

Bruxelles, den 6. december 2024
(OR. en)

16326/24

VISA 176
COEST 687
COLAC 184
COWEB 194
MIGR 440
FRONT 321
ASIM 89
COMIX 491

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	6. december 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2024) 571 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET SYVENDE RAPPORT INDEN FOR RAMMERNE AF MEKANISMEN TIL SUSPENSION AF VISUMFRITAGELSEN

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 571 final.

Bilag: COM(2024) 571 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.12.2024
COM(2024) 571 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**SYVENDE RAPPORT INDEN FOR RAMMERNE AF MEKANISMEN TIL
SUSPENSION AF VISUMFRITAGELSEN**

Indhold

INDLEDNING.....	2
I. EU'S NABOSKABSOMRÅDE	5
1. VISUMFRI I MINDRE END SYV ÅR	5
GEORGIEN.....	5
UKRAINE.....	12
KOSOVO*.....	18
2. VISUMFRI I MERE END SYV ÅR	24
ALBANIEN	24
BOSNIEN-HERCEGOVINA.....	28
MOLDOVA	31
MONTENEGRO.....	34
NORDMAKEDONIEN.....	38
SERBIEN	41
II. ØSTCARIBIEN.....	44
III. LATINAMERIKA	47
KONKLUSION	52

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

INDLEDNING

Visumliberalisering har været en vigtig del af EU's værktøjskasse for samarbejde om migration, sikkerhed og retfærdighed med tredjelande. Denne liberalisering fremmer mobilitet og mellemfolkelig kontakt. Den kan sætte skub i rejse- og turismesektoren og fremme kulturel og akademisk udveksling. Den kan også fremme diplomatiske forbindelser og internationalt samarbejde, hvilket ideelt set fører til øgede politiske forbindelser på forskellige områder lige fra handel og økonomisk samarbejde til sikkerhed, innovation og teknologi.

Samtidig har Kommissionens overvågning af EU's visumfrie ordninger vist, at **visumfri indrejse også kan være kilden til betydelige migrations- og sikkerhedsmæssige udfordringer, som der skal tages hånd om.** I denne rapport lægges der fortsat særlig vægt på tilpasning af visumpolitikken, statsborgerskabsordninger for investorer, tilbagetagelsessamarbejde og grundløse asylansøgninger. Hovedformålet med de visumfritagelser, som EU har indrømmet tredjelande, er at lette rejser ved at sikre visumfri indrejse og kortvarige ophold i Schengenområdet i højst 90 dage inden for en periode på 180 dage. Personer, der udgør en sikkerhedsrisiko for EU og dets medlemsstater, bør ikke kunne rejse visumfrit til Schengenområdet, og personer, der søger international beskyttelse eller ønsker at bosætte sig i EU i en længere periode, bør benytte de tilgængelige ordninger og migrationsveje.

I oktober 2023 foreslog Kommissionen en **revision af visumsuspensionsmekanismen**¹ for bedre at kunne tackle de udfordringer, der er forbundet med visumfrie ordninger og eventuelt misbrug af visumfri indrejse, ved at gøre mekanismen lettere at aktivere og øge dens afskrækkende virkning. Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til hurtigt at afslutte forhandlingerne om forslaget og sikre dets vedtagelse.

Rapportens omfang – en ny strategisk og global tilgang

Kommissionens løbende overvågning af EU's visumfrie ordninger er en central opgave for at sikre en velfungerende EU-visumpolitik og den generelle sikkerhed i Schengenområdet. Artikel 8, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1806 ("visumforordningen")² kræver, at Kommissionen sikrer en passende overvågning af den fortsatte opfyldelse af visumfritagelseskravene i de lande, hvis statsborgere har opnået visumfri adgang til Schengenområdet efter en vellykket afslutning af en visumliberaliseringsdialog, og regelmæssigt aflægger rapport til Europa-Parlamentet og Rådet.

¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2018/1806 for så vidt angår revision af suspensionsmekanismen (COM(2023) 642 final).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1806 af 14. november 2018 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 39).

Med henblik herpå **har Kommissionen siden 2017 vedtaget seks rapporter inden for rammerne af visumsuspensionsmekanismen**³, der dækker de **visumfrie partnere på Vestbalkan** (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Montenegro, Nordmakedonien og Serbien) **og i Det Østlige Partnerskab** (Georgien, Republikken Moldova – efterfølgende benævnt Moldova – og Ukraine). Som opfølgning på en meddelelse fra maj 2023⁴ blev der i den sjette rapport anlagt en bredere tilgang med henblik på at sikre en mere omfattende og strategisk, **overvågning og rapportering, der rækker ud over EU's naboskabsområde og omfatter alle visumfrie tredjelande med specifikke udfordringer**, som, hvis de ikke afhjælpes, kan føre til, at suspensionsmekanismen aktiveres. Kommissionen udvidede derfor for første gang det geografiske anvendelsesområde ved også at rapportere om **seks visumfrie tredjelande, der anvender statsborgerskabsordninger for investorer**, nemlig Antigua og Barbuda, Dominica, Grenada, Saint Kitts og Nevis, Saint Lucia og Vanuatu⁵.

EU's naboskabsområde

Denne syvende rapport indeholder som krævet i visumforordningens artikel 8, stk. 4, fortsat en fuldstændig vurdering af den fortsatte overholdelse af visumliberaliseringskravene for **Georgien og Ukraine**, da de afsluttede deres respektive visumliberaliseringsdialoger for mindre end syv år siden. Efter den vellykkede afslutning af visumliberaliseringsdialogen vedrørende EU-Kosovo og anvendelsen af visumfritagelsen for Kosovo fra den 1. januar 2024⁶, indeholder denne rapport også en første fremtidsanalyse af **Kosovos** fortsatte overholdelse af visumliberaliseringskravene.

Hvad angår de lande, der afsluttede en visumliberaliseringsdialog for mere end syv år siden⁷ (**Albanien, Bosnien-Hercegovina, Moldova, Montenegro, Nordmakedonien og Serbien**), fremhæver rapporten fortsat specifikke udfordringer som følge af visumfri rejse og/eller specifikke risici for irregulær migration eller sikkerhedsrisici for EU, såsom tilpasning af visumpolitikken, statsborgerskabsordninger for investorer, tilbagetagelsessamarbejde eller grundløse asylansøgninger.

For alle udvidelsespartnere vurderes spørgsmål vedrørende benchmarks, der er behandlet gennem de afsluttede visumliberaliseringsdialoger, som led i udvidelsesprocessen under kapitel 23, Retsvæsenet og grundlæggende rettigheder, og kapitel 24, Retfærdighed, frihed og sikkerhed, og der rapporteres indgående herom i Kommissionens årlige udvidelsesrapporter. Fra 2024 er fire udvidelseslande

³ COM(2017) 815 final (første rapport), COM(2018) 856 final (anden rapport), COM(2020) 325 final (tredje rapport), COM(2021) 602 final (fjerde rapport), COM(2022) 715 final/2 (femte rapport) og COM(2023) 730 final (sjette rapport).

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om overvågningen af EU's visumfrie rejseordninger, (COM(2023) 297 final).

⁵ Denne rapport omfatter ikke Vanuatu, da Kommissionens endelige vurdering af de sikkerhedsrisici, der følger af Vanuatus ordninger for tildeling af statsborgerskab til investorer, blev fremlagt den 31.5.2024 i rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om suspension af visumfritagelsen for statsborgere fra Vanuatu (COM(2024) 366 final).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/850 af 19. april 2023 om ændring af forordning (EU) 2018/1806 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Kosovo (Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.)) (EUT L 110 af 25.4.2023, s. 1).

⁷ I henhold til artikel 8, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1806 skal Kommissionen kun aflægge rapport i en periode på syv år efter ikrafttrædelsen af visumliberaliseringen for de pågældende tredjelande, og derefter når Kommissionen finder det nødvendigt, eller efter anmodning fra Europa-Parlamentet eller Rådet.

(Albanien, Montenegro, Nordmakedonien og Serbien) også medtaget i Kommissionens rapport om retsstatssituationen.

Som led i deres reformdagsorden under vækstplanen for Vestbalkan har partnerne på Vestbalkan forpligtet sig til at gennemføre reformer af tiltrædelsesprocessens "grundlæggende elementer", som omfatter konkrete tilsagn om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, bekæmpelse af korruption og tilpasning af visumpolitikken.

Med hensyn til **Vestbalkan** bygger rapporten på den igangværende gennemførelse af EU's handlingsplan for håndtering af migration via Vestbalkanruten, som Kommissionen fremlagde den 5. december 2022⁸. Handlingsplanen har bl.a. været en reaktion på den kraftige stigning i irregulær migration til EU via Vestbalkanruten i 2022. Disse øgede passager af medlemsstaternes ydre grænser fra regionen skyldtes til dels sekundære bevægelser fra tredjelandstatsborgere, der var ankommet visumfrit til Vestbalkan og rejst videre til EU. Den fælles gennemførelse af handlingsplanen mellem EU og regionen bidrog til et fald i migrationspresset med næsten en tredjedel på Vestbalkanruten i 2023 i forhold til 2022 og med et yderligere fald på 79 % ifølge foreløbige data i de første ni måneder af 2024 sammenlignet med samme periode i 2023. Denne fælles gennemførelse bidrog også til yderligere at styrke samarbejdet mellem EU og partnerne på Vestbalkan om migrationsstyring. Handlingsplanen omfatter grænseforvaltning, asyl- og modtagelseskapacitet, bekæmpelse af migrantsmugling, samarbejde om tilbagesendelse og tilbagesendelse samt tilpasning af visumpolitikken.

Alle disse politikområder er generelt genstand for en forholdsvis hurtig gennemførelse takket være et øget engagement og opsøgende arbejde over for alle partnerne på Vestbalkan på alle niveauer. Arbejdet skal dog fortsætte. Irregulær migration er fortsat en udfordring for partnerne på Vestbalkan. Visumkravene er i slutningen af 2022 og begyndelsen af 2023 blevet genindført i regionen for visse vigtige nationaliteter, der står bag stigningen i antallet af irregulære indrejser i 2022. Det er dog fortsat nødvendigt at sikre yderligere tilpasning af visumpolitikken og styrke kontrollen med visumfri indrejse i regionen. Bekæmpelse af migrantsmugling og menneskehandel samt sikring af effektive tilbagesendelser er fortsat centrale prioriteter. Kommissionen har øget sin finansielle støtte og har samlet set ydet 351,9 mio. EUR (2021-2024) til migrationsrelaterede aktiviteter i regionen under førtiltrædelsesinstrumentet (IPA III). Dette omfatter regionale programmer "EU-støtte til styrkelse af bekæmpelsen af migrantsmugling og menneskehandel på Vestbalkan" (36 mio. EUR), "EU's regionale støtte til beskyttelsesfølsomme migrationsforvaltningssystemer på Vestbalkan – fase III" (19,2 mio. EUR) og "EU's regionale støtte til grænsesikkerhed på Vestbalkan" (7 mio. EUR).

Rapporten er baseret på bidrag fra de otte omfattede partnere, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og EU's delegationer, EU's relevante agenturer for retlige og indre anliggender⁹ og medlemsstaterne¹⁰. Disse bidrag har dannet grundlag for de relevante vurderinger i rapporten. I denne syvende rapport vurderes de foranstaltninger, som de pågældende partnere har truffet i 2023, med ajourføringer for 2024, hvis disse anses at have en betydelig indvirkning på dette års henstillinger. Rapporten omhandler

⁸ https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2022-12/Western%20Balkans_en.pdf.

⁹ Den Europæiske Unions Asylstøttekontor (EUAA), Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol).

¹⁰ 20 medlemsstater bidrog med relevante eksempler på samarbejde med de pågældende lande på migrations- og sikkerhedsområdet.

også det operationelle samarbejde med EU og med medlemsstaterne¹¹ og indeholder en oversigt over migrationstendenser¹², der afspejler Eurostats data for det statistiske år 2023, herunder ændringer i forhold til 2022.

Latinamerika og Caribien

Som i den sjette rapport dækker rapporten som en gennemførelse af den nye tilgang som fastsat i lovgivningsforslaget om revision af suspensionsmekanismen¹³ endvidere **andre geografiske områder end EU's naboskabsområde** med fokus på de visumfrie lande, hvor der er opstået konkrete udfordringer, og hvor der kan være behov for yderligere samarbejde for at håndtere konkrete migrations- og/eller sikkerhedsmæssige udfordringer, som kan vurderes inden for rammerne af visumsuspensionsmekanismen. I denne forbindelse foretages der i denne rapport fortsat en vurdering af de visumfrie lande, der anvender statsborgerskabsordninger for investorer i **det østlige Caribien**, ligesom den indeholder en vurdering af de visumfrie lande i **Latinamerika**.

Som anført i den fælles meddelelse fra 2023 om en ny dagsorden for forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien¹⁴, **er EU og Latinamerika og Caribien naturlige partnere, forenet gennem unikke historiske og kulturelle forbindelser, dybe økonomiske og sociale bånd og et fælles engagement i fred, demokrati, grundlæggende rettigheder og multilateralisme**. Mennesker står i centrum for dette partnerskab: Mobilitet og mellemfolkelige kontakter er centrale elementer for at styrke disse forbindelser. Samtidig har Kommissionens overvågning af EU's visumfrie ordninger med latinamerikanske og caribiske partnere afsløret nogle specifikke **migrations- og sikkerhedsmæssige udfordringer**. Disse udfordringer skyldes navnlig anvendelsen af statsborgerskabsordninger for investorer i fem lande i det østlige Caribien og det stigende antal grundløse asylansøgninger, der indgives i EU af statsborgere fra visse latinamerikanske lande. De to sidste afsnit i denne rapport indeholder Kommissionens vurdering af disse udfordringer og henstillinger til, hvordan de kan tackles.

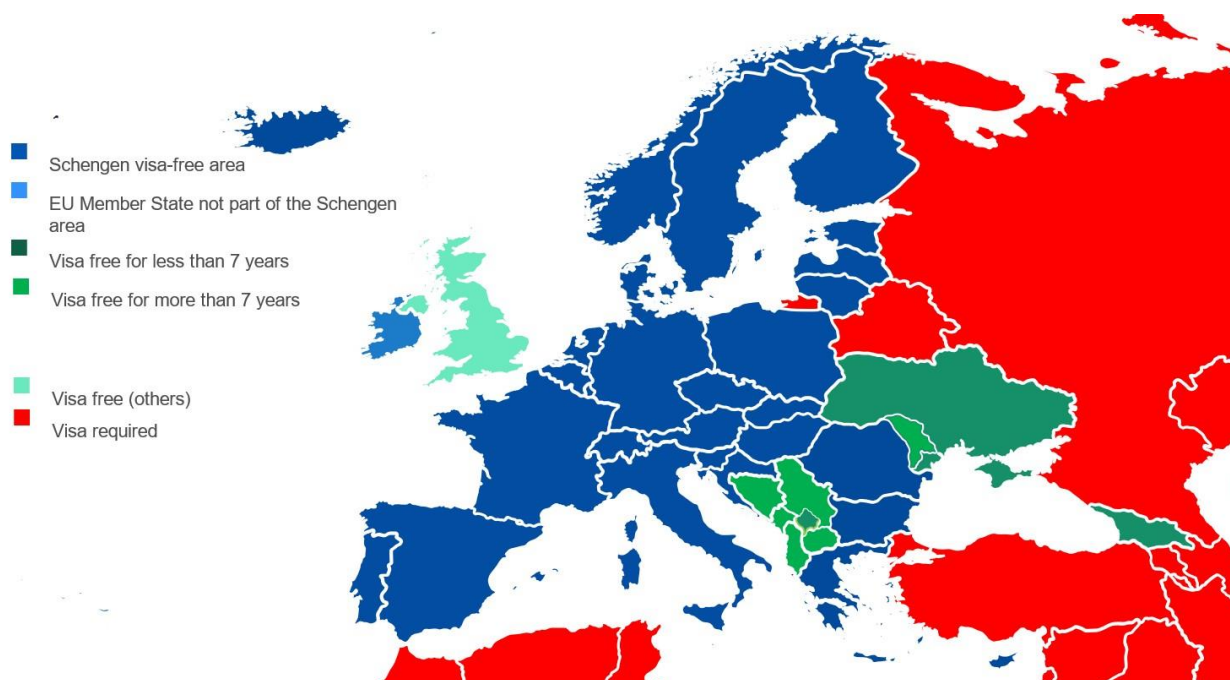
¹¹ I denne rapport henviser "medlemsstater" til de medlemsstater, der anvender forordning (EU) 2018/1806 ("visumforordningen"), dvs. alle nuværende medlemsstater (med undtagelse af Irland) og de associerede Schengenlande.

¹² Selv om benchmarkene for visumliberalisering vedrørende migration er begrænset til de pågældende tredjelandes migrationspolitikker, redegøres der i afsnittet om migrationstendenser for den irregulære migration til medlemsstaterne, afgørelserne om nægtelser af indrejse, der er truffet af medlemsstaterne, og ansøgningerne om international beskyttelse, der er indgivet i medlemsstaterne af statsborgere fra de lande, der er omfattet af rapporten.

¹³ Forslagets artikel 8d, stk. 2.

¹⁴ JOIN(2023) 17 final.

I. EU'S NABOSKABSOMRÅDE



1. VISUMFRI I MINDRE END SYV ÅR GEORGIEN

1. Tilpasning af visumpolitikken

Georgien har en visumfri ordning med 25 lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande¹⁵: Armenien, Aserbajdsjan, Bahrain, Belarus, Belize, Botswana, Kina (aftale om visumfritagelse undertegnet i april 2024), Den Dominikanske Republik, Ecuador, Iran, Jordan, Kasakhstan, Kuwait, Kirgisistan, Libanon, Oman, Qatar, Rusland, Saudi-Arabien, Sydafrika, Tadsjikistan, Thailand, Tyrkiet, Turkmenistan og Usbekistan.

Georgien gjorde ingen fremskridt i retning af yderligere tilpasning af visumpolitikken. Tværtimod steg afvigelsen fra EU's visumpolitik med undertegnelsen af visumfritagelsesaftalen med Kina i april 2024. Georgien hævder, at eftersom landet ikke deler nogen direkte landgrænse med EU, udgør dets manglende tilpasning af visumpolitikken ikke en risiko for EU med hensyn til irregulær migration eller sikkerhed. Kommissionen minder imidlertid om, at tilpasning af visumpolitikken er et centralt mål for alle lande i EU's naboskabsområde og med mål om EU-medlemskab. Kommissionen forventer derfor, at Georgien gør fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken.

2. Dokumentsikkerhed, herunder biometri

Georgien har udstedt biometriske pas siden 2010. Ikkebiometriske pas vil blive fuldstændig udfaset senest den 1. januar 2025, når de sidste ikkebiometriske pas udløber¹⁶. Som led i samarbejdet med INTERPOL udveksler Georgien oplysninger om bortkomne og stjålne pas.

¹⁵ Bilag I til forordning (EU) 2018/1806.

¹⁶ Den 1.1.2024 var antallet af resterende gyldige ikkebiometriske pas 2012.

I december 2023 blev der vedtaget en lov, der krævede inddragelse senest den 1. juli 2024 af ikkeelektroniske ID-kort udstedt før den 28. juli 2011 og erstatning heraf med elektroniske ID-kort.

3. Integreret grænseforvaltning, migrationsforvaltning, asylopolitik

I marts 2023 vedtog Georgien strategien for integreret grænseforvaltning for 2023-2027 og i august 2023 handlingsplanen for strategien for integreret grænseforvaltning for 2023-2027. Georgien fortsatte med at investere i udviklingen af grænsesikkerhed, bl.a. ved at oprette en enhed for hurtig reaktion i bjergområder i 2023. Der blev iværksat en samarbejdsplan om grænseovervågning med en EU-medlemsstat, og med en anden EU-medlemsstat blev der undertegnet en teknisk aftale om flådesamarbejde med Georgiens kystvagt.

Georgien har en historik med struktureret samarbejde med Frontex. Der er placeret Frontex-observatorer ved fem grænseovergangssteder (Tbilisi, Kutaisi lufthavn, Sarpi landgrænseovergang og sæsonmæssigt i Batumi lufthavn og havn). I 2023 blev i alt 28 Frontex-medarbejdere udsendt til Georgien. Der blev udsendt georgiske politifolk til 12 medlemsstaters lufthavne (i alt 24 politifolk i 2023). Hovedformålet med dette samarbejde er at forhindre, at georgiske statsborgere misbruger den visumfri indrejse, herunder ved at indgive grundløse asylansøgninger (se nedenfor).

Georgien er medlem af Det Østlige Partnerskabs Risikoanalysenetværk, som er en Frontex-ledet regional platform for udveksling af oplysninger og efterretninger. Det georgiske indenrigsministeriums akademi har haft status som Frontex' partnerskabsakademi siden 2019. Georgien deltog i den fælles operation, koordinationspunkter luft, land og hav 2023 gennem udveksling af bedste praksis og besøg/udsendelse af Frontex' grænseforvaltningsekspertter. Samarbejdet med Frontex omfattede også uddannelsesprogrammer (f.eks. skræddersyede briefinger om dokumentsvig og bedragerer), studiebesøg, ekspertrådgivning og udvekslinger under programmet for udveksling af personale 2023.

Det bilaterale/multilaterale samarbejde med medlemsstaterne om grænseforvaltning/migration fortsatte, herunder kontakter/besøg på højt plan, udsendelse af medlemsstaternes forbindelsesofficerer i Georgien, specialiseret uddannelse og ekspertrådgivning med vægt på afsløring af forfalskede dokumenter og bekæmpelse af organiserede kriminelle netværk, der er specialiseret i migrantsmugling.

Georgien gennemførte henstillingen i den sjette rapport om visumsuspensionsmekanismen og tilsluttede sig den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstruslers (EMPACT) operationelle handlingsplan om migrantsmugling for årene 2024-2025. I 2023 deltog landet i seks operationelle handlingsplaner og 77 operationelle aktioner. Samarbejdet inden for EMPACT-ordningen resulterede også i gennemførelsen af projektet "Tilskud med lav værdi" med fokus på bekæmpelse af georgiske organiserede kriminelle grupper i EU.

Med hensyn til tilbagetagelse og tilbagesendelse gjorde flere EU-medlemsstater og Frontex opmærksom på et godt samarbejde med de georgiske myndigheder. Georgien accepterede regelmæssigt tilbagesendelsesoperationer både med charter- og ruteflyvninger. Georgien stillede også på anmodning deres ledsagere til rådighed for tilrettelæggelsen af tilbagesendelsesoperationer. Desuden udvidede det georgiske udenrigsministerium og indenrigsministerium deres samarbejde med Frontex om identifikation af tilbagesendte, der ikke er i besiddelse af rejsedokumenter, ved at uddanne det stående korps og medlemsstaterne i brugen af det georgiske system til forvaltning af tilbagetagelsessager til elektronisk indgivelse af anmodninger om identifikation af tilbagesendte.

Georgien fortsatte sine bestræbelser på at løse problemet med grundløse asylansøgninger indgivet af landets statsborgere i EU-medlemsstaterne. På grundlag af ændringerne i 2021 af loven om regler for georgiske statsborgere ved udrejse og indrejse i Georgien fortsatte de georgiske myndigheder med at foretage "udrejsekontrol" ved georgiske grænseovergangssteder. Fra den 1. januar 2021 til den 1. april 2024 blev i alt 7 910 georgiske statsborgere, der havde til hensigt at rejse til EU, standset ved grænsen. De georgiske myndigheder fortsatte med at håndtere irregulær migration med strafferetlig forfølgning af personer og grupper, der er involveret i migrantsmugling, herunder dem, der er involveret i at give falske oplysninger i forbindelse med asylansøgninger i EU. Tre personer blev dømt i 2023 (11 i 2022).

Georgien samarbejdede også med IOM i partnerskab med UNHCR om projektet "Effective Migration Governance for Sustainable Return and Reintegration of Georgian Citizens" for at støtte en sikker, velordnet og bæredygtig tilbagevenden og reintegration af georgiske borgere og med IOM/WHO om sundhedsdrevet migration fra Georgien og grundløse asylansøgninger i Schengenområdet (under projektet "Georgia Cares").

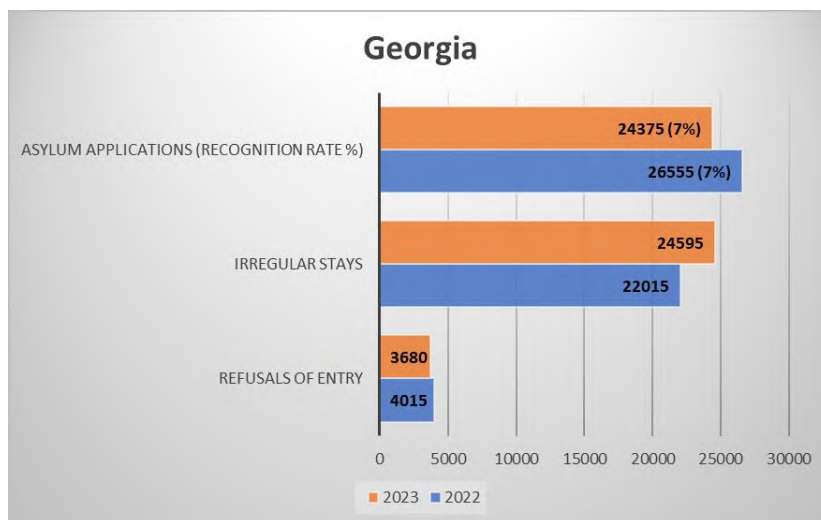
4. Overvågning af tendenser inden for irregulær migration, ansøgninger om international beskyttelse, tilbagesendelser og tilbagetagelse

I 2023 faldt antallet af georgiske statsborgeres ansøgninger om international beskyttelse i medlemsstaterne med 8 % i forhold til 2022, idet der blev indgivet 24 375 ansøgninger i 2023 (26 555 i 2022). Anerkendelsesprocenten¹⁷ var 7 % i 2023 og lå stabilt sammenlignet med det foregående år.

I 2023 var der 10 irregulære grænsepassager af georgiske statsborgere til EU's medlemsstater sammenlignet med 20 i 2022. Antallet af statsborgere fra Georgien med irregulært ophold i medlemsstaterne steg i 2023 med 12 %, idet det lå på 24 595 personer i 2023 sammenlignet med 22 005 i 2022. Antallet af nægtelser af indrejse udstedt til georgiske statsborgere faldt med 8 % fra 4 015 i 2022 til 3 680 i 2023.

I 2023 fortsatte antallet af afgørelser om tilbagesendelse af georgiske statsborgere med at stige, med 20 240 afgørelser udstedt i 2023 sammenlignet med 17 415 i 2022, hvilket er en stigning på 16 %. Den samme tendens gjorde sig gældende med hensyn til antallet af personer, der blev sendt tilbage (10 555 i 2023 sammenlignet med 7 725 i 2022, en stigning på 37 %). Tilbagesendelsesprocenten steg en smule fra 44 % i 2022 til 52 % i 2023.

¹⁷ I denne rapport beregnes anerkendelsesprocenten som andelen af positive afgørelser i første instans (herunder flygtningestatus, subsidiær beskyttelsesstatus samt national humanitær status) af det samlede antal afgørelser i første instans. For en definition, se https://home-affairs.ec.europa.eu/pages/glossary/recognition-rate-procedures-international-protection_en.



Kilde: Eurostat.

5. Den offentlige orden og den offentlige sikkerhed

Georgien fortsatte sit samarbejde med Europol, har fortsat en forbindelsesofficer i Europolis hovedkvarter og deltager i syv Europol-analyseprojekter. Mellem juni 2023 og marts 2024 blev 1 124 operative oplysninger vedrørende mere end 13 161 personer delt med Europolis medlemmer og partnerlande gennem kanalen netværksprogram til sikker informationsudveksling (SIENA). Inden for rammerne af samarbejdet med Ceuol nød Georgien godt af forskellige specialiserede uddannelsesprogrammer under det EU-finansierede projekt "Uddannelse og operationelt partnerskab til bekæmpelse af organiseret kriminalitet". Georgien fortsatte sit samarbejde med Eurojust og deltog i fælles efterforskningshold.

Georgien fortsatte gennemførelsen af den nationale strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet for 2021-2024 med fokus på bekæmpelse af narkotikahandel og cyberkriminalitet. Efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine blev forebyggelse af ulovlig handel med og ulovlig cirkulation af våben og ammunition imødegået med lovændringer. Georgien fortsatte sin aktive deltagelse i arbejdsgrupper og projekter som medlem af INTERPOL. To EU-medlemsstater tilbød georgisk retshåndhævelsespersonale uddannelse i afsløring af forfalskede dokumenter og identifikation af ofre for seksuel udnyttelse online.

I februar 2023 vedtog Georgien den anden nationale narkotikastrategi for 2023-2030 (direkte inspireret af EU's narkotikastrategi for 2021-2025) og den tilhørende handlingsplan for 2023-2024. Georgien fortsatte sit samarbejde med Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA) på grundlag af en samarbejdsaftale fra 2022 samt i forbindelse med EU4MD II-projektet.

Georgien fortsatte gennemførelsen af den nationale terrorbekæmpelsesstrategi 2022-2026 og den tilhørende handlingsplan. I 2023 blev 12 georgiske statsborgere og tre tredjelandstatsborgere anholdt på grundlag af anklager om at tilhøre eller støtte en terrororganisation. I 2023 tilsluttede Georgien sig FN's program for bekæmpelse af terroristrejser "goTravel". Georgien fortsatte også med at anvende den nationale strategi for forebyggelse, afsløring og bekæmpelse af hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og spredning af masseødelæggelsesvåben (2023-2026) og den tilhørende handlingsplan. I 2023 udvidede Georgien sit samarbejde med Europol om terrorbekæmpelse ved at tilslutte sig

agenturets fælles forbindelseshold vedrørende terrorbekæmpelse og deltage i en lang række terrorbekæmpelsesanalyseprojekter.

I den sjette rapport om visumsuspensionsmekanismen blev det henstillet, at Georgien vedtager en ny strategi og handlingsplan for bekæmpelse af korruption, der sikrer tilstrækkelige ressourcer til deres gennemførelse og lægger særlig vægt på efterforskning, retsforfølgning og pådømmelse af korruptionssager på højt plan. Georgien har endnu ikke udviklet en ny national strategi for bekæmpelse af korruption eller en handlingsplan.

I den sjette rapport om visumsuspensionsmekanismen blev det fastsat, at Georgien skulle oprette et kontor for inddrivelse af aktiver og et kontor for forvaltning af aktiver og intensivere sin indsats for inddrivelse af aktiver. På trods af Georgiens samarbejde med EU's kontorer for inddrivelse af aktiver er henstillingen om at oprette et kontor for inddrivelse af aktiver endnu ikke efterkommet. Der er heller ingen særlig enhed, der specifikt har til opgave at forvalte inddrevne aktiver. Beslaglagte aktiver forvaltes af det nationale agentur for statsejendom.

I den sjette rapport om visumsuspensionsmekanismen blev det henstillet, at Georgien sikrer, at lovgivningen om kontoret for bekæmpelse af korruption, den særlige efterforskningstjeneste og tjenesten for beskyttelse af personoplysninger følger henstillingerne fra Venedigkommissionen. De ændringer af loven om kontoret for bekæmpelse af korruption, der blev vedtaget i maj 2024, imødekommer ikke Venedigkommissionens centrale henstillinger, navnlig dem, der vedrører kontoret for bekæmpelse af korruptions reelle uafhængighed, politiske neutralitet og funktioner.

Georgien deltager i Sammenslutningen af Stater mod Korruption (Greco). I henhold til Grecos henstillinger ændrede Georgien i 2023 loven om anklagemyndigheden og udvidede anvendelsesområdet for ordningen for indberetning af aktiver til at omfatte alle anklagere. Grecos evalueringsrapport om Georgien fra juli 2024 indeholder henstillinger vedrørende den strategiske ramme, integritetskontrol og gennemsigtighed.

6. Eksterne forbindelser og grundlæggende rettigheder

I indberetningsperioden vedtog Georgien lovgivning, hvis anvendelse undergraver de grundlæggende rettigheder. Vedtagelsen af loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse i maj 2024 og vedtagelsen af lovgivningspakken om familieverdier og beskyttelse af mindreårige i september 2024 undergraver den overordnede retlige ramme for opretholdelse af de grundlæggende rettigheder. Begge initiativer krænker menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, navnlig retten til foreningsfrihed, ytringsfrihed og privatlivets fred. Loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse blev vedtaget i maj 2024 på trods af en udtalelse fra Venedigkommissionen¹⁸ og EU's gentagne opfordringer til at ophæve loven. Loven undergraver forenings- og ytringsfriheden, retten til privatlivets fred, retten til at deltage i offentlige anliggender samt forbuddet mod forskelsbehandling. Omstændelige rapporteringskrav og omfattende beføjelser tillagt justitsministeriet i forbindelse med kontrol af civilsamfundet og medieorganisationer øger risikoen for selektiv og vilkårlig anvendelse.

Det Europæiske Råd understregede i sine konklusioner af 27. juni 2024, at den vedtagne lov om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse er et tilbageskridt for mindst tre ud af de ni trin, der er fastsat i Kommissionens henstilling om kandidatstatus (om desinformation, polarisering, grundlæggende

¹⁸ [CDL-PI\(2023\) \(coe.int\)](#): Hasteudtalelse om loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse afgivet af Venedigkommissionen den 21.5.2024.

rettigheder og inddragelse af civilsamfundsorganisationer). Det Europæiske Råd konkluderede, at den georgiske regerings handlemåde bringer Georgiens vej mod EU i fare, hvilket de facto fører til en standsning af tiltrædelsesprocessen.

Den 17. september 2024 vedtog Parlamentet en lovgivningspakke bestående af loven om familieværdier og beskyttelse af mindreårige og 18 ændringer af eksisterende love uden forudgående offentlige høringer og en grundig analyse af overholdelsen af europæiske og internationale standarder. Lovgivningspakken om familieværdier og beskyttelse af mindreårige, der blev undertegnet den 3. oktober, undergraver det georgiske folks grundlæggende rettigheder og øger stigmatiseringen og forskelsbehandlingen. Som følge af de lovgivningsmæssige aktiviteter og den fortsatte forekomst af homofobisk hadefuld tale står LGBTIQ-personer i Georgien over for en stadig mere fjendtlig og stigmatiserende atmosfære.

Handlingsplanen for 2024-2026 for gennemførelsen af menneskerettighedsstrategien blev vedtaget efter en begrænset høringsproces og indeholder ikke bestemmelser om LGBTIQ-personer og beskyttelse af privatlivets fred. Handlingsplanen omhandler delvist religions- eller trosfrihed. Gennemførelsen af handlingsplanen er endnu ikke påbegyndt, og overvågningen af gennemførelsen er ikke klart defineret. Der er stadig betydelige mangler i den strategiske ramme med hensyn til beskyttelse af mindretalsrettigheder, herunder repræsentation af mindretal, der skal afhjælpes.

Det Europæiske Råd bekræftede i sine konklusioner af 17. oktober 2024 på ny, at Georgiens tiltrædelsesproces er standset, og opfordrede de georgiske myndigheder til at vedtage demokratiske, omfattende og bæredygtige reformer i overensstemmelse med de centrale principper for europæisk integration.

Kommissionen vil nøje overvåge gennemførelsen af loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse og lovgivningspakken om familieværdier og beskyttelse af mindreårige, da overholdelse af de grundlæggende rettigheder, herunder effektiv gennemførelse og politikker til bekæmpelse af forskelsbehandling, er specifikke krav, på grundlag af hvilke Georgien blev indrømmet visumliberalisering.

I overensstemmelse med henstillingen om databeskyttelse i den femte rapport om visumsuspensionsmekanismen blev der i juni 2023 vedtaget en ny lov om beskyttelse af personoplysninger, som blev ændret i maj 2024. Centrale henstillinger fra Venedigkommissionen vedrørende institutionel uafhængighed, upartiskhed og databeskyttelsestjenestens beføjelser er endnu ikke efterkommet.

7. Henstillinger

I lyset af den seneste udvikling i Georgien er der overvejelser i gang om eventuelt at aktivere visumsuspensionsmekanismen i forbindelse med visse kategorier af personer. For fortsat at opfylde alle benchmarks for visumliberalisering og undgå en eventuel aktivering af suspensionsmekanismen er Georgien nødt til at træffe yderligere hasteforanstaltninger for at efterkomme Kommissionens henstillinger. Der skal navnlig gøres en indsats på følgende områder:

- a) sikring og opretholdelse af beskyttelsen af alle georgiske borgeres grundlæggende rettigheder, herunder forenings-, forsamlings- og ytringsfriheden, retten til privatlivets fred, retten til at deltage i offentlige anliggender samt forbuddet mod forskelsbehandling

- b) undgåelse og ophævelse af lovgivning, der kan begrænse grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, strider mod princippet om ikke-forskelsbehandling og er i modstrid med relevante europæiske og internationale standarder navnlig ophævelse af loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse og lovgivningspakken om familieværdier og beskyttelse af mindreårige og ændring af den nationale strategi og handlingsplan for menneskerettigheder for at sikre, at LGBTIQ-personers rettigheder respekteres fuldt ud
- c) tilpasning af Georgiens visumpolitik til EU's liste over visumpligtige tredjelande, navnlig med hensyn til lande, der udgør en risiko for irregulær migration eller for sikkerheden for EU
- d) intensivering af indsatsen for at løse problemet med grundløse asylansøgninger og irregulære ophold i medlemsstaterne, såsom oplysningskampagner om den visumfri ordning for relevante migrantprofiler og strengere grænsekontrol
- e) oprettelse af et kontor for inddrivelse af aktiver og et kontor for forvaltning af aktiver og fortsættelse af bestræbelserne på opsporing, indefrysning, forvaltning, konfiskation og afhændelse af aktiver
- f) vedtagelse af en ny strategi og handlingsplan for bekæmpelse af korruption, der sikrer tilstrækkelige ressourcer til deres gennemførelse og lægger særlig vægt på efterforskning, retsforfølgning og pådømmelse af korruptionssager på højt plan
- g) ændring af loven om kontoret for bekæmpelse af korruption for at imødekomme Venedigkommissionens centrale henstillinger, navnlig dem, der vedrører kontoret for bekæmpelse af korruptions reelle uafhængighed, politiske neutralitet og funktioner
- h) tilpasning af loven om beskyttelse af personoplysninger til EU-retten.

UKRAINE

1. Tilpasning af visumpolitikken

Ukraine har en visumfri ordning med 15 lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande: Armenien, Aserbajdsjan, Bahrain, Belarus, Ecuador, Kasakhstan, Kuwait, Kirgisistan, Mongoliet, Oman, Qatar, Saudi-Arabien, Tadsjikistan, Tyrkiet og Usbekistan.

Der blev ikke gjort fremskridt i retning af mere tilpasning til EU's liste over visumpligtige lande i 2023.

2. Dokumentsikkerhed, herunder biometri

Ukraine har udstedt biometriske pas siden 2015. De sidste ikkebiometriske pas blev udstedt i 2016, og deres fuldstændige udfasning vil ske i 2026, når de udløber. I maj 2022 blev der udviklet og idriftsat deduplikeringssoftware til at definere duplikater i det nationale system for biometrisk verifikation og identifikation af ukrainske statsborgere, udlændinge og statsløse personer, der forvaltes af Ukraines statslige migrationstjeneste. Som følge af den udførte deduplikation blev der fundet 4 581 dobbelttilfælde med meget høj eller middel forvisningsgrad. Denne øvelse var afgørende for at identificere svig og for korrekt informationsstyring.

Hver borger i Ukraine modtager et unikt nationalt nummer, som aldrig ændres (selv om den pågældende person ændrer navn), og som indgår i alle identifikationsdokumenter, herunder pas.

På trods af den igangværende angrebskrig mod Ukraine fortsatte udstedelsen af identitetsdokumenter i 2023, undtagen i de områder af Ukraine, der midlertidigt er besat af Rusland, herunder Krim. Efter en midlertidig afbrydelse i 2022 genoptog Ukraine i 2023 driften af registret over ugyldige ukrainske pas. Databasen opdateres dagligt. Udvekslingen af oplysninger om stjålne og bortkomne dokumenter mellem Ukraine og INTERPOL har aldrig været afbrudt.

3. Integreret grænseforvaltning, migrationsforvaltning, asylpolitik

Siden begyndelsen af Ruslands omfattende invasion er store dele af Ukraines internationale grænser blevet besat af Rusland. I alt 110 grænseovergangssteder ved grænsen til Rusland, Belarus og den transdnestrisk del af grænsen til Moldova forblev lukkede. Yderligere 49 steder i områder, der midlertidigt er besat af Rusland, er ikke længere under Ukraines kontrol. I sektorer, der er under kontrol af Ukraines regering, fortsatte grænseforvaltningen imidlertid uden afbrydelse.

Strategien for integreret grænseforvaltning for perioden 2023-2025 blev ændret i juli 2023. Handlingsplanen for gennemførelsen af strategien blev vedtaget i december 2023. I juni 2023 blev en national metode til vurdering af kvaliteten af gennemførelsen, som er udformet med bistand fra EU-eksperter, officielt vedtaget. Der blev efterfølgende nedsat en fælles arbejdsgruppe om kvalitetskontrol i forbindelse med grænseforvaltning, som omfatter Frontex og EU's rådgivende mission (EUAM) Ukraine med observatørstatus.

I 2023 blev der gjort en betydelig indsats for at opgradere det tekniske udstyr ved alle grænseovergangssteder, der fortsat er under Ukraines kontrol. Ukraines grænsetjenester modtog betydelige mængder udstyr og specialiseret uddannelse fra nogle EU-medlemsstater. Frontex' tilskud på 12 mio. EUR til støtte for Ukraines statslige grænsevagtstjeneste blev gennemført med succes i hele 2023. Det erhvervede udstyr var et solidt teknisk bidrag til at opretholde de centrale funktioner inden for integreret grænseforvaltning hos Ukraines institutionelle partnere. Tilskuddet gjorde det muligt at

øge kapaciteten, navnlig ved landets vestlige grænser, og bane vejen for fornyede fælles operationelle aktiviteter.

Den fælles patruljering med nogle af EU-medlemsstaternes grænsemyndigheder fortsatte.

I juni 2023 vedtog Ukraine to nye love om migration, der bl.a. ajourfører procedurerne for udstedelse og inddragelse af opholdstilladelser og sanktioner for irregulært ophold.

Da luft- og søadgangen til Ukraine var begrænset, og da hele området, herunder grænserne, var i krigsretstilstand, faldt både regulær og irregulær migration til, fra og gennem Ukraine. I 2023 blev i alt 5 467 irregulære migranter tilbageholdt ved grænserne til Ukraine (12 094 i 2022), og 3 389 irregulære migranter blev opdaget på Ukraines område (5 062 i 2022). Blandt sidstnævnte var 45 % statsborgere i Rusland, Aserbajdsjan og Moldova.

Ukraine fortsatte med at bekæmpe menneskehandel og var fortsat engageret i gennemførelsen af den fælles plan for bekæmpelse af menneskehandel for at imødegå risiciene for menneskehandel og støtte potentielle ofre blandt dem, der flygter fra krigen i Ukraine. Ukraine deltager aktivt i de regelmæssige møder i EU-netværket af nationale koordinatore og rapportører og i retshåndhævelsessamarbejdet og det retlige samarbejde med medlemsstaterne og EU-agenturerne. I 2024 deltog landet i 19 operationelle aktioner organiseret inden for rammerne af EMPACT og i flere fælles efterforskningshold mod organiserede kriminelle grupper, der er involveret i menneskehandel. På grund af de økonomiske vanskeligheder og den russiske militære aggression er ukrainske statsborgere fortsat sårbare over for menneskehandel. Derfor skal de foranstaltninger, der er fastsat i den fælles plan for bekæmpelse af menneskehandel, fortsat finde anvendelse.

Samarbejdet mellem Ukraine og Frontex er baseret på den arbejdsordning, der blev undertegnet i 2007. I 2023 fortsatte Frontex med at yde relevant rådgivning inden for sit mandat og bistå de ukrainske myndigheder med at reagere på presserende kapacitetsopbygningsbehov og på en refleksionsproces vedrørende den nye flerårige ramme for integreret grænseforvaltning.

I 2023 var der ingen møder i EU's og Ukraines blandede tilbagetagelsesudvalg. Udviklingen af samarbejdet om tilbagetagelse med EU's medlemsstater fortsatte imidlertid i 2023 med undertegnelsen af gennemførelsesprotokoller med Rumænien og Letland.

Ukraine fortsatte samarbejdet med IOM, ICMPD og UNHCR.

Asylansøgninger blev fortsat behandlet i Ukraine. Siden Ruslands omfattende invasion den 24. februar 2022 er antallet af ansøgninger imidlertid faldet betydeligt. I 2021 var der 1 198 ansøgninger, men kun 205 i 2022 og 109 i 2023. Positive afgørelser gik fra 157 i 2021 til 46 i 2022 og 53 i 2023. Ved udgangen af 2023 var der 2520 anerkendte flygtninge eller personer under subsidiær beskyttelse bosiddende i Ukraine.

4. Overvågning af tendenser inden for migration, midlertidig beskyttelse, ansøgninger om international beskyttelse og tilbagetagelse

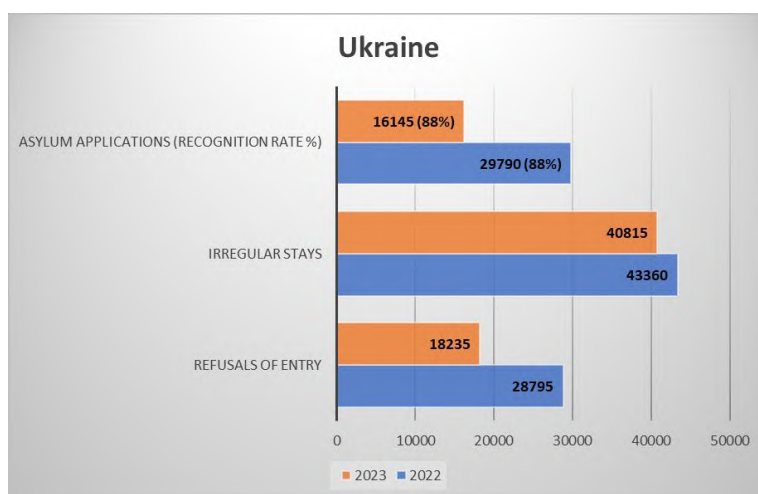
Efter aktiveringen af direktivet om midlertidig beskyttelse¹⁹ i 2022, pr. 5. november 2024 er det anslåede antal aktive registreringer med henblik på midlertidig beskyttelse i de 27 medlemsstater,

¹⁹ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 af 4. marts 2022 om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine som omhandlet i artikel 5 i direktiv 2001/55/EF og deraf følgende indførelse af midlertidig beskyttelse (ST/6846/2022/INIT, EUT L 71 af 4.3.2022, s. 1).

Norge, Island og Schweiz ifølge data, der er uploadet på platformen for midlertidig beskyttelse og kanaliseret via Blueprint-netværket, **4 569 496**, heraf **4 424 322** i **EU-medlemsstaterne**. Der blev registreret 436 095 inaktive registreringer på platformen. Tyskland, Polen og Tjekkiet er fortsat de medlemsstater, der huser det største antal personer med midlertidig beskyttelse (1,13 millioner i Tyskland, næsten 1 million i Polen og tæt på 400 000 i Tjekkiet).²⁰ I 2023 blev der truffet 1 056 020 afgørelser om meddelelse af midlertidig beskyttelse i EU, hvilket svarer til en fjerdedel af antallet af afgørelser, der blev truffet i 2022.²¹

I 2023 var antallet af ukrainske ansøgere om international beskyttelse i medlemsstaterne 16 145, hvilket er 46 % mindre end i 2022 (29 790). Anerkendelsesprocenten forblev stabil i 2023 (88 %).

Antallet af ukrainske statsborgere, der ulovligt passerede EU's grænse i 2023, faldt med 11 % (4 579 i 2023 sammenlignet med 5 148 i 2022). I 2023 havde 40 815 ukrainske statsborgere irregulært ophold i EU (antallet var 43 360 i 2022, hvilket er et fald på 6 %). Antallet af nægtelser af indrejse udstedt til ukrainske statsborgere faldt med 37 % fra 28 795 i 2022 til 18 235 i 2023.



Kilde: Eurostat.

5. Den offentlige orden og den offentlige sikkerhed

I maj 2023 vedtog Ukraine den overordnede strategiske plan for reformen af hele retshåndhævelsessektoren for 2023-2027 med ambitiøse mål. I september og oktober 2023 vedtog Ukraine revideret lovgivning om bekæmpelse af hvidvask af penge. I december 2023 vedtog Ukraine ny lovgivning om bekæmpelse af smugling af varer og undgåelse af punktafgifter/told. På dette område anser de ukrainske myndigheder tobakssmugling for at være et særligt alvorligt problem. I august 2024 vedtog Ukraine handlingsplanen, som vil gennemføre den overordnede strategi for reformen af retshåndhævelsessektoren.

Samarbejdet med EU om bekæmpelse af organiseret kriminalitet fortsatte, herunder via fem fælles efterforskningshold med EU's medlemsstater i 2023. I begyndelsen af 2024 blev der oprettet yderligere otte fælles efterforskningshold med EU-medlemsstater. Der fandt også et intensivt samarbejde sted under EMPACT (122 operationelle aktioner). Samarbejdet med EU via Europol fortsatte med mere end 28 000 meddelelser, der blev udvekslet via SIENA, og med talrige operationelle aktioner mod

²⁰ [Statistikker | Eurostat \(europa.eu\)](#).

²¹ [Statistikker | Eurostat \(europa.eu\)](#).

forskellige kriminelle aktiviteter såsom cyberkriminalitet (herunder svig i forbindelse med cybervalutaer), smugling af narkotikaprækursorer, migrantsmugling, menneskehandel og ulovlig handel med skydevåben.

Der blev gjort en indsats for at forbedre registreringen og kontrollen med omsætningen af våben. I juni 2023 blev et fælles våbenregister operationelt.

Den 5. juli 2024 godkendte ministerkabinetet et udkast til bekendtgørelse udarbejdet af Indenrigsministeriet om oprettelse af et koordinationscenter for bekæmpelse af ulovlig cirkulation af skydevåben, deres komponenter og ammunition, der skal fungere som et midlertidigt rådgivende organ under ministerkabinetet. Centrets primære mål omfatter koordinering af indsatsen fra forskellige statslige organer, der er involveret i cirkulation af skydevåben, fremme af informationsudveksling og udvikling af regler baseret på bedste praksis på internationalt plan. Dette initiativ er i overensstemmelse med henstillingerne fra Europa-Kommissionen, som skitseret i udvidelsespakken fra 2023.

Der er også operationelt samarbejde mellem EU og Ukraine på dette område, herunder i en arbejdsgruppe inden for gruppen af europæiske eksperter i skydevåben, der består af Ukraine, fem EU-medlemsstater og Europol. EU ydede uddannelse og ekspertrådgivning under koordinering af EUAM. Spørgsmålet om ulovlig handel med skydevåben og andre håndvåben og lette våben (SALW) er siden 2019 blevet behandlet af EUAM, herunder gennem et projekt gennemført af OSCE ("Til støtte for Ukraines bestræbelser på at bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer"). Projektet bygger på "EU's SALW-strategi" fra 2018 og styrker kapaciteterne i Ukraines nationale grænsepolititi, Ukraines indenrigsministerium og Ukraines statslige skattemyndigheder/statslige toldmyndigheder til bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i Ukraine. Ulovlig handel med skydevåben drøftes også inden for rammerne af "dialogen mellem EU og Ukraine om indre sikkerhed" siden 2023 efter Ukraines kandidatstatus.

I overensstemmelse med "EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben samt ammunition hertil" fra 2018 samarbejder EU løbende med Ukraine om at forhindre omdirigering af skydevåben og SALW, ammunition og sprængstoffer. EU's engagement i håndteringen af risikoen for ulovlig handel med SALW og ammunition hertil har været fokuseret på følgende områder: a) en støtte, der ydes gennem igangværende FUSP-rådsafgørelser, som gennemføres af OSCE, UNDP SEESAC og Conflict Armament Research, b) gennemførelsen af EU's liste over foranstaltninger til bekæmpelse af omdirigering af skydevåben og andre SALW i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine og c) overvågning af slutanvendelsen af den militære bistand, der ydes under den europæiske fredsfacilitet. EU arbejder også sammen med Ukraine og internationale partnere inden for rammerne af dialogen mellem EU og Ukraine om den indre sikkerhed, firepartsmøder + EU-møder med Ukraine, Gruppen af G7-direktører for ikkespredning og regelmæssige dialoger med tredjelande om kontrol med konventionelle våben.

Med hensyn til bekæmpelse af narkotikasmugling er den statspolitiske narkotikastrategi for perioden 2023-2030 endnu ikke blevet vedtaget. Ukraine fortsatte det internationale samarbejde på dette område med EUDA på grundlag af en arbejdsordning fra 2022 samt inden for rammerne af EU4MD II-projektet, Europol, inden for Den Europæiske Unions grænsebistandsmission for Moldova-Ukraine (EUBAM) og inden for rammerne af EMPACT.

I kampen mod cyberkriminalitet (navnlig tyveri af midler ved bedrag og/eller hacking) samarbejdede Ukraine intensivt med EU's medlemsstater, Europol og Eurojust, men også med amerikanske agenturer og tredjelande (f.eks. Georgien).

Som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine stod retssystemet over for et hidtil uset antal sager i forbindelse med krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden. En af konsekvenserne var oprettelsen i april 2023 af koordinationscentret for støtte til ofre og vidner. En anden konsekvens af den russiske militære aggression var et øget antal sabotage- og terrorhandlinger (187 i 2023), der specifikt var rettet mod Ukraines kritiske infrastrukturer, hvilket yderligere belastede de retshåndhævende myndigheders og sikkerhedsagenturernes ressourcer samt hele retssystemets ressourcer.

I bekæmpelsen af korruption fortsatte Ukraine med at anvende strategien til bekæmpelse af korruption for 2021-2025 og det statslige korruptionsbekæmpelsesprogram for 2023-2025. I august 2023 blev strategien for inddrivelse af aktiver for 2023-2025 vedtaget, og handlingsplanen for dens gennemførelse blev vedtaget af regeringen i august 2024.

I december 2023 blev der vedtaget en ny lov om styrkelse af den institutionelle kapacitet i Ukraines nationale kontor for bekæmpelse af korruption (NABU), som øger NABU's personale fra 700 til 1000 personer. På den anden side var der, på trods af henstillingen i tidligere rapporter om visumsuspensionsmekanismen, stadig ingen fremskridt med hensyn til NABU's etablering af autonome aflytningskapaciteter. I juli 2023 undertegnede NABU en samarbejdsaftale med Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO).

Den 1. januar 2024 blev loven om styrkelse af uafhængigheden af den specialiserede anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelse (SAPO) vedtaget. Den giver SAPO status som en særskilt juridisk enhed i forhold til anklagemyndigheden og fastlægger proceduren for udvælgelse på konkurrencevilkår med henblik på udnævnelse til administrative stillinger i SAPO og til stillinger som anklagere, herunder lederen af SAPO.

I marts 2023 ændrede Ukraine lovgivningen om udvælgelse og forberedelse af anklagere og forbedrede mekanismen for ansættelses- og disciplinærprocedurer.

Andre lovgivningsmæssige foranstaltninger vedrørende bekæmpelse af korruption, der blev vedtaget i 2023, omfattede visse ændringer af lovgivningen om regulering af finansiering af politiske partier og valgkampagner og genindførelse af forpligtelserne til rapportering om finansiering af politiske partier samt retlige ændringer med henblik på genindførelse af offentligt ansattes indberetning af aktiver.

I 2023 indledte NABU 257 undersøgelser (sammenlignet med 187 i 2022). På grundlag af resultaterne af NABU's undersøgelse og i henhold til SAPO's proceduremæssige vejledning blev der i 2023 indbragt 100 sager til den øverste antikorrupsionsdomstol (sammenlignet med 54 i 2022). Domstolen afsagde 44 endelige domme (herunder vedrørende fire dommere, et parlamentsmedlem, to viceministre og en tjenestemand i den højeste kategori (A))

I juni 2024 trådte loven om revision af retsgrundlaget for Ukraines kontor for økonomisk sikkerhed i kraft, hvilket afstedkom en åben, gennemsigtig og konkurrencepræget procedure for udvælgelse af ledelse og personale, kontrol af personale samt en uafhængig forvaltningsrevision, hvilket bidrog til at øge ansvarligheden, integriteten og professionalismen i bekæmpelsen af økonomisk kriminalitet.

6. Eksterne forbindelser og grundlæggende rettigheder

Respekten for de grundlæggende rettigheder er generelt sikret, og Ukraine har vist sit engagement med hensyn til deres beskyttelse og yderligere tilpasning til EU's standarder på trods af begrænsningerne som følge af den igangværende krig og krigsretstilstand. Krigsretstilstanden har ført til visse begrænsninger af rettigheder og friheder, men den er stort set forblevet proportional med sikkerhedssituationen og er generelt blevet udøvet med forsigtighed.

Ukraine har gjort betydelige fremskridt hen imod ratificeringen af Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol ved at vedtage loven om ratifikation af Romstatutten og taget skridt til at tilpasse den nationale lovgivning til internationale forpligtelser.

Ukraine gennemfører fortsat Europarådets projekt "Bekæmpelse af hadefuldt tale i Ukraine" i perioden 2023-2025. Formålet med projektet er at styrke de nationale retsmidler mod forskelsbehandling og had, herunder forbedre former for erstatning til ofre.

Efter ratificeringen af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (Istanbulkonventionen) vedtog Ukraine i maj 2024 ændringer af loven om administrative forseelser for at bringe lovgivningen om forebyggelse og bekæmpelse af vold i hjemmet i overensstemmelse med konventionen.

Som følge af Ruslands omfattende invasion og bevidste angreb på civile og civil infrastruktur stiger antallet af personer med handicap fortsat blandt militæret og civile. I juni 2023 vedtog Ukraine en ny lov om registrering af personer med handicap, der har behov for bistand fra specialiserede fonde. Den nye lov blev ledsaget af en budgetmæssig indsats for at finansiere bistand til personer med handicap.

Den 8. december 2023 ændrede Ukraine lovgivningen om nationale mindretal og indførte væsentlige ændringer af lovene om nationale mindretal (samfund), om medier, om statssprog, om udgivelse og om uddannelse, efterfulgt af flere gennemførelseslove, køreplaner og metoder.

Som følge af Ruslands angrebskrig er der 3,7 millioner internt fordrevne personer i Ukraine. I april 2023 vedtog Ukraine en statspolitisk strategi for intern fordrivelse og den ledsagende handlingsplan for perioden 2023-25. Et af de vigtigste mål, bortset fra boliger og beskæftigelse, er at sikre løbende uddannelse af børn fra fordrevne familier.

7. Henstillinger

Generelt opfylder Ukraine fortsat visumliberaliseringskravene og har truffet foranstaltninger til at efterkomme nogle af Kommissionens tidligere henstillinger. Der er imidlertid behov for en yderligere indsats, så vidt det er muligt under de nuværende forhold. Der skal navnlig gøres en indsats på følgende områder:

- a) tilpasning af Ukraines visumpolitik til EU's liste over visumpligtige tredjelande, navnlig med hensyn til lande, der udgør en risiko for irregulær migration eller for sikkerheden for EU
- b) yderligere styrkelse af bestræbelserne på at bekæmpe organiseret kriminalitet med særligt fokus på bekæmpelse af smugling af skydevåben og narkotika, bekæmpelse af menneskehandel og den finansielle dimension af organiseret kriminalitet på trods af de krigsrelaterede udfordringer

- c) yderligere styrkelse af rammen for bekæmpelse af korruption, der sikrer, at institutioner til bekæmpelse af korruption er fuldt uafhængige og i stand til at levere et reelt og betydeligt output, også med henblik på den langsigtede genopbygningsindsats.

KOSOVO

Kommissionen indledte en dialog om visumliberalisering med Kosovo den 19. januar 2012 og fremlagde den 14. juni 2012 en køreplan for visumliberalisering²² med angivelse af de lovgivningsmæssige og andre foranstaltninger, som Kosovo skulle vedtage og gennemføre. Derefter vedtog Kommissionen fire rapporter med en vurdering af Kosovos fremskridt²³. Den 4. maj 2016 foreslog Kommissionen Rådet og Europa-Parlamentet²⁴ at ophæve visumkravet for Kosovo. Efter at Kosovo opfyldte de to udestående krav²⁵ den 18. juli 2018²⁶ bekræftede Kommissionen, at Kosovo opfyldte alle 95 benchmarks som fastsat i køreplanen og foreslog visumliberalisering for Kosovo.

Efter forhandlinger mellem Europa-Parlamentet og Rådet blev forordning (EU) 2023/850 vedtaget den 19. april 2023²⁷ om ændring af forordning (EU) 2018/1806 ved at overføre Kosovo fra del 2 i bilag I til del 4 i bilag II til nævnte forordning. Visumfritagelsen trådte i kraft den 1. januar 2024 og finder anvendelse på indehavere af biometriske pas udstedt af Kosovo i overensstemmelse med standarderne fra Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO).

Siden færdiggørelsen af køreplanen for visumliberalisering i 2018 har Kosovo fortsat med at vedtage og gennemføre lovgivning på de områder, der er omfattet af køreplanen, som i vid udstrækning er i overensstemmelse med EU's og internationale standarder i overensstemmelse med køreplanens benchmarks.

1. Tilpasning af visumpolitikken

Kosovo har en visumfri ordning med 16 lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande: Bahrain, Belize, Eswatini, Fiji, Guyana, Jordan, Kuwait, Lesotho, Malawi, Maldive, Oman, Papua Ny Guinea, Qatar, Sao Tome og Principe, Saudi-Arabien og Tyrkiet. I august 2024 genindførte Kosovo visumpligt for statsborgere fra Botswana, Namibia og Sydafrika.

Som det fremgår af præamblen til den forordning, der gav Kosovo visumfri status,²⁸ bør Kosovo, for at sikre at migration er velforvaltet og for at sikre et sikkert miljø, tilstræbe at tilpasse sin visumpolitik yderligere til EU's visumpolitik. Den manglende tilpasning af Kosovos visumpolitik til EU's visumpolitik bidrager til en øget risiko for irregulær migration til EU via Vestbalkanruten.

²² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/IP_12_605.

²³ COM(2013) 66 final, COM(2014) 488 final, COM(2015) 906 final ledsaget af SWD(2015) 706 final og COM(2016) 276 final.

²⁴ COM(2016) 277 final.

²⁵ Ratificering af grænsedragningsskiftet med Montenegro (21.3.2018) og sikring og styrkelse af stabile resultater med hensyn til efterforskninger og endelige retsafgørelser i sager om organiseret kriminalitet og korruption.

²⁶ COM(2018) 543 final.

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/850 af 19. april 2023 om ændring af forordning (EU) 2018/1806 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (Kosovo (Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.))

²⁸ Ibid., betragtning 6.

Som led i sin reformdagsorden under vækstplanen har Kosovo forpligtet sig til yderligere at tilpasse sig EU's liste over visumpligtige lande. I afventning af fuld tilpasning forventes der fra Kosovos side som en midlertidig minimumsforanstaltning en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandsstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration.

2. Dokumentsikkerhed, herunder biometri

Kosovo udsteder maskinlæsbare biometriske personlige rejsedokumenter i overensstemmelse med ICAO's og EU's standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i rejsedokumenter. Maskinlæsbare biometriske personlige rejsedokumenter er blevet udstedt siden 2011. De sidste ikkebiometriske pas, der blev udstedt i 2011, udløb i 2021. Der er derfor ikke flere gyldige ikkebiometriske pas i omløb. En medlemsstat nævnte, at selv om det nye grundlæggende rejsedokument udstedt af Kosovo (biometrisk med chip) har gode sikkerhedselementer, personaliseres dokumenterne med blækstråleteknologi, hvilket gør dem lettere at forfalske.

I 2023 iværksatte Kosovo to initiativer til forbedring af dokumentsikkerheden: For det første godkendte regeringen en ny lov om identitetskort og sendte den til forsamlingen til godkendelse. For det andet godkendte den en ny administrativ instruks for udstedelse af identitetskort, som forenkler ansøgningsprocessen og styrker ID-korts sikkerhedselementer.

Kosovos politi indberetter jævnligt bortkomne og stjålne pas til INTERPOL. I 2022 indberettede den 4 440 stjålne og bortkomne rejsedokumenter, mens den i 2023 indberettede 4 531 stjålne og bortkomne rejsedokumenter til INTERPOL.

3. Integreret grænseforvaltning, migrationsforvaltning, asylpolitik

Med hensyn til grænseforvaltning godkendte Kosovo i december 2023 en ny lov om grænsekontrol for yderligere at tilpasse sig den relevante gældende EU-ret, navnlig Schengengrænsekodeksen og direktiverne om forhåndsinformation om passagerer (API) og passagerlisteoplysninger (PNR). Kosovo fortsætter med at gennemføre integreret grænseforvaltning ved sine grænseovergangssteder, som blev forbedret i 2013 gennem oprettelsen af det nationale center for grænseforvaltning, der har til opgave at formidle oplysninger og fungere som et fælles risikoanalysecenter for flere myndigheder. Kosovo har udarbejdet og godkendt tre på hinanden følgende strategier for integreret grænseforvaltning i perioden 2009-2024. Der er i øjeblikket en strategi på plads for perioden 2020-2025.

Grundlaget for samarbejdet med Kosovo er stabiliserings- og associeringsaftalen mellem EU og Kosovo, som trådte i kraft i 2016. Kosovo undertegnede også en række bilaterale aftaler vedrørende grænseforvaltning med nabolande, såsom aftalen fra 2018 med Albanien, vedrørende fælles grænsekontrol ved grænseovergangsstedet Morine-Kukes.

Kosovo undertegnede en arbejdsordning med Frontex i 2016. Siden da har Kosovo arbejdet tæt sammen med Frontex, da Kosovos myndigheder har nydt godt af Frontex-medarbejderes ekspertise inden for dokumentkontrol og grænseforvaltning. Et af de forventede resultater af projektet "EU's regionale støtte til styrkelse af grænsesikkerhedskapaciteten på Vestbalkan" er, at Kosovo får adgang til kapacitetsopbygningsprogrammer og -udstyr, fremmer nationale koordinationscentre og tilpasser sin strategi for integreret grænseforvaltning til det europæiske koncept og den europæiske strategi for integreret grænseforvaltning.

Med hensyn til forvaltning af irregulær migration indførte Kosovo i december 2023, få dage før visumliberaliseringen trådte i kraft, en tidlig varslingsmekanisme til overvågning af kosovoske borgeres migrationstendenser i Schengenområdet. Indenrigsministeriet har revideret handlingsplanen for migrationsstrategien for at bringe den i overensstemmelse med den seneste udvikling i EU. Handlingsplanen blev godkendt i juni 2024.

Med hensyn til samarbejde om tilbagetagelse indgik Kosovo indtil 2022 tilbagetagelesaftaler med 24 lande, herunder 20 medlemsstater i Schengenområdet. I 2023 indledte Kosovo forhandlinger om bilaterale tilbagetagelesaftaler med Letland, Litauen og Polen. Generelt berettede medlemsstaterne om et meget tæt samarbejde om tilbagetagelse med Kosovo. En medlemsstat fremhævede, at der er behov for forbedringer med hensyn til visse tilbagetagelesesansøgninger, der i stigende grad er blevet afvist siden 2018 bl.a. på grund af manglende registrering i biometriske databaser eller unøjagtige personregistre.

Efter lanceringen af Frontex' årlige opfordring til partnerinstitutioner på Vestbalkan om at deltage i møder i Frontex-forvaltede landearbejdsgrupper som observatører fik Kosovo observatørstatus i landearbejdsgruppen vedrørende Algeriet, Marokko og Irak.

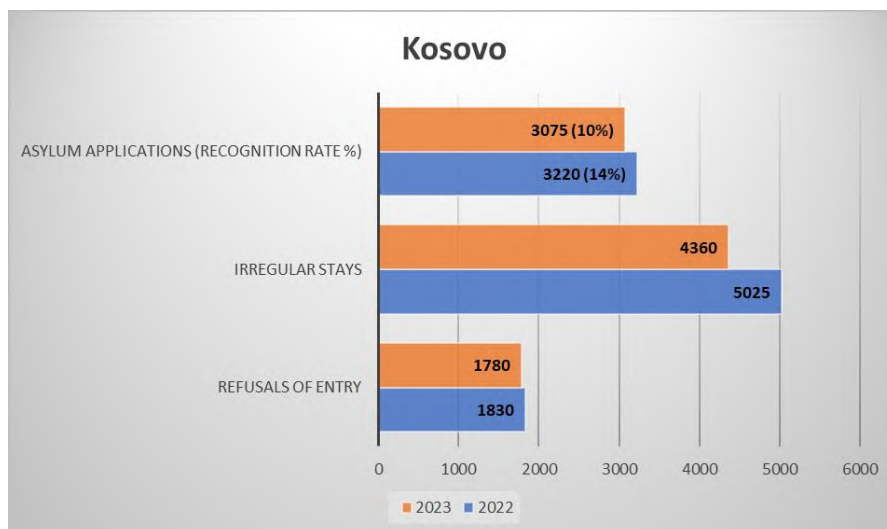
Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) og indenrigsministeriet undertegnede i marts 2022 en køreplan for samarbejdet mellem Kosovo og EUAA vedrørende styrkelse af asyl- og modtagelsessystemet i overensstemmelse med asylsystemets fælles standarder og EU's standarder. I marts 2024 blev fristen for gennemførelsen af køreplanen forlænget med et år under hensyntagen til, at nogle af de mål, der er fastsat i køreplanen, stadig er relevante.

4. Overvågning af tendenser inden for migration, midlertidig beskyttelse, ansøgninger om international beskyttelse og tilbagetagelse

Antallet af ansøgninger om international beskyttelse indgivet i medlemsstaterne af borgere fra Kosovo faldt en smule (med 4,5 %) mellem 2022 og 2023 med 3 220 ansøgninger indgivet i 2022 sammenlignet med 3 075 ansøgninger i 2023. Anerkendelsesprocenten på 14 % i 2022 faldt til 10 % i 2023.

I 2023 indberettede medlemsstaterne 176 irregulære grænsepassager for kosovoske statsborgere, hvilket er en betydelig forbedring på 48 % i forhold til 2022 (339), og den samme tendens gælder for antallet af kosovoske statsborgere med irregulært ophold i medlemsstaterne, hvor der var et fald på 13 % i forhold til 2022 (fra 5 025 i 2022 til 4 360 i 2023). Antallet af nægtelser af indrejse for kosovoske statsborgere i medlemsstaterne faldt med 3 % i 2023 (fra 1 830 i 2022 til 1 780 i 2023), hvilket er en positiv ændring i tendensen fra det foregående år.

Antallet af afgørelser om tilbagesendelse, der blev truffet i 2023 (4 565), forblev stabilt i forhold til 2022 (4 455), hvilket udgør en mindre stigning på 2 %. I 2023 blev der indberettet 1 465 tilbagesendelser af kosoviske statsborgere sammenlignet med 1 540 i 2022 (et fald på 5 %). Den samme tendens markerede tilbagesendelsesprocenten, som faldt fra 35 % i 2022 til 32 % i 2023.



Kilde: Eurostat.

Da Eurostats fuldstændige data for 2024 først vil foreligge medio 2025, er det endnu ikke muligt fuldt ud at vurdere virkningen af visumliberaliseringens ikrafttræden på migrations- og asyltendenserne i Schengenområdet.

Nogle medlemsstater berettede imidlertid om en betydelig stigning i antallet af grundløse asylansøgninger indgivet af kosovoske statsborgere siden begyndelsen af 2024. I de første syv måneder af 2024 er der indgivet 3 905 ansøgninger fra kosovoske statsborgere i EU's medlemsstater (+108 % i forhold til samme periode i 2023). Som led i de initiativer, der er taget for at løse problemet, har Kosovo og den lokale Schengensamarbejdsgruppe indledt drøftelser om at etablere en mekanisme til udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes myndigheder (herunder lokale diplomatiske missioner) og Kosovos myndigheder med henblik på at overvåge tendenserne inden for irregulær migration og asyl. Dette initiativ omfatter også en genoplivning af Kosovos interne kommunikationskampagne for at informere om de rettigheder og forpligtelser, der gælder for rejser til Schengenområdet, og Kosovos bilaterale samarbejde med de mest berørte EU-medlemsstater.

5. Den offentlige orden og den offentlige sikkerhed

Siden juni 2023 har EU på grund af manglen på en beslutsom indsats for at nedtrappe spændingerne i det nordlige Kosovo gennemført en række foranstaltninger over for Kosovo, som også påvirker den finansielle støtte. I 2023 begyndte Kosovo at gennemføre de ændringer, der blev foretaget i 2022 af den retlige ramme for strafferetlige og retlige anliggender, herunder straffeloven, strafferetsplejeloven, loven om agenturet til forebyggelse af korruption og loven om erklæring, oprindelse og kontrol af aktiver og gaver. Kosovo foretog yderligere ændringer af straffeloven og strafferetsplejeloven i 2023. Disse ændringer bidrog til yderligere at tilpasse Kosovos retlige ramme til gældende EU-ret på disse områder. Kosovo iværksatte også udarbejdelsen af den nye antikorrupsionsstrategi. Den nationale strategi og handlingsplan for 2023-2028 om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme blev vedtaget i juni 2023.

I oktober 2023 blev der vedtaget en lov om den særlige anklagemyndighed, som navnlig udgør et retsgrundlag for en særlig efterforskningsenhed inden for Kosovos politi til støtte for den særlige anklagemyndighed. Denne lov skaber også grundlag for, at fælles efterforskningshold kan efterforske og retsforfølge strafbare handlinger, som henhører under den særlige anklagemyndigheds kompetence.

Samarbejdet om sikkerhed mellem Kosovo og EU understøttes af en samarbejdsordning, der blev undertegnet i 2020 mellem Kosovo og Europol, suppleret med specifikke aftaler om udveksling af klassificerede informationer og anvendelse af SIENA-kanalen. Kosovo har haft udsendt en forbindelsesofficer til Europol siden marts 2023. Kosovos politi deltager også i EMPACT-aktiviteter, hvor Kosovo i EMPACT-cyklussen 2024-2025 har bekræftet deltagelse i 12 operationelle handlingsplaner og 70 operationelle aktioner. Myndighederne fortsatte med at gennemføre den bilaterale gennemførelsesordning med EU med henblik på den fælles handlingsplan om terrorbekæmpelse for Vestbalkan.

Kosovo opretholder også en samarbejdsaftale med Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Rets håndhævelse (Cepol), der blev undertegnet i 2017. Kosovo deltager i Cepol-aktiviteter, herunder gennem det EU-finansierede projekt "Vestbalkanpartnerskabet mod kriminalitet og terrorisme".

Kosovo fortsatte sit samarbejde med EUDA på grundlag af en samarbejdsaftale fra 2020 samt i forbindelse med IPA8 II-projektet.

6. Grundlæggende rettigheder

Generelt garanterer Kosovos forfatningsmæssige og retlige rammer beskyttelsen af grundlæggende rettigheder og friheder. Kosovo udpegede en national koordinator for vold i hjemmet og oprettede et centralsekretariat for bekæmpelse af kønsbaseret vold i overensstemmelse med Istanbulkonventionen. Med hensyn til bekæmpelse af kønsbaseret vold har Kosovo indført et nyt program for rehabilitering af gerningsmænd og vedtaget ændringer af straffelovgivningen, der øger straffen og fastsætter garantier for lovens anvendelse. Ændringerne af strafferetsplejeloven har også afhjulpet visse mangler i forbindelse med overholdelse af proceduremæssige frister og forsvarets tilstedeværelse. De resterende spørgsmål, der giver anledning til bekymring, omfatter forsinkede og alt for langtrukne retssager. Vedtagelsen af den civile lovbog, som vil styrke beskyttelsen af borgerlige og grundlæggende rettigheder, er endnu ikke afsluttet.

Regeringen vedtog en strategi for beskyttelse og fremme af rettighederne for samfundene, som har til formål at styrke mindretalenes rettigheder. Flere foranstaltninger påvirkede imidlertid mindretalssamfundenes rettigheder og levevilkår uforholdsmæssigt negativt i det nordlige Kosovo, såsom ekspropriationsprocesser, der blev gennemført uden at følge retlige procedurer, en centralbankbekendtgørelse, der begrænser kontanttransaktioner i enhver anden valuta end euro, og lukninger af serbiske banker, serbiske postkontorer og serbiskstøttede offentlige tjenesteydere i Kosovo, som opererer uden for Kosovos retlige rammer. Kosovo forventes at beskytte eksisterende mekanismer til beskyttelse af mindretalssamfunds rettigheder og forbedre deres gennemførelse på en koordineret og aftalt måde ved hjælp af den EU-faciliterede dialog om normalisering af forbindelserne med Serbien. I en længe ventet afgørelse gennemførte Kosovo dommen fra forfatningsdomstolen om Deçan/Dečani-klosterets jordbesiddelse.

I juli 2024 vedtog forsamlingen en ny lov om medietilsynsmyndigheden. Den bidrager til at styrke mediereguleringen og tilsynsmyndighedens præstationer. Ikke desto mindre afspejlede forsamlingens ændringer ikke et flertal af EU's og andre internationale partners henstillinger. Der er fortsat bekymring over tilsynsmyndighedens uafhængighed, beføjelser og finansiering og over lovgivningens

manglende klarhed og proportionalitet. Oppositionen indbragte loven for forfatningsdomstolen til prøvelse.

7. Henstillinger

Generelt opfylder Kosovo fortsat visumliberaliseringskravene. Det er dog nødvendigt med en yderligere indsats. Der skal navnlig gøres en indsats på følgende områder:

- a) tilpasning af Kosovos visumpolitik til EU's liste over visumpligtige tredjelande. Indtil der er sket en fuld tilpasning, bør der fra Kosovos side som en midlertidig minimumsforanstaltning indføres en strengere screening af tredjelandstatsborgeres visumfrie indrejse, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration, enten via operationelle og/eller administrative initiativer (f.eks. ved grænseovergangssteder) eller ved hjælp af national lovgivning
- b) videreførelse og styrkelse af de initiativer, der for nylig blev iværksat i samarbejde med medlemsstaterne for at overvåge spørgsmålet om grundløse asylansøgninger fra kosovoske borgere i medlemsstaterne, herunder ved at styrke oplysningskampagner for at informere om de regler, der gælder for rejser til Schengenområdet, og ved at anvende strengere screening ved afrejse
- c) fortsat gennemførelse af bilaterale tilbagetagelsesaftaler for at opretholde det nuværende gode samarbejdsniveau og arbejde hen imod indgåelse af nye tilbagetagelsesaftaler
- d) fortsat gennemførelse af de retlige og politiske rammer for retlige og strafferetlige anliggender
- e) yderligere styrkelse af beskyttelsen af mindretalssamfunds rettigheder og forbedring af deres gennemførelse.

2. VISUMFRI I MERE END SYV ÅR

ALBANIEN

1. Tilpasning af visumpolitikken

Albanien har en visumfri ordning med 13 lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande, hvoraf syv er omfattet af permanent visumfritagelse (Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Kina, Kasakhstan, Kuwait og Tyrkiet), og seks har en sæsonbestemt visumfritagelse for indrejse i Albanien (Bahrain, Oman, Qatar, Saudi-Arabien og Thailand – den 16. marts til den 31. december 2024, og Indonesien – den 1. april til den 31. december 2024). Desuden kan tredjelandsstatsborgere, der har en opholdstilladelse med en gyldighed på ti år i De Forenede Arabiske Emirater, som er gyldig i mindst et år på indrejsetidspunktet, også indrejse i Albanien uden visum.

I april 2023 fjernede Albanien Rusland, Indien og Egypten fra sin liste over sæsonbestemte visumfritagelser. I marts 2024 blev Indonesien imidlertid føjet til listen. I maj 2024 suspendede Albanien delvist sin visumfri ordning med Belarus for indehavere af diplomatpas og tjenestepas. Den visumfri ordning opretholdes imidlertid for alle indehavere af et almindeligt belarussisk pas. I juli 2024 suspendede Albanien sin visumfri ordning med Guyana for alle pasindehavere.

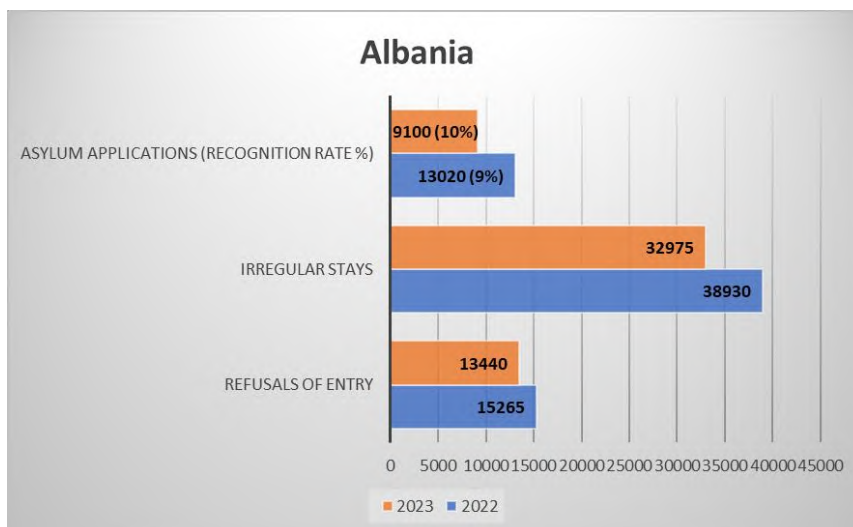
Den manglende tilpasning af Albaniens visumpolitik til EU's visumpolitik bidrager til en øget risiko for irregulær migration til EU via Vestbalkanruten. Kommissionen forventer, at Albanien gør yderligere fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken. Som led i sin reformdagsorden under vækstplanen har Albanien forpligtet sig til yderligere at tilpasse sig EU's liste over visumpligtige lande. I afventning af fuld tilpasning vil en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandsstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration, være en nyttig midlertidig minimumsforanstaltning.

2. Overvågning af tendenser inden for irregulær migration, ansøgninger om international beskyttelse, tilbagesendelser og tilbagetagelse

Antallet af ansøgninger om international beskyttelse indgivet af albanske statsborgere i medlemsstaterne faldt med 30 % mellem 2022 og 2023 med 9 100 ansøgninger indgivet i 2023 sammenlignet med 13 020 ansøgninger i 2022. Anerkendelsesprocenten på 9 % i 2022 steg en smule i 2023 (10 %).

I 2023 indberettede medlemsstaterne 639 irregulære grænsepassager af albanske statsborgere, hvilket er 14 % mindre end i 2022 (746). Den samme tendens viste sig i antallet af albanske statsborgere med irregulært ophold i medlemsstaterne i 2023 (32 975) i forhold til 2022 (38 930) eller et fald på 15 %. Antallet af nægtelser af indrejse for albanske statsborgere i medlemsstaterne faldt med 12 % i 2023 (fra 15 265 i 2022 til 13 440 i 2023).

Antallet af afgørelser om tilbagesendelse, der blev truffet i 2023 (17 415), faldt med 28 % i forhold til 2022 (24 165). I 2023 blev der indberettet 8 235 tilbagesendelser af albanske statsborgere sammenlignet med 10 020 i 2022 (et fald på 18 %). Tilbagesendelsesprocenten steg en smule fra 41 % i 2022 til 47 % i 2023 og fortsatte dermed den positive tendens fra de seneste år.



Kilde: Eurostat.

3. Samarbejde om migration, grænseforvaltning og tilbagetagelse

Albanien fortsatte med at engagere sig positivt i gennemførelsen af EU's handlingsplan for Vestbalkan. Albanien fortsatte med at gennemføre en tværsektoriel strategi for integreret grænseforvaltning for 2021-2027 og den tilhørende handlingsplan for 2021-2023. I maj 2024 vedtog Albanien også en ny national strategi for migration 2024-2030 og den tilhørende handlingsplan 2024-2026. Arbejdet med disse initiativer fokuserede på at øge migrationsstyringskapaciteten og det interinstitutionelle og internationale samarbejde, og der blev gennemført seks projekter på dette område.

Med hensyn til migration og grænseforvaltning gennemføres der fælles operationer med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex). Albanien undertegnede den 15. september 2023 en ny statusaftale, som trådte i kraft i juni 2024 og gjorde det muligt for Frontex at indsætte nye medarbejdere fra Den Europæiske Grænse- og Kystvagts stående korps ved Albaniens grænser til lande uden for EU ud over de eksisterende indsættelser siden 2019 og 2021 ved Albaniens landgrænse til Grækenland og søgrænse til Italien. Generelt beredte medlemsstaterne om et tæt samarbejde med Albanien. Der er en Frontex-forbindelsesofficer i Tirana med et regionalt mandat, der omfatter Albanien, Kosovo og Nordmakedonien.

På tilbagetagelsesområdet fortsatte Albanien med at gennemføre tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Albanien samt bilaterale tilbagetagelsesaftaler. 407 anmodninger om tilbagetagelse af albanske statsborgere fra EU's medlemsstater blev behandlet (dvs. 33 flere end i 2022). Det berettes generelt, at Albanien har samarbejdet tilfredsstillende med medlemsstaterne om tilbagetagelse. Kun to medlemsstater rapporterede, at selv om bestræbelserne med hensyn til tilbagesendelser er øget, kan der være behov for yderligere bestræbelser for at øge samarbejdsniveauet.

I 2023 krævede medlemsstaterne ikke yderligere bistand fra Frontex til identifikation og erhvervelse af rejsedokumenter for formodede albanske statsborgere. Efter Frontex' opfordring til Vestbalkan om at deltage i møder i den Frontex-forvaltede landearbejdsgruppe som observatører fik Albanien i 2024 observatørstatus i landegruppen vedrørende Algeriet, Bangladesh, Marokko og Somalia.

Albanien fortsatte sit samarbejde med EUAA. Den anden køreplan, der fastlægger rammerne for dette samarbejde og dækker 2024-2027, blev godkendt af den albanske minister i oktober 2024.

4. Foranstaltninger, der er truffet i forbindelse med grundløse asylansøgninger

Albanien har fulgt op på de foranstaltninger, der blev truffet i 2022, og som er nævnt i den sjette rapport inden for rammerne af visumsuspensionsmekanismen. Efter vedtagelsen i 2022 af en interinstitutionel handlingsplan "om forebyggelse af albanske borgeres asylsøgningsfænomen i Schengen-/EU-landene" er Albanien i 2023 begyndt at gennemføre den på grundlag af tidligere positive erfaringer med håndtering af fænomenet. Albanien fortsatte også med at gennemføre den dedikerede bilaterale handlingsplan for at håndtere spørgsmålet om albanske asylansøgere i Frankrig. Albanien er også fortsat med at styrke kontrollen af albanske statsborgere, der krydser deres nationale grænser for at rejse til Schengenområdet. I forbindelse med disse bestræbelser blev der lagt særlig vægt på kontrol af mindreårige, der rejser til udlandet, herunder notarielt bekræftede erklæringer fra mindreårige ved grænsen.

Albanien fortsatte også med at gennemføre handlingsplanen for at håndtere problemet med uledsagede albanske mindreårige i Italien.

Albaniens grænse- og migrationspoliti indledte også et intensivt samarbejde og udvekslede oplysninger med sine modparter i regionen for at tackle fænomenet med albanere, der rejser via nabolande med henblik på at søge asyl i EU og dermed undgår de detaljerede kontroller, som albanske statsborgere er pålagt, når de rejser fra Albanien.

5. Statsborgerskabsordninger for investorer

Det fremgik af den sjette rapport inden for rammerne af visumsuspensionsmekanismen, at Albanien i 2023 meddelte sin beslutning om at suspendere initiativet vedrørende oprettelsen af en statsborgerskabsordning for investorer. Albanien har ikke indført en statsborgerskabsordning for investorer, og der er ikke indberettet om nogen ny udvikling på dette område fra Albaniens side. Kommissionen vil fortsat overvåge dette spørgsmål.

6. Samarbejde om sikkerhed

I 2023 deltog Albanien i 20 fælles efterforskningshold, der var afsat til bekæmpelse af forskellige kategorier af organiseret kriminalitet, hovedsagelig narkotikahandel, hvidvask af penge og computerbaseret kriminalitet. Generelt har Albanien haft et godt samarbejde med alle involverede lande. I bekæmpelsen af organiseret kriminalitet har Albanien lagt særlig vægt på samarbejde med EU's retshåndhævende myndigheder og på at styrke og øge samarbejdet med modpartsstrukturer på regionalt og internationalt plan. Dette samarbejde har bestået i udveksling af politiplysninger inden for efterforskning af strafbare handlinger i forbindelse med narkotika, ulovlig handel, hvidvaskning af penge, økonomisk og finansiel kriminalitet, computerkriminalitet og grov kriminalitet, hvor oplysningerne hovedsagelig blev udvekslet gennem INTERPOL, Europol og Camden Asset Recovery Inter-Agency Network. Albanien har i 2023 udsendt en anden forbindelsesofficer til Europol.

I 2023 intensiverede det albanske statspoliti informationsudvekslingen ved at øge antallet af SIENA-meddelelser, der deles med internationale partnere.

Albanien er fortsat det mest aktive tredjeland, der deltager i EMPACT. Det albanske statspoliti er medleder af aktionen "Taskforce vedrørende smugling af migranter på Vestbalkan". I indberetningsperioden deltog det albanske statspoliti i seks fælles aktionsdage vedrørende migrantsmugling, menneskehandel og våbenhandel. Disse operationer og informationsudvekslinger

med partnere har givet positive resultater med hensyn til beslaglæggelser og anholdelser af gerningsmænd. Alle resultater af de fælles aktionsdage er blevet indberettet til Europol.

Samarbejdet med CEPOL har fundet sted inden for rammerne af partnerskabet mod kriminalitet og terrorisme på Vestbalkan. I 2023 har 52 ansatte i det albanske statspoliti fra kriminalpolitiet, grænse- og migrationsafdelingen og direktoratet for terrorbekæmpelse deltaget i CEPOL-aktiviteter under dette projekt.

Albanien har med succes gennemført de foranstaltninger, der er fastsat i den fælles handlingsplan om terrorbekæmpelse under sine fem mål. Den første halvårsrapport for 2023 om gennemførelsen blev forelagt Kommissionen i oktober 2023.

Albanien fortsatte sit samarbejde med EUDA på grundlag af en samarbejdsaftale fra 2019 samt i forbindelse med IPA8 II-projektet.

7. Henstillinger

Albanien har truffet foranstaltninger til at efterkomme de fleste af Kommissionens henstillinger. Der er dog behov for yderligere fremskridt, og der skal gøres en indsats på følgende områder:

- a) tilpasning af Albaniens visumpolitik til EU's liste over visumpligtige lande. I afventning af fuld tilpasning bør der fra Albaniens side som en midlertidig minimumsforanstaltning indføres en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandssstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration, enten via operationelle og/eller administrative initiativer (f.eks. ved grænseovergangssteder) eller ved national lovgivning
- b) videreførelse og styrkelse af initiativerne til at løse problemet med grundløse asylansøgninger i EU, navnlig vedrørende uledsagede mindreårige.

BOSNIEN-HERCEGOVINA

1. Tilpasning af visumpolitikken

Bosnien-Hercegovina har en visumfri ordning med syv lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande: Aserbajdsjan, Kina, Kuwait, Qatar, Rusland, Saudi-Arabien (sæsonbestemt) og Tyrkiet.

For yderligere at tilpasse sig EU's visumpolitik indførte Bosnien-Hercegovina i september 2023 visumpligt for statsborgere i Bahrain og i marts 2024 for statsborgere i Oman og reducerede dermed sin liste over visumfrie ordninger, der ikke er i overensstemmelse med EU's visumpolitik. Bosnien-Hercegovina forlængede imidlertid også sin sæsonbestemte 3-måneders visumfri ordning fra juni til september 2024 for højst 30 dage for saudiarabiske statsborgere.

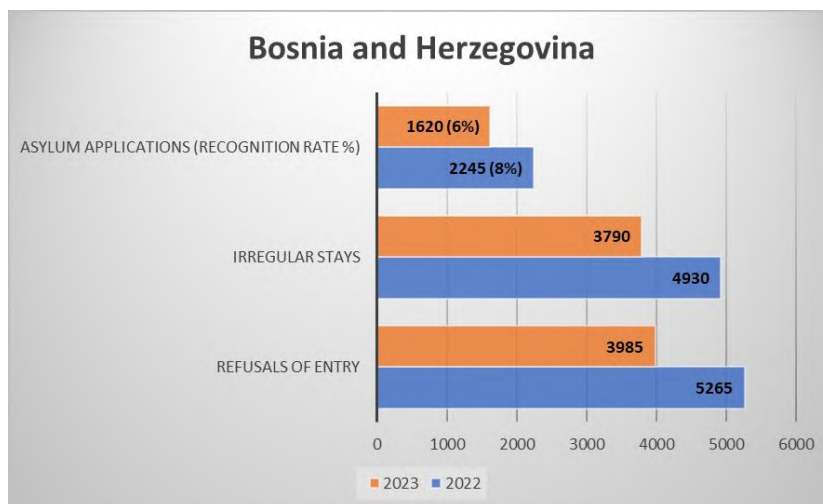
Den manglende tilpasning af Bosnien-Hercegovinas visumpolitik til EU's visumpolitik bidrager til en øget risiko for irregulær migration til EU via Vestbalkanruten. Kommissionen forventer yderligere fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken fra Bosnien-Hercegovinas side, og at der gives kompromisløse tilsagn i forbindelse med Bosnien-Hercegovinas reformdagsorden i henhold til vækstplanen. I afventning af fuld tilpasning er en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration, en nødvendig midlertidig minimumsforanstaltning.

2. Overvågning af tendenser inden for irregulær migration, ansøgninger om international beskyttelse, tilbagesendelser og tilbagetagelse

I 2023 blev der indgivet 1 620 ansøgninger om international beskyttelse af statsborgere fra Bosnien-Hercegovina i medlemsstaterne, hvilket er 28 % mindre end i 2022 (2 245) og en fortsættelse af den positive faldende tendens siden 2021. Anerkendelsesprocenten faldt fra 8 % i 2022 til 6 % i 2023.

I 2023 indberettede medlemsstaterne 20 irregulære grænsepassager for statsborgere fra Bosnien-Hercegovina ved EU's ydre grænser, sammenlignet med 22 i 2022. I 2023 faldt antallet af statsborgere fra Bosnien-Hercegovina med irregulært ophold i medlemsstaterne med 23 %, idet 3 790 havde irregulært ophold i 2023 sammenlignet med 4 930 i 2022. Antallet af nægtelser af indrejse faldt markant i 2023 (med 24 %) fra 5 265 tilfælde i 2022 til 3 985 i 2023.

Antallet af afgørelser om tilbagesendelse vedrørende statsborgere i Bosnien-Hercegovina (2 430 i 2023 sammenlignet med 2 885 i 2022) og antallet af personer, der blev sendt tilbage (1 210 i 2023 mod 1 280 i 2022), faldt med henholdsvis 16 % og 5 %. Tilbagesendelsesprocenten fortsatte med at stige fra 44 % i 2022 til 50 % i 2023.



Kilde: Eurostat.

3. Samarbejde om migration, grænseforvaltning og tilbagetagelse

En ny udlændingelov trådte i kraft i september 2023. Bosnien-Hercegovina er i færd med at gennemføre sin handlingsplan for migration og asyl 2021-2025 og sin strategi og handlingsplan for integreret grænseforvaltning for 2019-2023. En ny strategi for integreret grænseforvaltning for 2024-2029 afventede medio 2024 vedtagelse. Et udkast til lov om grænsekontrol, der har til formål at tilpasse sig gældende EU-ret, er medio 2024 endnu ikke vedtaget.

Forhandlingerne mellem Bosnien-Hercegovina og Europa-Kommissionen om Frontex' statusaftale blev indledt i februar 2024 og afsluttet i september 2024. Aftalens undertegnelse vil snart finde sted. Frontex' forbindelsesofficer i Beograd dækker fortsat også Bosnien-Hercegovina.

Bosnien-Hercegovina fortsatte det generelt tætte samarbejde om tilbagetagelse på grundlag af en aftale med EU, som gennemføres effektivt for så vidt angår de fleste medlemsstater. Nogle medlemsstater påpegede, at Bosnien-Hercegovinas samarbejde om tilbagetagelse var utilstrækkeligt i 2023 (selv om det blev forbedret fra 2022), hvilket resulterede i en positiv behandling af 55 % af anmodningerne.

På trods af et generelt fald i antallet af irregulære grænsepassager til EU via Vestbalkanruten var der på delruten fra Bosnien-Hercegovina til Kroatien en stigende tendens med ca. 30 % flere passager i de første ni måneder af 2024 sammenlignet med samme periode i 2023. I de første ni måneder af 2024 blev næsten 90 % af alle irregulære grænsepassager på Vestbalkanruten registreret langs denne grænse. Efter lukningen af delruten fra Serbien til Ungarn flyttede kriminelle netværk deres operationer til delruten fra Bosnien-Hercegovina til Kroatien.

Antallet af irregulære migranter, der blev pågrebet af myndighederne i Bosnien-Hercegovina i 2023, steg med 25 % i forhold til 2022. De fleste var statsborgere i Afghanistan, Marokko, Syrien, Pakistan, Tyrkiet (herunder dem, der benytter muligheden for at rejse til Bosnien-Hercegovina uden visum), Bangladesh og Iran.

Kroatien, som er den eneste medlemsstat, der grænser op til Bosnien-Hercegovina, er særligt berørt af irregulære indrejser. Kroatien samarbejder intensivt om grænseforvaltning med Bosnien-Hercegovina, herunder gennem fælles patruljer. Begge lande deltager også i den Europol-støttede taskforce ZeBRA, som er rettet mod organiserede kriminelle grupper, der er involveret i migrantsmugling. Andre EU-medlemsstater ydede også støtte til Bosnien-Hercegovina vedrørende migrations- og

grænseforvaltning, herunder uddannelse (f.eks. i brugen af biometriske identifikatorer) og teknisk ekspertise til den kommende oprettelse af et system med forhåndsinformation om passagerer og passagerlisteoplysninger (API/PNR) og en dokumentdatabase for at forbedre afsløringen af falske eller forfalskede dokumenter (begge under udarbejdelse).

Bosnien-Hercegovina fortsatte det frugtbare samarbejde med Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA), selv om der endnu ikke er vedtaget en køreplan for perioden 2024-2025.

4. Samarbejde om sikkerhed

Bosnien-Hercegovina fortsatte sit samarbejde med Europol. I juni 2023 blev kontaktpunktet taget i brug, og i juli blev der udsendt en forbindelsesofficer til Haag. Dette er et vigtigt skridt. Bosnien-Hercegovinas brug af Europol's produkter og tjenester er steget siden, med intensiv udveksling af oplysninger via SIENA-kommunikationssystemet, navnlig om bekæmpelse af narkotikahandel, økonomisk kriminalitet, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, migrantsmugling og forebyggelse af terrorisme. Bosnien-Hercegovina øgede sin deltagelse i EMPACT med 12 operationelle aktioner i 2023. Der blev gennemført et intensivt samarbejde om bekæmpelse af ulovlig handel med våben og ammunition via EMPACT's prioritet vedrørende skydevåben. Samarbejdet med EU-medlemsstaterne via Interpol fortsatte også.

Bosnien-Hercegovina fortsatte med at gennemføre sin terrorbekæmpelsesstrategi for 2021-2026. Der blev vedtaget handlingsplaner på alle forvaltningsniveauer i 2023. Gennemførelsen af den bilaterale ordning med EU inden for rammerne af den fælles handlingsplan om terrorbekæmpelse skred frem.

Der har været en strategi mod terrorisme og voldelig ekstremisme siden november 2022, og der blev vedtaget handlingsplaner i 2023. I februar 2024 vedtog Bosnien-Hercegovina en lov om bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, der forbedrer bestemmelserne om risikovurdering og etablerer et permanent koordineringsorgan, som har til formål at tilpasse sig gældende EU-ret, samt en risikovurdering af bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme i forbindelse med virtuelle aktiver og en handlingsplan for 2024-2027.

Bosnien-Hercegovina fortsatte sit samarbejde med EUDA inden for rammerne af IPA8-projektet.

5. Henstillinger

Bosnien-Hercegovina har truffet visse foranstaltninger til at efterkomme Kommissionens tidligere henstillinger. Der er dog behov for yderligere fremskridt, og der skal gøres en indsats på følgende områder:

- a) tilpasning af Bosnien-Hercegovinas visumpolitik til EU's liste over visumpligtige lande. I afventning af fuld tilpasning, bør der fra Bosnien-Hercegovinas side som en midlertidig minimumsforanstaltning indføres yderligere sikkerhedsforanstaltninger, herunder en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandsstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration, enten via operationelle og/eller administrative initiativer (f.eks. ved grænseovergangssteder) eller ved national lovgivning
- b) hurtig undertegning og ratificering af Frontex' statusaftale med EU
- c) forbedring af grænseforvaltningens koordinering og akut løsning af problemet med irregulære grænsepassager på den underrute, der går gennem Bosnien-Hercegovina.

MOLDOVA

1. Tilpasning af visumpolitikken

Moldova har en visumfri ordning med 11 lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande: Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Cuba, Kasakhstan, Kirgisistan, Qatar, Rusland, Tadsjikistan, Tyrkiet og Usbekistan.

Der blev ikke gjort fremskridt i retning af mere tilpasning til EU's visumpolitik i 2023, men i april 2024 blev aftalen mellem Moldova og Ecuador om visumfri rejse bragt til ophør. I sit bidrag til udarbejdelsen af denne rapport erklærede Moldova, at det fuldt ud vil tilpasse sin visumpolitik til EU's visumpolitik inden tiltrædelsesdatoen.

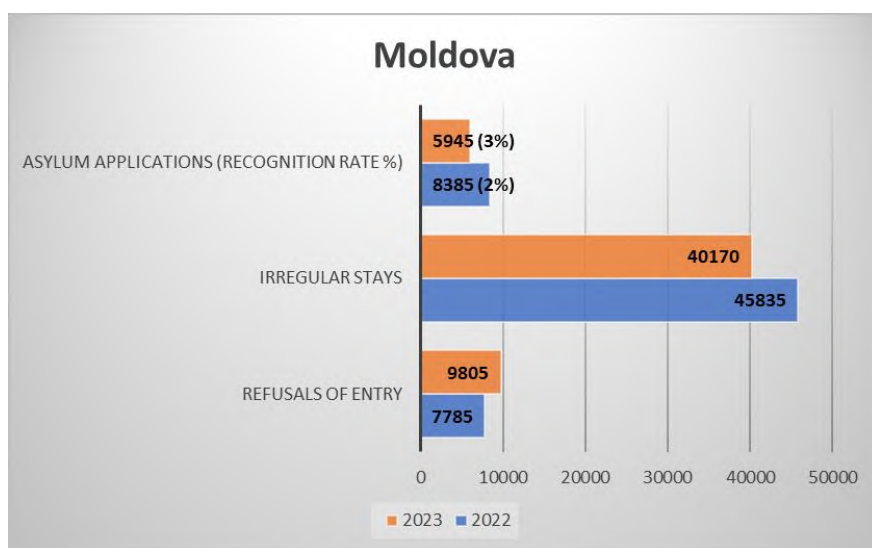
Kommissionen forventer, at Moldova gør yderligere fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken. I afventning af fuld tilpasning forventes der fra Moldovas side som en midlertidig minimumsforanstaltning en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandsstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration.

2. Overvågning af tendenser inden for irregulær migration, ansøgninger om international beskyttelse, tilbagesendelser og tilbagetagelse

Antallet af ansøgninger om international beskyttelse fra moldoviske statsborgere i medlemsstaterne faldt med 29 % mellem 2022 og 2023, idet der blev indgivet 8 385 ansøgninger i 2022 sammenlignet med 5 945 ansøgninger i 2023. Anerkendelsesprocenten var 3 % i 2023 sammenlignet med 2 % i 2022.

I 2023 var moldoviske statsborgeres forsøg på at passere EU's ydre grænser irregulært fortsat lave (20), (29 i 2022). Antallet af moldoviske statsborgere med irregulært ophold faldt fra 45 835 i 2022 til 40 170 i 2023 (et fald på 12 %). I 2023 blev 9 805 moldoviske statsborgere nægtet indrejse i medlemsstaterne, hvilket er 26 % mere end i 2022 (7 785).

I 2023 forblev antallet af afgørelser om tilbagesendelse udstedt til moldoviske statsborgere stabilt (9 120 i 2023 sammenlignet med 9 125 i 2022), mens antallet af tilbagesendelser steg med 37,5 % (3 610 i 2023 sammenlignet med 2 725 i 2022), hvilket bidrog til den højere tilbagesendelsesprocent på 40 % i 2023 sammenlignet med 29 % i 2022.



Kilde: Eurostat.

3. Samarbejde om migration, grænseforvaltning og tilbagetagelse

Moldova fortsatte med at fremme internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet inden for rammerne af EMPACT. Moldova fortsatte det tætte samarbejde med forskellige EU-aktører – Frontex, Europol, Ceuol, EUDA og Den Europæiske Unions grænsebestandsmission for Moldova-Ukraine (EUBAM) – herunder gennem EU's støttecenter for indre sikkerhed og grænseforvaltning i Moldova.

Med hensyn til grænseforvaltning fortsatte Moldova i 2023 det forstærkede samarbejde med Frontex på grundlag af statusaftalen fra marts 2022, som gør det muligt for agenturet at indsætte medarbejdere fra den europæiske grænse- og kystvagts stående korps med udøvende beføjelser. Blandt de konkrete resultater var de fælles operationer Moldova 2023 (afsluttet) og 2024 (i gang), ved luftgrænsen (Chisinau lufthavn) og landgrænserne til Rumænien og Ukraine. Det er den første statusaftale og den første fælles operation med udøvende beføjelser i et østpartnerskabsland. Regelmæssig udveksling af oplysninger og efterretninger foregår via den Frontex-ledede regionale platform Det Østlige Partnerskabs Risikoanalysenetværk. Desuden blev ti moldoviske observatører udsendt i længere perioder til udvalgte lufthavne i EU. Der blev iværksat kapacitetsopbygningsrelaterede initiativer mellem Moldova og Frontex vedrørende integreret grænseforvaltning på grundlag af den bilaterale samarbejdsplan for 2022-2024.

Siden juli 2022 har Frontex' forbindelsesofficer for landene i Det Østlige Partnerskab, som oprindeligt var beregnet til at være baseret i Kyiv, været midlertidigt udsendt til Chisinau i stedet.

Samarbejdet med EU-medlemsstaterne på bilateralt plan fortsatte også, herunder indsættelse af moldoviske grænsepolitifolk i en lufthavn i en EU-medlemsstat og ved en anden EU-medlemsstats ydre landgrænse, uddannelse, teknisk ekspertise og levering af betydelige mængder teknisk udstyr, der gennemføres gennem EU-finansierede projekter.

I 2023 blev 4 mio. EUR omfordelt til nationale myndigheder inden for rammerne af et EU-finansieret projekt til afhjælpning af virkningerne af fordrivelseskrisen med henblik på at styrke den lokale grænseforvaltningskapacitet gennem levering af udstyr, infrastruktur og relevant uddannelse.

Moldovas samarbejde om tilbagetagelse og tilbagesendelser blev vurderet som fremragende af både Frontex og en lang række medlemsstater. Rejsedokumenterne blev leveret hurtigt og effektivt. De moldoviske myndigheder tilbød også fuldt og effektivt samarbejde med tilbagesendelsesoperationer, herunder ved charterflyvninger. I november 2023 modtog moldoviske ledsagere uddannelse i tredjelandssassisteret tilbagesendelsesoperation for at sætte dem i stand til at deltage i denne operationelle aktivitet fra 2024.

4. Samarbejde om sikkerhed

På sikkerhedsområdet stod Moldova i 2023 for andet år i træk over for afsmittende virkninger af Ruslands angrebskrig mod Ukraine samt øget hybrid krigsførelse, cybersikkerhedsangreb og forskellige former for grænseoverskridende kriminalitet. I 2024 har Moldova fortsat stået over for en hidtil uset udenlandsk indblanding fra Rusland og dets stedfortrædere, navnlig i forbindelse med præsidentvalget i 2024 og folkeafstemningen om EU-tiltrædelse.

I 2023 blev sikkerhedssamarbejdet mellem EU og Moldova stadig tættere. Et element i dette samarbejde var EU-centret for indre sikkerhed og grænseforvaltning i Moldova ("EU's

sikkerhedscenter"), der blev lanceret i 2022. I 2023 behandlede EU's sikkerhedscenter følgende prioriterede områder: bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme, hybride trusler og narkotikahandel. I maj 2023 blev der iværksat en civil FSFP-EU-partnerskabsmission (EUPM). Dens mandat er at øge den moldoviske sikkerhedssektors modstandsdygtighed inden for krisestyring og hybride trusler. Ud over rådgivning og uddannelse har missionen en projektcelle, der tilbyder målrettet operationel støtte.

Samarbejdet med Europol fortsatte, og Moldova opfordres til at udnytte de eksisterende værktøjer yderligere. Der er udsendt en moldovisk forbindelsesofficer til Europol's hovedkvarter, og siden marts 2023 er der udsendt udvalgte Europol-officerer til Moldova for at yde operationel støtte og udveksle bedste praksis, navnlig inden for grænseoverskridende organiseret kriminalitet. Der blev sammen med Europol gennemført operationelle aktioner til bekæmpelse af skydevåben, narkotika og menneskehandel under EMPACT og EU's sikkerhedscenter. Moldova anvendte Europol's metode til trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet til at udarbejde nationale vurderinger af trusler om grov og organiseret kriminalitet i årene 2022-23. Udvekslingen af oplysninger med Europol blev intensiveret i 2023. Moldova er i øjeblikket i færd med at gennemføre operationelle EMPACT-handlingsplaner for 2024-2025.

Mellem marts 2023 og marts 2024 gennemførte fem fælles efterforskningshold bestående af personale fra Moldova og EU-medlemsstaterne og med inddragelse af Eurojust operationelle aktioner både i Moldova og i de berørte EU-medlemsstater. I juli 2023 udnævnte Moldova en forbindelsesanklager ved Eurojust for en periode på seks måneder, som efterfølgende blev forlænget indtil den 31. juli 2024.

I 2023 havde Moldova en meget intensiv informationsudveksling med INTERPOL. Agenturet gennemførte også en lang række uddannelsesprogrammer for Moldovas politipersonale.

Det bilaterale samarbejde med EU-medlemsstaterne fortsatte. Den bistand, der blev tilbudt Moldova, omfattede uddannelse i retshåndhævelse, teknisk ekspertise, videndeling og levering af specialiseret software. Tre EU-medlemsstater samarbejdede med Moldova som led i samarbejdet med det sydøsteuropæiske retshåndhævelsescenter, hvor retshåndhævende myndigheder og sikkerhedsagenturer gennemførte en lang række fælles aktioner/undersøgelser.

På området bekæmpelse af korruption trådte en ny lov om beskyttelse af whistleblowere i kraft i oktober 2023, og i december 2023 vedtog Moldova et nationalt program for integritet og bekæmpelse af korruption for 2024-2028.

Moldova fortsatte sit samarbejde med EUDA på grundlag af et aftalememorandum fra 2012 og i forbindelse med EU4MD II-projektet.

5. Henstillinger

Moldova har truffet foranstaltninger til at efterkomme Kommissionens tidligere henstillinger. Der er dog behov for yderligere fremskridt, og der skal gøres en indsats på følgende områder:

- a) tilpasning af Moldovas visumpolitik til EU's liste over visumpligtige tredjelande, navnlig med hensyn til lande, der udgør en risiko for irregulær migration eller for sikkerheden for EU
- b) videreføre bestræbelserne på at bekæmpe organiseret kriminalitet med særlig vægt på bekæmpelse af smugling af skydevåben og narkotika, bekæmpelse af menneskehandel og de finansielle aspekter af organiseret kriminalitet.

MONTENEGRO

1. Tilpasning af visumpolitikken

Montenegro har en visumfri ordning med 11 lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande, hvoraf syv er omfattet af en permanent visumfritagelse (Aserbajdsjan, Belarus, Kina²⁹, Kuwait, Qatar, Rusland³⁰ og Tyrkiet) og fire har en sæsonbestemt visumfritagelse for indrejse i Montenegro af turistmæssige årsager mellem april og oktober (Armenien, Egypten, Kasakhstan og Saudi-Arabien).

Sæsonvisumfritagelser, der blev indført i april 2023 med Armenien, Egypten, Kasakhstan, Saudi-Arabien og Usbekistan, ophørte med at have virkning den 31. oktober 2023. Alle undtagen Usbekistan blev fornyet i 2024 og har virkning fra 1. maj til 31. oktober 2024. De sæsonbestemte visumfritagelser gør det muligt for statsborgere fra de fire ovennævnte lande at rejse ind i Montenegro uden visum i 30 dage på visse betingelser. Desuden blev der også indført en sæsonbestemt visumfritagelse for en periode på højst 10 dage for visse tredjelandstatsborgere, der har haft opholdstilladelse i De Forenede Arabiske Emirater i mindst tre år forud.

Montenegros manglende tilpasning af visumpolitikken til EU's visumpolitik bidrager til en øget risiko for irregulær migration til EU via Vestbalkanruten. Kommissionen forventer, at Montenegro gør yderligere fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken. Som led i sin reformdagsorden under vækstplanen har Montenegro forpligtet sig til yderligere at tilpasse sig EU's liste over visumpligtige lande, opnå interoperabilitet mellem sine systemer og databaser, der anvendes i det nuværende visumgodkendelsessystem, påbegynde arbejdet med at indsamle biometriske data samt indføre yderligere sikkerhedsforanstaltninger for at screene tredjelandstatsborgeres visumfrie indrejse.

I afventning af fuld tilpasning forventes der fra Montenegros side som en midlertidig minimumsforanstaltning en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration.

2. Overvågning af tendenser inden for irregulær migration, ansøgninger om international beskyttelse, tilbagesendelser og tilbagetagelse

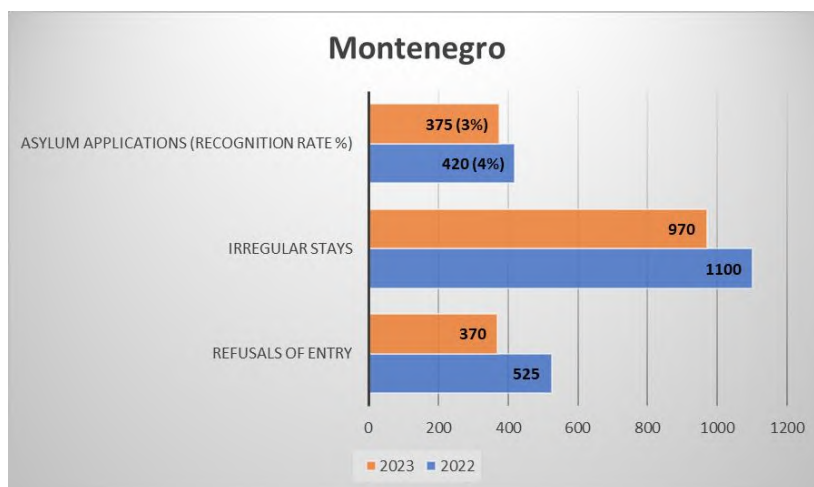
Antallet af ansøgninger om international beskyttelse indgivet i medlemsstaterne af montenegrinske statsborgere faldt med 11 % mellem 2022 og 2023, idet der blev indgivet 375 ansøgninger i 2023 sammenlignet med 420 i 2022. Anerkendelsesprocenten på 3 % i 2023 forblev stabilt sammenlignet med det foregående år (4 %).

Medlemsstaterne indberettede fire irregulære grænsepassager i 2023 foretaget af montenegrinske statsborgere sammenlignet med én i 2022. Antallet af montenegrinske statsborgere med irregulært ophold i 2023 faldt med 12 % (fra 1 100 i 2022 til 970 i 2023). I 2023 faldt antallet af nægtelser af indrejse for statsborgere fra Montenegro i medlemsstaterne med 29,5 % (370 nægtelser i 2023 sammenlignet med 525 i 2022).

²⁹ Statsborgere fra Kina med et gyldigt rejsedokument kan opholde sig i Montenegro i op til 30 dage som en organiseret turistgruppe, der sammen rejser ind i, opholder sig i og forlader Montenegro, forudsat at de har et bevis for betalt turistarrangement og bevis for returrejse til oprindelses- eller transitlandet.

³⁰ Statsborgere fra Belarus og Rusland kan opholde sig i Montenegro i op til 30 dage med et gyldigt rejsedokument udstedt af disse lande.

Antallet af afgørelser om tilbagesendelse af landets statsborgere faldt med 7 % (425 i 2023 sammenlignet med 465 i 2022), og antallet af personer, der blev sendt tilbage, faldt med 26 % (215 i 2023 sammenlignet med 290 i 2022). Tilbagesendelsesprocenten faldt fra 62 % i 2022 til 51 % i 2023, hvilket vendte de seneste års positive tendens.



Kilde: Eurostat.

3. Samarbejde om migration, grænseforvaltning og tilbagetagelse

Montenegro samarbejdede på tilfredsstillende vis med EU om tilbagetagelse. Der blev ikke indberettet problemer i 2023, og medlemsstaterne har ikke indgivet nogen anmodning vedrørende identifikation og erhvervelse af rejsedokumenter, da de relevante bestemmelser i tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Montenegro indtil videre anses for at være gennemført på en effektiv måde, og Frontex har ikke behov for yderligere bistand på dette område.

Efter lanceringen af Frontex' årlige opfordring til partnerinstitutioner på Vestbalkan om at deltage i møder i Frontex-forvaltede landearbejdsgrupper³¹ som observatører, fik Montenegro observatørstatus i landearbejdsgruppen vedrørende Algeriet, Bangladesh, Marokko og Irak.

Der er også om et tæt samarbejde om tilbagetagelse med tredjelande på Vestbalkan. Montenegro har i øjeblikket ingen tilbagetagelsesaftaler med nogen af de vigtigste oprindelseslande for migranter på trods af det seneste opsøgende arbejde.

For så vidt angår samarbejdet med Frontex blev der i maj 2023 undertegnet en ny statusaftale mellem Montenegro og Den Europæiske Union om operationelle aktiviteter, der udføres af Frontex. Aftalen gør det muligt at tilrettelægge fælles operationer og indsætte Frontex' grænseforvaltningshold i Montenegro. Dette omfatter gennemførelse af operationelle aktiviteter ved enhver grænsepassage og hvor som helst på Montenegros område (ikke kun ved EU's ydre grænse som tidligere), hvor medarbejdere fra den europæiske grænse- og kystvagts stående korps arbejder sammen med Montenegros grænsepoliti om at udføre grænsekontrolopgaver med mulighed for at udøve udøvende beføjelser. Der er en samarbejdsordning på vej med henblik på at fastlægge forvaltningen for anvendelsen af Eurosur-rammen til operationelle aktiviteter. Gennemførelsen af den nye aftale begyndte den 1. november 2023 gennem den udvidede fælles operation "JO Montenegro Land 2023".

³¹ Tredjelandsspecifikke møder, der består af og ledes af repræsentanter for medlemsstaterne (med Frontex som næstformand), med henblik på udveksling af oplysninger på tilbagesendelsesområdet.

Den fælles operation 2024 tilføjer muligheden for at aktivere ad hoc-lande- og søgrænseovergangsteder i samarbejde med Frontex.

Det tætte samarbejde med Frontex styrkede yderligere kapaciteten i Montenegros koordinationscenter. Montenegros koordinationscenters interne organisation blev videreudviklet, og der blev anskaffet en række køretøjer og patruljebåde, hvilket øgede centrets operationelle kapacitet.

Montenegro fortsatte gennemførelsen af sin strategi for integreret grænseforvaltning og sin "Schengen-handlingsplan". Grænseforvaltningsudstyret blev løbende opgraderet i overensstemmelse med "Schengenhandlingsplanen".

Montenegro fortsatte samarbejdet med EUAA inden for rammerne af den fælles køreplan for 2021, hvis levetid er blevet forlænget, indtil den næste er vedtaget. Behovsvurderingen for den anden køreplan fandt sted i foråret 2024. Det intensive samarbejde mellem Montenegro og EUAA har allerede givet betydelige resultater gennem gennemførelsen af køreplanen og menes at have styrket Montenegros asylsystem.

Med hensyn til det videre arbejde på asylområdet arbejder Montenegro på at oprette et system til elektronisk identifikation og registrering af migranter gennem projektet "Individuel foranstaltning til styrkelse af kapaciteten hos integreret grænseforvaltning i Montenegro", der finansieres af EU og gennemføres af IOM.

4. Samarbejde om sikkerhed

Montenegro fortsatte med at samarbejde aktivt med INTERPOL, Europol, Cepol og EU's medlemsstater. Inden for internationalt politisamarbejde med Europol var der med indsatsen i 2023 fokus på bekæmpelse af grænseoverskridende kokainhandel, organiserede kriminelle grupper, herunder grov kriminalitet og korruption. I 2023 deltog Montenegro i 54 operationelle aktioner i 10 EMPACT-operationelle handlingsplaner. Den regelmæssige udveksling af oplysninger med Europol gennem SIENA fortsatte. En forbindelsesofficer fra Montenegro har været udsendt til Europol's hovedkvarter siden 2015.

Med henblik på at udvikle analytiske data og efterretninger om smuglernetværk er der oprettet en gruppe til bekæmpelse af menneskesmugling og grænseoverskridende kriminalitet under grænsepolitiets afdeling for efterretningsanliggender og risikoanalyse. I 2023 indledte grænsepolitiet operationelle efterforskningsforanstaltninger i samarbejde med de kompetente anklagere og kriminalpolitiet, hvilket førte til, at der blev indledt flere nye SIENA-sager med henblik på at efterforske grupper af migrantsmuglere, der opererer på Montenegros område.

Montenegro fortsætter med at gennemføre foranstaltningerne i gennemførelsesordningen mellem EU og Montenegro vedrørende den fælles handlingsplan om terrorbekæmpelse for Vestbalkan.

I november 2023 blev der undertegnet en ajourført bilateral aftale mellem Montenegro og EU om gennemførelsen af den fælles handlingsplan for partnerne på Vestbalkan til bekæmpelse af terrorisme. Montenegro fortsætter gennemførelsen af fælles aktiviteter sammen med enkelte partnere i Vestbalkan for at bekæmpe terrorisme.

Montenegro fortsatte sit samarbejde med EUDA inden for rammerne af IPA8-projektet.

5. Statsborgerskabsordninger for investorer

Som anført i den sjette rapport inden for rammerne af visumsuspensionsmekanismen blev Montenegros statsborgerskabsordninger for investorer ophævet den 31. december 2022, men de montenegrinske myndigheder har fortsat behandlingen af ansøgninger om statsborgerskab, der er indgivet inden udløbsdatoen.

Montenegro behandlede 423 ansøgninger i 2023 (vedrørende 423 ansøgere og 927 familiemedlemmer) og tildelte statsborgerskab til 701 personer. Af disse 701 personer har 396 statsborgerskab i Den Russiske Føderation og 65 i Folkerepublikken Kina. Der blev tildelt statsborgerskab til personer med statsborgerskab i andre visumpligtige tredjelande (Sydafrika, Tyrkiet, Libanon, Pakistan, Indien, Belarus, Filippinerne, Indonesien, Cambodja, Kasakhstan, Malaysia, Nigeria, Saudi-Arabien, Tunesien og Usbekistan). Montenegro oplyste, at for alle personer, der efterfølgende anses for at have fået montenegrinsk statsborgerskab, og som er opført på listen over personer, der er omfattet af internationale restriktive foranstaltninger, er regeringen fast besluttet på at indlede en procedure for fortabelse af montenegrinsk statsborgerskab ved lov.

Kommissionen vil fortsætte med at overvåge udviklingen i denne henseende, indtil alle ikkefærdigbehandlede ansøgninger er blevet behandlet.

6. Henstillinger

Montenegro har truffet foranstaltninger til at efterkomme Kommissionens tidligere henstillinger. Der er dog behov for yderligere fremskridt, og der skal gøres en indsats på følgende områder:

- a) tilpasning af Montenegros visumpolitik til EU's liste over visumpligtige lande. I afventning af fuld tilpasning bør der fra Montenegros side som en midlertidig minimumsforanstaltning indføres sikkerhedsforanstaltninger, herunder en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandssstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration, enten via operationelle og/eller administrative initiativer (f.eks. ved grænseovergangssteder) eller ved national lovgivning.
- b) sikring af, at verserende ansøgninger under den nyligt opsagte ordning for tildeling af statsborgerskab til investorer screenes og behandles i overensstemmelse med de højest mulige sikkerhedsstandarder, og at statsborgerskab, der tildeles via denne ordning til personer, der er omfattet af internationale restriktive foranstaltninger, tilbagekaldes.

NORDMAKEDONIEN

1. Tilpasning af visumpolitikken

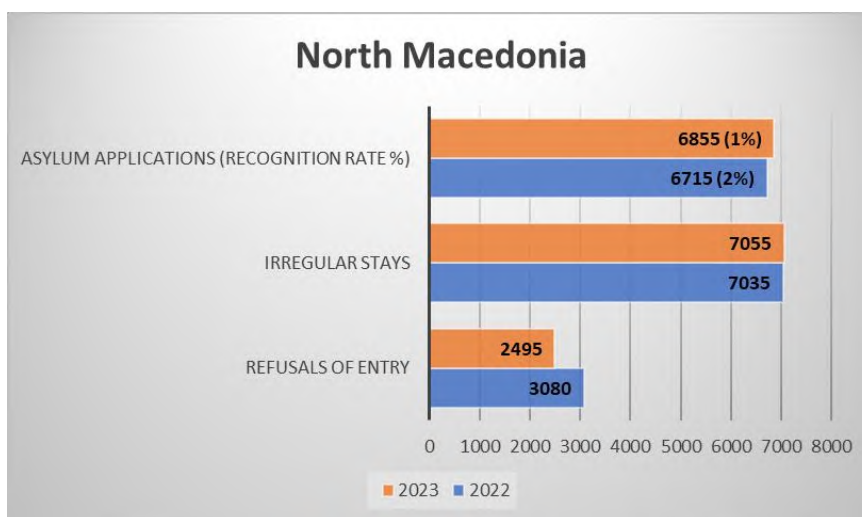
Der er stadig kun ét tredjeland, hvis statsborgere har visumfri indrejse i Nordmakedonien, men for hvis statsborgere der er visumpligt ved indrejse i EU, nemlig Tyrkiet. Denne situation ændrede sig ikke i forhold til den sjette rapport i henhold visumsuspensionsmekanismen. Alle andre foranstaltninger, der blev truffet i 2023 for at gøre fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken, er blevet opretholdt i 2024. Navnlig genindførte Nordmakedonien i januar 2023 visumpligt for statsborgere fra Botswana og Cuba. Afgørelsen om midlertidigt at tillade statsborgere fra Aserbajdsjan indrejse i Nordmakedonien uden visum udløb i marts 2023 og blev ikke forlænget.

2. Overvågning af tendenser inden for irregulær migration, ansøgninger om international beskyttelse, tilbagesendelser og tilbagetagelse

I 2023 steg antallet af ansøgninger om international beskyttelse i medlemsstaterne fra statsborgere fra Nordmakedonien med 2 %, idet der blev indgivet 6 855 ansøgninger i 2023 sammenlignet med 6 715 i 2022. Anerkendelsesprocenten var 1 % (sammenlignet med 2 % i 2022).

I 2023 blev der indberettet 12 irregulære grænsepassager foretaget af statsborgere fra Nordmakedonien på EU-plan sammenlignet med 9 i 2022. I 2023 forblev antallet af statsborgere fra Nordmakedonien med irregulært ophold stabilt i forhold til det foregående år, med 7 055 irregulære ophold i 2023 sammenlignet med 7 035 i 2022. Antallet af nægtelser af indrejse faldt med 19 % fra 3 080 nægtelser i 2022 til 2 495 i 2023.

Sidste år var der for første gang en faldende tendens i antallet af afgørelser om tilbagesendelse af nordmakedonske statsborgere (3 015 i 2023 sammenlignet med 3 150 i 2022, hvilket er et fald på 4 %), mens antallet af personer, der blev sendt tilbage, steg med 20,5 % (1 965 i 2023 sammenlignet med 1 630 i 2022). Medlemsstaterne berettede om et godt samarbejde om tilbagesendelse og tilbagetagelse, og tilbagesendelsesprocenten steg i 2023 til 65 % sammenlignet med 52 % i 2022.



Kilde: Eurostat.

3. Samarbejde om migration, grænseforvaltning og tilbagetagelse

Efter statusaftalen fra 2022 er samarbejdet om grænseforvaltning mellem Nordmakedonien og Frontex på et højt niveau uden ændringer i indberetningsperioden (Frontex-medarbejdere blev udsendt til

Nordmakedonien i 2023 efter aftalen). Statusaftalen gennemføres uden problemer gennem realiseringen af Frontex' fælles operation Nordmakedonien. Der er også regelmæssig deltagelse i andre af Frontex' fælles operationer samt i fælles aktionsdage.

Generelt berettede medlemsstaterne om et godt samarbejde om grænseforvaltning og tilbagetagelse, selv om resultaterne ved landgrænserne kan forbedres, og tilbagetagelsen kan forbedres både med hensyn til resultater og timing.

I 2023 har medlemsstaterne ikke krævet yderligere bistand fra Frontex til identifikation og erhvervelse af rejsedokumenter. Dette kan være en indikation på, at de relevante aspekter af tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Nordmakedonien gennemføres på en effektiv måde. Efter lanceringen af Frontex' årlige opfordring til partnerinstitutioner på Vestbalkan om at deltage i møder i Frontex-forvaltede landearbejdsgrupper som observatører, fik Nordmakedonien observatørstatus i landearbejdsgruppen vedrørende Algeriet, Bangladesh, Marokko og Irak.

Tredje generation af den køreplan for samarbejde, der er aftalt mellem EUAA og Nordmakedonien for perioden 2023-2025, er på plads og er fortsat et vigtigt redskab til at styrke asyl- og modtagelsessystemet.

I oktober 2024 tilsluttede Nordmakedonien sig Det Europæiske Migrationsnetværk (netværket af EU-migrations- og asylekspertter) som observatørland.

4. Samarbejde om sikkerhed

Samarbejdet og udvekslingen af oplysninger med Europol er godt og blev øget i 2023. En forbindelsesofficer fra Nordmakedonien har været udsendt til Europol siden 2015. Nordmakedoniens retshåndhævende myndigheder giver oplysninger om beslaglagte våben og anholdte mistænkte, og de giver feedback, når de anmodes herom i forbindelse med operationelle aktiviteter. Nordmakedonien deltager også i EMPACT.

I 2023 blev der registreret en betydelig stigning i den regelmæssige udveksling af oplysninger om kriminelle områder mellem Nordmakedonien og Europol i forhold til 2022. Udvekslingen af oplysninger gennem SIENA og CT SIENA steg også (sidstnævnte med 38 % i forhold til 2022). Nordmakedonien deltog fortsat i Europolis analytiske projekter, der blev iværksat i de foregående år, og tilsluttede sig yderligere tre projekter mellem 2023 og 2024.

I den nuværende periode deltog Nordmakedoniens forbindelsesofficer ved Europol aktivt i ugentlige møder vedrørende bekæmpelse af terrorisme.

Nordmakedonien fortsatte sit samarbejde med EUDA i forbindelse med IPA8-projektet.

5. Statsborgerskabsordninger for investorer

Nordmakedoniens lov om statsborgerskab giver mulighed for erhvervelse af statsborgerskab uden forudgående bopælskrav for personer med en "særlig økonomisk interesse" for landet. Der blev ikke foretaget ændringer af denne lov i 2023 og 2024. I 2023 blev der ikke truffet afgørelse om ansøgninger om statsborgerskab af særlig økonomisk interesse, hvorimod der blev indgivet fem ansøgninger, hvis behandling i gang. Kommissionen gentager, at gennemførelsen af denne lov ikke bør medføre en systematisk tildeling af statsborgerskab til gengæld for investeringer, da dette kan bruges til at omgå proceduren for visum til kortvarigt ophold samt den tilbundsgående vurdering af de individuelle migrations- og sikkerhedsrisici, som den indebærer, hvilket således kan påvirke den visumfri ordning.

6. Henstillinger

Nordmakedonien har truffet foranstaltninger til at efterkomme de fleste af Kommissionens tidligere henstillinger. Der er dog behov for yderligere fremskridt, og der skal gøres en indsats på følgende områder:

- a) færdiggørelse af den fulde tilpasning af Nordmakedoniens visumpolitik til EU's liste over visumpligtige lande. I afventning af fuld tilpasning bør der fra Nordmakedoniens side som en midlertidig minimumsforanstaltning indføres en strengere screening af tredjelandstatsborgere, der indrejser visumfrit, enten via operationelle og/eller administrative initiativer (f.eks. ved grænseovergangssteder) eller ved national lovgivning
- b) sikring af, at ansøgninger om statsborgerskab i henhold til loven om "særlige økonomiske interesser" behandles med grundig baggrundskontrol af ansøgere, og undgåelse af, at systematisk erhvervelse af statsborgerskab af særlig økonomisk interesse muliggøres.

SERBIEN

1. Tilpasning af visumpolitikken

Serbien har en visumfri ordning med 16 lande, der er opført på EU's liste over visumpligtige lande: Armenien, Aserbajdsjan, Bahrain, Belarus, Kina, Indonesien, Jamaica, Kirgisistan, Kuwait, Kasakhstan, Mongoliet, Oman, Qatar, Rusland, Surinam og Tyrkiet.

I et forsøg på bedre at tilpasse sin visumpolitik til EU's besluttede Serbien mellem oktober 2022 og april 2023 at indføre en fuldstændig visumordning for statsborgere i Bolivia, Burundi, Guinea-Bissau, Cuba, Indien og Tunesien.

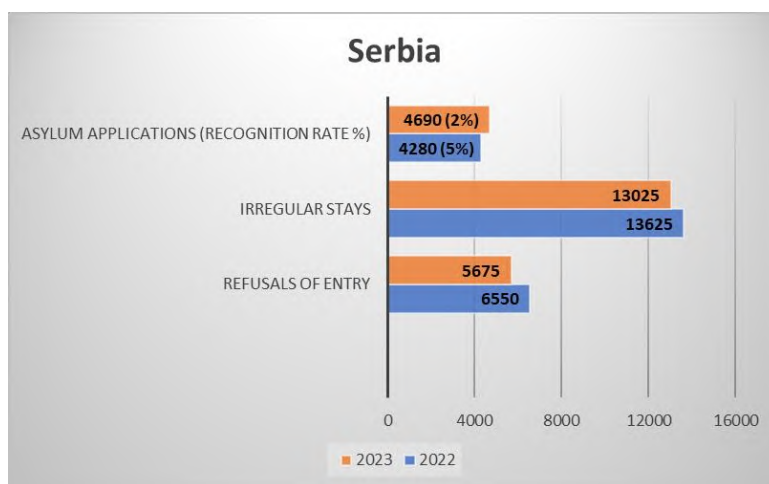
I november 2023 vedtog Serbien en "plan for harmonisering af visumordningen med EU's visumpolitik", hvori det præciseres, at tilpasningen vedrørende lande, der er visumpligtige i EU, vil finde sted et år eller seks måneder før Serbiens tiltrædelse af EU. Da den manglende tilpasning af visumpolitikken ikke desto mindre bidrager til en øget risiko for irregulær migration til EU ad Vestbalkanruten, forventer Kommissionen, at Serbien gør hurtigere fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken. Som led i sin reformdagsorden i forbindelse med vækstplanen har Serbien forpligtet sig til yderligere at tilpasse sig EU's liste over visumpligtige lande. I afventning af fuld tilpasning forventes der fra Serbiens side som en midlertidig minimumsforanstaltning en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandsstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration.

2. Overvågning af tendenser inden for irregulær migration, ansøgninger om international beskyttelse, tilbagesendelser og tilbagetagelse

I 2023 blev der indgivet 4 690 ansøgninger om international beskyttelse af serbiske statsborgere i medlemsstaterne, hvilket er en stigning på 9,5 % i forhold til 2022 (4 280), hvilket fastholder tendensen fra de foregående år. Anerkendelsesprocenten faldt fra 5 % i 2022 til 2 % i 2023.

Serbiske statsborgeres ulovlige passage af EU's ydre grænser faldt med 34 % fra 32 i 2022 til 21 i 2023. Antallet af serbiske statsborgere med irregulært ophold i medlemsstaterne fortsatte den nedadgående tendens med 13 025 personer i 2023 sammenlignet med 13 625 i 2022 (et fald på 4 %). I 2023 viste antallet af serbiske statsborgere, der blev nægtet indrejse, samme tendens og faldt med 13 % (6 550 i 2022 sammenlignet med 5 675 i 2023).

Antallet af afgørelser om tilbagesendelse af serbiske statsborgere steg med 4 % (5 835 i 2023 sammenlignet med 5 630 i 2022). Tilsvarende steg antallet af personer, der blev sendt tilbage, med 5 % (3 505 i 2023 sammenlignet med 3 245 i 2022), og tilbagesendelsesprocenten steg fra 58 % i 2022 til 60 % i 2023.



Kilde: Eurostat.

3. Samarbejde om migration, grænseforvaltning og tilbagetagelse

Serbien fortsatte med at engagere sig positivt i gennemførelsen af EU's handlingsplan for Vestbalkan. I 2023 fortsatte Serbien med at gennemføre en ny strategi for integreret grænseforvaltning for perioden 2022-2027 og en handlingsplan for 2022-2024. Serbiens bestræbelser på at sikre sine grænser og bekæmpe migrantsmuglere via særlige politioperationer siden oktober 2023 har haft en bred afskrækkende virkning i hele regionen, hvilket i øjeblikket afbøder presset og påvirker migrationsruterne. Der er konstateret et skift i retning af Bosnien-Hercegovina-Kroatien-korridoren, hovedsagelig på grund af vanskelighederne med at rejse gennem Serbien og den gradvise tilpasning af smuglernes operationer til de nye faktiske forhold på stedet.

Serbien fortsatte samarbejdet om migration og grænseforvaltning med Frontex på grundlag af en samarbejdsaftale og en statusaftale. Sidstnævnte gør det muligt at indsætte medarbejdere fra Det Europæiske Grænse- og Kystvagts stående korps med udøvende beføjelser via fælles operationer. En ny statusaftale blev undertegnet den 25. juni 2024. Frontex har en forbindelsesofficer i Beograd med et regionalt mandat, der omfatter Serbien, Bosnien-Hercegovina og Montenegro. Frontex og de deltagende EU-medlemsstater fortsatte udsendelsen af medarbejdere fra det stående korps til serbiske landgrænseafsnit med Bulgarien og Ungarn.

Serbien fortsatte samarbejdet med EUAA. Den relevante "køreplan" blev forlænget for året 2023 som grundlag for samarbejdet med EUAA. Den tredje køreplan for samarbejde for perioden 2024-2026 er blevet udarbejdet, og dens endelige godkendelse afventer.

I marts 2023 tilsluttede Serbien sig Det Europæiske Migrationsnetværk (netværket af EU-migrations- og asyleksperter) som observatørland.

Serbien fortsatte samarbejdet med EU-medlemsstaterne om migration og grænseforvaltning på grundlag af bilaterale/multilaterale aftaler. Eksempler på samarbejde omfattede udstyr/teknisk bistand, udveksling af oplysninger/statistikker (herunder rapporter om falske dokumenter og grænseoverskridende kriminalitet), risikoanalyse, fælles grænsepatruljer (1 342 sådanne patruljer med Bulgarien, Kroatien, Ungarn og Rumænien), uddannelseskurser osv. I 2023 blev det trilaterale initiativ mellem Serbien, Østrig og Ungarn (baseret på en aftale fra november 2022) iværksat for at styrke kontrollen ved Serbiens grænse til Nordmakedonien med oprettelsen af en fælles taskforce bestående af østrigsk, ungarsk og serbisk personale og ved at samle det udstyr, der stilles til rådighed af de tre

lande.

Med hensyn til tilbagetagelse berettede Frontex og EU's medlemsstater om et generelt godt samarbejde med Serbien. Med hensyn til tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere (de fleste af dem statsborgere i Afghanistan, Marokko og Syrien) blev kun halvdelen af de anmodninger, som EU's medlemsstater havde fremsat (1 090 ud af 2 198), accepteret af de serbiske myndigheder.

4. Samarbejde om sikkerhed

Serbien fortsatte sit tætte samarbejde med Europol, især inden for større forbrydelser, organiseret kriminalitet og bekæmpelse af terrorisme. Serbien har fortsat en forbindelsesofficer i Europols hovedkvarter. Det operationelle samarbejde med EU's medlemsstater, der koordineres af Europol, var intenst, herunder via fælles efterforskningshold og særlige multinationale taskforcer, f.eks. den operationelle taskforce RAPAX, der beskæftiger sig med bekæmpelse af menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse mellem Europa og Latinamerika.

Serbien fortsatte sin deltagelse i EMPACT. En vigtig del af samarbejdet med Europol omfatter regelmæssig informationsudveksling via SIENA. Det serbiske politi fortsatte også med at levere oplysninger til Europols databaser og analyseprojekter. Antallet af serbiske bidrag steg i 2023 med 10 % i forhold til 2022.

Serbiens samarbejde med Cepol var meget intenst i 2023, både gennem uddannelse og udveksling af personale, med fokus på cyberkriminalitet, kryptovalutaer, falske nyheder/desinformation og digitale færdigheder for politipersonale.

Eurojust og Serbien har fortsat deres tætte samarbejde i straffesager, navnlig gennem den serbiske forbindelsesanklager. Serbien deltog også i fælles efterforskningshold støttet af Eurojust.

Serbien fortsatte det tætte samarbejde om sikkerhed med INTERPOL. Samarbejdet med EU's nabomedlemsstater, navnlig Kroatien og Rumænien, var intenst med hensyn til alvorlig kriminalitet i grænseområder, herunder migrantsmugling og smugling af narkotika, våben og ammunition.

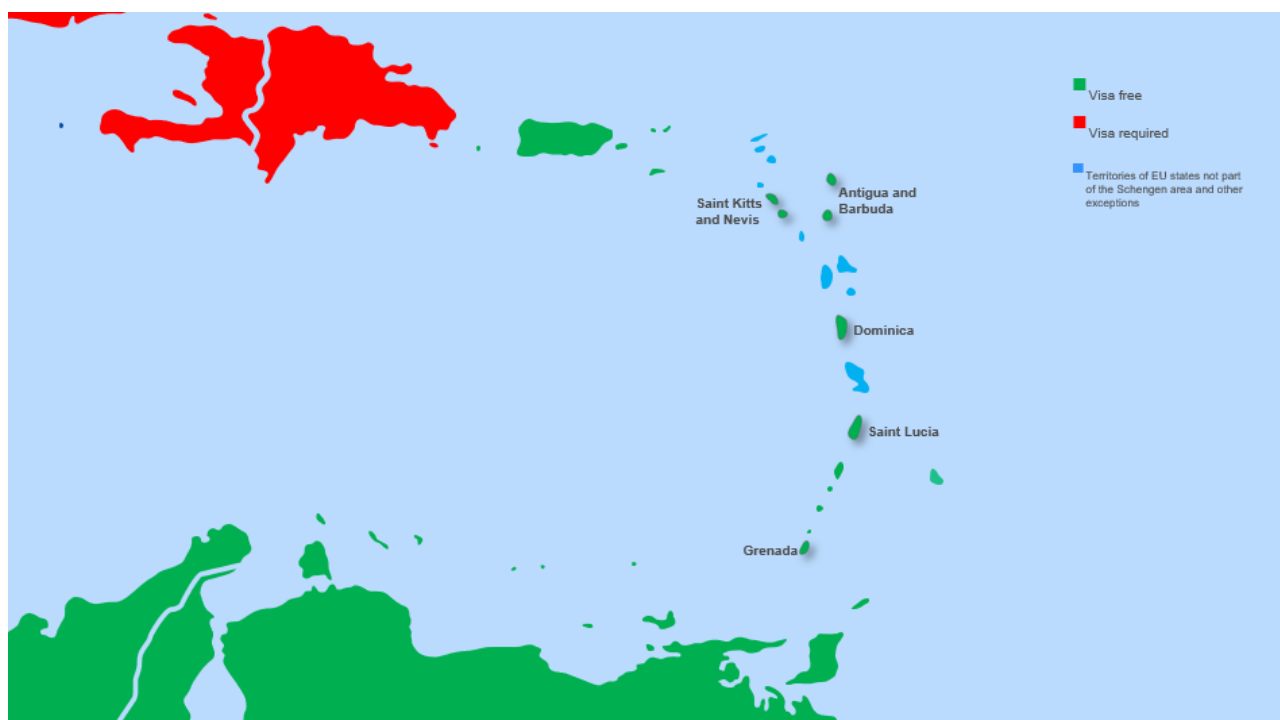
Serbien fortsatte sit samarbejde med EUDA på grundlag af en samarbejdsaftale fra 2020 samt i forbindelse med IPA8 II-projektet.

5. Henstillinger

Serbien har truffet foranstaltninger til at efterkomme Kommissionens tidligere henstillinger. Der er dog behov for yderligere fremskridt, og der skal gøres en indsats på følgende områder:

- a) tilpasning af Serbiens visumpolitik til EU's liste over visumpligtige lande. Indtil der er sket en fuld tilpasning, bør der fra Serbiens side som en midlertidig minimumsforanstaltning indføres en strengere screening af visumfri indrejse af tredjelandstatsborgere, navnlig fra lande, der udgør en risiko for sikkerheden eller irregulær migration, via operationelle og/eller administrative initiativer (f.eks. ved grænseovergangssteder)
- b) fuld gennemførelse af bestemmelsen om tredjelandstatsborgere i tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Serbien.

II. ØSTCARIBIEN



Siden 2020 har Kommissionen samarbejdet med de fem visumfrie østcaribiske lande, der har statsborgerskabsordninger for investorer (**Antigua og Barbuda, Dominica, Grenada, Saint Kitts og Nevis og Saint Lucia**) for at indhente relevante oplysninger og data om disse ordninger.

Alle fem lande har forskellige statsborgerskabsordninger for investorer, som hovedsagelig består i enten direkte bidrag til statsbudgettet eller investeringer i store infrastruktur-, forsynings- eller ejendomsprojekter. Den første mulighed er normalt billigere, mens muligheden vedrørende fast ejendom normalt er dyrere. Processen for at ansøge om statsborgerskab og den due diligence- og sikkerhedsscreening, der anvendes, er ens i de fem lande og har fem hovedtrin:

- 1) Autoriserede markedsføringsagenter har til opgave at finde interesserede investorer i tredjelande.
- 2) Interesserede investorer indgiver deres ansøgninger gennem autoriserede lokale agenter, som indsender ansøgningerne og dokumentationen til enheden for statsborgerskab gennem investering.
- 3) Der gennemføres en trelagsundersøgelse af midlernes oprindelse (af bankerne), af ansøgernes identitet, sikkerhed og omdømmeprofil (af internationale due diligence-virksomheder) og af sikkerheds- og indvandringsrisiciene (af det fælles regionale kommunikationscenter hos CARICOM's gennemførelsesagentur for kriminalitet og sikkerhed).
- 4) På grundlag af ovennævnte kontroller godkender eller afslår enheden for statsborgerskab gennem investering ansøgningen.
- 5) For godkendte ansøgninger træffes den endelige afgørelse om tildeling af statsborgerskab af den kompetente minister.

Som fremlagt i den sjette rapport om visumsuspensionsmekanismen fra oktober 2023 er der flere elementer fra Kommissionens vurdering, som tyder på, at de fem landes screenings- og kontrolprocedurer muligvis ikke er tilstrækkeligt grundige til at sikre afslag på ansøgninger fra

personer, der kan udgøre en potentiel sikkerhedsrisiko for EU, når de har erhvervet statsborgerskab i disse lande og dermed visumfri adgang til EU.

Ingen af de fem lande kræver bopæl eller endda fysisk tilstedeværelse i landet, før der gives statsborgerskab.³² Dette betyder, at biometrien for godkendte ansøgere ikke registreres. Desuden giver alle fem lande i forskelligt omfang godkendte ansøgere mulighed for at ændre deres navn efter at have opnået statsborgerskab gennem investering. I Antigua og Barbuda og Dominica er det tilladt fra fem år efter opnåelse af statsborgerskab. I Grenada er dette tilfældet efter et år. Det gamle navn bevares dog i passet under overskriften "observationer".

Siden offentliggørelsen af den sjette rapport er **antallet af succesfulde ansøgere hvad angår alle landes ordninger fortsat med at stige, mens antallet af afslag forbliver relativt lavt**, på trods af en stigende tendens i nogle lande. Nedenstående tabel indeholder de data, som de fem lande har fremsendt til Kommissionen³³.

	Antigua og Barbuda	Dominica	Grenada	Saint Kitts og Nevis	Saint Lucia
Modtagne ansøgninger i alt	3 719 (2014-2022) 685 (2023) 739 (2024 indtil 30/6)	13 161 (2015-2022) 4 068 i 2023 2 981 i 2024 (indtil 30/6)	3 151 (2014-2022) 1 251 (2022) 2 297 (2023) 138 (2024 indtil 31/7)	17 668 (2015-2022) 1 987 (2023) 98 (2024 indtil 30/6)	2 013 (2015-2022) 4 076 (2023) 1 226 (2024 indtil 30/4)
Afslag	157 (2014-2022) 24 (2023) 23 (2024)	420 (2019-2022) 210 (2023) 180 (2023)	204 (2015-2022) 59 (2023) 34 (2024)	532 (2015-2022) 207 (2023) 4 (2024)	70 (2015-2022) 28 (2023) 81 (2024)
Udstedte pas i alt	7 205 (2014-2022) 1 191 (2023) 198 (2024 til 30/6)	34 596 (2018-2022, <i>data vedrørende 2022 er ved at blive verificeret</i>) 9 539 (2023)	6 479 (2014-2022) 2023-2024: Ikke relevant	35 577 (2015-2022) 2023-2024: Ikke relevant	Ikke relevant

³² Antigua og Barbuda har indført en forpligtelse til at besøge landet inden for tre år efter, at statsborgerskabet er givet, og andre lande overvejer at indføre en lignende forpligtelse.

³³ Datasættet er ikke fuldstændigt og indeholder en række uoverensstemmelser. Det samlede antal ansøgninger er ofte lavere end det samlede antal udstedte pas, fordi ansøgninger kan omfatte mere end én person (f.eks. tæller en vellykket ansøgning for en familie på fire som én ansøgning, men fire udstedte pas).

		5 484 (2024 indtil 30/6)			
--	--	-----------------------------	--	--	--

De ansøgere, som opnår statsborgerskab, omfatter for størstedelens vedkommende fortsat **statsborgere, der ellers ville skulle have visum for at indrejse i EU**. De vigtigste nationaliteter hvad angår tildelte statsborgerskaber i 2023-2024 omfatter ifølge de modtagne oplysninger bl.a. Iran (1 918), Kina (1 099), Syrien (747), Irak (425), Nigeria (308) og Libanon (149).³⁴ Efter den russiske aggression mod Ukraine har alle fem lande suspenderet behandlingen af ansøgninger fra russiske og belarusiske statsborgere. I 2023 havde Grenada imidlertid stadig et betydeligt antal (ca. 2 300) verserende ansøgninger fra russiske statsborgere, som er blevet behandlet i 2024³⁵.

Efter offentliggørelsen af den sjette rapport **har Kommissionen fortsat samarbejdet med de fem lande, både på politisk og teknisk plan**. Den 12. januar 2024 afholdt Kommissionen et møde på højt plan med premierministrene fra de fem lande, hvilket blev efterfulgt af en teknisk undersøgelsesmission fra Kommissionens tjenestegrene til regionen i januar 2024 og skriftlig udveksling af oplysninger.

Besøget og de ajourførte oplysninger, der blev modtaget, bekræftede de fleste af de vigtigste betænkeligheder, der blev givet udtryk for i den sjette rapport, nemlig at **statsborgerskabsordningerne for investorer ikke kan være forbundet med en sikkerhedsrisiko på nul**, samt disse ordningers økonomiske og politiske betydning for de fem lande.

Samtidig har alle fem lande i de seneste måneder vist en øget bevidsthed om behovet for at styrke deres due diligence- og sikkerhedsscreeningsystemer og åbenhed over for væsentlige forbedringer med støtte fra deres internationale partnere. Navnlig underskrev de fem lande i de første måneder af 2024 et **aftalememorandum, der fastlægger en ramme for samarbejde med henblik på at styrke sikkerheden i deres ordninger**. I overensstemmelse med memorandummet besluttede de fem lande at harmonisere minimumsinvesteringsgebyret til 200 000 USD. For Antigua og Barbuda, Dominica, Grenada og Saint Lucia udgjorde dette en stigning på 100 % (fra en tidligere tærskel på 100 000 USD). Memorandummet indeholdt også et tilsagn om at udveksle oplysninger om ansøgere, gennemføre øgede gennemsigtighedsforanstaltninger, oprette en regional reguleringsmyndighed, styrke deres rammer for sikkerhedsscreening og fastsætte fælles standarder for agenter, markedsføring og fremme af ordninger.

Kommissionen vil fortsat arbejde tæt sammen med de fem østcaribiske lande og vurdere gennemførelsen af ovennævnte reformer i henhold til den gældende retlige ramme i visumforordningens artikel 8, stk. 2, litra d), der indeholder bestemmelser om aktivering af visumsuspensionsmekanismen i tilfælde af en øget risiko for eller overhængende trussel mod medlemsstaternes offentlige orden eller indre sikkerhed. Når den reviderede visumsuspensionsmekanisme er vedtaget, vil Kommissionen tilpasse sin vurdering på grundlag af de nye regler. Under alle omstændigheder vil Kommissionens vurdering fortsat tage behørigt hensyn til

³⁴ Det er værd at bemærke, at tallene pr. tredjeland i denne sætning er baseret på data indsendt af de østcaribiske lande vedrørende de fem største nationaliteter med hensyn til godkendte ansøgninger. Det er derfor muligt, at de faktiske tal pr. tredjeland er lidt højere end dem, der er oplyst på grundlag af denne dataindsamling (dvs. at nogle af disse nationaliteter måske ikke er blandt de fem største i et eller flere østcaribiske lande). Alle de indberettede ansøgninger fra iranske statsborgere er kun blevet behandlet af Dominica.

³⁵ Grenada meddelte Kommissionen, at der pr. 16.9.2024 var 87 russiske ansøgninger, der afventede behandling.

de overordnede forbindelser mellem EU og de pågældende tredjelande samt den overordnede politiske kontekst.

III. LATINAMERIKA



I visummeddelelsen fra maj 2023³⁶ var en af de største fremhævede udfordringer det stigende antal **asylansøgninger indgivet af tredjelandstatsborgere, der er fritaget for visumpligt**. Asylansøgninger fra statsborgere fra visumfrie lande har ofte en **lav anerkendelsesprocent** og skaber dermed en betydelig byrde for medlemsstaternes asylsystemer: Ca. 20 % (mere end 1,2 millioner) af de asylansøgninger, der blev indgivet i EU mellem 2015 og 2023, blev indgivet af tredjelandstatsborgere, der indrejste visumfrit i EU. Dette sker på et tidspunkt, hvor visse medlemsstaters modtagelseskapacitet er på sit yderste i betragtning af multikrisesituationen på den geopolitiske front og navnlig behovet for at integrere det store antal personer med midlertidig beskyttelse, der har søgt tilflugt i EU på grund af Ruslands igangværende angrebskrig mod Ukraine, og de fortsatte irregulære ankomster af migranter fra andre dele af verden.

Ud over de lande i EU's naboskabsområde, der regelmæssigt er omfattet af rapporter om visumsuspensionsmekanismen, har nogle EU-medlemsstater i de seneste år oplevet en stigende

³⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om overvågningen af EU's visumfrie rejseordninger (COM(2023) 297 final).

tendens i antallet af asylansøgere fra de visumfrie lande i Latinamerika, som det fremgår af nedenstående tabeller. Mellem 2015 og første kvartal af 2024 er antallet af asylansøgninger indgivet af statsborgere fra de visumfrie lande i den latinamerikanske region steget betydeligt, hvilket har ført til en situation, hvor de udgør **halvdelen af de samlede asylansøgninger fra tredjelandstatsborgere, der rejser visumfrit (ca. 600 000 ud af ca. 1,2 millioner)**.

Tabel 1 – Førstegangsyasylansøgninger 2015-januar-juli 2024 – Kilde: Eurostat

Land	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Januar-juli 2024
Costa Rica	10	5	15	20	60	40	20	80	115	120
El Salvador	555	1 765	2 965	5 040	9 070	4 230	1 830	3 580	2 880	1 540
Guatemala	20	40	85	230	620	500	265	440	545	260
Honduras	220	475	1 325	2 770	7 245	5 670	2 360	3 260	4 030	1 580
Mexico	75	50	80	125	200	160	135	260	335	195
Nicaragua	45	65	165	1 890	6 530	3 900	1 365	2 780	3 235	1 545
Panama	5	5	10	15	55	50	60	125	170	85
Argentina	15	20	35	100	340	450	325	810	1 475	985
Brasilien	90	205	290	670	1 605	1 650	795	1 555	1 775	1 245
Chile	35	50	50	105	225	300	195	370	600	385
Colombia	270	1 050	3 935	10 045	31 850	29 055	13 140	42 420	62 015	31 845
Paraguay	15	15	30	80	375	370	250	740	1 085	735
Peru	145	150	550	1 515	6 810	6 140	3 055	12 685	23 035	16 135
Uruguay	0	10	20	30	110	170	140	110	200	110
Venezuela	775	4 690	12 985	22 195	44 770	30 325	17 380	50 050	67 085	41 740
I ALT	2 275	8 595	22 540	44 830	109 865	83 010	41 315	119 265	168 580	98 505

Land	År	Nægtelse af indrejse	Irregulære ophold	Førstegangssylansøgninger	Anerkendelsesprocent ³⁷
Argentina	2022	350	1 110	810	2 %
	2023	335	1 285	1 475	4 %
Brasilien	2022	2 825	4 565	1 555	8 %
	2023	2 380	4 990	1 775	9 %
Chile	2022	180	620	370	5 %
	2023	210	700	600	4 %
Colombia	2022	3600	9 800	42 420	6 %
	2023	3 655	14 260	62 015	6 %
Costa Rica	2022	20	75	80	0 %
	2023	20	85	115	11 %
El Salvador	2022	165	650	3 580	31 %
	2023	130	720	2 880	31 %
Guatemala	2022	115	285	440	17 %
	2023	105	260	545	32 %
Honduras	2022	515	2 405	3 260	17 %
	2023	475	2490	4 030	23 %
Mexico	2022	190	695	260	12 %
	2023	235	730	335	18 %
Nicaragua	2022	425	1 325	2 780	25 %
	2023	370	1080	3 235	52 %
Panama	2022	25	35	125	14 %
	2023	25	40	170	6 %
Paraguay	2022	725	1 265	740	5 %
	2023	460	1 800	1 085	3 %
Peru	2022	1 155	3 650	12 685	5 %
	2023	990	4 755	23 035	5 %
Uruguay	2022	30	190	110	3 %

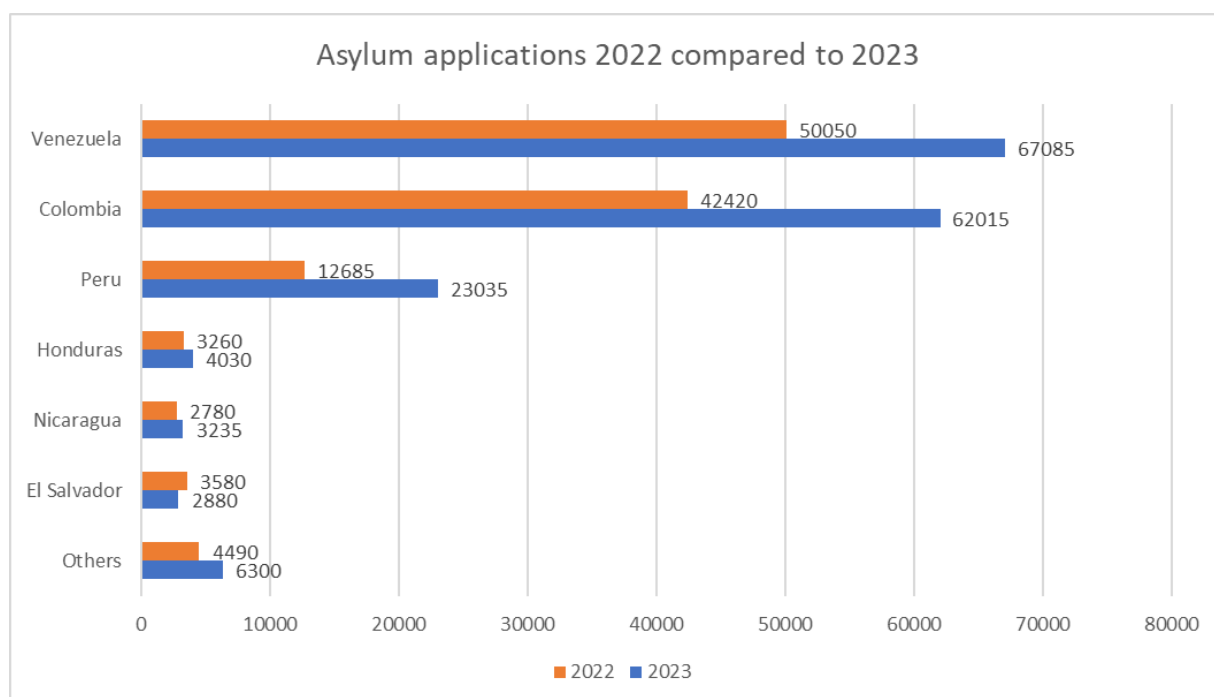
37

Anerkendelsesprocenten omfatter EU-regulerede former for beskyttelse (flygtningestatus og subsidiær beskyttelse) og udelukker nationale beskyttelsesformer (humanitære årsager). Den beregnes ved at dividere antallet af positive afgørelser ved første instans (tildeling af flygtningestatus eller subsidiær beskyttelse) med det samlede antal afgørelser.

	2023	25	220	200	5 %
Venezuela	2022	250	2 000	50 050	4 %
	2023	405	2 175	67 085	3 % ³⁸
I ALT/GENNEMSIT	2022	10 555	28 670	119 265	10 %
	2023	9 835	35 590	168 580	14 %

I 2023 var der **168 580 ansøgninger** indgivet af statsborgere fra de 15 berørte lande sammenlignet med 119 265 ansøgninger i 2022. Dette udgør en **stigning på over 40 % på et år**.

Selv om der har været asylansøgninger fra statsborgere fra alle de femten lande i regionen, der har visumfritagelse, har Venezuela, Colombia og Peru det højeste antal og stigende tendenser, efterfulgt af Honduras, Nicaragua og El Salvador. De øvrige lande har et lavere antal og en mindre markant stigende tendens og giver derfor i øjeblikket ikke anledning til særlige betænkeligheder³⁹.



Kilde: Eurostat

Hvad angår **Venezuela**, er antallet af ansøgninger om international beskyttelse fra venezuelanske statsborgere i medlemsstaterne i de seneste tre år støt stigende med mere end 50 000 ansøgninger om året. Der blev indgivet 69 540 ansøgninger i 2023 sammenlignet med 52 075 ansøgninger i 2022. Kommissionen anerkender, at disse tendenser hænger sammen med den nuværende politiske og økonomiske situation i Venezuela, og minder om EU's tilsagn om sammen med sine internationale partnere at støtte en fredelig, demokratisk og inklusiv venezuelansk ledet løsning for at bringe krisen i landet til ophør.

³⁸ I 2023 resulterede 91 % af afgørelserne i første instans i tildeling af national humanitær status til venezuelanske ansøgere (72 % i 2022).

³⁹ Selv om Brasilien har nogle af de højeste antal i regionen med hensyn til nægtelse af indrejse og irregulært ophold, bør dette ses i forhold til landets større befolkning.

Hvad angår **Colombia**, indgav colombianske statsborgere i 2023 63 310 ansøgninger om international beskyttelse i medlemsstaterne, hvilket er en stigning på 46 % i forhold til 2022 (43 370). Kommissionen anerkender, at disse tendenser også hænger sammen med, at Colombia huser næsten tre millioner flygtninge og migranter fra Venezuela. Som anført i den fælles meddelelse vil EU fortsat støtte Colombia og regionen i håndteringen af denne migrationskrise.

Hvad angår **Peru**, var der en kraftig stigning på 81 % i antallet af ansøgninger om international beskyttelse indgivet i medlemsstaterne mellem 2022 og 2023, med 23 280 ansøgninger indgivet i 2023 sammenlignet med 12 880 i 2022.

Hvad angår **Honduras**, var der i 2023 4 065 ansøgninger om international beskyttelse i medlemsstaterne sammenlignet med 3 335 i 2022, hvilket svarer til en stigning på 18 %.

Hvad angår **Nicaragua**, var der i 2023 3 340 ansøgninger om international beskyttelse i medlemsstaterne sammenlignet med 2 855 i 2022, hvilket svarer til en stigning på 15 %.

Hvad angår **El Salvador**, var der i 2023 3 060 ansøgninger om international beskyttelse i medlemsstaterne sammenlignet med 3 770 i 2022, hvilket svarer til et fald på 19 %.

For at sikre visumfritagelsens bæredygtighed bør visumfri rejse udelukkende anvendes til kortvarige ophold. Kommissionens tjenestegrene vil i samarbejde med EU-Udenrigstjenesten indgå i en dialog med de mest berørte lande i regionen for at udveksle oplysninger og bedste praksis, støtte myndighedernes bestræbelser på at gennemføre passende grænsekontrol ved udrejse, oplysningskampagner om rettigheder og forpligtelser i henhold til de visumfrie ordninger og andre passende foranstaltninger til at tackle de underliggende årsager til det store antal asylansøgninger. Kommissionen vil overvåge gennemførelsen af ovennævnte foranstaltninger og indvirkningen på antallet af irregulære ophold og asylansøgninger i henhold til den gældende retlige ramme i visumforordningens artikel 8, stk. 2, litra a) og b), der indeholder bestemmelser om aktivering af visumsuspensionsmekanismen i tilfælde af en betydelig stigning i irregulær migration eller grundløse asylansøgninger.

Med hensyn til længerevarende ophold bør de to parter intensivere samarbejdet om lovlige migrationsveje og fremme gensidigt fordelagtige mobilitetsordninger, som anført i den fælles meddelelse om en ny dagsorden for forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien.

KONKLUSION

Medlemsstaterne beretter om et generelt tæt samarbejde med alle partnere i EU's naboskabsområde om både migration og sikkerhed. Flere af disse partnere skal fortsat arbejde med at løse problemet med grundløse asylansøgninger, og alle bør fortsætte med at gøre fremskridt med tilpasningen af visumpolitikken for at forebygge risikoen for, at tredjelandstatsborgere indrejser visumfrit på deres område og derefter rejser ulovligt videre mod EU.

For EU's nabolande er opfølgningen på afslutningen af visumliberaliseringsprocessen fortsat et effektivt redskab til at støtte reformer og styrke samarbejdet med EU om migration, grænseforvaltning og sikkerhed. Det er Kommissionens opfattelse, at Albanien, Bosnien-Hercegovina, Moldova, Montenegro, Nordmakedonien og Serbien har truffet foranstaltninger til at efterkomme en række af henstillingerne i den sjette rapport inden for rammerne af visumsuspensionsmekanismen. For så vidt angår Ukraine og Kosovo, hvis statsborgere opnåede visumfritagelse for mindre end syv år siden, og for hvilke det stadig er nødvendigt at rapportere om opfyldelsen af visumliberaliseringskravene, er det Kommissionens opfattelse, at disse krav fortsat er opfyldt. Begge parter er imidlertid nødt til at træffe yderligere foranstaltninger for at efterkomme Kommissionens henstillinger. For så vidt angår Georgien, hvis statsborgere også opnåede visumfritagelse for mindre end syv år siden, og for hvilket det stadig er nødvendigt at rapportere om opfyldelsen af visumliberaliseringskravene, er det Kommissionens opfattelse, at landet for fortsat at opfylde alle benchmarks for visumliberalisering og undgå en eventuel aktivering af suspensionsmekanismen er nødt til at træffe yderligere hasteforanstaltninger for at efterkomme Kommissionens henstillinger, navnlig på området beskyttelse af grundlæggende rettigheder.

Den tætte overvågning af denne proces vil fortsætte, herunder gennem møder mellem højtstående embedsmænd og de regelmæssige møder i underudvalget for retfærdighed, frihed og sikkerhed. Overvågningen af spørgsmål vedrørende visumliberaliseringskravene vil også fortsat blive behandlet i Kommissionens årlige udvidelsesrapporter.

Kommissionen vil også fortsat samarbejde med de visumfrie lande i det østlige Caribien, der anvender statsborgerskabsordninger for investorer, med henblik på at forebygge eventuelle sikkerhedsrisici for EU og dets medlemsstater, og med de berørte latinamerikanske lande for at forhindre, at visumfri indrejse anvendes til at indgive grundløse asylansøgninger.