Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 ноември 2026 г.
(OR. en)

16348/26

ECOFIN 1524
UEM 513
EIB
ECB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	24 ноември 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 1052 final
Относно:	Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА с което се констатира, че България не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 10 юли 2026 година

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 1052 final.

Приложение: COM(2026) 1052 final

ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.11.2026 г.
COM(2026) 1052 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че България не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 10 юли 2026 година

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че България не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 10 юли 2026 година

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 8 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) В член 126, параграф 1 от ДФЕС е предвидено, че държавите членки трябва да избягват прекомерен държавен дефицит.

(2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост. Пактът за стабилност и растеж включва Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г.([1]) за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, който беше приет, за да се насърчи бързото коригиране на прекомерните бюджетни дефицити.

(3) На 10 юли 2026 г. Съветът реши съгласно член 126, параграф 6 от ДФЕС, че в България е налице прекомерен бюджетен дефицит([2]).

(4) На 10 юли 2026 г. Съветът прие препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС([3]) с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит. Съветът препоръча на България корективен план за нетните разходи със следните максимални темпове на растеж на нетните разходи ([4]): 4,2 % през

---

1 Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) последно изменен с Регламент (ЕС) 2024/1264 от 29 април 2024 г. (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г.).

2 Решение (ЕС) 2026/1758 на Съвета от 10 юли 2026 г. относно наличието на прекомерен дефицит в България (ОВ L, 2026/1758, 1.9.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/1758/oj).

3 Препоръка на Съвета от 10 юли 2026 г. с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в България (ОВ C, C/2026/3913, 1.9.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/3913/oj). Всички документи, свързани с процедурата при прекомерен дефицит за България, са публикувани на следния уебсайт: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/bulgaria_en.

4 Съгласно член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

2026 г., 3,4 % през 2027 г., 3,4 % през 2028 г. и 3,2 % през 2029 г. Това съответства на максимални кумулативни темпове на растеж, изчислени спрямо 2025 г., от 4,2 % през 2026 г., 7,7 % през 2027 г., 11,4 % през 2028 г. и 15 % през 2029 г. Коригиращият план за нетните разходи, определен в Препоръката от 10 юли 2026 г. съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, замени максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в Препоръката на Съвета от 20 юни 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на България([5]). Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г., която послужи за основа на препоръката от 10 юли 2026 г., и на рамката на Комисията за средносрочно прогнозиране на дълга на сектор „Държавно управление“ се очакваше спазването на този коригиращ план да доведе до дефицит, който вече да не надвишава референтната стойност от 3 % от БВП до 2029 г. Съветът определи също 15 октомври 2026 г. като краен срок за България да предприеме ефективни действия и да представи необходимите мерки, след което да докладва за напредъка, постигнат в изпълнението на тази препоръка, най-малко на всеки шест месеца, до коригирането на прекомерния дефицит.

(5) На 8 юли 2025 г. Съветът задейства национална клауза за дерогация за България, за да улесни увеличаването на разходите за отбрана([6]) през периода 2025—2028 г.([7]) Гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, следва да се вземе предвид и при прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и при оценката на това дали България е предприела ефективни действия. В препоръката на Съвета от 10 юли 2026 г. съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС се пояснява също степента на гъвкавост, разрешена съгласно националната клауза за дерогация по отношение на увеличението на разходите за отбрана, която се прилага през 2026 г., 2027 г. и 2028 г., като се взема предвид използването на гъвкавостта съгласно националната клауза за дерогация през 2025 г.

(6) На 15 октомври 2026 г. България представи своя проект на бюджетен план за 2027 г., включително доклад за действията, предприети в отговор на препоръката на Съвета от 10 юли 2026 г. за преодоляване на прекомерния дефицит.

(7) Въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2026 г.([8]), в която се взема предвид проектът на бюджетен план за 2027 г., оценката на действията,

---

5 Препоръка на Съвета от 20 юни 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на България (ОВ C, C/2025/3700, 20.8.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3700/oj).

6 Национално финансирани разходи за отбрана, както са определени в Класификацията на функциите на държавното управление (КОФОГ) в рамките на Европейската система от национални сметки (ЕСС2010).

7 Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г., с която се допуска България да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложени от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ C, C/2025/3961, 20.8.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj).

8 Прогнозата на Комисията от есента на 2026 г. се основава на данните, предоставени от България на Евростат в контекста на уведомлението от есента на 2026 г. за прилагането на процедурата при прекомерен дефицит. Евростат изрази резерва относно качеството на данните, докладвани от България за 2025 г. Евростат обсъжда с българските статистически органи подходящото вписване в националните сметки на някои операции на Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ). За това ще са необходими допълнителни данни от националните органи. Понастоящем България отчита тези суми като оказващи въздействие върху дефицита за 2025 г. с 0,6 % от БВП.

предприети в отговор на препоръката на Съвета от 10 юли 2026 г., води до следните заключения:

– Въз основа на изчисленията на Комисията([9]) нетните разходи в България се очаква да нараснат с 10,7 % през 2026 г.([10]), което е доста над препоръчания максимален темп на растеж. Това съответства на отклонение от 2,3 % от БВП, след като се вземе предвид гъвкавостта за по-високи разходи за отбрана, предвидена в националната клауза за дерогация въз основа на текущите прогнози за разходите за отбрана([11]). Това отклонение е много голямо ([12]). Поради това България не изпълнява по същество своя корективен план за 2026 г. Очаква се растежът на дефлатора на БВП да бъде 7,6 % през 2026 г. докато в прогнозата, залегнала в основата на корективния план за нетните разходи, той е 1,9 %. По-високата от очакваната инфлация изглежда е довела до по-големи номинални разходи в редица категории разходи, като например междинното потребление. Отклонението в нетните разходи спрямо коригиращия план за нетните разходи, препоръчан от Съвета, обаче може само в малка степен да се дължи на по-висока от очакваната инфлация.

– Дефицитът на сектор „Държавно управление“ на България нарасна до 4,0 % от БВП през 2025 г. ([13]) от 3,0 % от БВП през 2024 г., главно поради голямото увеличение на възнагражденията на наетите лица, разходите за отбрана, финансираните на национално равнище публични инвестиции, междинното потребление и разходите за лихви. Вливането на капитал в „Български енергиен холдинг“ и разходите, свързани с дейността на Агенция „Пътна инфраструктура“, също допринесоха за увеличаване на дефицита. Съгласно прогнозата на Комисията от есента на 2026 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ ще се увеличи до 5,0 % през 2026 г. и ще намалее до 4,0 % от БВП през 2027 г. Увеличението на дефицита през 2026 г. отразява главно увеличението на другите текущи разходи, финансираните на национално равнище инвестиции, субсидиите и междинното потребление. Подобрението през 2027 г. е свързано до голяма степен с временния данък върху извънредните печалби на

---

9 Фискални статистически таблици, предоставящи основни данни, които са от значение за оценката на бюджетните политики на държавите членки (SWD(2026)1050 final), Брюксел, 24.11.2026 г.

10 Според проекта на бюджетен план на България за 2027 г. нетните разходи в България се очаква да нараснат с 9,6 % през 2026 г., което съответства на отклонение от 1,8 % от БВП. Допълнителна информация относно проекта на бюджетен план на България за 2027 г. от 15 октомври 2026 г., както и становището на Комисията от 24 ноември 2026 г. относно този план, могат да бъдат намерени на адрес: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/annual-draft-budgetary-plans-dbps-euro-area-countries/draft-budgetary-plans-2027_en#bulgaria.

11 В зависимост от резултатите от обсъжданията за статистиката относно периода на вписване на операциите на Агенция „Пътна инфраструктура“, посочени в бележка под линия 8, отклонението през 2026 г. би могло допълнително да се увеличи.

12 Отклонението от корективния план води до цялостна оценка, при която се взема предвид големината на отклонението, както и значимите смекчаващи и утежняващи фактори. Отклонение над един от праговете, използвани за контролния общ баланс в рамките на предпазните мерки (съответно 0,3 % и 0,6 % от БВП в годишно и кумулативно изражение), води до силна презумпция за липса на ефективни действия.

13 В зависимост от резултатите от обсъжданията за статистиката относно периода на вписване на операциите на Агенция „Пътна инфраструктура“, посочени в бележка под линия 8, дефицитът през 2025 г. може да се подобри, но този през 2026 г. може да се влоши.

предприятията в подбрани сектори (който изтича през 2028 г.) и с ограничаването на разходите.

– Съотношението на държавния дълг към БВП нарасна от 23,7 % в края на 2024 г. на 29,9 % от БВП в края на 2025 г. и Комисията очаква той да нарасне до 33,0 % до края на 2026 г. в резултат на големите и продължителни първични дефицити и нарастващите разходи за лихви, но остава значително под референтната стойност от 60 % от БВП. Анализът на устойчивостта на обслужването на дълга показва средни рискове в средносрочен план([14]).

(8) В заключение, действията, предприети от България в отговор на препоръката на Съвета от 10 юли 2026 г., са недостатъчни. Очаква се нетните разходи през 2026 г. да нараснат много по-бързо от препоръчаното от Съвета, дори след като се вземе предвид гъвкавостта от националната клауза за дерогация. Това води до постоянен голям бюджетен дефицит, което излага на риск своевременното коригиране на прекомерния дефицит. Големината на отклонението през 2026 г. е утежняващ фактор от значение. В същото време въздействието на значително по-високата от очакваната инфлация върху темпа на растеж на нетните разходи, дължаща се до голяма степен на външен шок в цените на енергията, е смекчаващ фактор, но с ограничено значение спрямо големината на отклонението от корективния план.

(9) В съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1173/2011([15]) в срок от 20 дни от приемането на решение на Съвета съгласно член 126, параграф 8 от ДФЕС Комисията трябва да препоръча на Съвета да наложи глоба с ново решение. На [ДАТА] Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕС) № [xxx]/2026([16]) за изменение на Регламент (ЕС) № 1173/2011. Очаква се преразгледаният регламент да влезе в сила на [DATE] г. С регламента за изменение се намалява размерът на глобите, които се налагат в случай на решения, взети съгласно член 126, параграф 8 от ДФЕС. С оглед на влизането в сила на Регламент (ЕС) [reference] всяка препоръка на Комисията съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1173/2011 вследствие на приемането на настоящото решение съгласно член 126, параграф 8 от ДФЕС следва да бъде направена едва след влизането в сила на Регламент (ЕС) № [xxx]/2026 и най-късно до януари 2027 г.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

България не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 10 юли 2026 г.

---

14 Мониторинг на устойчивостта на дълга за 2025 г. (*Институционален документ за европейската икономика 332, февруари 2026 г.*), въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2025 г.

15 Регламент (ЕС) № 1173/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за ефективното прилагане на бюджетното наблюдение в еврозоната (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 1—7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1173/oj).

16 Регламент (ЕС) № [xxx]/2026 на Европейския парламент и на Съвета от [DATE] г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1173/2011 и (ЕС) № 473/2013 във връзка със съгласуването с рамката за икономическо управление на ЕС и допълнителното опростяване на тази рамка. (OJ L [reference]).

Член 2

Адресат на настоящото решение е Република България.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател