



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 21. joulukuuta 2022  
(OR. en)

16325/22

ECOFIN 1373  
FIN 1382  
COEST 938  
RELEX 1768  
NIS 41  
UEM 359

## SAATE

---

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. joulukuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2022) 9702 final
Asia:	KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS, annettu 19.12.2022, monipuolisen varainhankintastrategian mukaisia lainanotto- ja velanhoitotoimia koskevan kehyksen vahvistamisesta vuodeksi 2023

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2022) 9702 final.

---

Liite: C(2022) 9702 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 19.12.2022  
C(2022) 9702 final

**KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,**

**annettu 19.12.2022,**

**monipuolisen varainhankintastrategian mukaisia lainanotto- ja velanhoitotoimia  
koskevan kehyksen vahvistamisesta vuodeksi 2023**

# KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu 19.12.2022,

## monipuolisen varainhankintastrategian mukaisia lainanotto- ja velanhoitotoimia koskevan kehyksen vahvistamisesta vuodeksi 2023

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>1</sup> ja erityisesti sen 220 a artiklan,

ottaa huomioon Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta 14 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053<sup>2</sup> ja erityisesti sen 5 artiklan 1 kohdan a alakohdan,

ottaa huomioon välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus) 14 päivänä joulukuuta 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2463<sup>3</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 1 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komission täytäntöönpanopäätöksen C(2022) 9700<sup>4</sup> 3 artiklassa säädetään lainanottoa koskevan puitepäätöksen hyväksymisestä. Puitepäätöksessä asetetaan lainanotto- ja velanhoitotoimille enimmäismäärät, jotka pannaan täytäntöön asetuksen 2018/1046 220 a artiklalla perustetulla monipuolisella varainhankintastrategialla, joka kattaa yhden kalenterivuoden. Tämän perusteella on tarpeen hyväksyä lainanottopuitepäätös vuodeksi 2023.
- (2) Täytäntöönpanopäätöksessä C(2022) 9700 vahvistetaan monipuolinen varainhankintastrategia, jota käytetään varojen hankkimisessa rahoitusapuohjelmille ja päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 5 artiklan 1 kohdan nojalla toteutettavassa lainanotossa. Täytäntöönpanopäätöksessä todetaan, että monipuolisen varainhankintastrategian mukaisiin lainanottoinstrumentteihin on sisällyttävä pitkäaikaisia joukkolainoja ja lyhytaikaista varainhankintaa EU:n velkasitoumusten tai luottojärjestelyjen muodossa. Lainanottoimet on tarkoitus toteuttaa huutokauppojen,

<sup>1</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>2</sup> EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

<sup>3</sup> EUVL L 322, 16.12.2022, s. 1.

<sup>4</sup> Komission täytäntöönpanopäätös C(2022) 9700 monipuolisen varainhankintastrategian mukaisten EU:n lainanotto- ja velanhallintatoimien ja niihin liittyvien lainanantotoimien hallinto- ja täytäntöönpanojärjestelyistä.

syndikoitujen transaktioiden ja suunnattujen osakeantien muodossa riippuen siitä, mikä näistä on toimen koko ja luonne huomioon ottaen kaikkein sopivin vaihtoehto.

- (3) Lainanotto- ja velanhoitotoimille on vahvistettava enimmäismäärät, jotta komissio voi toteuttaa lainanotto- ja velanhoitotoimia. Lainanotto- ja velanhoitotoimille on vahvistettava enimmäismäärät, jotta pitkäaikaisen ja lyhytaikaisen varainhankinnan määrälle voidaan asettaa selkeät rajat. Erityisesti on tarpeen varmistaa, että toteutettavien toimien volyymi on linjassa asianomaisten ohjelmien puitteissa suunniteltujen maksujen kanssa. Tämä on tärkeää sellaisten tilanteiden ehkäisemiseksi, joissa ei ole käytettävissä varoja maksujen suorittamiseksi oikea-aikaisesti tai joissa kertyy liian suuret määrät rahoitusta kauan ennen maksujen suorittamista.
- (4) Sen vuoksi on tarpeen asettaa vaihteluväli pitkäaikaisen ja lyhytaikaisen varainhankinnan enimmäismäärille ja vahvistaa unionin pitkäaikaisen varainhankinnan keskimääräinen maturiteetti sekä enimmäismäärä liikkeeseenlaskua kohti.
- (5) Varainhankintatarpeet olisi ajan mittaan täytettävä laskemalla liikkeeseen pitkäaikaisia varainhankintavälineitä. Pitkäaikaisen varainhankinnan enimmäismäärän olisi vuonna 2023 perustuttava määriin, jotka ohjelman tulojen ja menojen hyväksyjät ovat ilmoittaneet budjettipäätökselle täytäntöönpanopäätöksen C(2022) 9700 5 artiklan 3 kohtaa noudattaen. Tässä päätöksessä vahvistetut enimmäismäärät perustuvat päätöksen hyväksymishetkellä käytettävissä olleisiin tuoreimpiin tietoihin.
- (6) Varainhankintatarpeet perustuvat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/241<sup>5</sup> perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen mukaiseen maksuaikatauluun. Lisäksi asetuksessa (EU) 2022/2463 annetaan EU:lle lupa maksaa Ukrainalle vuonna 2023 enintään 18 miljardia euroa erittäin edullisina lainoina. EU hankkii tämän määrän, joka sisältyy vuoden 2023 varainhankintatarpeisiin, laskemalla liikkeeseen velkaa.
- (7) Vuonna 2023 varat, jotka on tarkoitettu jäsenvaltioille elpymis- ja palautumistukivälineestä suoritettavia maksuja varten, vahvistetaan kansallisissa suunnitelmassa asetettujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista koskevien arviointien pohjalta. NextGenerationEU-välineestä jäsenvaltioille suoritettavien elpymis- ja palautumistukivälineen maksujen tarkat määrät ja tarkka maksuaikataulu eivät sen vuoksi ole täysin ennakoitavissa. Tämän seurauksena maksujen jakautumiseen vuonna 2023 liittyy jonkin verran epävarmuutta, ja tämä saattaa myös vaikuttaa maksujen arvioituun vuotuisen kokonaismäärään.
- (8) Komissio ehdotti 18 päivänä toukokuuta 2022 elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen muuttamista niin, että otetaan käyttöön REPowerEU-luvut, joilla Euroopan riippuvuus Venäjän fossiilisista polttoaineista pyritään asteittain poistamaan. Elpymis- ja palautumistukivälineen lainoina vuonna 2023 jaettavia määriä voidaan sen vuoksi korottaa, jotta jäsenvaltioille voidaan maksaa lainoja REPowerEU-aloitteen mukaisiin energialähteiden monipuolistamisinvestointeihin, mukaan lukien mahdollinen maksujen ennakorahoitus. Lainsäädäntövallan käyttäjä on ohjelman hyväksymisessä loppusuoralla tätä päätöstä hyväksyttäessä. Elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen lopullisen muutetun version seurauksena myös elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksiin ja lainoihin saatetaan REPowerEU-aloitteen yhteydessä tarvita ennakorahoitusta, mikä luo tässä päätöksessä säädettyjen varainhankintatarpeiden lisäksi uusia tarpeita. Sen vuoksi

---

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

tässä päätöksessä vahvistettuja enimmäismääriä saattaa olla tarpeen muuttaa REPowerEU-aloitteen seurauksena muutetun elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen ja siitä mahdollisesti aiheutuvien varainhankintatarpeiden perusteella.

- (9) Tältä pohjalta on aiheellista vahvistaa pitkäaikaisen varainhankinnan määräksi enintään 170 miljardia euroa. Se vastaa tämänhetkisiä ennusteita määristä, jotka jäsenvaltioille maksetaan elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa varten, NextGenerationEU-välineen rahoitusta, joka on kohdennettu neuvoston asetuksen (EU) 2020/2094<sup>6</sup> mukaisesti unionin politiikkoihin sekä Ukrainalle asetuksen (EU) 2022/2463 nojalla annettavaa tukea, josta on äskettäin sovittu. Koska Ukrainalle suoritettavan maksun ehtona on muun muassa lainajärjestelysopimuksen voimaantulo, on aiheellista väliaikaisesti keskeyttää vastaavan määrän maksaminen.
- (10) Pitkäaikaisten joukkolainojen liikkeeseenlaskun lisäksi täytäntöönpanopäätöksessä C(2022) 9700 säädetään myös lyhytaikaisen varainhankinnan liikkeeseenlaskusta, jotta voidaan tarjota joustoa EU:n varainhankintakapasiteetin hallintaan.
- (11) Lyhytaikainen varainhankinta olisi järjestettävä niin, että sillä voi olla merkittävä rooli varovaisessa likviditeetinhallinnassa, jonka avulla komissio voi täyttää kaikki maksusitoumukset oikea-aikaisesti ja kustannustehokkaasti. Lyhytaikaisten arvopaperien liikkeeseenlaskun ja vakuudellisiin ja vakuudettomiin rahamarkkinavälineisiin osallistumisen tulisi myös olla houkutteleva tilapäinen vaihtoehto pitkäaikaisen varainhankinnan operaatioille silloin, kun markkinaolosuhteet eivät tue joukkolainojen liikkeeseenlaskua. Lyhytaikaisen varainhankinnan enimmäismäärässä olisi otettava huomioon sen likviditeetipuskurin koko, joka on tarpeen sujuvan ja jatkuvan maksuvalmiuden varmistamiseksi. Kun lähtökohdaksi otetaan likviditeettitarpeiden varovainen arviointi, jonka mukaan tarpeet saattavat olla varainhankinnan alkuvaiheessa suuremmat, lyhytaikaisen varainhankinnan enimmäismääräksi olisi vahvistettava 60 miljardia euroa. Tässä on otettu huomioon myös epäsuotuisien markkinaolosuhteiden skenaario.
- (12) Täytäntöönpanopäätöksessä C(2022) 9700 edellytetään, että komissio vahvistaa enimmäismäärän kunkin liikkeeseenlaskun osalta siten, että se vastaa keskittymäriskiä erääntymishetkellä. Enimmäismäärä on tarpeen sen varmistamiseksi, että liian suuri määrä velkaa ei erääntyisi yhtä aikaa tiettyinä tulevana ajankohtana, sillä tämä heikentäisi unionin talousarvion kykyä maksaa velka takaisin. Kyseessä on näin ollen tärkeä tekijä suunniteltaessa EU:n velkojen sujuvaa ja vakaata takaisinmaksua. Jotta voidaan parantaa komission pitkäaikaisen varainhankinnan operaatioiden vastaanottoa, enimmäismaturiteetin olisi oltava kunkin liikkeeseenlaskun osalta riittävän pitkä, jotta voidaan tukea unionin velkapapereiden likviditeettiä. Tämä puolestaan vähentää liikkeeseenlaskun kustannuksia houkuttelemalla enemmän sijoittajia.
- (13) Sen vuoksi on aiheellista edelleen vahvistaa kunkin liikkeeseenlaskun enimmäismääräksi 20 miljardia euroa riittävän varovaisen skenaarion pohjalta, jotta voidaan kerätä yhteensä 170 miljardia euroa.
- (14) Pitkäaikaisen varainhankinnan keskimääräisellä enimmäismaturiteetilla olisi sijoittajien kysynnän houkuttelemiseksi varmistettava riittävä joustavuus monipuolisen varainhankintastrategian piiriin kuuluvien ohjelmien täytäntöönpanossa, samalla kun

---

<sup>6</sup> Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

otetaan huomioon rajat, joissa talousarviosta on kapasiteettia kattaa ehdollisia velkoja. Kun otetaan huomioon tämänhetkiset markkinaolosuhteet, sijoittajien kiinnostus eri maturiteetteihin ja talousarvion kapasiteetti, pitkäaikaisen varainhankinnan keskimääräinen enimmäismaturiteetti liikkeeseenlaskun yhteydessä olisi asetettava 17 vuodeksi. Valittu 17 vuoden enimmäismaturiteetti vastaa riittävän varovaista skenaariota, jossa laskettaisiin liikkeeseen useita EU:n viitelainoja ja niille vahvistettaisiin pidempiaikaiset maturiteetit, jotta enintään 170 miljardia euroa voidaan laskea liikkeeseen siten, että kunkin liikkeeseenlaskun enimmäismäärä on 20 miljardia euroa,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

*1 artikla*

1. Komissio toteuttaa 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana lainanottoimia seuraavissa rajoissa:
  - a) pitkäaikainen varainhankinta, jonka enimmäismäärä on 170 miljardia euroa, josta 18 miljardiin euroon sovelletaan väliaikaista keskeytystä;  
kun Ukrainan kanssa asetuksen (EU) 2022/2463 nojalla tehty lainajärjestelysopimus tulee voimaan, keskeytys kumotaan kyseisen lainasopimuksen rahoitusta vastaavan määrän osalta; ja
  - b) lyhytaikainen varainhankinta, jonka enimmäismäärä on 60 miljardia euroa.
2. Pitkäaikaisen varainhankinnan enimmäismäärä liikkeeseenlaskua kohti on 20 miljardia euroa.
3. Pitkäaikaisen varainhankinnan keskimääräinen enimmäismaturiteetti on 17 vuotta.
4. Liikkeessä olevien omien instrumenttien enimmäismäärä, joka voidaan pitää hallussa omaan lukuun ja jota voidaan käyttää vakuudellisiin rahamarkkinatransaktioihin ja/tai EU:n joukkolainojen jälkimarkkinoiden tukemiseen, on vuonna 2023 nolla.

*2 artikla*

Tätä päätöstä sovelletaan komission täytäntöönpanopäätöksen C(2022) 9700 voimaantulopäivästä.

Tehty Brysselissä 19.12.2022

*Komission puolesta  
Johannes HAHN  
Komission jäsen*