

Bruxelles, den 28. november 2024  
(OR. en)

16343/24

LIMITE

JAI 1782

## A-PUNKTSNOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	15932/24, 16319/24
Vedr.:	Strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed – Godkendelse

---

1. Den 27. november 2024 nåede De Faste Repræsentanternes Komité til enighed om udkastet til strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, jf. bilaget.
2. Rådet for Retlige og Indre Anliggender opfordres til at godkende disse strategiske retningslinjer på samlingen den 12. december 2024.

**UDKAST TIL STRATEGISKE RETNINGSLINJER*****for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed***

De strategiske retningslinjer i medfør af traktaten er et vigtigt instrument til at udstikke retningen for EU's politik inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Den nye strategiske dagsorden indeholder retningslinjer og opfordrer EU-institutionerne til at gennemføre disse prioriteter i løbet af den næste lovgivningscyklus under overholdelse af den institutionelle magtbalance som fastsat i traktaterne samt princippet om kompetencetildeling, nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Som nedfældet i artikel 2 i TEU bygger Den Europæiske Union på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse af respekten for retsstatsprincippet, de grundlæggende rettigheder som nedfældet i chartret om grundlæggende rettigheder og demokratiske værdier samt overholdelse af Domstolens retspraksis vil fortsat være et centralt princip for et velfungerende område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Den Europæiske Union udgør et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, hvor de grundlæggende rettigheder og medlemsstaternes forskellige retssystemer og retstraditioner respekteres. Et sådant område indebærer, at der ikke foretages kontrol ved de indre grænser, og at der findes en fælles politik for asyl, indvandring og kontrol ved de ydre grænser, som bygger på princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling mellem medlemsstaterne, herunder for så vidt angår de finansielle aspekter. Den bestræber sig på at sikre et højt sikkerhedsniveau ved hjælp af foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet, racisme og fremmedhad samt terrorisme, radikalisering og voldelig ekstremisme, herunder styrkelse af grænseoverskridende retshåndhævelse og retligt samarbejde, uden at dette er til hinder for, at medlemsstaterne kan udøve deres beføjelser med hensyn til opretholdelse af lov og orden, og navnlig med respekt for deres beføjelse med hensyn til beskyttelse af den indre sikkerhed.

På denne baggrund vil følgende strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning være retningsgivende for arbejdet inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i de kommende år:

1. I den seneste valgperiode er der gjort meget for at udvikle politikker, der sikrer, at området med frihed, sikkerhed og retfærdighed fungerer. Indsatsen bør nu primært fokusere på en sammenhængende og effektiv gennemførelse af vedtaget lovgivning og politiske foranstaltninger, der allerede findes, med fuldt samarbejde fra alle relevante interessenters side og en høj grad af gensidig tillid. Samtidig vil EU fastholde en fremadskuende vision for at adressere vedvarende og fremtidige udfordringer og sikre EU's parathed og tilpasningsevne til nutidens og morgendagens realiteter: et geopolitisk, sikkerhedsmæssigt, migrationsmæssigt, teknologisk og økonomisk landskab i hastig udvikling.
2. Det vil være afgørende at sikre, at gennemførelsen samt medlemsstaternes fremtidige ambitioner og øgede forpligtelser understøttes af EU-midler. Som det fremgår af den strategiske dagsorden 2024-2029 og uden at foregribe kommende forhandlinger, vil den næste flerårige finansielle ramme for Unionen skulle afspejle disse prioriteter og sikre, at EU-budgettet er rustet til fremtiden, og at der gives europæiske svar på europæiske udfordringer.
3. Vigtigheden af fri bevægelighed for personer, som er en af de fire friheder, skal understreges. Et velfungerende Schengenområde er et spørgsmål af fælles interesse, hvor alle tiltag vil være centreret om vores borgeres frihed og sikkerhed. EU vil garantere et højt sikkerhedsniveau, navnlig gennem kontrol ved de ydre grænser, men også gennem samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder med ansvar for sikkerhed og migration. Der skal mindes om betydningen af, at Schengenområdet fungerer korrekt i overensstemmelse med den reviderede Schengenrænsekodeks. Genindførelsen af kontrol ved de indre grænser er fortsat en midlertidig sidste udvej, der er nødvendig og står i et rimeligt forhold til den konstaterede trussel, og giver medlemsstaterne mulighed for at beskytte den indre sikkerhed i overensstemmelse med Schengenreglerne.

4. For at sikre, at området uden kontrol ved de indre grænser fungerer effektivt, samt dets enhed og sammenhæng som et væsentligt element i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, bør forvaltningen af Schengenområdet samt udviklingen og gennemførelsen af dets rammebestemmelser fortsat styrkes af Rådet i tæt samarbejde med de øvrige institutioner og de relevante agenturer, samtidig med at der fuldt ud tages hensyn til protokollerne om retlige og indre anliggender og Schengenrådets rolle, med de associerede Schengenlandes særlige position deri. Desuden er det nødvendigt at fokusere på flere strategiske drøftelser, herunder operationel opfølgning på konstaterede mangler.
5. Integreret europæisk grænseforvaltning er af afgørende betydning for at sikre et fuldt fungerende Schengenområde, bl.a. ved at begrænse ulovlige grænsepassager og ulovlige bevægelser mellem medlemsstaterne og bekæmpe og forebygge misbrug. Det er medlemsstaterne, der bestemmer, hvem der rejser ind i Europa, ikke smuglere eller fjendtlige eksterne aktører, og Unionen skal mobilisere alle de redskaber, den har til rådighed, for at støtte medlemsstaterne i deres primære ansvar for at beskytte de ydre grænser og garantere sikkerheden. Med henblik herpå er det afgørende at forvalte og yderligere forbedre et af verdens mest moderne og effektive grænseforvaltningssystemer ved de ydre grænser. Der bør gøres fremskridt med udviklingen af fælles minimumsstandarder for grænseovervågning.
6. Interoperabilitet fremmer gensidig udveksling af oplysninger og bidrager også væsentligt til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorisme og grov kriminalitet. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at forvalte og yderligere forbedre systemerne til forvaltning af de ydre grænser samt de decentrale systemer til udveksling af oplysninger på retshåndhævesområdet, som vil blive endnu stærkere med den gradvise idriftsættelse af de forskellige komponenter i en fuldt ud interoperabel IT-arkitektur, der er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og navnlig beskyttelsen af personoplysninger.

7. Samtidig vil en mere strategisk anvendelse af Unionens visumpolitik styrke Schengenområdet modstandsdygtighed, navnlig med henblik på at forhindre misbrug af EU's visumordning, og gøre passende brug af EU's indflydelse i forhold til tredjelande. Med henblik herpå bør der udvikles en ny strategi for EU's visumpolitik, og Kommissionen opfordres til at arbejde på at udvikle den i tæt samarbejde med medlemsstaterne.
8. Den Europæiske Union skal fortsat være fast besluttet på at ødelægge menneskehandlernes og smuglernetværkenes forretningsmodel og de udfordringer, der er forbundet hermed, og på at tackle de grundlæggende årsager til irregulær migration for at forhindre, at folk begiver sig ud på farlige rejser. Med henblik herpå vil Den Europæiske Union fortsat være opmærksom på alle migrationsruter både ind i og ud af Den Europæiske Union med en forebyggende tilgang. Den vil fortsat udvikle ambitiøse og varige omfattende partnerskaber med oprindelses- og transitlande på en gensidigt fordelagtig måde, herunder partnerskaber om grænser og sikkerhed med vores naboer og med lande på verdensplan, og som omfatter bekæmpelse af migrantsmugling samt lovlige migrationsveje i overensstemmelse med nationale kompetencer og tredjelandes og medlemsstaternes gensidige behov. Kommissionen opfordres til at rådføre sig med Rådet og medlemsstaterne om forskellige idéer til strategisk optimering, udvikling og gennemførelse af sådanne partnerskaber.
9. Sideløbende hermed vil der blive overvejet nye måder at forebygge og bekæmpe irregulær migration på, som er i overensstemmelse med folkeretten, samtidig med at der sikres bæredygtige løsninger, og uden at der opstår nye migrationsruter eller yderligere pres. På grundlag af en rutebaseret tilgang skal der udformes og gennemføres en fælles indsats med IOM, UNHCR og andre relevante interessenter for at styrke reaktionerne på blandede migrationsstrømme og sikre, at der findes effektive nationale asyl- og migrationssystemer ud fra en tilgang, hvor ruten ses som en helhed. Kommissionen opfordres til aktivt at samarbejde med medlemsstaterne om disse spørgsmål med henblik på at lette gennemførelsen og foreslå initiativer, hvis det er relevant.

10. I lyset af nye typer trusler såsom instrumentalisering af migranter og fjendtlige aktører ved EU's ydre grænser skal medlemsstaterne være i stand til effektivt at imødegå sådanne aktiviteter og garantere stabiliteten og sikkerheden i Unionen. Unionen vil derfor finde fælles løsninger på at styrke EU's retlige ramme for at imødegå disse trusler og sikkerhedsudfordringer, der påvirker asyl- og grænseforvaltningen. Den Europæiske Union er fast besluttet på at imødegå de hybride angreb ved sine ydre grænser, som iværksættes af Rusland og Belarus. Hverken de eller andre fjendtlige tredjelande må misbruge vores værdier, herunder retten til asyl, og undergrave vores demokratier.
11. I betragtning af de nye lovgivningsmæssige rammer for asyl, migration og Schengen vil begyndelsen af lovgivningscyklussen 2024-2029 også være kendetegnet ved et fokus på en effektiv gennemførelse af den vedtagne EU-lovgivning – navnlig det reformerede fælles europæiske asylsystem og de reviderede Schengenregler – samt anvendelsen af eksisterende lovgivning. Sideløbende hermed skal Den Europæiske Union og medlemsstaterne sikre, at personer, der ikke har ret til ophold, rent faktisk sendes tilbage. Med henblik herpå vil der blive udviklet og gennemført en mere insisterende og omfattende tilgang til tilbagesendelser ved hurtigst muligt at opgradere vores retlige ramme og vores kapacitet i kombination med brug af de interne og eksterne værktøjer, vi har til rådighed. En vellykket tilbagesendelsespolitik er en af grundpillerne i et omfattende og troværdigt asyl- og migrationssystem i EU.
12. Alle nye foranstaltninger til håndtering af migrationsudfordringer skal udvikles og gennemføres i fuld overensstemmelse med gældende EU-ret og chartret om grundlæggende rettigheder, herunder non-refoulement-princippet, samt med forpligtelser i henhold til folkeretten og skal respektere medlemsstaternes beføjelser med hensyn til opretholdelse af lov og orden og beskyttelse af den indre sikkerhed i overensstemmelse med traktaterne.

13. Et velforvaltet migrationssystem er afgørende for effektivt at forhindre irregulær migration. Med henblik herpå bør der med fuld respekt for de nationale kompetencer fortsat gøres en indsats for sikre og lovlige migrationsveje, som er afgørende for regulær og velordnet migration.
14. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at støtte personer, der flygter fra Ruslands angrebskrig mod Ukraine til Den Europæiske Union, og er rede til at sikre den nødvendige retssikkerhed for fortsat at kunne håndtere situationen, så længe det er nødvendigt. I den forbindelse vil EU i solidaritetens ånd tage hensyn til behovet for beskyttelse samt medlemsstaternes situation og kapacitet.
15. Grov og organiseret kriminalitet, herunder ulovlig narkotikahandel, underminerer den måde, hvorpå området med frihed, sikkerhed og retfærdighed fungerer. Det udgør en trussel mod borgernes sikkerhed og undergraver retsstatsprincippet. Politiske initiativer bør føre til et ændret perspektiv, hvor indsatsen for at bekæmpe organiseret kriminalitet bør være styret af ofrenes og samfundets legitime interesse i beskyttelse mod kriminalitet. For effektivt at bekæmpe grov og organiseret kriminalitet er det vigtigt at fratage kriminelle grupper deres ressourcer, afbryde ulovlige finansielle strømme og bekæmpe kriminelle aktiviteter i fængsler. Vi bør gøre samfundet mere modstandsdygtigt over for organiseret kriminalitet ved at fremme offentlig-private partnerskaber såsom den europæiske havnealliance med henblik på at gøre logistiske knudepunkter mere modstandsdygtige. Derudover bør vi fremme den administrative tilgang, navnlig for at forhindre infiltration af den lovlige økonomi og forhindre, at kriminelle organisationer rekrutterer mindreårige og personer i sårbare situationer. At gøre det muligt for de retshåndhævende myndigheder at anvende kunstig intelligens effektivt i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder, herunder til analyse af store mængder data, kan gavne forebyggelsen og bekæmpelsen af kriminalitet og bør undersøges nærmere. Desuden er det afgørende, at den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT) fortsat er hjørnestenen i EU's operationelle indsats for at bekæmpe organiseret kriminalitet, og at den tilføres ressourcer. Strategier og værktøjer til forebyggelse af kriminalitet såsom Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) og European Network on the Administrative Approach (ENAA) bør udgøre en integreret del af EU's indsats for at bekæmpe kriminalitet.

16. Der bør lægges særlig vægt på bekæmpelse af korruption og fremme af integritet som led i en overordnet EU-tilgang, der omfatter foranstaltninger, som spænder fra forebyggelse og analyse til bekæmpelse af korruption, med fokus på at styrke gennemsigtigheden og integriteten i EU-institutionerne og medlemsstaterne i både den offentlige og den private sektor.
17. Europol og Eurojust vil fortsat spille en central rolle i bekæmpelsen af grænseoverskridende organiseret kriminalitet ved at bidrage til at sikre, at alle relevante judicielle og retshåndhævende myndigheder støttes i deres virke. Da konsekvenserne af kriminelle organisationer og kriminelle aktiviteter rækker langt ud over EU, er det afgørende yderligere at forbedre retshåndhævelsen og det retlige samarbejde med tredjelande på EU-plan og i medlemsstaterne.
18. For at afbøde de potentielle konsekvenser for den indre sikkerhed af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine har den strukturerede dialog om intern sikkerhed mellem EU og Ukraine vist sig at være nyttig, og de foranstaltninger, der er blevet iværksat, bør fortsætte.
19. Bekæmpelse af kriminalitet online og offline er centralt for beskyttelsen af EU's indre sikkerhed og har ført til en række domme fra Domstolen. I den forbindelse bør resultatet af arbejdet i Gruppen på Højt Plan vedrørende Adgang til Data med henblik på Effektiv Retshåndhævelse og dens anbefalinger danne grundlag for den fremtidige politiske og praktiske kurs for den europæiske vision om effektiv adgang til data med henblik på retshåndhævelse. Med henblik herpå opfordres Kommissionen til at udarbejde en køreplan for gennemførelsen af anbefalingerne.



20. Den Europæiske Union vil anlægge en mere beslutsom tilgang til forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme, radikalisering, desinformation, voldelig ekstremisme og antidemokratiske tendenser online og offline og vil værne om sine fælles værdier og den europæiske levevis. Vi vil fortsat bekæmpe finansiering af terrorisme i alle dens former, og vi vil sigte mod at begrænse adgangen til finansielle ressourcer og styrke udvekslingen af oplysninger. For at understøtte vores beslutsomme tilgang er det tid til at udarbejde en ny dagsorden for bekæmpelse af terrorisme, som omfatter en bred vifte af politikker og tiltag, der er udformet med henblik på at tackle nye og vedvarende udfordringer og styrke EU's kollektive sikkerhed og modstandsdygtighed. Der bør lægges særlig vægt på terrorofre. Desuden vil Den Europæiske Union tilskynde til samarbejde mellem medlemsstaterne og også internationalt samarbejde på dette område. Håndtering af hybride trusler fra eksterne aktører, udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og bekæmpelse af desinformation, misinformation og alle former for had vil være afgørende.
21. Den Europæiske Union vil støtte medlemsstaterne i deres bestræbelser på at bekæmpe racisme og antisemitisme og fremme jødisk liv.
22. I de seneste år har Den Europæiske Union stået over for et stigende antal udfordringer som følge af tværsektorielle og grænseoverskridende kriser, herunder omfattende naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer, samt konflikter, der udspiller sig nær dens ydre grænser. Mange af disse udfordringer er blevet og vil fortsat blive forværret af klimaændringerne og udviklingen i sikkerhedsbilledet i Europa og globalt. Der bør derfor tages initiativer inden for retlige og indre anliggender med henblik på at bidrage til styrkelse af beredskab og kriserespons på EU-plan ved hjælp af en tilgang, der omfatter alle farer og inddrager hele samfundet, i overensstemmelse med nærhedsprincippet og med fuld respekt for medlemsstaternes kompetencer. Disse initiativer bør sammen bidrage til en yderligere styrkelse af civilbeskyttelsen med henblik på at øge borgernes sikkerhed i forbindelse med menneskeskabte katastrofer og naturkatastrofer. For at opnå en højere grad af modstandsdygtighed er der behov for et tættere samarbejde, udveksling af god praksis og ressourcer fra både EU og medlemsstaterne.

23. EU-institutionerne og medlemsstaterne har et fælles ansvar for at fremme og beskytte retsstatsprincippet inden for rammerne af EU-retten, hvilket er afgørende og en forudsætning for at kunne gøre en effektiv indsats for at tackle de udfordringer, som Unionen står over for, herunder i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Vi forpligter os derfor til den fælles indsats for at opretholde retsstatsprincippet i EU ved hjælp af alle tilgængelige værktøjer i overensstemmelse med traktaterne.
24. Ud over Rådets regelmæssige dialog om retsstatsprincippet i Rådet for Almindelige Anliggender og med forbehold af dets horisontale rolle og ansvar vil justitsministrene fortsat afholde specifikke tematiske drøftelser om retsstatsrelaterede spørgsmål, der henhører under deres ekspertiseområde, og som fremhæves i Kommissionens årlige rapport om retsstatssituationen. Sådanne drøftelser supplerer Rådets årlige dialog om retsstatsprincippet og vil bidrage til, at der kan udveksles bedste praksis og identificeres spørgsmål, der fortjener opmærksomhed og kræver handling, hvor det er relevant og i overensstemmelse med traktaterne, bl.a. med henblik på at sikre adgang til domstolsprøvelse ved uafhængige domstole, retssikkerhed og en menneskecentreret tilgang i retssystemerne. Dette vil igen yderligere styrke den gensidige tillid, som er grundlaget for udviklingen af politikker på området retlige og indre anliggender, der bygger på princippet om gensidig anerkendelse.
25. Ud over at sikre respekt for retsstatsprincippet er det afgørende at opretholde og sikre respekt for chartret om grundlæggende rettigheder på alle relevante arbejdsområder. Retspolitikkerne bør derfor udvikle og gennemføre foranstaltninger til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder, herunder retten til ligestilling og ikkeforskelsbehandling, under hensyntagen til den relevante ekspertise og det arbejde, der udføres af Agenturet for Grundlæggende Rettigheder.

26. Retligt samarbejde i hele EU er et centralt mål i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Et velfungerende område med retfærdighed er af afgørende betydning, og gensidig anerkendelse af domme og retsafgørelser i hele EU baseret på gensidig tillid til de nationale systemer er fortsat en hjørnesten i det retlige samarbejde og tjener i sidste ende til beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder. Samtidig er respekt for medlemsstaternes forskellige retssystemer og retstraditioner et centralt princip, der gælder for al lovgivning inden for området med retfærdighed.
27. For at understøtte disse bestræbelser og med fuld respekt for medlemsstaternes kompetence med hensyn til tilrettelæggelsen af deres retssystemer bør strategien for e-justice 2024-2028 være retningsgivende for den igangværende digitale omstilling på det retlige område i hele Den Europæiske Union. Sideløbende hermed er der behov for fælles overvejelser om anvendelsen af kunstig intelligens i retsvæsenet under hensyntagen til AI-forordningen.
28. Digitaliseringen ændrer retsvæsenet og det retlige samarbejde ved at integrere teknologi i retssystemet. Den igangværende digitale udvikling bør søge at forbedre adgangen til domstolsprøvelse, øge retssystemernes effektivitet, støtte retsvæsenets aktører i deres arbejde og knytte tættere forbindelser til borgerne og i sidste ende sikre bedre retstjenester til alle. I den forbindelse har anvendelsen af kunstig intelligens i retssystemerne et enormt potentiale til fortsat at lette og forbedre adgangen til domstolsprøvelse for alle i hele EU. AI-værktøjer skal imidlertid anvendes med forsigtighed i overensstemmelse med en tilgang, der er risikobaseret og baseret på grundlæggende rettigheder, og det skal sikres, at brugerne ikke overbebyrdes. Det skal sikres, at kunstig intelligens udvikles og anvendes på en måde, der er inklusiv, bæredygtig, respekterer privatlivets fred og er menneskecentreret. Kunstig intelligens kan understøtte dommeres beslutningstagning, men bør ikke erstatte den – den endelige beslutningstagning skal fortsat være en menneskedrevet aktivitet.
29. I den forbindelse er databeskyttelse afgørende for at sikre enkeltpersoners rettigheder, herunder ved at støtte tilsynsmyndighederne på EU-plan og nationalt plan.

30. Det er afgørende, at EU-institutionerne deltager i strukturerede og grundige fælles overvejelser om alle aspekter af EU's strafferet og civilret, herunder om styrkelse af den interne sammenhæng på disse områder og deres sammenhæng med tæt forbundne instrumenter. Indsatsen bør primært fokusere på fuld gennemførelse af gældende EU-ret, og nye initiativer bør baseres på dokumentation, der tydeligt viser deres merværdi.
31. Det mangeårige og dybe samarbejde på det civilretlige område med et omfattende sæt retlige instrumenter gør EU til et enestående fælles retsområde. Et velfungerende retsområde, herunder en stærk og effektiv retlig ramme og retfærdige og pålidelige procedurer, er EU's vigtigste aktiv, når det drejer sig om at beskytte enkeltpersoners rettigheder og sikre konkurrenceevnen. At lette adgangen til domstolsprøvelse, med særlig vægt på de mest sårbare, kræver en konstant indsats.
32. For at sikre økonomisk vækst og velstand er det afgørende at fremme den økonomiske konkurrenceevne, styrke kapitalmarkedsunionen og bidrage til udviklingen af et erhvervsvenligt miljø, hvor virksomheder kan operere i EU. Det civilretlige samarbejde er en vigtig drivkraft i denne henseende. Dette kræver bl.a. en forbedring af retssikkerheden og forudsigelige retlige rammer samt bedre adgang til oplysninger. Der bør også gives prioritet til korrekt og effektiv gennemførelse og håndhævelse af eksisterende EU-lovgivning og til en grundig evaluering af dens anvendelse og funktion, idet der også tages hensyn til konkurrenceevnen. Nye lovgivningsinitiativer skal baseres på dokumentation for en klar merværdi og for borgernes og virksomhedernes praktiske behov, herunder ved at mindske den administrative byrde for virksomhederne og forenkle de relevante retlige rammer.

33. Inden for EU's strafferet bør den retlige reaktion på organiseret og særlig grov kriminalitet, herunder bekæmpelse af korrupcion, fortsat være en prioritet. Der bør ligeledes fortsat lægges særlig vægt på bekæmpelse af hadforbrydelser og hadefuld tale, støtte og beskyttelse af ofre for kriminalitet og fremme af arbejdet med lagring af data. Der bør være særlig fokus på at forbedre effektiviteten af gensidige anerkendelsesinstrumenter – herunder den europæiske efterforskningskendelse og dem, der vedrører afgørelser om beslaglæggelse og konfiskation. For at nå disse mål bør fremtidige initiativer, hvor de er relevante og nødvendige, trække på resultaterne af de strukturerede og grundige overvejelser, arbejdet i Gruppen på Højt Plan vedrørende Adgang til Data og runderne af gensidige evalueringer og konsekvensanalyser. Rådet vil i samarbejde med de øvrige EU-institutioner fortsætte de igangværende overvejelser om fremtiden for EU's strafferet.
34. Organiseret kriminalitet vedrører den strafferetlige kæde som helhed. For at bekæmpe kriminelle netværk og deres forretningsmodeller i og uden for EU skal de kompetente myndigheder også styrke deres samarbejde for at sikre passende opfølgning. Da størstedelen af de mest truende kriminelle netværk også har en rækkevidde, der strækker sig ud over EU, er retligt samarbejde med tredjelande afgørende for at lette retsforfølgning og stille medlemmerne af de kriminelle netværk for en domstol.
35. Medlemsstaterne og Kommissionen vil fortsat være engageret i Det Europæiske Retlige Netværk på det civil- og handelsretlige område og i Det Europæiske Retlige Netværk på det strafferetlige område samt andre relevante netværk, der har til formål at uddybe det retlige samarbejde, og vil analysere nærmere, hvordan disse netværk kan udnyttes bedst muligt.
36. I et foranderligt globalt politisk landskab er den sammenhængende eksterne dimension af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed af afgørende betydning. Med henblik herpå bør EU fortsætte sine bestræbelser på at uddybe det retlige samarbejde med tredjelande i både civil- og strafferetlige sager.

37. Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine har understreget behovet for effektive retlige og operationelle reaktioner med henblik på at bekæmpe straffrihed for aggressionsforbrydelser og andre af de alvorligste forbrydelser i henhold til folkeretten. EU vil derfor fortsat være fast besluttet på at støtte koordinering og samarbejde mellem alle kompetente myndigheder på internationalt og nationalt plan med henblik på at drage dem, der er ansvarlige for de alvorligste internationale forbrydelser, fuldt ud til ansvar gennem vellykket efterforskning og retsforfølgning af disse forbrydelser.
38. EU-agenturer på området retlige og indre anliggender spiller en central rolle med hensyn til at nå de mål, der er fastsat i de strategiske retningslinjer. For at fremme den støtte, de yder medlemsstaterne, skal de være fuldt operationelle og effektive for at kunne udføre deres respektive opgaver ved at supplere, men ikke erstatte medlemsstaternes myndigheders aktiviteter – herunder i den eksterne dimension – og beføjelser. En fremtidig revision af deres mandat bør fuldt ud fastholde den støttende rolle, som agenturerne er tildelt, være i overensstemmelse med de identificerede behov på stedet og vurdere gennemførligheden af potentielle nye opgaver. Den Europæiske Anklagemyndighed skal som et uafhængigt EU-organ også være fuldt operationel og effektiv for at kunne beskytte Den Europæiske Unions finansielle interesser i overensstemmelse med traktaterne. Der bør gøres en indsats for at fremme et tættere samarbejde mellem agenturerne, organerne og medlemsstaterne og for at sikre, at deres ekspertise tages i betragtning fra de tidlige faser af politikudformningen.

39. Sunde institutionelle arbejdsmetoder vil være af afgørende betydning for at sikre en effektiv lovgivningsproces og understøtte de strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i de kommende år. Med henblik herpå og med fuld respekt for EU-institutionernes beføjelser:

- opfordres EU-institutionerne til at være særligt opmærksomme på sammenhængen og konsekvensen i fremtidige initiativer på området retlige og indre anliggender i alle faser af lovgivningsprocessen,
- er det afgørende, at lovgivningsinitiativer, der ikke vedrører retlige og indre anliggender og har en betydelig indvirkning på den indre sikkerhed, og som anvender koncepter eller påvirker instrumenter, der grundlæggende vedrører samarbejdet om retlige og indre anliggender, gøres til genstand for øget koordinering allerede i forberedelsesfasen,
- er det yderst vigtigt, at alle nye lovgivningsforslag og -initiativer på området retlige og indre anliggender er evidensbaserede og understøttet af meningsfulde konsekvensanalyser, som påviser deres merværdi og tager hensyn til nærhedsprincippet, proportionalitetsprincippet og indvirkningen på medlemsstaternes forskellige retssystemer og retstraditioner samt finansielle konsekvenser på nationalt plan. Princippet om, at den nationale sikkerhed forbliver den enkelte medlemsstats eneansvar, skal udtrykkeligt tages i betragtning. Der er behov for yderligere tiltag for at sikre, at indvirkningen på den indre sikkerhed, navnlig på retshåndhævende og judicielle myndigheder, og på borgernes og sårbare personers grundlæggende rettigheder vurderes grundigt, og der vil være behov for en løbende indsats for at sikre, at sikkerhed og respekt for de grundlæggende rettigheder indarbejdes behørigt i forskellige EU-politikker, således at det sikres, at disse mål fremmes fuldt ud som en integreret del af alle politiske initiativer i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed,

- bør alle institutioner sikre, at der anvendes de relevante retsgrundlag, således at det sikres, at lovgivningsforslag overholder den kompetencefordeling, der er fastsat i traktaterne, og at der derfor i lovgivningsprocessen tages fuldt hensyn til de særlige forhold på området retlige og indre anliggender,
- er det bydende nødvendigt at bevare og styrke sammenhængen og konsekvensen i de forskellige politikområder under retlige og indre anliggender, samtidig med at virkeliggørelsen af og enheden i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed samt sammenhængen i Schengenreglerne, hvor det er relevant i tæt samarbejde med de associerede Schengenlande, bevares.

\*

EU-institutionerne og medlemsstaterne opfordres til at sikre en passende lovgivningsmæssig og operationel opfølgning på disse retningslinjer.