



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 21 december 2022  
(OR. en)

16327/22

ECOFIN 1374  
STATIS 74  
FIN 1384  
UEM 360

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	20 december 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 733 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 av den 19 mars 2019 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris och om upphävande av rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 (BNI-förordningen)

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 733 final.

Bilaga: COM(2022) 733 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.12.2022  
COM(2022) 733 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**om tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 av den 19 mars 2019 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris och om upphävande av rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 (BNI-förordningen)**

## 1. INLEDNING

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 av den 19 mars 2019 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris och om upphävande av rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 (*BNI-förordningen*)<sup>1</sup> fastställs förfarandena för att underlätta kontrollen, och vid behov förbättringen, av jämförbarheten, tillförlitligheten och fullständigheten hos medlemsstaternas uppskattningar av bruttonationalinkomsten (BNI). BNI-förordningen trädde i kraft den 18 april 2019.

Vid tillämpningen av Europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS 95) enligt rådets förordning (EG) nr 2223/96<sup>2</sup> utgjorde BNI grunden för gemenskapernas fjärde typ av egna medel från och med den 1 januari 2002. BNI ersatte bruttonationalprodukten (BNP), som användes för att bedöma den fjärde typen av egna medel för åren före 2002.

Vid tillämpningen av Europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS 2010) enligt förordning (EU) nr 549/2013<sup>3</sup> har BNI utgjort grunden för EU-budgetens fjärde typ av egna medel sedan den 1 januari 2014.

Föregångarna till BNI-förordningen var rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom<sup>4</sup> (BNP-direktivet) och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003<sup>5</sup>, som båda upphävdes i och med ikraftträdandet av BNI-förordningen. För att kontrollera och bedöma BNP:s jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet inrättades genom BNP-direktivet ett förfarande i en BNP-kommitté där medlemsstaterna och kommissionen hade ett nära samarbete mellan 1989 och 2003. Ett liknande förfarande för att kontrollera och bedöma BNI inrättades genom den upphävda förordningen (EG, Euratom) nr 1287/2003 som föreskrev en BNI-kommitté, där medlemsstaterna och kommissionen hade ett nära samarbete mellan 2004 och 2019. En hög grad av tillförlitlighet, jämförbarhet och fullständighet uppnåddes när det gäller uppgifterna för användning avseende egna medel.

BNI-förordningen bygger på och anpassar detta förfarande för att ta hänsyn till BNI för att beräkna egna medel. I förordningen föreskrivs att en formell expertgrupp ska bistå kommissionen med förfaranden och kontroller av beräkningen av BNI för egna medel. För detta ändamål inrättades den s.k. BNI-expertgruppen<sup>6</sup>.

I denna rapport sammanfattas, i enlighet med artikel 9 i BNI-förordningen, de framsteg som kommissionen och BNI-expertgruppen har gjort när det gäller harmoniseringen av BNI och tillämpningen av BNI-förordningen sedan den trädde i kraft. I kapitel 2 beskrivs de åtgärder som vidtagits för att säkerställa att den definition och beräkning av bruttonationalinkomsten till marknadspris som fastställs i BNI-förordningen följs. I kapitel 3 beskrivs de åtgärder som vidtagits för att säkerställa att medlemsstaterna i tid överför BNI-uppgifter och ytterligare information till kommissionen. I kapitel 4 beskrivs de åtgärder som kommissionen har vidtagit för att kontrollera de källor och metoder som medlemsstaterna använder för att beräkna BNI. I kapitel 5 dras slutsatser om tillämpningen av BNI-förordningen sedan den trädde i kraft.

---

<sup>1</sup> EUT L 91, 29.3.2019, s. 19.

<sup>2</sup> Rådets förordning (EG) nr 2223/96 av den 25 juni 1996 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i gemenskapen, EGT L 310, 30.11.1996, s. 1.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013 av den 21 maj 2013 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen, EUT L 174, 26.6.2013, s. 1.

<sup>4</sup> Rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom av den 13 februari 1989 om harmonisering av beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspriser, EGT L 49, 21.2.1989, s. 26.

<sup>5</sup> Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 av den 15 juli 2003 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris ("BNI-förordning"), EUT L 181, 19.7.2003, s. 1.

<sup>6</sup> Kommissionens beslut av den 17 maj 2019 om inrättande av kommissionens expertgrupp för bruttonationalinkomst, EUT C 174, 21.5.2019, s. 5.

## 2. DEFINITION OCH BERÄKNING AV BRUTTONATIONALINKOMST TILL MARKNADSPRIS

Enligt artikel 1 i BNI-förordningen ska BNI och bruttonationalprodukt (BNP) definieras enligt det europeiska nationalräkenskapssystemet 2010 (ENS 2010) som inrättats genom förordning (EU) nr 549/2013.

I enlighet med artikel 1 beräknar medlemsstaterna BNP enligt följande tre metoder: beräkning från produktionssidan, beräkning från användningssidan och beräkning från inkomstsidan. Vid beräkningen av BNP och vid övergången från BNP till BNI har medlemsstaterna använt begreppen och definitionerna i ENS 2010 sedan den första tillämpningen av denna redovisningsstandard 2014.

BNI i enlighet med ENS 2010 verifierades inom kontrollcykeln för BNI 2016–2019. Cykeln medförde en förbättrad kontroll av övergången från ENS 95-begreppen till ENS 2010, inklusive noggranna kontroller av de enskilda huvudsakliga begreppsmässiga förändringarna mellan de två standarderna. Kontrollcykeln 2016–2019 slutfördes framgångsrikt efter det att BNI-förordningen trädde i kraft 2019.

För kontrollcykeln för BNI 2020–2024 fortsätter samma begrepp och definitioner (ENS 2010) i linje med artikel 1 i BNI-förordningen att gälla.

När det gäller lämpligheten att använda BNI-uppgifter för egna medel med avseende på tillförlitlighet, jämförbarhet och fullständighet ska de relevanta bestämmelserna i artikel 10b.4 i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014<sup>7</sup> tillämpas i tillämpliga fall, särskilt möjligheten att reservera sig mot kvaliteten på BNI-uppgifterna på punkter som anmälts antingen av kommissionen eller av medlemsstaten.

## 3. ÖVERFÖRING AV BNI-UPPGIFTER OCH ANNAN INFORMATION

### *Årlig överföring av BNI-uppgifter och rapporter om kvaliteten på BNI-uppgifter*

Enligt artikel 2 i BNI-förordningen ska medlemsstaterna beräkna BNI och före den 1 oktober varje år förse kommissionen (Eurostat) med siffror för BNI-aggregat och deras komponenter. Denna tidsfrist anpassas till slutdatumet för överföringen av andra årliga nationalräkenskapsuppgifter inom ENS 2010-överföringsprogrammet, vilket underlättar medlemsstaternas utarbetande av alla relevanta datamängder.

Medlemsstaterna ska tillhandahålla BNI-aggregaten och deras komponenter i enlighet med definitionerna i artikel 1 i förordningen. Uppgifter ska överföras för föregående år och alla justeringar som kan ha gjorts av uppgifterna för tidigare redovisningsår ska meddelas samtidigt. Detta krav återspeglas i de mallar för överföringstabeller (BNI-frågeformulär) som tagits fram av Eurostat före varje årlig överföring av uppgifter.

Varje år, vid vårmötet i BNI-expertgruppen, nås en överenskommelse om en gemensam struktur för det BNI-frågeformulär som ska användas av medlemsstaterna. Detta för att underlätta tillhandahållandet av deras BNI-uppgifter. Eurostat skickar en mall för det överenskomna frågeformuläret till varje medlemsstat och begär att de ifyllda tabellerna återlämnas i tid.

Frågeformuläret innehåller också ytterligare tabeller och formler som är till hjälp för att kontrollera konsekvensen hos de uppgifter som lämnas, och förebygga eller upptäcka eventuella fel. Detaljerade instruktioner om hur formuläret ska fyllas i bifogas också. Dessa åtgärder har i hög grad bidragit till att harmonisera och ytterligare förbättra de uppgifter som medlemsstaterna har lämnat till Eurostat.

---

<sup>7</sup> Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaseade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (omarbetning), EUT L 168, 7.6.2014, s. 39.

Enligt BNI-förordningen är medlemsstaterna också skyldiga att lämna in en årlig rapport till Eurostat om kvaliteten på sina BNI-uppgifter (artikel 2.3). Huvudsyftet med denna rapport är att förse kommissionen med information om de ändringar som gjorts – sedan den tidigare BNI-överföringen – av källor och metoder som använts för att sammanställa BNI-aggregat och deras komponenter. Det gemensamma innehållet och formatet i denna rapport beslutades också vid vårmötet i BNI-expertgruppen. Detta förfarande har tillämpats i många år, så rapporterna är i allmänhet av god kvalitet och ger kommissionen och BNI-expertgruppen den bakgrundsinformation som krävs för att bedöma medlemsstaternas BNI-uppgifter och revideringar av dessa.

Medlemsstaterna översänder de relevanta uppgifterna i BNI-frågeformuläret tillsammans med en rapport om kvaliteten på BNI-uppgifterna på elektronisk väg till Eurostat (via den särskilda plattformen EDAMIS).

Eftersom BNI-förordningen är en rättsakt av betydelse för EES överför Eftaländerna<sup>8</sup> BNI-uppgifterna på samma sätt som EU:s medlemsstater. I enlighet med Förenade kungarikets avtal om utträde ur Europeiska unionen<sup>9</sup> fortsätter dessutom tillämplig EU-lagstiftning om EU:s egna resurser avseende räkenskapsår fram till 2020 att gälla Förenade kungariket efter den 31 december 2020, även när de egna resurserna i fråga ska göras tillgängliga, korrigeras eller justeras efter detta datum. Förenade kungariket överför därför också BNI-uppgifter för perioden fram till 2020 i enlighet med BNI-förordningen.

År 2019 lämnade alla länder utom ett (en EU-medlemsstat) in sina BNI-uppgifter för 2019 före den 1 oktober, i enlighet med tidsfristen. Den sista medlemsstaten skickade dem den 1 oktober.

År 2020 lämnade alla länder utom ett (ett Eftaland) in sina BNI-uppgifter för 2020 före den 1 oktober, i enlighet med tidsfristen. Det sista Eftalandet skickade sitt BNI-frågeformulär den 15 oktober och sin kvalitetsrapport den 28 oktober.

År 2021 lämnade alla 32 länder in sina BNI-uppgifter för 2021 före den 1 oktober, i enlighet med tidsfristen.

År 2022 lämnade alla 32 länder utom ett (ett Eftaland) in sina BNI-uppgifter för 2022 före den 1 oktober, i enlighet med tidsfristen. Det sista Eftalandet skickade endast in BNI-frågeformuläret i enlighet med tidsfristen.

### *BNI-förteckningar*

Rapporten om kvalitet är avsedd att ge en uppdatering om ändringar av en medlemsstats metod och BNI-uppgifter, men en fullständig detaljerad redogörelse för de metoder och källor som används för att beräkna de slutliga BNI-uppskattningarna ges i BNI-förteckningarna för de källor och metoder som används för att producera BNI-aggregat och deras komponenter. Dessa förteckningar utgör grunden för Eurostats bedömning av kvaliteten på medlemsstaternas BNI-uppgifter när det gäller jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet.

Enligt artikel 3 i BNI-förordningen är medlemsstaterna skyldiga att förse Eurostat med en BNI-förteckning. Artikel 3 föreskriver också att kommissionen genom genomförandeakter ska fastställa strukturen och de detaljerade arrangemangen för förteckningen i enlighet med ENS 2010 samt tidsplanen för uppdatering och överföring av den. I artikel 3 föreskrivs vidare att de berörda genomförandeakterna inte får medföra betydande extra kostnad, eftersom detta skulle kunna leda till en oproportionerlig och omotiverad börda för medlemsstaterna. Förteckningen ska dessutom vara förenlig med ENS 2010 och dubbelarbete och överbelastning bör undvikas.

---

<sup>8</sup> Liechtenstein har ett undantag från tillämpningen av BNI-förordningen, men översänder ändå det årliga BNI-frågeformuläret.

<sup>9</sup> Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, EUT C 384 I, 12.11.2019, s. 1.

Dessa aspekter har tagits upp i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1546<sup>10</sup>, som antogs till följd av ovannämnda bestämmelser, och i vägledningen om BNI-förteckningar, som godkänts av BNI-expertgruppen. När det gäller förteckningarnas struktur anges i förordning (EU) 2020/1546 att de ska bestå av tio kapitel och processtabeller för BNI. De enskilda kapitlen i förteckningen omfattar följande frågor:

- Kapitel 1 Översikt över räkenskapssystemet.
- Kapitel 2 Revideringspolicyn och tidsplanen för revidering och färdigställande av skattningarna. Större revideringar sedan den senaste versionen av BNI-förteckningen.
- Kapitel 3 Produktionsmetoden.
- Kapitel 4 Inkomstmetoden.
- Kapitel 5 Utgiftsmetoden.
- Kapitel 6 Avstämningsförfaranden och validering av skattningarna.
- Kapitel 7 Översikt över kompletterande justeringar.
- Kapitel 8 Omräkning från BNP till BNI.
- Kapitel 9 Huvudsaklig klassificering.
- Kapitel 10 Huvudsakliga uppgiftskällor.

BNI-förteckningarna omfattar, som en bilaga, processtabeller med numeriska uppgifter om resultaten av alla på varandra följande steg i processen för att sammanställa BNI, från de statistiska källorna, genom olika justeringar, till de slutliga nationalräkenskapsuppgifterna. De innehåller också numeriska uppgifter om den relativa storleken på de enskilda källtyper som använts och justeringar som gjorts i den sammanställningsprocessen samt hänvisningar till relevanta kapitel i BNI-förteckningen.

I vägledningen om BNI-förteckningar, som utarbetats i nära samarbete med BNI-expertgruppen och som återspeglar de närmare arrangemangen i förordning (EU) 2020/1546, fastställs de detaljerade struktur- och innehållskraven i de enskilda kapitlen. Den ger också vägledning till medlemsstaterna om hur en förteckning av god kvalitet bör göras genom att de viktigaste principerna och aspekterna i denna process betonas. Den innehåller också bestämmelser om valet av referensår och om inlämning och efterföljande uppdateringar av BNI-förteckningen.

När vägledningen om BNI-förteckningar utformades uppmärksammades behovet av att undvika överlappningar och för mycket information i beskrivningen och användningen av begrepp och definitioner i ENS 2010. Dessutom medförde uppdateringen av vägledningen för kontrollcykeln för BNI 2020–2024 endast begränsade ändringar, där det ansågs nödvändigt att modifiera de befintliga kraven eller ge ytterligare vägledning.

Tidsfristen för överföring av BNI-förteckningen enligt förordning (EU) 2020/1546 var den 31 december 2021. De flesta medlemsstater hade lämnat in sina BNI-förteckningar inom denna tidsfrist. En allmän reservation gjordes av kommissionen mot fem medlemsstater på grund av försenad överföring av BNI-förteckningen. För fyra av dessa medlemsstater hävdades senare den allmänna reservationen efter inlämnandet av deras respektive BNI-förteckningar.

Direkt efter överföringen av BNI-förteckningarna och processtabellerna gjorde Eurostat en inledande allmän analys av deras fullständighet och konsekvens som en del av riskbedömningen avseende BNI.

---

<sup>10</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1546 av den 23 oktober 2020 om fastställande av strukturen och de detaljerade arrangemangen för förteckningen över de källor och metoder som används för att ta fram BNI-aggregat och deras komponenter i enlighet med det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet (ENS 2010), EUT L 354, 26.10.2020, s. 1.

Denna kontroll visade inte på några större brister som skulle kunna utgöra hinder för detaljerade kontroller av BNI-förteckningarna under perioden 2020–2024.

Eftersom förfarandena och den grundläggande statistiken för sammanställning av de slutliga uppgifterna om BNP och BNI inte förändras i någon större utsträckning från år till år, utan endast vid större revideringar med längre mellanrum, är det inte nödvändigt att skriva om BNI-förteckningarna varje år. I förordning (EU) 2020/1546 anges att efterföljande uppdateringar av BNI-förteckningen ska göras och överföras till Eurostat inom tolv månader efter varje större förändring av källor eller metoder för sammanställning av BNI. Under alla omständigheter måste BNI-förteckningen uppdateras minst vart femte år.

#### **4. FÖRFARANDE OCH KONTROLLER VID BERÄKNING AV BNI**

##### *BNI-expertgruppen*

Enligt artikel 4 i BNI-förordningen ska kommissionen inrätta en formell expertgrupp som består av företrädare för alla medlemsstater och har en företrädare för kommissionen som ordförande. Denna expertgrupp har till uppgift att

- ge råd till kommissionen och uttrycka sina åsikter om BNI-beräkningarnas jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet,
- undersöka frågor som rör genomförandet av förordningen, och
- avge årliga yttranden om lämpligheten hos de BNI-uppgifter som medlemsstaterna lämnar för egna medel.

Kort efter det att BNI-förordningen trätt i kraft antog kommissionen den 17 maj 2019 ett beslut om inrättande av BNI-expertgruppen<sup>11</sup>. BNI-expertgruppen sammanträdde för första gången i maj 2019 och antog sin arbetsordning. Sedan dess har BNI-expertgruppen sammanträtt regelbundet två gånger om året, på våren och hösten. Sedan BNI-förordningen trädde i kraft har BNI-expertgruppen sammanträtt åtta gånger (fram till november 2022) under regelbundna möten. BNI-expertgruppen höll också tre särskilda möten om globaliseringsfrågan.

Kommissionen (Eurostat) får inrätta undergrupper till BNI-expertgruppen i syfte att granska särskilda frågor som rör BNI enligt mandat som fastställs av kommissionen.

I november 2019 inrättade Eurostat en undergrupp för momsbedrägerier via skenföretag. Undergruppen syftar till att utbyta praxis, diskutera källor och metoder och utarbeta rekommendationer för att ytterligare säkerställa jämförbarhet i behandlingen av momsbedrägerier via skenföretag. Denna arbetsgrupps arbete slutfördes i november 2020 genom att dess slutrapport godkändes av BNI-expertgruppen.

I juni 2020 inrättade Eurostat en undergrupp om fullständighet. Denna undergrupp har som syfte att undersöka specifika frågor när det gäller fullständighet för att ytterligare säkerställa att uppgifterna om BNI är fullständiga, utbyta praxis och utveckla praktiska riktlinjer för att ytterligare säkerställa jämförbarheten mellan justeringarna avseende fullständighet. Denna undergrupps arbete pågår och ska enligt planerna slutföras 2023.

##### *Formellt yttrande om lämpligheten hos BNI-uppgifter för beräkning av egna medel*

I artikel 4 i BNI-förordningen anges också att BNI-expertgruppen ska avge årliga yttranden om hur ändamålsenliga de BNI-uppgifter som medlemsstaterna lämnar är för beräkning av egna medel. I detta syfte presenteras ett dokument som utarbetats av Eurostat och som innehåller de inlämnade BNI-uppgifterna och de sammanfattande kvalitetsrapporterna för granskning till BNI-expertgruppen vid

---

<sup>11</sup> Kommissionens beslut av den 17 maj 2019 om inrättande av kommissionens expertgrupp för bruttonationalinkomst (Text av betydelse för EES.) C/2019/3651. EUT C 174, 21.5.2019, s. 5.

dess höstmöten. I bilagan till yttrandet presenterar Eurostat kortfattat vissa kvantitativa och kvalitativa uppgifter om de viktigaste resultaten av kontrollen.

Sedan BNI-förordningen trädde i kraft har BNI-expertgruppen med framgång varje år antagit ett yttrande som bekräftar att de uppgifter som lämnats i medlemsstaternas och Förenade kungarikets BNI-frågeformulär är lämpliga för beräkning av egna medel. När uppgifternas ändamålsenlighet har fastställts vidarebefordras yttrandet tillsammans med uppgifterna till GD Budget. Denna process har fungerat smidigt och gjort det möjligt för GD Budget att i god tid beräkna varje lands budgetbidrag inom ramen för BNI-baserade egna medel.

### *Kontrollmodell*

De källor och metoder som medlemsstaterna använder för att beräkna BNI – vilka beskrivs i BNI-förteckningarna – ska kontrolleras av kommissionen (Eurostat) enligt en kontrollmodell. I artikel 5 i BNI-förordningen föreskrivs att modellen ska utarbetas av kommissionen i nära samarbete med BNI-expertgruppen. En sådan modell för kontrollcykeln för BNI 2020–2024, baserad på den modell som framgångsrikt användes i kontrollcykeln för BNI 2016–2019, har utvecklats av Eurostat och godkänts av BNI-expertgruppen vid dess möten 2020 och 2021. Alla relevanta delar beskrivs i de ramdokument som utgör modellen<sup>12</sup>.

Utöver dokumentet med beskrivning av kontrollmodellen för BNI för egna medel (GNIG/121), där hela modellen beskrivs, har följande ramdokument utarbetats för BNI-kontrollcykeln 2020–2024:

- ENS 2010 vägledning för BNI-förteckningar – Riktlinjer för upprättande BNI-förteckningar enligt ENS 2010 och för sammanställning av BNI-processtabeller (GNIG/068 Rev. 1).
- Frågeformulär för bedömning av BNI-dokumentation (GIAQ) (GNIG/099).
- Riktlinjer för direkt kontroll inom ramen för kontroll av medlemsstaternas BNI-förteckningar (GNIG/100).
- Anmärkningar om BNI-reservationer (GNIG/101).
- Anmärkningar om väsentlighetströskeln (GNIG/102).
- Dokumentationsriktlinjer (GNIG/122).
- Riskbedömningsmodell för kontroll av BNI-baserade egna medel (GNIG/130).

Modellen omfattar årlig kontroll av de uppgifter som överförs med BNI-frågeformulären och kvalitetsrapporterna, samt flerårig kontroll av de statistiska källor och metoder som används för att beräkna BNI.

Den årliga delen av kontrollprocessen består av kontroll av uppgifter som översänts tillsammans med BNI-frågeformulären och kvalitetsrapporterna. BNI-frågeformulären kontrolleras av Eurostat med avseende på bland annat de överlämnade tabellernas formella och numeriska korrekthet, uppgifternas överensstämmelse över tid och deras överensstämmelse med offentliggjorda nationalräkenskapsuppgifter. De revideringar som beskrivs i kvalitetsrapporten kontrolleras bland annat med avseende på rimligheten, kvaliteten på de källor och metoder som används, avstämningen av den totala revideringen mot de enskilda revideringarna och överensstämmelsen med tidigare meddelade ändringar. Medlemsstaterna kan uppmanas att lämna förtydliganden om uppgifterna och kvalitetsrapporten och att skicka korrigeringar. Denna process leder till att BNI-expertgruppen antar ovannämnda yttrande om ändamålsenligheten hos BNI-uppgifter för beräkning av egna medel.

Den fleråriga delen av kontrollprocessen består av kontroll av de statistiska källor och metoder som används för att beräkna BNI. Detta görs på ett harmoniserat sätt för alla medlemsstater, och

---

<sup>12</sup> Ramdokumenten finns tillgängliga på BNI-expertgruppens offentliga webbplats: <https://circabc.europa.eu/ui/group/7eb29b7b-33b0-4c9f-851b-e370277bb9e5>.

genomförs inom fleråriga kontrollcykler som säkerställer en strukturerad och enhetlig kontrollram. De viktigaste etapperna i cykeln, efter utarbetandet av uppsättningen ramdokument, är följande: Inlämning av BNI-förteckningar och processtabeller. Riskbedömning. Skrivbordskontroller av förteckningar och processtabeller. Landsövergripande jämförelser av övergripande frågor. BNI-informationsbesök. Direkta kontroller. Införande av åtgärdsplaner. Reservationer.

BNI-förteckningarna och processtabellerna är de viktigaste referensdokument som används i alla skeden av den fleråriga kontrollprocessen. Eurostat kontrollerar dem med hjälp av det frågeformulär för BNI-dokumentation som godkänts av BNI-expertgruppen och genom att utföra direkta kontroller av utvalda sammanställningsområden. Frågeformuläret är ett omfattande kontroll- och dokumentationsverktyg. Dess struktur är nära anpassad till vägledningen om BNI-förteckningar. Frågeformuläret är huvudsakligen inriktat på att kontrollera att de beskrivna källorna och metoderna överensstämmer med kraven i ENS 2010, relaterad lagstiftning och metodriktlinjer. Dessa verktyg har tjänat sitt syfte under årens lopp och säkerställer en systematisk, konsekvent och rättvis analys av BNI-förteckningarna och processtabellerna.

Vissa områden i nationalräkenskaperna – som identifierats i riskbedömningen – anses vara högriskområden för alla medlemsstater. De kräver en detaljerad jämförande analys av de lösningar som tillämpas av länderna. I vissa fall kan de också kräva en överenskommelse om begreppsmässiga aspekter i BNI-expertgruppen. Dessa frågor kontrolleras på ett enhetligt sätt i alla länder genom jämförelser mellan länder. Under kontrollcykeln 2016–2019 slutförde Eurostat ett omfattande program med jämförelser mellan länder för ett antal övergripande frågor. Detta täckte frågor som fullständighet, balansering av BNP, boendetjänster, finansiella tjänster (inklusive indirekt mätta finansiella förmedlingstjänster), global produktion, betalningsbalans och förändringar mellan ENS 95 och ENS 2010. De landsövergripande jämförelserna om fullständighet, global produktion och betalningsbalans samt förändringarna mellan ENS 95 och ENS 2010 delades upp ytterligare i mer detaljerade områden. Totalt sett gjordes 16 jämförelser mellan länderna, vilka bidrog till ökad säkerhet om kvaliteten hos de källor och metoder som användes för att sammanställa respektive områden. Ytterligare två landsöverskridande analyser genomförs under kontrollcykeln 2020–2024.

Enligt BNI-förordningen bör modellen för BNI-kontroll baseras på principerna om inbördes utvärdering och kostnadseffektivitet. De är därför huvudprinciperna i BNI-kontrollarbetet och tillämpas under hela kontrollprocessen.

Inbördes utvärdering i BNI-kontrollen manifesteras genom medlemsstaternas aktiva deltagande i kontrollarbetet, både i BNI-expertgruppen och genom deltagande i BNI-informationsbesök. För att underlätta genomförandet av principen om inbördes utvärdering har Eurostat säkerställt insynen i kontrollprocessen genom att göra all relevant dokumentation tillgänglig för BNI-expertgruppen. Detta omfattar BNI-förteckningar och -processtabeller och alla resultat av kontrollprocessen i form av besöksrapporter och åtgärdsplaner, en förteckning över identifierade icke-materiella frågor, framsteg och slutrapporter om övergripande frågor som kontrolleras genom landsövergripande jämförelser, läget när det gäller reservationer och (för verifieringscykeln för BNI 2020–2024) alla skrivelser som utfärdas och häver BNI-reservationer.

När det gäller tillämpningen av kostnadseffektivitet förverkligas modellen för BNI-kontroll på ett dubbelt sätt; för det första genom riskbedömningar och för det andra genom tillämpning av en väsentlighetströskel. En omfattande riskbedömningsmodell för kontroll av BNI för beräkning av egna medel har utarbetats i nära samarbete med och godkänts av BNI-expertgruppen. Det innebär att kontrollprocessen struktureras och att kontrollverksamheten koncentreras till områdena med en relativt hög risknivå. Kommissionen anser att användningen av detta verktyg har effektiviserat processen och gjort den mer kostnadseffektiv.

Vid bedömning av den potentiella storleken och betydelsen av specifika verksamheter eller transaktioner innebär kostnadseffektivitetsprincipen att en väsentlighetströskel tillämpas. BNI-expertgruppen godkände ett tröskelvärde på 0,1 % av BNI som skulle användas för detta ändamål. Väsentlighetströskeln beaktas under hela verifieringsprocessen, men den kommer till uttryck när åtgärdsplaner och reservationer utfärdas och hävs.

### *Delegerade akter och genomförandeakter*

Enligt artikel 5 i BNI-förordningen ska kommissionen anta delegerade akter för att fastställa den förteckning över frågor som ska behandlas under varje kontrollcykel för att säkerställa BNI-uppgifternas tillförlitlighet, fullständighet och största möjliga jämförbarhet, i överensstämmelse med ENS 2010. Dessutom ska kommissionen genom genomförandeakter fastställa särskilda åtgärder för att göra BNI-uppgifterna mer jämförbara, tillförlitliga och fullständiga, på grundval av denna förteckning över frågor.

Kommissionen antog delegerad förordning (EU) 2020/2147<sup>13</sup> om komplettering av förordning (EU) 2019/516 genom fastställande av förteckningen över frågor som ska behandlas vid varje kontrollcykel. Följande ämnen förtecknas:

- Definition av geografiskt territorium.
- Principer för skattning av boendetjänster.
- Behandling av mervärdesskatt som återbetalas.
- Åtgärder avseende fullständighet.
- Behandling av mervärdesskatt som inte upp bärs.

Dessa frågor har vederbörligen beaktats i kontrollmodellen eftersom deras relevanta aspekter har behandlats på motsvarande sätt i ramdokumenten (t.ex. i vägledningen om BNI-förteckningar, frågeformuläret för bedömning av BNI-dokumentation och riskbedömningsmodellen).

På grundval av ovanstående förteckning fastställde kommissionen, genom följande genomförandeakter, särskilda åtgärder för att göra BNI-uppgifterna mer jämförbara, tillförlitliga och uttömmande för de tre första frågorna:

- Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1947 om definitionen av medlemsstaternas geografiska territorium<sup>14</sup>.
- Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1949 om principerna för skattning av boendetjänster<sup>15</sup>.
- Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1948 om behandling av mervärdesskatt som återbetalas till icke beskattningsbara personer och till beskattningsbara personer för verksamhet som är undantagen från skatteplikt<sup>16</sup>.

---

<sup>13</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/2147 av den 8 oktober 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 genom fastställande av förteckningen över frågor som ska behandlas vid varje kontrollcykel (text av betydelse för EES). EUT L 428, 18.12.2020, s. 9.

<sup>14</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1947 av den 10 november 2021 om definitionen av medlemsstaternas geografiska territorium vid tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris (BNI-förordningen) och om upphävande av kommissionens beslut 91/450/EEG, Euratom och kommissionens förordning (EG) nr 109/2005 (text av betydelse för EES). EUT L 398, 11.11.2021, s. 1.

<sup>15</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1949 av den 10 november 2021 om principerna för skattning av boendetjänster vid tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris (BNI-förordningen) och om upphävande av kommissionens beslut 95/309/EG, Euratom och kommissionens förordning (EG) nr 1722/2005 (text av betydelse för EES). EUT L 398, 11.11.2021, s. 6.

<sup>16</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1948 av den 10 november 2021 om behandling av mervärdesskatt som återbetalas till icke beskattningsbara personer och till beskattningsbara personer för verksamhet som är undantagen från skatteplikt vid tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris (BNI-förordningen) och om

Genomförandeakterna för de återstående två frågorna (åtgärder om fullständighet, behandling av icke uppburna mervärdesskatter) håller på att utarbetas.

### *BNI-informationsbesök*

I artikel 6 i BNI-förordningen föreskrivs att kommissionen (Eurostat) vid behov får genomföra BNI-informationsbesök i medlemsstaterna<sup>17</sup>. BNI-informationsbesöken görs för att kontrollera kvaliteten hos BNI-aggregat och deras komponenter samt överensstämelsen med ENS 2010. Syftet med besöken är därför att samla in ytterligare information som är nödvändig för att identifiera eventuella brister i BNI-förteckningen eller i de statistiska källor och metoder som används för att beräkna BNI och dess komponenter. BNI-informationsbesöken kan även inbegripa direkta kontroller av delar av BNI-sammanställningen. Den direkta kontrollen syftar främst till att kontrollera om beskrivningen av källor och metoder i BNI-förteckningen på ett tillfredsställande sätt återspeglar den faktiska sammanställningspraxis som använts och om de grundläggande uppgifterna i källorna på lämpligt sätt har omvandlats till de nationalräkenskapsuppgifter som medlemsstaterna lämnat avseende BNI-baserade egna medel. Resultatet av ett BNI-informationsbesök är en rapport (som Eurostat lägger fram för BNI-expertgruppen) med åtgärds punkter som medlemsstaterna kan använda för att införa metodförändringar, korrigera sammanställningsfel eller förtydliga eller komplettera uppgifterna i BNI-förteckningen.

Det minsta antalet planerade BNI-besök i en viss medlemsstat under en kontrollcykel baseras på resultaten av riskbedömningen. I regel görs minst ett BNI-informationsbesök i varje medlemsstat under kontrollcykeln.

Sedan BNI-förordningen trädde i kraft den 18 april 2019 har Eurostat (fram till oktober 2022) genomfört 19 BNI-informationsbesök i medlemsstaterna och Förenade kungariket. Detta uppnåddes trots svåra omständigheter kopplade till covid-19-pandemin, tack vare ett mycket gott samarbete med medlemsstaterna. Eurostat har systematiskt bjudit in de nationalräkenskapse experter som företräder nationella statistikmyndigheter i andra medlemsstater att delta i BNI-besök. Av detta följer att 11 av de 19 besöken inbegrep deltagande av nationalräkenskapse experter från andra medlemsstater, vilket bidrog till genomförandet av principen om inbördes utvärdering av BNI-kontrollprocessen.

### *Europeiska revisionsrättens granskning av kommissionens kontroller*

Kommissionens arbete med att kontrollera medlemsstaternas BNI-uppgifter har granskats grundligt av Europeiska revisionsrätten på årsbasis. Dessutom finns det särskilda resultatrapporter om de fleråriga kontrollerna. En detaljerad redogörelse för revisionsrättens verksamhet när det gäller BNI för egna medel finns i dess årsrapporter om genomförandet av EU:s budget.

## **5. SLUTSATSER**

Bruttonationalinkomsten utgör grunden för beräkningen av den största andelen egna medel i EU:s allmänna budget, och en korrekt tillämpning av BNI-förordningen är av yttersta vikt i detta sammanhang. Med detta sagt är en korrekt tillämpning av definitioner och redovisningsregler enligt ENS 2010 en förutsättning för BNI-uppgifter av hög kvalitet och avgörande för kvaliteten på nationalräkenskaperna som helhet. Garantin om tillförlitligheten, jämförbarheten och fullständigheten hos de BNI-uppgifter som erhållits från kommissionens kontroll enligt bestämmelserna i BNI-förordningen bidrar således till bättre ekonomiska analyser och till en bättre underbyggd ekonomisk politik på grundval av nationalräkenskapsuppgifter.

---

upphävande av kommissionens beslut 1999/622/EG, Euratom och kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 116/2005 (text av betydelse för EES). EUT L 398, 11.11.2021, s. 4.

<sup>17</sup> BNI-informationsbesök kan också äga rum i Förenade kungariket och Eftaländerna.

Den nuvarande modellen för kontroll av BNI för egna medel bygger i hög grad på de förfaranden som tidigare införts vid tillämpningen av rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003. Sedan förordning (EU) 2019/516 trädde i kraft har kontrollmodellen utvecklats ytterligare utifrån såväl de relevanta bestämmelserna i BNI-förordningen, inbegripet de som rör principerna om inbördes utvärdering och kostnadseffektivitet, som resultaten från tidigare kontrollcykler av BNI. Till följd av detta har en formaliserad kontrollram inrättats som säkerställer en noggrann och omfattande, men ändå flexibel, kontrollprocess.

Åtgärder har också vidtagits för att säkerställa snabb och harmoniserad överföring av BNI-uppgifter och för att förbättra och uppdatera dokumentationen av de metoder och källor som används för att beräkna BNI och dess komponenter.

Genom dessa åtgärder har det gjorts stora framsteg när det gäller granskning och kontroll av BNI-beräkningar, både i fråga om årliga och fleråriga kontroller.

De relevanta delegerade akter och genomförandeakter som krävs enligt förordningen har antagits. Arbete pågår för att beakta andra potentiella problem för att ytterligare förbättra BNI-uppgifternas jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet.

Kommissionen har anslagit betydande resurser för att säkerställa ett korrekt genomförande av BNI-förordningen. Förordningen har också kunnat tillämpas väl tack vare det mycket goda samarbetet mellan kommissionen och medlemsstaterna. Detta framgår av arbetet i BNI-expertgruppen som inrättades för att bistå kommissionen med att undersöka frågor om genomförandet av BNI-förordningen och av BNI-informationsbesöken.

Under de kommande åren kommer kommissionen och BNI-expertgruppen att fortsätta arbetet för att upprätthålla den höga kvaliteten på BNI-uppgifterna och ytterligare förbättra uppgifternas jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet.