



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. december 2023
(OR. en)

16327/23

ENFOPOL 529
CRIMORG 203
COSI 241
JAI 1611

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	4. december 2023
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	15327/23
Vedr.:	Rådets konklusioner om vejen frem for kriminalitetsforebyggelse i Europa – Rådets konklusioner (den 4. december 2023)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om vejen frem for kriminalitetsforebyggelse i Europa, som Rådet (retlige og indre anliggender) godkendte på 3992. samling den 4. december 2023.

Rådets konklusioner om vejen frem for kriminalitetsforebyggelse i Europa**RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,**

SOM ER KLAR OVER, at organiseret kriminalitet udgør en betydelig trussel mod europæiske borgere, virksomheder og statslige institutioner samt mod økonomien som helhed og kræver en reaktion fra EU's side,

SOM NOTERER SIG, at antisocial adfærd kan være årsag til kriminel adfærd, og at almindelig kriminalitet kan have direkte forbindelse til organiseret kriminalitet,

SOM UNDERSTREGER, at enhver reaktion på kriminalitet bør anlægge en holistisk tilgang, og at kriminalitetsforebyggelse er en integreret del heraf,

SOM ER KLAR OVER, at Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) definerer kriminalitetsforebyggelse som "etisk acceptable og evidensbaserede aktiviteter, der har til formål at mindske risikoen for forekomsten af kriminalitet og dens skadelige konsekvenser med det endelige mål at arbejde hen imod forbedring af livskvaliteten og sikkerheden for enkeltpersoner, grupper og samfund",

SOM NOTERER SIG, at forebyggelse allerede er en integreret del af EU's politik på en række specifikke politikområder såsom organiseret kriminalitet, cyberkriminalitet, bekæmpelse af radikaliserende miljøkriminalitet, narkotika, menneskehandel, seksuelt misbrug af børn, vold i hjemmet og skydevåben,

SOM ER KLAR OVER, at medlemsstaterne er forskellige med hensyn til de forebyggende modeller, der anvendes på lokalt, regionalt og nationalt plan, og at artikel 84 i TEUF giver Europa-Parlamentet og Rådet mulighed for at fastsætte foranstaltninger for at fremme og støtte medlemsstaternes indsats inden for kriminalitetsforebyggelse, uden at der er tale om nogen form for harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser,

SOM HENVISER TIL meddelelsen "Kriminalitetsforebyggelse i Den Europæiske Union"¹ fra 2004, der fremhæver den centrale rolle, som de regionale og lokale myndigheder spiller (ideelt set med støtte fra de nationale myndigheder) i forebyggelsen af kriminalitet, samt betydningen af samarbejde på EU-plan for at lette og yde relevant støtte til denne bekæmpelse uanset medlemsstaternes nationale politikker,

SOM TAGER HENSYN TIL Rådets konklusioner fra 2016 om den administrative tilgang til forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet², der understreger behovet for at udvikle og forbedre den administrative tilgang til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, navnlig grov og organiseret kriminalitet, fastlægger en række foranstaltninger, som skal videreudvikles af medlemsstaterne, EU-agenturerne og Kommissionen, og fremhæver behovet for samarbejde mellem Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) og det europæiske netværk for administrativ tilgang (ENAA),

SOM HENVISER TIL Stockholmprogrammet fra 2009 (Det Europæiske Råd i 2010), der understreger, at de mest effektive forebyggende foranstaltninger er dem, som er rettet mod adfærd, der skaber en følelse af usikkerhed, at EU-borgerne "har tilsvarende erfaringer og berøres på tilsvarende vis af kriminalitet og hermed forbundet usikkerhed i deres dagligdag" (4.3.2), og anerkender de voksende forbindelser mellem lokal kriminalitet og mere alvorlige former for grænseoverskridende kriminalitet³,

SOM FREMHÆVER, at Stockholmprogrammet omhandler oprettelse af et observationscenter for kriminalprævention (OPC), der bør omfatte eller erstatte EUCPN, og som bl.a. har til opgave at støtte medlemsstaterne og EU-institutionerne i processen med at vedtage forebyggende foranstaltninger og udveksle bedste praksis, samtidig med at der tages hensyn til konklusionerne fra Kommissionens evaluering i 2012⁴,

¹ Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet "Kriminalitetsforebyggelse i Den Europæiske Union" (COM(2004) 165 final).

² 9935/16, den 9. juni 2016.

³ EUT C 115 af 4.5.2010, s. 1.

⁴ COM(2012) 717 final.

SOM HENVISER TIL UNODC's Kyotoerklæring (2021)⁵ om fremme af kriminalitetsforebyggelse, strafferetten og retsstatsprincippet, der fremhæver betydningen af at udvikle, gennemføre og evaluere strategier til forebyggelse af kriminalitet, herunder deres effektivitet, som har til formål at tage fat på de årsager, herunder de grundlæggende årsager, og risikofaktorer, der gør forskellige dele af samfundet mere sårbare over for kriminalitet, og udveksle bedste praksis for at styrke vores kapacitet, ved at oprette en permanent central myndighed på statsligt plan med ansvar for gennemførelse af kriminalpræventive politikker og ved at etablere partnerskaber mellem agenturer og koordinering af aktiviteter på lokalt plan ved hjælp af en handlingsplan,

SOM TAGER HENSYN TIL meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om en strategi for EU's sikkerhedsunion (2020-2025)⁶, som fastlægger en tilgang til sikkerhed, der omfatter samfundet som helhed, og som effektivt kan reagere på et hurtigt skiftende trusselsbillede på koordineret vis med henblik på at imødegå digitale og fysiske risici på en integreret måde i hele sikkerhedsunionens økosystem,

SOM NOTERER SIG, at Kommissionen i strategien for organiseret kriminalitet⁷ sigter mod at forbedre udvekslingen af viden og bedste praksis om kriminalitetsforebyggelse gennem Det Europæiske Kriminalpræventive Net,

SOM NOTERER SIG, at nettets rolle i henhold til målene i EUCPN's flerårige strategi for 2021-2025⁸ ikke er begrænset til udveksling af oplysninger, men også omfatter etablering af og støtte til effektive foranstaltninger på lokalt og nationalt plan samt på EU-plan inden for kriminalitetsforebyggelse,

⁵ FN's Kontor for Narkotikakontrol og Kriminalitetsbekæmpelse, maj 2021, Kyotoerklæringen om fremme af kriminalitetsforebyggelse, strafferetten og retsstatsprincippet: hen imod gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling.

⁶ COM(2020) 605 final.

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget og Regionsudvalget om en EU-strategi til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025 (COM(2021) 170 final).

⁸ EUCPN's flerårige strategi for 2021-2025, der blev vedtaget den 2. december 2020.

SOM TAGER HENSYN TIL henstillingerne og konklusionerne i Europa-Kommissionens evalueringsrapport fra 2023 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN)⁹, der anser det for altafgørende at investere i kriminalpræventive politikker og værktøjer, og at EUCPN giver EU-merværdi, da det giver politiske beslutningstagere og fagfolk i hele EU adgang til viden om kriminalitetsforebyggelse og letter udvekslingen af bedste praksis mellem politiske beslutningstagere og fagfolk fra forskellige EU-medlemsstater,

SOM NOTERER SIG, at evalueringen viste, at der er flere faktorer, som forhindrer nettet i at nå sit fulde potentiale, navnlig manglen på opsøgende arbejde blandt dets medlemmer over for politiske beslutningstagere og fagfolk, hovedsagelig på lokalt plan, tilstrækkelig målrettet vejledning og støtte til at imødekomme relevante interessenters specifikke behov og manglen på synergier mellem nettets aktiviteter og andre forebyggende initiativer på EU-plan,

SOM NOTERER SIG den merværdi, som de fælles horisontale strategiske mål kan give med hensyn til gennemførelsen af den operationelle handlingsplan fra 2022 for den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT)¹⁰, navnlig det fælles horisontale strategiske mål 7, "forebyggelse, bevidstgørelse og skadesbegrænsning, tidlig identifikation af og bistand til ofre", der koordineres af EUCPN, og det fælles horisontale strategiske mål 9, "administrativ tilgang", der koordineres af ENAA som "en supplerende metode til at forebygge og bekæmpe misbrug af den retlige infrastruktur gennem samarbejde mellem flere instanser ved at udveksle oplysninger og træffe foranstaltninger med henblik på at skabe hindringer"¹¹ for at undgå, at denne retlige infrastruktur anvendes af kriminelle,

SOM UNDERSTREGER behovet for yderligere at forbedre og formalisere samarbejdet mellem EU's og medlemsstaternes kompetente myndigheder med henblik på at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet ud over det allerede eksisterende samarbejde mellem medlemsstaterne inden for retshåndhævelse og på det retlige område,

KONKLUDERER, AT DER ER BEHOV FOR AT FORBEDRE DET EUROPÆISKE KRIMINALPRÆVENTIVE NETVÆRKS INTERNE FUNKTION OG YDERLIGERE FORBEDRE KRIMINALITETSFOREBYGGELSEN PÅ LOKALT, REGIONALT, NATIONALT OG EUROPÆISK PLAN;

⁹ SWD(2023) 202 final.

¹⁰ 14378/22, den 7. november 2022 i Bruxelles.

¹¹ Definition vedtaget af ENAA den 8. november 2019.

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL

1. at gøre optimal brug af og forbedre samarbejdet med aktiv deltagelse i det europæiske netværk for den administrative tilgang (ENAA) og Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) ved at styrke de nationale repræsentanternes og kontaktpunkters rolle med henblik på at bidrage til EUCPN's overordnede mål i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2009/902/RIA¹²
2. at undersøge udviklingen eller ajourføringen af nationale kriminalpræventive strategier eller relaterede dokumenter med henblik på at styrke og udvikle det kriminalpræventive arbejde i hele samfundet, ikke blot i retssystemet, men også blandt de andre involverede aktører for at sikre en tværfaglig tilgang og inddragelse af flere interessenter, samtidig med at relevante aspekter af den administrative tilgang medtages
3. at udføre specifikt og specialiseret arbejde inden for kriminalitetsforebyggelse med henblik på
 - a) at føre tilsyn med udviklingen og gennemførelsen af specifikke strategier til forebyggelse af kriminalitet og koordinere gennemførelsen af foranstaltninger fra de relevante nationale, regionale og lokale interessenter samt civilsamfundsorganisationer, der er aktive på dette område
 - b) at støtte og udvikle kriminalpræventive aktiviteter på lokalt, regionalt og nationalt plan ved hjælp af en evidensbaseret tilgang
 - c) at tilskynde til deltagelse af og samarbejde mellem universiteter, offentlige og private enheder eller institutioner og ledende akademiske personer i udviklingen og gennemførelsen af forebyggende aktiviteter og funktioner

¹² Rådets afgørelse 2009/902/RIA af 30. november 2009 om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net (EUCPN) og om ophævelse af afgørelse 2001/427/RIA (EUT L 321 af 8.12.2009, s. 44), jf. navnlig artikel 6, stk. 5, som fastslår: "*Hver national repræsentant fremmer nettets aktiviteter på nationalt og lokalt niveau og letter levering, ajourføring og udveksling af kriminalpræventivt materiale mellem sin medlemsstat og nettet*", og artikel 6, stk. 6, som fastslår: "*Kontaktpunkterne bistår de nationale repræsentanter med udveksling af nationale oplysninger og national ekspertise vedrørende kriminalitetsforebyggelse inden for nettet.*"

- d) at styrke kontaktpunkternes funktioner i forbindelse med aktiviteter i forskellige netværk og fora såsom EUCPN, ENAA, nationale kriminalpræventive råd og i andre fora¹³ med henblik på at forbedre koordineringen af ekspertnetværk på dette område;

OPFORDRER SEKRETARIATET FOR DET EUROPÆISKE KRIMINALPRÆVENTIVE NET (EUCPN) TIL

4. at yde den støtte, der er nødvendig for, at de nationale repræsentanter og kontaktpunkter, der er udpeget i overensstemmelse med Rådets afgørelse om EUCPN, kan udføre deres opgaver som fastsat i Rådets afgørelse
5. at fokusere dets foranstaltninger og tilpasse dem til medlemsstaternes prioriteter og behov under hensyntagen til relevante trusselsvurderinger på nationalt plan samt udviklingen på EU-plan
6. at uddybe evidensgrundlaget for kriminalpræventive foranstaltninger ved at vurdere effektiviteten og virkningen af relevante forebyggende foranstaltninger og støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af afprøvede og effektive kriminalpræventive foranstaltninger
7. at styrke arbejdsforbindelserne inden for EMPACT, navnlig blandt EMPACT-drivkræfter og EU-agenturer, for aktivt at bidrage til forankring af kriminalitetsforebyggelse (herunder som koordinator for de fælles horisontale strategiske mål 7 og 9)
8. at lette den regelmæssige koordinering og kommunikation mellem særlige forebyggelsesekspertyper fra den akademiske verden, civilsamfundet og lokale myndigheder via de nationale repræsentanter i EUCPN og nationale repræsentanter i ENAA for at lette udvekslingen af viden, bedste praksis og ekspertise mellem medlemsstaterne med henblik på effektivt at forebygge og bekæmpe kriminalitet
9. at gennemføre et uddannelsesprogram, der imødekommer medlemsstaternes behov inden for kriminalitetsforebyggelse med henblik på at styrke medlemsstaternes kapacitet til effektivt at forebygge og bekæmpe kriminalitet, overvågningen og evalueringen af de foranstaltninger, der gennemføres, og betydningen af at udvikle forebyggende foranstaltninger i offentligheden, navnlig de unge;

¹³ F.eks. Det Europæiske Forum for Sikkerhed i Byerne (EFUS).

OPFORDRER EUROPA-KOMMISSIONEN TIL

10. at styrke forebyggelsessøjlen i EU's strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet i forbindelse med gennemførelsen af den eksisterende strategi og revisionen af strategien i fremtiden med henblik på at udvikle en omfattende EU-strategi for forebyggelse af kriminalitet
11. at sikre de nødvendige midler til at støtte og styrke EUCPN's og ENAA's funktion som et knudepunkt for europæisk kriminalitetsforebyggelse, der er i stand til at rådgive og støtte EU's institutioner og organer og medlemsstaterne inden for kriminalitetsforebyggelse
12. at overveje og undersøge en langsigtet løsning for EUCPN's sekretariat for at sikre dets bæredygtighed og stabilitet, herunder dets udvikling som et observationscenter for kriminalitetsforebyggelse (OPC) og udvidelse af dets kapacitet inden for:
 - a) indsamling, analyse og formidling af viden om kriminalitet (herunder statistikker) og kriminalitetsforebyggelse vedrørende specifikke politikområder i de forskellige medlemsstater for at give et samlet billede af kriminalpræventive foranstaltninger i EU, herunder om nye tendenser
 - b) udvikling af et fælles sæt nøgleindikatorer for kriminalitetsforebyggelse på EU-plan med støtte fra netværket af kontaktpunkter i hvert land med henblik på dataindsamling
 - c) rådgivning af og støtte til medlemsstaterne og EU-institutionerne i vedtagelsen og gennemførelsen af forebyggende foranstaltninger og udvekslingen af god praksis
13. at fremme et tættere samarbejde mellem EUCPN og ENAA samt andre relevante organisationer såsom Det Europæiske Forum for Sikkerhed i Byerne (EFUS) og EU-initiativer, -projekter og -netværk med henblik på at kombinere viden og skabe synergier i forbindelse med udvikling og formidling af viden og bedste praksis;

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG AGENTURERNE INDEN FOR RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER TIL

14. at overveje at udvide uddannelsesaktiviteter med den viden, der er indsamlet af EUCPN og ENAA, med henblik på at tilpasse undervisning og casestudier til tværfaglige grupper af fagfolk, der arbejder med kriminalitetsforebyggelse, ved hjælp af Ceps kapacitet
15. at overveje at intensivere uddannelsesaktiviteter inden for kriminalitetsforebyggelse til støtte for gennemførelsen af det fælles horisontale strategiske mål 7 "forebyggelse og skadesbegrænsning, bistand til ofre, bevidstgørelse" og det fælles horisontale strategiske mål 9 "administrativ tilgang", og inden for kriminalitetsforebyggelsesstrategier og -handlingsplaner, bl.a. på grundlag af Cepol og EUCPN, ENAA samt EMPACT
16. at undersøge muligheden for at udvide anvendelsesområdet for partnere uden for de retshåndhævende myndigheder for at øge EMPACT's tværfaglige aspekt og dermed styrke mulighederne for at gennemføre forskellige former for kriminalpræventive foranstaltninger;

PÅLÆGGER COSI inden for dets mandat at koordinere, støtte, føre tilsyn med, overvåge og vurdere gennemførelsen af foranstaltningerne i henhold til disse rådskonklusioner;

OPFORDRER FORMANDSKABET TIL at aflægge rapport til Rådet eller et passende forberedende organ i Rådet om fremskridtene med gennemførelsen af foranstaltningerne i henhold til disse rådskonklusioner, samtidig med at de resterende mangler fremhæves.
