразумението за репарационен заем и за средствата по него;
 - г) размерът на помощта, посочена в член 8, параграф 2, буква а), подточка ii), се прилага в съответствие с глава III от Регламент (ЕС) 2024/792, с изключение на правилата относно срока и изплащането на заема, които се уреждат от правилата на настоящия регламент;
 - д) Украйна използва същите системи за управление и контрол като предложените в плана за Украйна, създаден съгласно Регламент (ЕС) 2024/792, включително след периода на наличност, посочен в член 6, параграф 2 от същия регламент;

- е) Комисията има право да извършва мониторинг на дейностите, разходите и мерките съгласно глава IV от настоящия регламент, които се извършват от украинските органи, през целия цикъл на проекта;
- ж) Украйна незабавно уведомява Комисията, в случай че проект на договор или споразумение, финансиран чрез репарационния заем, не бъде изпълнен;
- з) Украйна продължава да спазва предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1;
- и) Украйна не отменя никоя мярка, предприета по силата на други текущи или предишни инструменти за подкрепа, предоставени от Съюза или МВФ във връзка с борбата с корупцията;
- й) преди изплащането на финансовата и икономическата помощ Украйна сключва споразумение за финансов принос с Комисията съгласно член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/2773, за да се гарантира запазването на инициативата за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна;
- к) Украйна носи отговорност за погасяването на главницата по репарационния заем в срок от 30 дни, ако е изпълнено някое от следните условия, всяко от които представлява събитие, задействащо погасяване, за целите на настоящия регламент:
- i. получаването от Украйна на парични средства за военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия до размера на такова уреждане; или
 - ii. 90 дни от получаването от Украйна на непарични активи за военни репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, с изключение на територия, до размера на такова уреждане, който се определя чрез независима оценка. По искане на Украйна Комисията може да разреши удължаване на този срок, ако това е строго обосновано; или
 - iii. Украйна е в нарушение на буква з); или
 - iv. установено е, че във връзка с управлението на репарационния заем Украйна е участвала в измама, корупция или друга незаконна дейност, която вреди на финансовите интереси на Съюза;
- л) Украйна носи отговорност за погасяването на репарационния заем:
- i. в случая по буква к), подточки i) и ii) — за размера на паричната стойност на военните репарации, обезщетения или уреждане на финансови задължения от Русия, равен на дела на непогасения репарационен заем спрямо сумата от стойността на непогасения репарационен заем, всички непогасени репарационни заеми, предоставени от членове на Г-7, и всички непогасени задължения по заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна;
 - ii. в случая по буква к), подточка iii) — за цялата непогасена сума на репарационния заем;
 - iii. в случая по буква к), подточка iv) — за стойността на измама, корупция или друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Съюза;

м) всички суми по репарационния заем, които не са покрити от задължението, посочено в буква л), остават в сила до настъпването на бъдещи събития, задействащи погасяване;

н) в случай на плащания или събирания Украйна посочва съответните плащания по репарационния заем, които се погасяват или събират в съответствие с член 25, параграф 6.

Споразумението за репарационен заем включва и всички други изисквания, необходими за изпълнението на споразумението за репарационен заем.

3. Неспазването на условията на Споразумението за репарационен заем представлява основание за Комисията да спре или отмени, изцяло или частично, отпускането на вноската или траншовете.

4. При поискване Споразумението за репарационен заем се предоставя едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

Член 21

Искане за средства

1. За да получи финансова и икономическа помощ, Украйна представя на Комисията надлежно обосновано искане за средства. Такова искане за средства може да бъде подадено от Украйна до Комисията по принцип шест пъти годишно.

2. За макрофинансова помощ искането за средства се придружава от доклад в съответствие с разпоредбите на МР.

3. За помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна:

а) искането за средства може да обхваща множество продукти. За всеки обхванат продукт искането за средства съдържа договор или споразумение в съответствие с член 13 и график в съответствие с член 14. Такива договори или споразумения могат да бъдат вече подписани или под формата на окончателен проект;

б) ако в искането за средства се иска финансиране в размер, по-голям от 20 % от сумата, предоставена в съответствие с решението за изпълнение на Съвета, посочено в член 8, Украйна предоставя подробна обосновка, включително относно въздействието на бъдещите искания за средства съгласно споменатото решение.

Член 22

Решение за отпускане на помощ

1. Комисията взема решение за отпускането на помощ в зависимост от оценката си на следните изисквания:

а) за макрофинансова помощ, която не е конкретно предназначена бюджетна помощ;

- i. спазване на предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1;
 - ii. задоволителното изпълнение на условията на политиката, определени в МР, посочен в член 11; и
 - iii. спазването на Споразумението за репарационен заем, посочено в член 20;
- б) за конкретно предназначена бюджетна помощ — че искането е в съответствие с условията на МР, посочени в член 11, параграф 3;
- в) за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна:
- i. спазване на предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1;
 - ii. потвърждение, че договорите или споразуменията са за продукти в съответствие с член 13 и че Комисията не възразява срещу методите на изпълнение;
 - iii. потвърждение, че Украйна като цяло спазва качествените и количествените стъпки, съдържащи се в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 и всички негови изменения;
 - iv. спазването на задълженията, посочени в член 16, и на Споразумението за репарационен заем, посочено в член 20; и
 - v. доколкото е необходимо, адекватността на подробната обосновка на Украйна, като се вземат предвид положението в страната, както и наличното финансиране, за което са поети ангажименти, и очакваното външно финансиране.

2. При спазване на размера на достъпната помощ, предвиден в решението за изпълнение на Съвета, прието в съответствие с член 8, когато Комисията даде положителна оценка на искането за средства, тя приема без ненужно забавяне решение, с което разрешава изплащането на репарационния заем. За помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна сумата, която трябва да бъде изплатена, е равна на стойността на договорите или споразуменията, включени в искането за средства.

3. Комисията може да пристъпи към вземане на решението, посочено в параграф 2, за букви а), б) и в) от параграф 1, колективно или поотделно.

4. Когато Комисията даде отрицателна оценка на искането за средства, тя информира Украйна без ненужно забавяне, като посочва причините за своята оценка. Отрицателната оценка не възпрепятства Украйна да представи ново искане за средства.

Член 23

Финансиране на репарационния заем

1. За да се финансира помощта по репарационния заем, на Комисията се предоставят правомощия, от името на Съюза, да заема необходимите парични салда, посочени в член 4, параграф 1, буква а). Диверсифицираната стратегия за финансиране,

посочена в член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не се прилага за това финансиране.

2. За целите на параграф 1 от настоящия член при получаване на поканата на Комисията за внасяне на средства финансовите институции предоставят на Комисията необходимата сума от паричните салда, посочени в член 4, параграф 1, буква а). По отношение на задължението на Съюза по дълга към съответните финансови институции, установено при получаване на сумата от Комисията („дългов инструмент“), се прилагат следните финансови параметри:

- а) лихвата, дължима от Съюза, е равна на лихвата, дължима на Централната банка на Русия съгласно условията на съответните договори или други договорености, сключени от съответната финансова институция за активите и резервите, посочени в член 4, параграф 1, буква а);
- б) падежът на дълговия инструмент е:
 - i. за централните депозитари на ценни книжа — един ден;
 - ii. за финансови институции, които не са централни депозитари на ценни книжа — адаптиран към естеството на съответните договори или други договорености, посочени в буква а);
- в) дълговият инструмент е във валутата на свързаното парично салдо;
- г) погасяването на дълговия инструмент се извършва под формата на парични средства или, ако е строго необходимо, парични еквиваленти, които се използват като обезпечение;
- д) сумата, дължима от Съюза по дълговия инструмент, се намалява със сума, равна на дела на непогасеното салдо по този дългов инструмент от цялото непогасено салдо по подобни дългови инструменти, спрямо сумата, възстановена от Съюза на държавите членки съгласно член 24, параграф 2. Това намаление се извършва след уведомяване от страна на Съюза и се извършва при настъпване на падежа на дълговия инструмент.

Този дългов инструмент се третира като еквивалентен на парични средства съгласно приложимите счетоводни правила.

3. Въз основа на приложимото право на Съюза Комисията уведомява всяка финансова институция, от която възнамерява да поиска средства. Когато решава кои финансови институции да уведоми, Комисията взема предвид условията за финансиране, включително разходите за финансиране, наличието на средства в евро и административните изисквания, като същевременно гарантира надлежното участие на всички финансови институции с течение на времето.

Комисията и финансовите институции могат да се споразумеят за договорености, уточняващи по-специално условията на поканата за внасяне на средства, покриването на разходите и компенсациите, свързани с предоставянето на средства, и условията за погасяване.

Всяко прилагане на дългов инструмент, носещ разходи за Съюза, зависи от покриването на непредвидените разходи:

- а) от държавите членки чрез вноски в съответствие с член 21, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509;
- б) от държавите членки в съответствие с условията, посочени в член 26, или от трети държави в съответствие с член 27; или
- в) от бюджета на Съюза, стига условията, посочени в член 4, параграф 5, да са изпълнени кумулативно по начин, който позволява покриването на тези разходи по дълговия инструмент.

4. За целите на параграф 1 от настоящия член Комисията се оправомощава от името на Съюза да иска внасянето на средствата от финансовите институции, които е уведомила в съответствие с параграф 3, в размер, равен на транша или вноската, които трябва да бъдат изплатени. Поканата за внасяне на средства включва инструкции за плащането на паричните салда, посочени в член 4, параграф 1, буква а), и за изплащането на дълговия инструмент.

5. Чрез дерогация от параграф 4, ако прилагането на параграф 2, буква д) доведе до намаление, надвишаващо неизплатеното салдо по дълговия инструмент, Комисията се оправомощава от името на Съюза да иска внасянето на средствата от финансовите институции, които е уведомила в съответствие с параграф 3, в размер, равен на това превишение.

6. Дълговият инструмент, посочен в параграф 2 от настоящия член, защитава напълно финансовото състояние на съответната финансова институция и ѝ дава възможност да изпълнява всички договорни задължения, свързани с активите и резервите на Централната банка на Русия.

7. Чрез дерогация от член 112, параграф 2 и член 114, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 правното задължение съгласно член 24 може да бъде прието без предварително поемане на бюджетно задължение, което може да бъде разпределено за няколко години под формата на годишни вноски.

8. Създава се механизъм за ликвидност на Съюза с единствената цел да се гарантира изплащането, посочено в параграф 2, буква г). За да се финансира механизмът за ликвидност на Съюза, Комисията се оправомощава, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансови институции в съответствие с член 224 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Операциите по получаване и отпускане на заеми, свързани с механизма за ликвидност на Съюза, се извършват в евро.

9. Заемането на средства за механизма за ликвидност на Съюза и разходите за него се покриват в съответствие с гаранциите, предоставени:

- а) от държавите членки в съответствие с условията, определени в член 26, буква д); или
- б) от бюджета на Съюза, ако механизмът за ликвидност на Съюза се финансира, след като бъдат кумулативно изпълнени условията, определени в член 4, параграф 5.

10. От момента, в който условията, определени в член 4, параграф 5, са изпълнени кумулативно:

а) без да се засяга член 223, параграф 4, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, всички разходи по обменния курс, свързани с репарационния заем, първоначално се поемат от бюджета на Съюза;

б) чрез дерогация от член 214, параграф 4, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, когато след изплащане на заемите, посочени в настоящия член, от гаранцията в рамките на бюджета на Съюза, посочена в член 4, параграф 5, сумите, платени от Украйна или събрани от нея във връзка с помощта по репарационния заем, посочена в член 4, параграф 1, или сумите, събрани въз основа на правото, посочено в член 24, параграф 2, се вписват в бюджета на Съюза като други приходи.

11. Чрез дерогация от член 31, параграф 3, второ изречение от Регламент (ЕС) 2021/947 финансовата помощ, предоставена на Украйна по репарационния заем, не се подкрепя от гаранцията за външна дейност. Не се създава провизиране за репарационния заем и, чрез дерогация от член 214, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не се определя процент на провизиране.

Член 24

Справедливо разпределение и солидарност

1. Съюзът и държавите членки предприемат всички необходими действия за свеждане до минимум на финансовите и правните рискове, свързани с прилагането на настоящия регламент. За постигането на тази цел и без да се засягат членове 11, 11а, 11д и 11е от Регламент (ЕС) 833/2014 и член 5 от Регламент (ЕС) [*Регламент по член 122*], държавите членки предприемат всички необходими мерки в съответствие с Договорите.
2. С цел да се гарантира справедливо разпределение и солидарност, Съюзът възстановява, в рамките на сумата, която може да бъде предоставена съгласно член 4, параграф 1, сумите, посочени в член 5а, параграф 7, пета алинея от Регламент (ЕС) 833/2014 и член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) [*предложение по член 122*], при надлежно обосновано искане от страна на държавите членки, ако съответното производство е образувано до [*16,5 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент*]. Съюзът поема всички права по отношение на възстановените суми.
3. Възстановяването, посочено в параграф 2, се извършва, ако е необходимо, от вноски от държавите членки под формата на неотменими и безусловни гаранции при поискване, както е предвидено в член 25.

4. Комисията проучва всички налични възможности за защита на държавите членки, ако това се окаже необходимо за по-нататъшното укрепване на справедливото разпределение и солидарността.

Член 25

Принос под формата на гаранции от държавите членки

1. Държавите членки могат да допринесат, като предоставят гаранции в размер до общата сума от 210 000 000 000 EUR по отношение на помощта по репарационния заем в съответствие с член 4, параграф 1 и справедливото разпределение и солидарността съгласно член 24, параграф 2.

2. Когато държавите членки правят вноски, те ги предоставят под формата на гаранции, които са неотменими, безусловни и при поискване, чрез гаранционно споразумение с Комисията в съответствие с член 26.

3. Относителният дял на вноската на съответната държава членка (алгоритъм за вноските) към сумата, посочена в параграф 1 от настоящия член, съответства на относителния дял на тази държава членка в общия БНД на Съюза, произтичащ от функцията „Общи приходи“ на бюджета за 2026 г., част А („Финансиране на годишния бюджет на Съюза, Въведение“), таблица 4, колона 1), съдържаща се в общия бюджет на Съюза за финансовата 2026 г., във вида, в който е окончателно приет на [датата на приемане на общия бюджет на Съюза за финансовата година 2026].

4. Гаранцията е ефективна по отношение на държавите членки на два равни транша. Прилага се следното:

- а) първият транш от гаранциите е ефективен по отношение на държавата членка от датата на влизане в сила на гаранционното споразумение между Комисията и съответната държава членка, посочено в член 26;

- б) вторият транш от гаранцията става автоматично ефективен по отношение на държавата членка на 1 януари 2028 г., освен ако държавата членка е уведомила Комисията до 31 декември 2027 г., че вторият транш от гаранцията не става ефективен за нея от 1 януари 2028 г. Когато вторият транш от гаранцията не е станал автоматично ефективен съгласно първото изречение, той става ефективен по отношение на съответната държава членка от датата, на която тази държава членка уведоми Комисията.

Покриването на разходите съгласно член 26, буква в) намалява размера на наличния заем съгласно член 4, параграф 1 със сума, която се определя от Комисията.

5. Сумите, произтичащи от искания за внасяне на средства по гаранции, различни от финансираните чрез механизма за ликвидност на Съюза, посочен в член 23, параграф 8, представляват външни целеви приходи в съответствие с член 21,

параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 за изплащането на финансови задължения на Съюза към финансови институции, произтичащи от помощта по репарационния заем, посочен в член 4, параграф 1.

6. Чрез дерогация от член 214, параграф 4, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 след изпълнение на искане за внасяне на средства по гаранция в съответствие с член 26, буква а) сумите, платени от Украйна или събрани от нея във връзка с помощта по репарационния заем, посочен в член 4, параграф 1, или сумите, събрани въз основа на правото, посочено в член 24, параграф 2, се възстановяват на тези държави членки до размера на исканията за внасяне на средства по гаранция, изпълнени от държавите членки съгласно член 26, буква а). При такива плащания или събирания от Украйна Украйна посочва съответните плащания по репарационния заем, които се изплащат или събират, като се гарантира, че се извършва пропорционално изплащане или събиране на средства спрямо непогасените суми за плащанията, извършени съгласно глави III и IV от настоящия регламент. Въз основа на това възстановяваните на държавите членки суми се предоставят при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки и като се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.

Член 26

Гаранционни споразумения

Комисията сключва гаранционно споразумение с всяка държава членка, която предоставя гаранция, посочена в член 25. В това споразумение се определят правилата, уреждащи гаранцията, които са еднакви за всички държави членки, включително по-специално разпоредби:

- а) за установяване на задължението на държавите членки да изпълняват исканията за плащане по гаранции, отправени от Комисията по отношение на финансирането, посочено в член 23, и по отношение на справедливото разпределение и солидарността съгласно член 24, параграф 2;
- б) за гарантиране, че исканията за плащане по гаранции са отправени:
 - i. по отношение на финансирането, посочено в член 23, пропорционално въз основа на размера на гаранцията спрямо кумулативния таван на гаранциите, които са ефективни, включително гаранциите от трети държави, предоставени в съответствие с член 27, параграф 2;
 - ii. по отношение на прилагането на член 24, параграф 2, пропорционално въз основа на размера на гаранцията в сравнение с кумулативния таван на гаранциите от държавите членки, които са ефективни.
- в) предвиждащи, че исканията за плащане по гаранции гарантират способността на Съюза:

- i. да изплати паричните салда, заети съгласно член 23, ако тази сума стане дължима в съответствие с член 23, параграф 2, буква г), докато Украйна не е изплатила репарационния заем, включително ако Украйна няма задължение за погасяване в съответствие с член 20, параграф 2, буква а), както и, когато е приложимо, разходите, включително разходите, посочени в член 23, параграф 3, трета алинея, буква б), и разходите за обмен във и от чуждестранни валути;
 - ii. да изпълни всички искания в съответствие с член 24.
- г) по отношение на условията за плащане, включително че държава членка може да изпълни искане за плащане по гаранция, като предостави парични средства или използва механизма за ликвидност на Съюза, посочен в член 23, параграф 8;
- д) за установяване на разпоредбите, свързани с механизма за ликвидност на Съюза, посочен в член 23, параграф 8, в съответствие с член 223 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509. Тези разпоредби включват разпоредба, съгласно която използването на механизма за ликвидност на Съюза се счита за поискано от държавата членка, доколкото държавата членка не уведоми Комисията в определен от нея срок за намерението си да използва собствените си парични ресурси, за да изпълни искането за плащане по гаранцията; максималната сума, която държава членка може да използва съгласно механизма за ликвидност на Съюза, която е равна на максималната стойност на гаранцията на тази държава членка; максималния срок на всяко плащане по механизма за ликвидност на Съюза, който е строго обвързан с целта да се гарантира изплащането на дълговия инструмент; и че всички поети от Съюза разходи във връзка с финансовата помощ се покриват от държавата членка бенефициер.
- е) за гарантиране, че гаранциите престават да бъдат изискуеми след уведомяване от страна на Комисията, считано от най-ранната от следните дати:
- i. датата, на която са изпълнени условията, посочени в член 4, параграф 5, без да се засягат неизпълнените задължения на държавата членка съгласно буква д) от настоящия член; или
 - ii. датата, на която: i) трансакции, свързани с управлението на резервите, както и с управлението на активите на Централната банка на Русия, включително трансакции с юридически лица, образувания или органи, които действат от името на или по указание на Централната банка на Русия, като например Националният инвестиционен фонд на Русия, са позволени, както и ii) няма други възможни искания по силата на член 24, параграф 2.

Член 27

Вноски на трети държави

1. Трети държави могат да допринасят чрез предоставянето на гаранции или чрез подкрепа за управлението на валутния риск, свързан с конвертирането на паричните салда, заети от финансови институции в съответствие с член 23.

2. Когато вноските от трети държави се правят под формата на гаранции, те се предоставят под формата на неотменими и безусловни гаранции при поискване чрез гаранционно споразумение с Комисията. Посоченото споразумение съдържа разпоредбите на член 26, буква а), буква б), подточка і) и буква в), подточка і) *mutatis mutandis*. Тези гаранции надхвърлят гаранциите, предоставени от държавите членки в съответствие с член 25.
3. Когато вноските от трети държави се правят под формата на подкрепа за управлението на валутния риск, свързан с конвертирането на парични салда, заети от финансови институции в съответствие с член 23, Комисията сключва споразумение с всяка трета държава, в което се предвиждат необходимите договорености за такава вноска. Вноските представляват външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.
4. Комисията информира Европейския парламент и Съвета едновременно и без забавяне за сключените споразумения съгласно настоящия член.

Член 28

Прилагане на правилата за класифицирана и чувствителна информация

1. Класифицираната информация, която се създава, обработва, съхранява, обменя или споделя съгласно настоящия регламент, се защитава в съответствие с правилата за сигурност, установени в Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията или в Споразумението между държавите — членки на Европейския съюз, заседаващи в рамките на Съвета, относно защитата на класифицирана информация, която се обменя в интерес на Европейския съюз, според случая.
2. С цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с държавите членки, Комисията използва защитена система за обмен на такава информация.
3. Комисията има достъп до информацията, включително класифицираната, която ѝ е необходима за задачите, които са ѝ възложени по силата на настоящия регламент, по-специално за да проверява условията за извършване на плащанията, да извършва проверки, прегледи, одити, разследвания и доклади, както и за целите на посочените в член 20 проверки и одити.

4. Информацията, получена в резултат от прилагането на настоящия регламент, се използва само за целите, за които е поискана.
5. Комисията и държавите членки гарантират защитата на търговските и стопанските тайни и на другата чувствителна и класифицирана информация, получена и генерирана в изпълнение на настоящия регламент в съответствие с правото на Съюза и съответното национално право.

ГЛАВА VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 29

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 13, се предоставя на Комисията за неопределен период от време седем дни след влизане в сила на настоящия регламент.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 13, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно член 13, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са

уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 30

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 31

Диалог за репарационния заем

1. С цел да се засили диалогът между институциите на Съюза, по-специално Европейския парламент, Съвета и Комисията, и да се гарантират по-голяма прозрачност и отчетност, компетентната комисия на Европейския парламент може да кани Комисията за обсъждане на прилагането на настоящия регламент.
2. Европейският парламент може да изрази становището си в резолюции по отношение на репарационния заем.
3. Комисията взема предвид всички елементи, произтичащи от становищата, изразени чрез диалога за репарационния заем, включително резолюциите на Европейския парламент, ако има такива.

Член 32

Информирание на Европейския парламент и Съвета

1. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за развитията във връзка с прилагането на настоящия регламент, включително член 4, параграф 4, член 6, параграф 1, член 7, параграф 5, член 11, параграф 4, член 20, параграф 3, член 22, параграф 2, член 24, параграф 2, член 25, параграф 2 и член 27, параграф 1, и предоставя на тези институции съответните документи без ненужно забавяне. Информацията, предавана от Комисията на Съвета в рамките на настоящия регламент или неговото прилагане, се предоставя едновременно с това на Европейския парламент при спазване на условия за поверителност, ако е необходимо.

2. До 30 юни всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за прилагането на настоящия регламент през предходната година, включващ оценка на прилагането. В този доклад:

а) се разглежда напредъкът по отношение на изпълнението на репарационния заем; и

б) се прави оценка на икономическото състояние и на перспективите пред Украйна, както и на напредъка при изпълнението на условията на политиката, посочени в член 11, параграф 1.

3. До 31 декември 2031 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите и ефикасността на предоставения съгласно настоящия регламент репарационен заем и на степента, до която той е допринесъл за постигане на целите на помощта.

Член 33

Изменения на Регламент (ЕС) 2024/792

Регламент (ЕС) 2024/792 се изменя, както следва:

1. в член 6, параграф 4 се добавя следната алинея:

„Сумите, до които е предоставен достъп съгласно член 8, параграф 2, буква а), подточка ii) от Регламент (ЕС) [*Регламента за репарационния заем*], се изпълняват като допълнителна финансова подкрепа съгласно глава III под формата на заеми и са в допълнение към сумите, посочени в параграфи 2 и 3“;

2. В член 22, параграф 2 се добавя следната алинея:

„След приемането на решението за изпълнение на Съвета, посочено в член 19, параграф 1, по отношение на сумата, посочена в член 6, параграф 4, втора алинея, Комисията сключва изменение или допълнение към споразумението за заем с Украйна, посочено в първа алинея, с цел да се гарантира изпълнението на сумите съгласно глава III, с изключение на правилата относно срока и погасяването на заема, които се уреждат от правилата на Регламент (ЕС) [*Регламента за репарационния заем*]“.

Член 34

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3
1.2.	Съответни области на политиката.....	3
1.3.	Цел(и).....	3
1.3.1.	Обща(и) цел(и).....	3
1.3.2.	Специфична(и) цел(и).....	3
1.3.3.	Очакван(и) резултат(и) и отражение.....	3
1.3.4.	Показатели за изпълнението.....	3
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:.....	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата.....	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото.....	4
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение.....	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	8
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	8
2.2.	Системи за управление и контрол.....	8
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол..	8
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8
2.2.3.	Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	8
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности.....	9

3.	ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10
3.1.	Съответна(и) функция(и) от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10
3.2.	Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	12
3.2.1.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи.....	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет.....	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи.....	22
3.2.3.	Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи.....	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет.....	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити.....	24
3.2.4.	Прогнозни нужди от човешки ресурси.....	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет.....	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи.....	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии.....	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка.....	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Прогнозно отражение върху приходите.....	29
4.	ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ.....	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти.....	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения.....	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост.....	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение.....	32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на репарационен заем за Украйна и за изменение на Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна.

1.2. Съответни области на политиката

Икономически и финансови въпроси, както и подкрепа за отбранителната промишленост.

1.3. Цел(и)

1.3.1. Обща(и) цел(и)

Да се създаде репарационен заем за Украйна и да се предостави на Украйна финансова и икономическа помощ с цел подкрепа на Украйна при покриването на финансовите ѝ нужди, по-специално в резултат на агресивната война на Русия и неплащането от страна на Русия на дължимите репарации. С репарационния заем се предоставя финансова и икономическа помощ на Украйна по предвидим, непрекъснат, организиран, гъвкав и своевременен начин.

1.3.2. Специфична(и) цел(и)

Подкрепа за макрофинансовата стабилност в Украйна чрез облекчаване на нейните външни и вътрешни финансови ограничения и подкрепа за капацитета на отбранителната промишленост на Украйна чрез икономическо, финансово и техническо сътрудничество.

1.3.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

На Украйна ще бъде предоставена достатъчна и непрекъсната финансова подкрепа в отговор на настоящата кризисна ситуация и след нея. Очаква се с репарационния заем да се подпомогнат бюджетните и отбранителните нужди на Украйна в близко бъдеще.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.

От органите на Украйна ще се изисква редовно да докладват за изпълнението на отпуснатата преди това помощ по линия на репарационния заем. Службите на Комисията ще продължат да поддържат тесни връзки с платформата на донорите за Украйна, за да се възползват от опита, натрупан в рамките на текущата дейност на съответните донори.

Що се отнася до целта за облекчаване на финансовите ограничения, преди изплащането на вноската от макрофинансовата помощ от органите на Украйна ще бъде поискано да представят доклад относно спазването на договорените условия на политиката. Службите на Комисията ще продължат да извършват мониторинг на управлението на публичните финанси след оперативната оценка на финансовите процеси и на административните процедури в Украйна, която беше извършена през юни 2020 г.

Предвижда се на Европейския парламент и на Съвета да се представя годишен доклад за прилагането на настоящия регламент. Комисията извършва последваща оценка на репарационния заем.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

ново действие

“ ново действие след пилотен проект/подготвително действие³³

“ продължаване на съществуващо действие

“ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

За изпълнението на репарационния заем Комисията ще сключи споразумение за репарационния заем с Украйна, в което подробно се описват финансовите условия на репарационния заем.

Комисията ще сключи гаранционно споразумение с всяка държава членка, предоставяща гаранция, в което се определят правилата, уреждащи гаранцията, които са еднакви за всички държави членки. Такива гаранции могат да се предоставят и от трети държави.

След като споразумението за репарационния заем и необходимите гаранции са налице, плащанията по репарационния заем ще зависят от представянето и положителната оценка на украинска стратегия за финансиране. Освен това по отношение на бюджетната помощ между Комисията и органите на Украйна трябва да бъде договорен меморандум за разбирателство (МР). След това плащанията ще зависят от съответните условия както за бюджетна помощ, така и за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.

Репарационният заем ще бъде управляван от Комисията. Прилагат се специални разпоредби относно предотвратяването на измами и други нередности в съответствие с Финансовия регламент, включително съответните разпоредби за гарантиране на финансовите интереси на Съюза, предвидени в рамковото споразумение съгласно Регламент (ЕС) 2024/792. Комисията и украинските органи ще се споразумеят за МР, в който се определят изискванията за докладване.

1.5.2. *Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действие на равнище ЕС (ex-ante): Предложението отговаря на необходимостта от общ отговор при предоставянето на подкрепа на Украйна в адекватен размер, което не може да бъде постигнато в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно може да бъде постигнато по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетният капацитет и бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация

³³

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

за постигане на максимален обхват и ефективност на подкрепата, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, който е много претоварен при настоящите обстоятелства.

Инициативата е част от целта на ЕС за предоставяне на подкрепа на Украйна и засилва действията на Съюза за икономическа подкрепа и подкрепа в областта на отбраната, както и инициативите на Съюза за координиране на многостранните действия.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post): очакваната добавена стойност от ЕС, по-специално в сравнение с други инструменти на ЕС, е да се подкрепи бързо макрофинансовата стабилност чрез облекчаване на ограниченията за външно и вътрешно финансиране на Украйна и да се подкрепи капацитета на отбранителната промишленост на Украйна — в подходяща рамка на изисквания за докладване.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Прецидентните операции за макрофинансова помощ на Украйна подлежат на последваща оценка. Минали последващи оценки на предишни операции за макрофинансова помощ за Украйна показваха, че като цяло те са били много уместни по отношение на нейните цели, като и целите на бюджета и на политиката. Те са от съществено значение за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи, както и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Предложението е съвместимо с таваните на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. Репарационният заем е съвместим и с текущото предоставяне на финансова подкрепа на Украйна чрез механизма за сътрудничество по заемите за Украйна и свързаните с него двустранни заеми по инициативата на Г-7 за заеми за ускоряване на извънредните приходи за Украйна.

Средствата за репарационния заем ще бъдат финансирани посредством заемането на средства чрез специална форма на дългов инструмент, сключен между Комисията и съответните финансови институции. Тези заеми ще бъдат гарантирани от държавите членки, а евентуално и от трети държави. Като се вземат предвид финансовите рискове и бюджетното покритие, подкрепата под формата на заеми съгласно настоящия регламент не следва да се провизира, да бъде гарантирана над таваните на МФР, и, чрез дерогация от член 214, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, не следва да се определя процент на провизиране.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Като използва заеми, чието вземане се финансира във връзка с паричните салда във финансови институции в Съюза, които се натрупват, тъй като трансакциите с активите и резервите на Централната банка на Русия не са разрешени, тази операция повишава ефективността на финансовата реакция на ЕС и осигурява най-ефективния от гледна точка на разходите вариант. Очаква се други варианти, като например безвъзмездни средства от държавите членки или заеми от Съюза, подкрепени от споразумения за финансов принос от държавите членки, да доведат до фискални разходи за държавите членки.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

ограничена продължителност

- в сила от 1 декември 2025 г. до 31 декември 2030 г., с изключение на конкретно предназначенията бюджетна помощ, която е на разположение до 31 декември 2055 г.
- финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

неограничена продължителност

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

Пряко управление от Комисията

- от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- от изпълнителните агенции

Споделено управление с държавите членки

Непряко управление чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- трети държави или на органите, определени от тях
- международни организации и техните агенции (да се уточни)
- Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд
- органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- публичноправни органи
- частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции
- частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции
- организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт
- субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Не се прилага

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Прилагат се задълженията за мониторинг и докладване съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Мониторингът на действието от страна на службите на Комисията ще се извършва въз основа на изпълнението на отпуснатата преди това помощ по линия на репарационния заем.

Освен това при мониторинга на действието ще се вземат предвид конкретните мерки, които ще бъдат договорени с украинските органи в меморандума за разбирателство. Комисията проверява изпълнението на условията на политиката, определени в МР. Комисията ще уведоми Европейския парламент и Съвета за резултатите от тази проверка.

И накрая, при мониторинга на действието ще се вземе предвид взаимодействието с украинските органи, включително съответните искания за средства и съдържащата се в тях информация относно помощта в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна.

За да се гарантира, че Европейският парламент и Съветът могат да проследяват прилагането на настоящия регламент, Комисията следва редовно да ги информира за развитията, свързани с помощта на Съюза за Украйна съгласно настоящия регламент, и да им предоставя съответните документи.

Комисията следва редовно да прави преглед на адекватността на тези изисквания за докладване и мониторинг и да докладва за това на Европейския парламент и на Съвета, като по този начин гарантира прозрачност и отчетност.

Не по-късно от 31 декември 2031 г. Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите и ефикасността на предоставения съгласно настоящия регламент репарационен заем и на степента, до която той е допринесъл за постигане на целите на помощта.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото предложение, ще се изпълняват при пряко управление от Комисията. Финансовата подкрепа по репарационния заем ще бъде предоставена от Комисията в зависимост от наличието на гаранции от държавите членки. Отпускането на средствата може да бъде организирано бързо в хода на 2026 г., 2027 г. и нататък. За да се улесни управлението на ликвидността от страна на държавите членки и да се осигури предвидимост в случаите, когато гаранцията е изисквана, Комисията следва да създаде механизъм за ликвидност.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Комисията има достъп до информацията, включително класифицираната, която ѝ е строго необходима за задачите, които са ѝ възложени по настоящия

регламент, по-специално за да проверява условията за извършване на плащанията, да извършва проверки, прегледи, одити, разследвания и доклади, както и за целите на посочените в член 20 проверки и одити.

За да се защитят финансовите интереси на Съюза, свързани с репарационния заем, споразумението за репарационен заем, което ще бъде сключено между Комисията и украинските органи, следва да съдържа разпоредби, приведени в съответствие с правата, отговорностите и задълженията, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна. Украйна ще използва същите системи за управление и контрол като предложените в плана за Украйна, установен съгласно Регламент (ЕС) 2024/792.

От Украйна ще се изисква да предоставя месечни доклади с информация, обхващаща всички плащания. Тя ще открие специална сметка единствено за целите на управлението на финансовата и икономическата помощ, получена в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна. Всички плащания по договорите или споразуменията, които са поискани за помощ в подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна, ще бъдат извършвани от тази сметка. На Комисията ще бъдат предоставени права за мониторинг на тази сметка.

Освен това, ако се установи, че Украйна е участвала в измами, корупция или друга незаконна дейност по отношение на управлението на репарационния заем в ущърб на финансовите интереси на Съюза, Съюзът може да поиска предсрочно погасяване на репарационния заем.

С цел справяне с рисковете, свързани с поверителността на информацията, класифицираната информация, която се създава, обработва, съхранява, обменя или споделя съгласно настоящия регламент, се защитава в съответствие с правилата за сигурност, установени в Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията или в Споразумението между държавите — членки на Европейския съюз, заседаващи в рамките на Съвета, относно защитата на класифицирана информация, която се обменя в интерес на Европейския съюз, според случая. С цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с държавите членки, Комисията следва да използва защитена система за обмен на такава информация.

С цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с държавите членки, Комисията следва да използва защитена система за обмен на такава информация.

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Чрез въведените системи за контрол за плащанията от типа на макрофинансовата помощ е постигнат действителен процент на грешка от 0 %. Не са известни случаи на измама, корупция или незаконна дейност. Операциите имат ясна интервенционна логика, която позволява на Комисията да оценява тяхното въздействие. Контролът дава възможност да се потвърдят получената увереност и постигането на целите и приоритетите на политиката.

Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Споразумението за репарационен заем, което ще бъде сключено между Комисията и украинските органи, ще изисква Украйна да използва същите системи за управление и контрол като предложените в плана за Украйна, създаден съгласно Регламент (ЕС) 2024/792, който влезе в сила на 20 юни 2024 г., за да се гарантира, че финансовите интереси на Съюза, свързани с репарационния заем, са ефективно защитени, като се предоставят подходящи мерки, свързани с предотвратяването и борбата с измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с помощта. В съответствие с Финансовия регламент страната също така ще предоставя необходимите права и достъп на Комисията, Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската сметна палата и, когато е приложимо, Европейската прокуратура, включително от трети страни, участващи в усвояването на средства на Съюза, по време на периода, през който репарационният заем е на разположение, и след него. Украйна следва също така да докладва на Комисията за нередности във връзка с използването на средствата в съответствие с процедурите, предвидени в рамковото споразумение по механизма за Украйна.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ³⁴	от държави от ЕАСТ ³⁵	от държави кандидатки и потенциални кандидати ³⁶	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.ZZ.ZZ]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.ZZ.ZZ]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

³⁴ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

³⁵ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

³⁶ Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка		Номер					
ГД: <.....>			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1a)					0,000
	Плащания	(2a)					0,000
Бюджетен ред	Поети задължения	(16)					0,000
	Плащания	(26)					0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред		(3)					0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+16+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=2a+26+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

разходи	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....>	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
от многогодишната финансова рамка	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“				
		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси		0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,659	0,659	1,318

ОБЩО	Бюджетни кредити	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
-------------	------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
---	---	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
от многогодишната финансова рамка	Плащания	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.1.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	

ГД: <.....>		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
Бюджетни кредити за оперативни разходи						
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)				0,000
	Плащания	(2а)				0,000
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)				0,000
	Плащания	(2б)				0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми						

Бюджетен ред		(3)						0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <.....>	Поети задължения	=1a+16+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=2a+26+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.	
			2024	2025	2026	2027		
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.	
			2024	2025	2026	2027		
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <....> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.	
			2024	2025	2026	2027		

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД: <.....>	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси	0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
• Други административни разходи	0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
ОБЩО ГД <.....>	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
---	---	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
----------------	----------------	----------------	----------------	------------------------------

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
от многогодишната финансова рамка	Плащания	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. *Прогнозен резултат (краен продукт), финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)*

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти			Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)				ОБЩО			
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																	
	↓	Вид ³⁷	Среден разход	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Общ брой
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 ³⁸ ...																		
- Краен																		
- Краен																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
- Краен																		

³⁷ Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

³⁸ Описана в раздел 1.3.2. „Специфична(и) цел(и)“

Междинен сбор за специфична цел № 2															
ОБЩО															

3.2.3. *Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. *Бюджетни кредити от гласувания бюджет*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
Други административни разходи	0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

3.2.3.2. *Бюджетни кредити от външни целеви приходи*

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. *Общо бюджетни кредити*

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	11,554	11,554	23,108
Други административни разходи	0,000	0,000	0,659	0,659	1,318
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426
Извън ФУНКЦИЯ 7					

Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	12,213	12,213	24,426

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	44	44
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	10	10
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	2	2
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.ГГ.ГГ]	- в централата	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		0	0	56	56

3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0

20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	— в централата	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		0	0	0	0

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година
	2024	2025	2026	2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	44	44
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	10	10
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)				
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	2	2
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	0	0	56	56

12 длъжности и 2 ЕПРВ ще дойдат от преразпределения от ограничения резерв на Комисията за преразпределение.

Изпълнението на това предложение изисква 42 допълнителни длъжности в допълнение към щатното разписание, като всички те трябва да бъдат финансирани по функция 7 извън постоянния персонал. В рамките на законодателната процедура ще бъде направено изявление в този смисъл.

Целият персонал ще бъде финансиран по функция 7.

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*

		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси
Длъжности в щатното разписание	12 длъжности	42 длъжности	Не се прилага	
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)	2 ДНП			

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	<p>54 длъжностни лица и срочно наети служители за работа по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Програмиране/експертна група/комитет - Изпълнение: хоризонтални задачи, тематичен/технически експертен опит за бюрата на ЕС и Украйна - Украинска стратегия за финансиране - Работа по МФП - Одит и контрол - Правна дейност - Проектиране на финансови вериги - Счетоводни задачи - Устойчивост на маржа - Краткосрочни заеми (за погасяване на заеми от финансови институции) и дългосрочен дълг - Искания за парични средства, докладване на сетълмент и др. - Управление на договори
Външен персонал	2 ЕПРВ в подкрепа на работата по програмирането/експертната група/комитета

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,443	0,443	0,886

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)
- налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР
- налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- не предвижда съфинансиране от трети страни

предвижда следното съфинансиране от трети страни: вноските от трети държави са възможни, но не са задължителни, тъй като предложението се основава на гаранции на държавите членки. Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - върху собствените ресурси
 - върху другите приходи

- да се отбележи, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ³⁹			
		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
Позиция 6642 Механизъм за сътрудничество по заемите за Украйна — целеви приходи					

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

С инициативата се предоставя подкрепа на трета държава и не се създават нови цифрови обществени услуги на равнището на ЕС за физически или юридически лица в рамките на Съюза. Въпреки това цифровите елементи подкрепят репарационния заем, когато управлението на финансовата помощ, подкрепата за отбранителни промишлени способности и инициативите за заеми изискват обмен, проверка, съхранение на информация, както и предоставяне на информация на Съвета и Европейския парламент, когато е приложимо.

R1 — Цифрови процеси за финансиране и изпълнение (глава V, и по-специално член 27)

Описание: предаване на доклади, декларации или придружаващи документи по електронен път чрез сигурни канали и системи на Комисията за работни процеси, като искания, проверки, решения за изпълнение или плащания.

Заинтересовани страни: службите на Комисията и Съвета; органи бенефициери и ЕСВД за мониторинг на предварителните условия, определени в член 5.

Процеси: докладване, мониторинг, финансово управление, обмен на информация.

R2 — Управление на подкрепата за отбранителни промишлени способности (глава IV, по-специално член 16)

Описание: органите бенефициери трябва да предават цифрова документация, доказваща напредъка по отношение на подпомаганите отбранителни промишлени

³⁹ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

способности, като следват стандартните образци на Комисията, позволяващи автоматизирана проверка.

Заинтересовани страни: органите бенефициери; службите на Комисията.

Процеси: мониторинг на изпълнението и валидиране на обществените поръчки в съответствие с регламента.

R3 — Администрация на държавата членка и потенциални гаранционни вноски от трети държави (по-специално глава V, членове 25, 26 и 27)

Описание: държавите членки и допустимите трети държави, когато е приложимо, подават информация за гаранционните ангажименти и свързаните с тях финансови данни чрез сигурни електронни канали, което дава възможност на Комисията да поддържа актуален цифров регистър на вноските.

Заинтересовани страни: службите на Комисията; държавите членки; потенциални допринасящи трети държави.

Процеси: Уведомяване; управление на регистър; финансов мониторинг.

R4 — Обмен с Европейския парламент и Съвета, включително информация от значение за одита (по-специално глава VI, членове 31 и 32)

Описание: Комисията трябва да предоставя на Европейския парламент и на Съвета доклади и чувствителна информация чрез сигурни системи, когато е необходимо.

Заинтересовани страни: службите на Комисията; Европейският парламент; Съвета; органите бенефициери (нагоре по веригата).

Процеси: докладване; обмен на информация за одити; предаване на класифицирани/чувствителни документи.

4.2. Данни

За R1 — R4 данните включват финансови данни, документация за отпускането на средства, данни за отбранителните промишлени способности, данни за вноски по гаранции и друга информация (включително потенциално чувствителни/класифицирани материали).

Обменът на данни е обвързан с целта, минимален, оперативно съвместим и се извършва чрез съществуващите сигурни системи на ЕС, като се избягва дублиране на събирането на данни и се привежда в съответствие с Европейската стратегия за данните.

Съществуващите набори от данни и канали за докладване на Комисията ще бъдат използвани повторно, като целта е данните, които вече са изпратени във връзка с отпускане на средства или мониторинг, да не се изискват отново в съответствие с принципа на еднократност.

Доставчици: органите бенефициери (R1–R2). държави членки/трети държави (R3).

Получатели: службите на Комисията; Европейският парламент и Съвета по отношение на докладването (R4).

Задействащи фактори: цикли на докладване, искания за отпускане на средства, уведомления за гаранции, изисквания за одит.

Честота: периодично (напр. месечно или както е съответно определено в регламента)

и според случая при финансови нужди или нужди от одит.

4.3. Цифрови решения

По отношение на всички съответни цифрови изисквания (R1-R4) с цел да се улесни обменът на класифицирана и чувствителна информация между Комисията и Украйна, както и, когато е целесъобразно, с държавите членки, Комисията използва защитена система и образци за данни за обмен на такава информация.

Отговорност: службите на Комисията и органите бенефициери или държавите членки или трети държави, когато е целесъобразно.

ИИ: не се изисква функция с ИИ.

Съответствие с изискванията: Всички системи са в съответствие с рамката на ЕС за киберсигурност, eIDAS, правилата за защита на данните и правилата на Комисията за работа с класифицирана информация.

Повторно използване: всички цифрови решения се основават на съществуващата инфраструктура на Комисията.

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Регламентът изисква сигурен обмен на класифицирана/чувствителна информация, достъп на Комисията до всички необходими данни за изпълнение на задълженията, предвидени в регламента, включително проверка и защита на данните. Планира се всички задължения да бъдат изпълнявани, като се използват съществуващите сигурни системи на Комисията без пропуски в оперативната съвместимост. Това подкрепя R1 — R4.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Тъй като Комисията вече предоставя помощ на държавата бенефициер съгласно съществуващите рамки за финансова и оперативна подкрепа, за R1, R3 и R4 не се изискват допълнителни мерки за цифрово изпълнение. За докладването относно отбранителните промишлените способности (R2) Комисията може, на равнище служби, да предоставя насоки и разяснения относно цифровите образци и процедурите за сигурен обмен, за да се гарантира готовност и последователно използване от участващите страни.