



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. december 4.
(OR. en)

16327/23

ENFOPOL 529
CRIMORG 203
COSI 241
JAI 1611

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2023. december 4.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	15327/23
Tárgy:	A Tanács következtetései az Európában a bűnmegelőzés terén teendő további lépésekről – A Tanács következtetései (2023. december 4.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európában a bűnmegelőzés terén teendő további lépésekről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2023. december 4-én tartott 3992. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései az Európában a bűnmegelőzés terén teendő további lépésekről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

TUDATÁBAN ANNAK, hogy a szervezett bűnözés jelentős fenyegetést jelent az európai polgárokra, vállalkozásokra és állami intézményekre, valamint a gazdaság egészére nézve, valamint hogy az az Unió részéről történő reagálást igényel,

NYUGTÁZVA, hogy az antiszociális magatartás bűnözői magatartáshoz vezethet, és a köztörvényes bűncselekmények közvetlen kapcsolatban állhatnak a szervezett bűnözéssel,

HANGSÚLYOZVA, hogy a bűnözésre adott válasznak holisztikus megközelítést kell követnie, amelynek szerves részét képezi a bűnmegelőzés,

TUDATÁBAN ANNAK, hogy az európai bűnmegelőzési hálózat (EUCPN) meghatározása szerint a bűnmegelőzés „etikailag elfogadható és tényeken alapuló tevékenységek, amelyek célja a bűncselekmények előfordulási kockázatának és káros következményeinek a csökkentése, azzal a végső céllal, hogy az egyének, csoportok és közösségek életminősége és biztonsága javuljon”,

NYUGTÁZVA, hogy a megelőzés már most is szerves részét képezi az uniós szakpolitikának számos olyan konkrét szakpolitikai területen, mint például a szervezett bűnözés, a kiberbűnözés, a radikalizálódás elleni küzdelem, a környezeti bűnözés, a kábítószeres, az emberkereskedelem, a gyermekek szexuális bántalmazása, a kapcsolati erőszak és a tűzfegyverek,

TUDATÁBAN annak, hogy a tagállamokban eltérőek a helyi, regionális és nemzeti szinten alkalmazott megelőzési modellek, valamint hogy az EUMSZ 84. cikke alapján az Európai Parlament és a Tanács intézkedéseket állapíthat meg a bűnmegelőzés terén a tagállami intézkedések előmozdítására és támogatására, kizárva azonban a tagállamok törvényi, rendeleti vagy közigazgatási rendelkezéseinek bármilyen harmonizációját,

HIVATKOZVA a „Bűnmegelőzés az Európai Unióban” című 2004. évi közleményre¹, amely kiemeli az – ideális esetben a nemzeti hatóságok által támogatott – regionális és helyi hatóságok kulcsfontosságú szerepét a bűnmegelőzésben, valamint a tagállamok nemzeti politikái mellett az uniós szintű együttműködés fontosságát e küzdelem elősegítése és támogatása céljából,

FIGYELEMBE VÉVE a súlyos és szervezett bűnözés megelőzése és az ellene való küzdelem terén alkalmazandó közigazgatási megközelítésről szóló 2016. évi tanácsi következtetéseket², amelyekben a Tanács hangsúlyozta, hogy ki kell dolgozni és javítani kell a bűnözés, különösen a súlyos és szervezett bűnözés megelőzésével és az ellene való küzdelemmel kapcsolatos közigazgatási megközelítést, meghatározta a tagállamok, az uniós ügynökségek és a Bizottság által továbbfejlesztendő intézkedéseket, és kiemelte az európai bűnmegelőzési hálózat (EUCPN) és a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata (ENAA) közötti együttműködés szükségességét,

HIVATKOZVA a 2009. évi Stockholmi Programra (Európai Tanács, 2010), amely hangsúlyozza, hogy a leghatékonyabb megelőző intézkedések azok, amelyek a biztonság hiányát keltő magatartásokat célozzák, és hangsúlyozza, hogy az uniós polgároknak „hasonló tapasztalataik vannak, és hasonlóan érinti őket a bűnözés és a biztonság ahhoz kapcsolódó hiánya a mindennapi életben” (4.3.2.), valamint elismeri a helyi bűnözés és a nemzetközi bűnözés súlyosabb formái közötti növekvő összefüggéseket,³

KIEMELVE, hogy a Stockholmi Program előíranyozza a bűnmegelőzési megfigyelőközpont (OPC) létrehozását, amelynek magában kell foglalnia az EUCPN-t, vagy annak helyébe kell lépnie, és amelynek feladata többek között az, hogy támogassa a tagállamokat és az uniós intézményeket a megelőző intézkedések elfogadásának és a legjobb gyakorlatok cseréjének folyamatában, figyelembe véve a Bizottság 2012-es értékeléséből⁴ levont következtetéseket,

¹ A Bizottságnak a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez címzett, „Bűnmegelőzés az Európai Unióban” című közleménye. (COM (2004) 165 végleges).

² 9935/16, 2016. június 9.

³ 2010/C 115/01.

⁴ COM (2012) 717 final.

HIVATKOZVA az ENSZ Kábítószer- és Bűnügyi Hivatalának (UNODC) a bűnmegelőzés, a büntető igazságszolgáltatás, valamint a jogállamiság előmozdításáról szóló, 2021-es kiotói nyilatkozatára⁵, amely kiemeli annak fontosságát, hogy olyan bűnmegelőzési stratégiákat dolgozzanak ki, hajtsanak végre és értékeljenek – beleértve azok hatékonyságát is –, amelyek azokra az okokra irányulnak – többek között a kiváltó okokra és kockázati tényezőkre –, amelyek kiszolgáltatottabbá teszik a társadalom különböző szegmenseit a bűnözéssel szemben, és hogy megosszák a legjobb gyakorlatokat kapacitásunk megerősítése érdekében; valamint annak fontosságát, hogy kormányzati szinten létrejöjjön egy a bűnmegelőzési politikák végrehajtásáért felelős állandó központi hatóság, és hogy ügynökségközi partnerségeket alakítsanak ki és cselekvési terv révén helyi szinten koordinálják a tevékenységeket,

FIGYELEMBE VÉVE az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett, az Európai Unió 2020–2025-ös időszakra vonatkozó biztonsági stratégiájáról szóló bizottsági közleményt⁶, amely olyan biztonsági megközelítést határoz meg, amely magában foglalja a társadalom egészét, és amely képes hatékonyan és összehangolt módon reagálni a gyorsan változó fenyegetettségi helyzetre annak érdekében, hogy a biztonsági unió teljes ökoszisztémájában integrált módon lehessen kezelni a digitális és fizikai kockázatokat,

NYUGTÁZVA, hogy a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiában⁷ a Bizottság célja, hogy az európai bűnmegelőzési hálózaton keresztül fokozza a bűnmegelőzéssel kapcsolatos ismeretek és legjobb gyakorlatok cseréjét,

NYUGTÁZVA, hogy az EUCPN 2021–2025-re vonatkozó többéves stratégiájának⁸ célkitűzései szerint a hálózat szerepe nem korlátozódik az információcserére, hanem a hatékony helyi, nemzeti és uniós szintű intézkedések létrehozását és támogatását is magában foglalja a bűnmegelőzés területén;

⁵ Az ENSZ Kábítószer- és Bűnügyi Hivatalának „A bűnmegelőzés, a büntető igazságszolgáltatás, valamint a jogállamiság előmozdítása: útban a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend végrehajtása felé” című, 2021. májusi kiotói nyilatkozata.

⁶ COM (2020) 605 final.

⁷ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiáról (2021–2025), COM/2021/170 final.

⁸ Az EUCPN 2021–2025-re vonatkozó többéves stratégiája, elfogadva 2020. december 2-án.

FIGYELEMBE VÉVE az Európai Bizottságnak az Európai Bűnmegelőzési Hálózatról (EUCPN) szóló 2023. évi értékelő jelentésébe foglalt ajánlásokat és következtetéseket⁹, amelyek szerint kiemelkedő fontosságú a bűnmegelőzési politikákba és eszközökbe való beruházás, és hogy az EUCPN uniós hozzáadott értéket nyújt, mivel Unió-szerte hozzáférést biztosít a politikai döntéshozók és a gyakorlati szakemberek számára a bűnmegelőzéssel kapcsolatos ismeretekhez, és megkönnyíti a legjobb gyakorlatok cseréjét a különböző uniós tagállamok politikai döntéshozói és gyakorlati szakemberei között,

NYUGTÁZVA, hogy az értékelés kimutatta, hogy számos tényező akadályozza a hálózatban rejlő lehetőségek teljes körű kiaknázását, mindenekelőtt az, hogy tagjai – főként helyi szinten – nem lépnek kapcsolatba a politikai döntéshozókkal és a gyakorlati szakemberekkel, nem nyújtanak kellően célzott iránymutatást és támogatást az érintett érdekelt felek sajátos igényeinek kielégítésére, valamint a hálózat tevékenységei és más uniós szintű megelőzési kezdeményezések között hiányoznak a szinergiák,

TUDOMÁSUL VÉVE, hogy a közös horizontális stratégiai célok hozzáadott értéket jelenthetnek az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegtettség Ellen (EMPACT) 2022. évi operatív cselekvési tervének végrehajtása tekintetében;¹⁰ különösen az EUCPN által koordinált 7., „Megelőzés, figyelemfelkeltés és ártalomcsökkentés, az áldozatok korai azonosítása és segítése” megnevezésű közös horizontális stratégiai cél, és a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata által koordinált 9., „Közigazgatási megközelítés” megnevezésű közös horizontális stratégiai cél, mivel azok „kiegészítő eszközei lehetnek a jogi infrastruktúrával való visszaélés megelőzésének és kezelésének, mégpedig több ügynökség közötti együttműködés révén, információk megosztásával és az akadályok létrehozása érdekében tett intézkedésekkel”¹¹, annak elkerülése érdekében, hogy ezt a jogi infrastruktúrát bűnözők használják,

HANGSÚLYOZVA, hogy a tagállamok közötti, már meglévő bűnüldözési és igazságügyi együttműködésen túl tovább kell javítani és formális keretbe kell foglalni az illetékes uniós és nemzeti hatóságok közötti, a szervezett bűnözés megelőzését és az ellene való küzdelmet célzó együttműködést,

ARRA A KÖVETKEZTETÉSRE JUT, HOGY JAVÍTANI KELL AZ EURÓPAI BŰNMEGELŐZÉSI HÁLÓZAT BELSŐ MŰKÖDÉSÉT, ÉS TOVÁBB KELL JAVÍTANI A BŰNMEGELŐZÉST HELYI, REGIONÁLIS, NEMZETI ÉS EURÓPAI SZINTEN.

⁹ SWD (2023) 202 final.

¹⁰ 14378/22, Brüsszel, 2022. november 7.

¹¹ A Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata által 2019. november 8-án elfogadott fogalommeghatározás.

FELKÉRI A TAGÁLLAMOKAT, HOGY:

1. használják ki optimálisan a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózatát és az európai bűnmegelőzési hálózatot (EUCPN), és erősítsék meg a nemzeti képviselők és kapcsolattartó pontok szerepét annak érdekében, hogy hozzájáruljanak az EUCPN általános célkitűzéséhez a 2009/902/IB tanácsi határozattal¹² összhangban;
2. foglalkozzanak a nemzeti bűnmegelőzési stratégiák vagy a kapcsolódó dokumentumok kidolgozásával vagy frissítésével annak érdekében, hogy a társadalom egészében megerősítsék és fejlesszék a bűnmegelőzési munkát, nem csak az igazságszolgáltatási rendszerben, hanem a többi érintett szereplő körében is, hogy biztosítsák a multidiszciplináris megközelítést és a több érdekelt fél bevonását, a közigazgatási megközelítés vonatkozó szempontjainak figyelembevétele mellett;
3. végezzenek konkrét és célirányos munkát a bűnmegelőzés területén annak érdekében, hogy:
 - a) felügyeljék a bűnmegelőzésre irányuló konkrét stratégiák kidolgozását és végrehajtását, és koordinálják az érintett nemzeti, regionális és helyi érdekelt felek, valamint az e területen tevékenykedő civil társadalmi szervezetek fellépéseinek végrehajtását;
 - b) tényeken alapuló megközelítés alkalmazásával támogassák és fejlesszék a helyi, regionális és nemzeti szintű bűnmegelőzési tevékenységeket;
 - c) ösztönözzék az egyetemeket, a köz- és magánszervezeteket vagy intézményeket, valamint a vezető tudományos szereplők részvételét és együttműködését a megelőző tevékenységek és funkciók kidolgozásában és végrehajtásában;

¹² A Tanács 2009/902/IB határozata (2009. november 30.) az európai bűnmegelőzési hálózat (EUCPN) létrehozásáról és a 2001/427/IB határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 321., 2009.12.8., 44. o.). Lásd különösen a 6. cikk (5) bekezdését, amely kimondja, hogy „Az egyes nemzeti képviselők nemzeti és helyi szinten elősegítik a hálózat tevékenységét, továbbá a bűnmegelőzéssel kapcsolatos anyagok nyújtásának, karbantartásának és cseréjének megkönnyítését a tagállamuk és a hálózat között.”, valamint a 6. cikk (6) bekezdését, amely kimondja, hogy „A kapcsolattartó pontok támogatják a nemzeti képviselőket a nemzeti bűnmegelőzési információknak és szaktudásnak a hálózaton belüli cseréjében.”

- d) erősítsék meg a kapcsolattartó pontok szerepét a különböző hálózatok és fórumok – például az EUCPN, a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata, a nemzeti bűnmegelőzési tanácsok és egyéb fórumok¹³ – tevékenységeivel kapcsolatban, az e területen működő szakértői hálózatok koordinációjának javítása érdekében;

**FELKÉRI AZ EURÓPAI BŰNMEGELŐZÉSI HÁLÓZAT (EUCPN) TITKÁRSÁGÁT,
HOGY:**

4. az EUCPN-ről szóló tanácsi határozattal összhangban kijelölt nemzeti képviselők és kapcsolattartó pontok számára biztosítsa a tanácsi határozatban meghatározott feladataik ellátásához szükséges támogatást;
5. összpontosítsa fellépéseit a tagállamok prioritásaira és igényeire, és igazodjon azokhoz, figyelembe véve a vonatkozó nemzeti szintű fenyegetésértékeléseket és az uniós szintű fejleményeket;
6. mélyítse el a bűnmegelőzési intézkedések ténylegét a vonatkozó megelőző intézkedések hatékonyságának és hatásának értékelése révén, valamint a tagállamoknak a tesztelt és hatékony bűnmegelőzési intézkedések végrehajtásában való támogatásával;
7. mélyítse el az EMPACT-on belüli munkakapcsolatokat – különösen az EMPACT-vezetőkkel és az uniós ügynökségekkel – a bűnmegelőzés beágyazásához történő aktív hozzájárulás érdekében (többek között a 7. és 9. közös horizontális stratégiai célok koordinátoraként);
8. segítse elő a tudományos élet, a civil társadalom és a helyi hatóságok kijelölt bűnmegelőzési szakértői közötti rendszeres koordinációt és kommunikációt az EUCPN-hez delegált nemzeti képviselőkön és a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata nemzeti képviselőin keresztül annak érdekében, hogy megkönnyítsék az ismeretek, a legjobb gyakorlatok és a szakértelem tagállamok közötti cseréjét a bűnözés hatékony megelőzése és az ellene folytatott küzdelem érdekében;
9. hajtson végre egy olyan képzési programot, amely foglalkozik a következőkkel: a tagállamok bűnmegelőzéssel kapcsolatos igényei, annak érdekében, hogy javuljanak a tagállamok arra irányuló képességei, hogy hatékonyabban tudják megelőzni és kezelni a bűnözést; a végrehajtott intézkedések nyomon követése és értékelése, valamint a nyilvánosság, különösen a fiatalok figyelmének felhívása a megelőzési intézkedések kidolgozásának fontosságára;

¹³ Mint például az Európai Fórum a Városi Biztonságért (EFUS).

FELKÉRI AZ EURÓPAI BIZOTTSÁGOT, HOGY:

10. erősítse meg a szervezett bűnözés elleni uniós stratégia megelőzési pillérét, a meglévő stratégia végrehajtása és a stratégia jövőbeli felülvizsgálata során egy átfogó uniós bűnmegelőzési stratégia kidolgozása érdekében;
11. biztosítsa a szükséges forrásokat az EUCPN és a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata azt célzó támogatásához és megerősítéséhez, hogy a bűnmegelőzés területén az uniós intézmények és szervek, valamint a tagállamok számára tanácsadást és támogatást nyújtani képes európai bűnmegelőzési központként működjön;
12. vegye fontolóra és vizsgálja meg az EUCPN titkárságának fenntarthatóságát és stabilitását biztosító hosszú távú megoldás lehetőségét, beleértve egy bűnmegelőzési megfigyelőközpont (OPC) létrehozását és kapacitásainak kiterjesztését a következőkre:
 - a) a bűnözéssel (többek között statisztikák révén) és a bűnmegelőzéssel kapcsolatos ismeretek gyűjtése, elemzése és terjesztése a különböző tagállamok konkrét szakpolitikai területeit illetően, átfogó képet nyújtva az EU-ban hozott bűnmegelőzési intézkedésekről, beleértve a kialakulóban lévő tendenciákat is;
 - b) a bűnmegelőzés közös fő mutatóinak uniós szintű kidolgozása, amit az egyes országok kapcsolattartó pontjainak hálózata támogat adatgyűjtés céljából;
 - c) tanácsadás a tagállamok és az uniós intézmények számára és azok támogatása a megelőző intézkedések elfogadásában és végrehajtásában, valamint a legjobb gyakorlatok cseréjében;
13. segítse elő az EUCPN és a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata, valamint más érintett szervezetek – például az Európai Fórum a Városi Biztonságért (EFUS) – és uniós kezdeményezések, projektek és hálózatok közötti szorosabb együttműködést annak érdekében, hogy az ismeretek és a legjobb gyakorlatok fejlesztése és terjesztése során ötvözzék a tapasztalatokat és szinergiákat hozzanak létre;

**FEKÉRI A TAGÁLLAMOKAT, VALAMINT A BEL- ÉS IGAZSÁGÜGYI
ÜGYNÖKSÉGEKET, HOGY:**

14. vegyék fontolóra a képzési tevékenységek bővítését az EUCPN és a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózata által összegyűjtött tudással annak érdekében, hogy a CEPOL kapacitásainak felhasználásával kiigazítsák a bűnmegelőzésben dolgozó szakemberek multidiszciplináris csoportjainak szóló képzéseket és esettanulmányokat;
15. vegyék fontolóra a bűnmegelőzéssel kapcsolatos képzési tevékenységek intenzívebbé tételét a 7. közös horizontális stratégiai cél („Megelőzés, figyelemfelkeltés és ártalomcsökkentés, az áldozatok korai azonosítása és segítése”), a 9. közös horizontális stratégiai cél („Közigazgatási megközelítés), és a bűnmegelőzési stratégiák és cselekvési tervek végrehajtásának támogatása érdekében, többek között a CEPOL-ra, az EUCPN-re, a Közigazgatási Megközelítés Európai Hálózatára és az EMPACT-ra támaszkodva;
16. vizsgálják meg annak lehetőségét, hogy a bűnüldözési közösségen kívüli partnerek körét kiterjesszék az EMPACT multidiszciplináris aspektusának növelése érdekében, ezáltal erősítve a különböző típusú bűnmegelőzési intézkedések végrehajtásának lehetőségeit;

MEGBÍZZA a COSI-t, hogy megbízatásának keretei között koordinálja, támogassa, felügyelje, kísérfje figyelemmel és értékelje az e tanácsi következtetések szerinti intézkedések végrehajtását;

FELKÉRI AZ ELNÖKSÉGET, hogy számoljon be a Tanácsnak vagy egy megfelelő tanácsi előkészítő szervnek az e tanácsi következtetések szerinti intézkedések végrehajtása terén elért eredményekről, kiemelve ugyanakkor a fennmaradó hiányosságokat is.
