

Bruxelles, den 4. december 2023
(OR. en)

16336/23

CT 193
ENFOPOL 531
COTER 236
JAI 1613
COPEN 432

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 4. december 2023

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 15407/23

Vedr.: Rådets konklusioner om forbedring af støtten til og anerkendelsen af terrorofre

– *Rådets konklusioner (4. december 2023)*

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om forbedring af støtten til og anerkendelsen af terrorofre, som blev godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 3992. samling den 4. december 2023.

RÅDETS KONKLUSIONER**om forbedring af støtten til og anerkendelsen af terrorofre**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM UNDERSTREGER, at terrorisme fortsat er en kritisk global trussel, udgør en af de alvorligste krænkelse af Den Europæiske Unions værdier og bringer grundlæggende demokratiske principper såsom respekt for menneskerettighederne, retsstatsprincippet og social samhørighed i fare,

SOM TAGER I BETRAGTNING, at bekæmpelse af terrorisme ikke kun skal gribes an ud fra et sikkerhedsperspektiv, men også ved at fokusere på de mennesker, der er direkte berørt, og medlemsstaterne skal sikre en omfattende reaktion på terrorofres behov, fordi imødekommelse af deres behov ikke blot er et moralsk ansvar, men også et spørgsmål om opfyldelse af retlige forpligtelser i henhold til folkeretten og EU-retten,

SOM TAGER HENSYN TIL, at direktivet om ofres rettigheder¹ fastsætter minimumsstandards for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og anerkender, at terrorofre har behov for særlig opmærksomhed, støtte og beskyttelse som følge af forbrydelsens særlige karakter, den foreslåede revision af direktivet om ofres rettigheder², der har til formål yderligere at styrke rettighederne for ofre for kriminalitet i EU, herunder terrorofres rettigheder, og direktivet om bekæmpelse af terrorisme³, som indeholder særlige bestemmelser om terrorofre og fastsætter, at medlemsstaterne skal sikre, at der findes hjælpetjenester ud over eller som en integreret del af almindelige hjælpetjenester for ofre, der imødekommer terrorofres specifikke behov, og at de er tilgængelige umiddelbart efter et terrorangreb og så længe, som det er nødvendigt,

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandards for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 57).

² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2012/29/EU om minimumsstandards for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse (11840/23).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6).

SOM BEMÆRKER, at Rådet i sine konklusioner om terrorofre, der blev vedtaget den 4. juni 2018⁴, opfordrer medlemsstaterne til at udpege et nationalt kontaktpunkt med ansvar for at give oplysninger om den hjælp, bistand, beskyttelse og erstatningsordning, der er til rådighed for terrorofre, med henblik på at lette hurtig udveksling af oplysninger og bistand ved et terrorangreb,

SOM ANERKENDER de EU-initiativer, der støtter og inddrager terrorofre, såsom EU-strategien for ofres rettigheder (2020-2025), der blev vedtaget i juni 2020, og som finder anvendelse på alle ofre for alle forbrydelser med særlig vægt på de mest sårbare ofre, og dagsordenen for bekæmpelse af terrorisme, som Kommissionen fremlagde i december 2020, og som opfordrer til styrket støtte til terrorofre, Netværket til Bevidstgørelse omkring Radikalisering (RAN), hvorigennem Kommissionen har støttet terrorofre siden 2011, især i den særlige arbejdsgruppe vedrørende terrorofre, EU's platform for ofres rettigheder, som omfatter en mere horisontal tilgang til ofres rettigheder, herunder terrorofres rettigheder, ved for første gang at samle alle aktører på EU-plan, der er relevante for ofres rettigheder, og EU's Ekspertisecenter for Ofre for Terrorismen, der er oprettet af Europa-Kommissionen for at tilbyde ekspertise, vejledning og støtte til nationale myndigheder og støtteorganisationer for ofre,

SOM ANERKENDER succesen med EU's Ekspertisecenter for Ofre for Terrorismen i pilotprojektfasen og Kommissionens beslutning om at fortsætte med en ny toårig fase med mulighed for forlængelse med yderligere to år,

SOM ER KLAR OVER, at ikke alle medlemsstater har været udsat for terrorangreb på deres område eller har indbyggere, der har været ofre for terrorisme i andre lande, og at de derfor med rette ikke har specifikke bestemmelser vedrørende terrorofre,

⁴ 9719/18.

SOM FREMHÆVER, at det nuværende terrorfænomen har en global og tværnational dimension og kræver, at alle medlemsstaterne er forberedte, i tilfælde af at et terrorangreb forekommer på deres område eller rammer deres indbyggere. Der bør vedtages gennemførlige og effektive løsninger for at opnå konsekvent beredskab og indsats i hele Den Europæiske Union,

SOM TAGER HENSYN TIL, at det i rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til artikel 29, stk. 2, i direktivet om bekæmpelse af terrorisme⁵ konkluderes, at der trods direktivets samlede indvirkning er mangler med hensyn til gennemførelse af specifikke bestemmelser for terrorofre, som kan have den virkning på grænseoverskridende terrorofre, at de ikke modtager bistand eller støtte, der er tilpasset til deres specifikke behov,

SOM NOTERER SIG, at ikke alle medlemsstater har udpeget et fælles kontaktpunkt i overensstemmelse med Rådets konklusioner om terrorofre,

SOM ANERKENDER oprettelsen af fælles kontaktpunkter for terrorofre som et specifikt netværk inden for det europæiske netværk for ofres rettigheder,

SOM BEMÆRKER, at ud over behovet for, at medlemsstaterne har et udpeget fælles kontaktpunkt, der kan lette adgang til bistand til terrorofre, bør der i en ikkebindende operationel protokol anføres bedste praksis og anbefalinger vedrørende samarbejde mellem de fælles kontaktpunkter i tilfælde af et terrorangreb, som fører til grænseoverskridende ofre. Netværket af fælles kontaktpunkter har udarbejdet et ikkebindende dokument med titlen "Operational protocol for the network of single contact points for victims of terrorism"⁶, som under hensyntagen til medlemsstaternes forskellige nationale forhold kan bidrage til, at disse ofre vil modtage bistand, støtte, beskyttelse og en finansiell godtgørelse i overensstemmelse med EU-lovgivningen,

⁵ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til artikel 29, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (13478/1/21 REV 1 + ADD 1 + COR 1).

⁶ 14763/23.

SOM FREMHÆVER, at det politiske og overordnede samfundsmæssige element i terrorangreb medfører et behov for anerkendelse af og erindring om ofre for terrorisme, hvilket understøtter processen med, at ofre kommer på fode igen som enkeltpersoner og som medlemmer af samfundet, og fremmer social samhørighed og forsvar af demokratiske værdier. Det er vigtigt, at medlemsstaterne sikrer erindring om ofre for terrorisme, både som en retfærdighedsgering og som et instrument til social delegitimering af terrorisme og voldelig ekstremisme,

SOM ANERKENDER den centrale rolle, som terrorofre bør spille i disse erindringspolitikker, navnlig deres rolle med hensyn til at øge bevidstheden om terrorvold gennem deres vidneudsagn, da deres stemmer er et effektivt redskab til at øge bevidstheden om de menneskelige konsekvenser af terrorisme og voldelig ekstremisme,

SOM UNDERSTREGER civilsamfundets og ofrenes organisationers bidrag med hensyn til at yde støtte til terrorofre, henlede opmærksomheden på de forskellige spørgsmål, som de står over for, og erindringspolitikker og delegitimering af terrorisme og voldelig ekstremisme,

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL

AT VÆRE BEVIDSTE OM, at det er nødvendigt at være forberedt i tilfælde af et terrorangreb og dermed at udpege et fælles kontaktpunkt for terrorofre for at lette udøvelsen af ofres rettigheder på tværs af grænserne og bidrage til et effektivt samarbejde mellem alle medlemsstaterne

AT TILSKYNDE deres nationale fælles kontaktpunkt TIL at gøre opmærksom på sig selv med henblik på at blive kendt af de involverede myndigheder på nationalt og internationalt plan og forpligte sig til at ajourføre listen over kontaktpunkter i det europæiske netværk for ofres rettigheder

AT OVERVEJE at gennemføre den bedste praksis og anbefalingerne i "Operational protocol for the network of single contact points for victims of terrorism", samtidig med at medlemsstaternes nationale lovgivning og særlige forhold respekteres fuldt ud

AT TILSKYNDE TIL hurtig vedtagelse af den målrettede revision af direktivet om ofres rettigheder, som har til formål at sikre, at ofre for kriminalitet, herunder terrorofre, fuldt ud kan nyde godt af deres rettigheder i EU

AT TILSKYNDE TIL vedtagelse af foranstaltninger for at sikre anerkendelse af og respekt for terrorofre ved at fremme uddannelse for fagfolk, der beskæftiger sig med dem, og gøre medierne opmærksomme på behandlingen af ofre og tilskynde til en tilgang, hvor ofres ønsker og bidrag afspejles på behørig vis under mindehøjtideligheder

AT TAGE I BETRAGTNING, at terrorofres stemmer og deres vidneudsagn øger bevidstheden om de menneskelige konsekvenser af terrorisme og voldelig ekstremisme og derfor bør tages i betragtning i medlemsstaternes programmer og strategier for forebyggelse af voldelig radikaliserings

AT FREMME terrorerindringspolitikker i overensstemmelse med medlemsstaternes individuelle skikke og praksis, således at personer, der har mistet livet, eller som har lidt fysisk eller psykisk skade eller fået berøvet deres frihed som følge af terroristfanatisme, ikke glemmes, og disse politikker kan også anvendes som et instrument til forebyggelse af voldelig radikaliserings

AT OVERVEJE, hvordan udveksling af oplysninger om grænseoverskridende ofre kan lettes i ofrenes bedste interesse;

ANMODER KOMMISSIONEN OM

AT TILSKYNDE TIL samarbejde mellem medlemsstaterne, eksisterende EU-strukturer og civilsamfundet med henblik på at yde effektiv støtte til ofre for terrorangreb både umiddelbart derefter og i opfølgingsfasen

AT SIKRE, at EU's Ekspertisecenter for Ofre for Terrorisme fortsat fungerer og udvider sin vifte af tiltag, således at det kan anlægge en mere praktisk tilgang til at støtte medlemsstaterne, især de mindst forberedte, når de rammes af et terrorangreb, samtidig med at nye partnerskaber med internationale organisationer og ikke-EU-lande lettes

AT STØTTE driften af netværket af fælles kontaktpunkter for terrorofre inden for rammerne af det europæiske netværk for ofres rettigheder med hensyn til at tilrettelægge et effektivt operationelt samarbejde mellem medlemsstaternes fælles kontaktpunkter

i tæt samarbejde med sammenslutninger af ofre AT GØRE afholdelsen af den årlige EU-mindededag for ofre for terrorisme PERMANENT som et tiltag vedrørende både erindring og modstandsdygtighed

AT SIKRE, at terrorofres og -overlevendes stemmer vil indgå i de aktiviteter, der udvikles inden for rammerne af EU-videncentret om forebyggelse af radikaliserings, som skal iværksættes i 2024.
