



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Δεκεμβρίου 2022  
(OR. en)

16325/22

ECOFIN 1373  
FIN 1382  
COEST 938  
RELEX 1768  
NIS 41  
UEM 359

#### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	20 Δεκεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	C(2022) 9702 final
Θέμα:	ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 19.12.2022 σχετικά με τον καθορισμό του πλαισίου για τις δανειοληπτικές πράξεις και τις πράξεις διαχείρισης χρέους της ΕΕ το 2023 βάσει της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2022) 9702 final.

---

σνημμ.: C(2022) 9702 final



Βρυξέλλες, 19.12.2022  
C(2022) 9702 final

## **ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**της 19.12.2022**

**σχετικά με τον καθορισμό του πλαισίου για τις δανειοληπτικές πράξεις και τις πράξεις διαχείρισης χρέους της ΕΕ το 2023 βάσει της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης**

## ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 19.12.2022

**σχετικά με τον καθορισμό του πλαισίου για τις δανειοληπτικές πράξεις και τις πράξεις διαχείρισης χρέους της ΕΕ το 2023 βάσει της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012<sup>1</sup>, και ιδίως το άρθρο 220α,

Έχοντας υπόψη την απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ<sup>2</sup>, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο α),

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/2463 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Δεκεμβρίου 2022 σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023 (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +)<sup>3</sup>, και ιδίως το άρθρο 14 παράγραφος 1,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το άρθρο 3 της εκτελεστικής απόφασης C(2022) 9700<sup>4</sup> της Επιτροπής προβλέπει την έκδοση απόφασης-πλαίσιο δανειοληψίας η οποία καθορίζει τα ανώτατα όρια για τις δανειοληπτικές πράξεις και τις πράξεις διαχείρισης χρέους, όπως εφαρμόζονται μέσω της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης που θεσπίζεται σύμφωνα με το άρθρο 220α του κανονισμού 2018/1046, οι οποίες πρέπει να καλύπτουν περίοδο ενός ημερολογιακού έτους. Σε αυτή τη βάση, είναι απαραίτητο να εκδοθεί απόφαση-πλαίσιο δανειοληψίας για το 2023.

<sup>1</sup> ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.

<sup>2</sup> ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1.

<sup>3</sup> ΕΕ L 322 της 16.12.2022, σ. 1.

<sup>4</sup> Εκτελεστική απόφαση C(2022) 9700 της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό των ρυθμίσεων για τη διαχείριση και την υλοποίηση δανειοληπτικών πράξεων και πράξεων διαχείρισης χρέους της ΕΕ στο πλαίσιο της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης καθώς και συναφών δανειοδοτικών πράξεων.

- (2) Η εκτελεστική απόφαση C(2022) 9700 θεσπίζει διαφοροποιημένη στρατηγική χρηματοδότησης ως μέσο χρηματοδότησης των προγραμμάτων χρηματοδοτικής συνδρομής και των δανείων που εγκρίνονται βάσει του άρθρου 5 παράγραφος 1 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053. Προβλέπει ότι τα δανειοληπτικά μέσα στο πλαίσιο της διαφοροποιημένης στρατηγικής χρηματοδότησης πρέπει να περιλαμβάνουν συνδυασμό μακροπρόθεσμων ομολόγων και βραχυπρόθεσμης χρηματοδότησης με τη μορφή γραμματίων της ΕΕ ή πιστωτικών ορίων. Στο εξής, οι δανειοληπτικές πράξεις θα οργανώνονται ως δημοπρασίες, κοινοπρακτικές συναλλαγές, ιδιωτικές τοποθετήσεις ανάλογα με την καταλληλότερη μορφή λαμβανομένων υπόψη του μεγέθους και της φύσης της πράξης.
- (3) Είναι αναγκαίο να καθοριστούν ανώτατα όρια για τις δανειοληπτικές πράξεις και τις πράξεις διαχείρισης χρέους, ώστε η Επιτροπή να είναι σε θέση να υλοποιεί δανειοληπτικές πράξεις και πράξεις διαχείρισης χρέους. Είναι αναγκαίο να καθοριστούν όρια για τις δανειοληπτικές πράξεις προκειμένου να οριοθετηθεί σαφώς το ποσό της μακροπρόθεσμης και βραχυπρόθεσμης χρηματοδότησης. Ειδικότερα, είναι απαραίτητο να διασφαλιστεί ότι ο όγκος των πράξεων που πρόκειται να διενεργηθούν ευθυγραμμίζεται με τις προγραμματισμένες εκταμιεύσεις στο πλαίσιο των συναφών προγραμμάτων. Αυτό είναι σημαντικό για να αποφευχθούν καταστάσεις στις οποίες δεν υπάρχουν διαθέσιμα κονδύλια για την έγκαιρη πραγματοποίηση εκταμιεύσεων ή καταστάσεις στις οποίες συσσωρεύονται μεγάλα ποσά υπέρμετρης χρηματοδότησης πολύ πριν από τις εκταμιεύσεις.
- (4) Συνεπώς, είναι αναγκαίο να οριστεί ένα φάσμα για τα μέγιστα ποσά μακροπρόθεσμης και βραχυπρόθεσμης χρηματοδότησης, τη μέση ληκτότητα της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης της Ένωσης και ένα όριο για το ανά έκδοση ποσό.
- (5) Οι χρηματοδοτικές ανάγκες θα πρέπει, με την πάροδο του χρόνου, να καλυφθούν με την έκδοση μακροπρόθεσμων χρηματοδοτικών μέσων. Το μέγιστο ποσό μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης για το 2023 θα πρέπει να βασίζεται στα ποσά που κοινοποιούνται από τους διατάκτες του προγράμματος στη Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 3 της εκτελεστικής απόφασης C(2022) 9700. Τα μέγιστα ποσά που καθορίζονται στην παρούσα απόφαση αντικατοπτρίζουν τις πλέον πρόσφατες διαθέσιμες πληροφορίες κατά τη στιγμή της έκδοσης.
- (6) Οι χρηματοδοτικές ανάγκες υπαγορεύονται από το χρονοδιάγραμμα των εκταμιεύσεων στο πλαίσιο του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (στο εξής: ΜΑΑ) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>5</sup>. Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/2463 εξουσιοδοτεί την ΕΕ να εκταμιεύσει έως και 18 δισεκατομμύρια EUR υπό μορφή δανείων με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους στην Ουκρανία κατά τη διάρκεια του 2023. Η ΕΕ θα αντλήσει το ποσό αυτό, που περιλαμβάνεται στις ανάγκες χρηματοδότησης για το 2023, μέσω της έκδοσης τίτλων χρέους.
- (7) Το 2023, τα έσοδα που προορίζονται για εκταμίευση προς τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του ΜΑΑ θα καθοριστούν με βάση τις αξιολογήσεις της επίτευξης των οροσήμων και των στόχων που ορίζονται στα εθνικά σχέδια. Ως εκ τούτου, τα ακριβή ποσά και το ακριβές χρονοδιάγραμμα των εκταμιεύσεων στο πλαίσιο του ΜΑΑ που θα πραγματοποιηθούν από το NGEU προς τα κράτη μέλη δεν θα είναι πλήρως

<sup>5</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17).

προβλέψιμα. Αυτό θα οδηγήσει σε κάποια αβεβαιότητα όσον αφορά την κατανομή των εκταμιεύσεων το 2023 και θα μπορούσε να επηρεάσει το συνολικό ετήσιο προβλεπόμενο επίπεδο εκταμίευσης.

- (8) Στις 18 Μαΐου 2022, η Επιτροπή πρότεινε την τροποποίηση του κανονισμού ΜΑΑ ώστε να συμπεριληφθούν κεφάλαια για το REPowerEU με στόχο τη σταδιακή κατάργηση της εξάρτησης της Ευρώπης από τα ρωσικά ορυκτά καύσιμα. Ως εκ τούτου, τα ποσά που πρόκειται να κατανεμηθούν ως δάνεια του ΜΑΑ κατά τη διάρκεια του 2023 ενδέχεται να αυξηθούν ώστε να καταστεί δυνατή η εκταμίευση δανείων προς τα κράτη μέλη για επενδύσεις ενεργειακής διαφοροποίησης στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας REPowerEU, συμπεριλαμβανομένης της πιθανής προχρηματοδότησης των πληρωμών. Κατά τον χρόνο έκδοσης της παρούσας απόφασης το πρόγραμμα αυτό βρίσκεται στα τελικά στάδια έγκρισης από τη νομοθετική αρχή. Στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας REPowerEU, και με την επιφύλαξη της τελικής έκδοσης του κανονισμού ΜΑΑ όπως τροποποιήθηκε, οι επιχορηγήσεις και τα δάνεια του ΜΑΑ ενδέχεται να αποτελέσουν επίσης αντικείμενο προχρηματοδότησης, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν ανάγκες χρηματοδότησης επιπλέον εκείνων που προβλέπονται στην παρούσα απόφαση. Ως εκ τούτου, τα μέγιστα ποσά που καθορίζονται στην παρούσα απόφαση μπορεί να χρειαστεί να τροποποιηθούν ανάλογα με τον κανονισμό ΜΑΑ, όπως τροποποιήθηκε μετά την πρωτοβουλία REPowerEU, και τις πιθανές χρηματοδοτικές ανάγκες που απορρέουν από αυτόν.
- (9) Σε αυτή τη βάση, είναι σκόπιμο να καθοριστεί ότι το ποσό της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης θα έχει ύψος έως 170 δισεκατομμύρια EUR, το οποίο αντικατοπτρίζει τις τρέχουσες προβλέψεις για τα ποσά που θα εκταμιευθούν προς τα κράτη μέλη για την εφαρμογή του ΜΑΑ και την προγραμματισμένη χρηματοδότηση του NGEU σχετικά με τις πολιτικές της Ένωσης, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου<sup>6</sup> και την πρόσφατα συμφωνηθείσα στήριξη στην Ουκρανία βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2463. Δεδομένου ότι η εκταμίευση προς την Ουκρανία εξαρτάται, μεταξύ άλλων, από την έναρξη ισχύος συμφωνίας δανειακής διευκόλυνσης, είναι σκόπιμο να ανασταλεί προσωρινά το αντίστοιχο ποσό.
- (10) Εκτός από την έκδοση μακροπρόθεσμων ομολόγων, η εκτελεστική απόφαση C(2022) 9700 προβλέπει επίσης την έκδοση βραχυπρόθεσμης χρηματοδότησης προκειμένου να παρασχεθεί ευελιξία στη διαχείριση της χρηματοδοτικής ικανότητας της ΕΕ.
- (11) Η βραχυπρόθεσμη χρηματοδότηση θα πρέπει να ρυθμιστεί κατά τρόπο που να μπορεί να διαδραματίσει πολύτιμο ρόλο στην εφαρμογή συνετής διαχείρισης της ρευστότητας, επιτρέποντας στην Επιτροπή να εκπληρώσει όλες τις δεσμεύσεις εκταμίευσης έγκαιρα και με οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Η έκδοση βραχυπρόθεσμων τίτλων και η ικανότητα συμμετοχής σε εξασφαλισμένα και μη εξασφαλισμένα μέσα της χρηματαγοράς θα πρέπει επίσης, κατά περίπτωση, να παρέχουν ελκυστικό προσωρινό υποκατάστατο των πράξεων μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης όταν οι συνθήκες της αγοράς είναι λιγότερο ευνοϊκές για την έκδοση ομολόγων. Το μέγιστο εκκρεμές ποσό βραχυπρόθεσμης χρηματοδότησης θα πρέπει να βασίζεται στο μέγεθος του αναμενόμενου αποθέματος ρευστότητας που απαιτείται για τη διευκόλυνση της ομαλής και συνεχούς ικανότητας πραγματοποίησης όλων των πληρωμών. Βάσει συντηρητικής εκτίμησης των αναγκών ρευστότητας, οι οποίες κινδυνεύουν να είναι

<sup>6</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 23).

υψηλότερες στα αρχικά στάδια της χρηματοδότησης, θα πρέπει να καθοριστεί ανώτατο όριο βραχυπρόθεσμης χρηματοδότησης ύψους 60 δισεκατομμυρίων EUR, μεταξύ άλλων βάσει σεναρίου αντίξοων συνθηκών της αγοράς.

- (12) Η εκτελεστική απόφαση C(2022) 9700 απαιτεί από την Επιτροπή να καθορίσει το μέγιστο εκκρεμές ποσό ανά έκδοση που αντικατοπτρίζει τον κίνδυνο συγκέντρωσης κατά τη ληκτότητα. Το όριο αυτό είναι αναγκαίο για να αποφευχθεί η συγκέντρωση υπερβολικά μεγάλου χρέους που λήγει σε μια συγκεκριμένη χρονική στιγμή στο μέλλον, προκαλώντας πίεση στην ικανότητα του προϋπολογισμού της Ένωσης να αποπληρώσει το χρέος. Ως εκ τούτου, πρόκειται για σημαντική παράμετρο στον προγραμματισμό της ομαλής και σταθερής αποπληρωμής του χρέους του EU με την πάροδο του χρόνου. Ταυτόχρονα, προκειμένου να διευκολυνθεί η καλή υποδοχή των μακροπρόθεσμων χρηματοδοτικών πράξεων της Επιτροπής, η μέγιστη ληκτότητα ανά έκδοση θα πρέπει να είναι αρκετά υψηλή ώστε να ευνοεί τη ρευστότητα των χρεωστικών τίτλων της Ένωσης, γεγονός που οδηγεί σε έκδοση με χαμηλότερο πιθανό κόστος, προσελκύοντας το ενδιαφέρον περισσότερων επενδυτών.
- (13) Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να διατηρηθεί μέγιστο ποσό ανά έκδοση ύψους 20 δισεκατομμυρίων EUR, με βάση ένα επαρκώς συντηρητικό σενάριο για την άντληση του συνολικού ποσού των 170 δισεκατομμυρίων EUR.
- (14) Η μέγιστη μέση ληκτότητα της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης θα πρέπει να διασφαλίζει επαρκή ευελιξία κατά την υλοποίηση των προγραμμάτων που υπάγονται στη διαφοροποιημένη στρατηγική χρηματοδότησης, αφενός, για την προσέλκυση της ζήτησης από μέρους των επενδυτών και, αφετέρου, για την παράλληλη τήρηση των ορίων που συνδέονται με τις δημοσιονομικές ικανότητες για την υποστήριξη ενδεχόμενων υποχρεώσεων. Εάν ληφθούν υπόψη οι τρέχουσες συνθήκες της αγοράς, το ενδιαφέρον των επενδυτών για όλο το φάσμα των ληκτοτήτων και οι δημοσιονομικές ικανότητες, η μέγιστη μέση ληκτότητα της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης κατά την έκδοση θα πρέπει να οριστεί στα 17 έτη. Το ανώτατο όριο των 17 ετών αντικατοπτρίζει ένα επαρκώς συντηρητικό σενάριο σύμφωνα με το οποίο περισσότερα ομόλογα αναφοράς της ΕΕ θα δρομολογηθούν και θα προσφερθούν με μακροπρόθεσμες ληκτότητες, ώστε να εκδοθεί το μέγιστο ποσό των 170 δισεκατομμυρίων EUR, με μέγιστο εκκρεμές ποσό τα 20 δισεκατομμύρια EUR,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

*Άρθρο 1*

1. Από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως την 31η Δεκεμβρίου 2023, η Επιτροπή υλοποιεί δανειοληπτικές πράξεις εντός των ακόλουθων ορίων:
  - α) μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση, έως μέγιστο ποσό ύψους 170 δισεκατομμυρίων EUR, εκ των οποίων ποσό ύψους 18 δισεκατομμυρίων EUR αναστέλλεται προσωρινά.

Μόλις αρχίσει να ισχύει η συμφωνία δανειακής διευκόλυνσης που έχει συναφθεί με την Ουκρανία δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2463, η αναστολή αίρεται για τα ποσά που αντιστοιχούν στη χρηματοδότηση της εν λόγω δανειακής συμφωνίας· και
  - β) βραχυπρόθεσμη χρηματοδότηση, έως μέγιστο εκκρεμές ποσό ύψους 60 δισεκατομμυρίων EUR.
2. Το μέγιστο ποσό ανά έκδοση μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης ορίζεται σε 20 δισεκατομμύρια EUR.
3. Η μέγιστη μέση ληκτότητα της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης ορίζεται στα 17 έτη.
4. Το μέγιστο εκκρεμές ποσό ιδίων εκδόσεων που μπορεί να τηρείται για ίδιο λογαριασμό και μπορεί να χρησιμοποιηθεί για εξασφαλισμένες συναλλαγές χρηματαγοράς και/ή για τη στήριξη της δευτερογενούς αγοράς ομολόγων της ΕΕ είναι μηδενικό το 2023.

*Άρθρο 2*

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της εκτελεστικής απόφασης C(2022) 9700 της Επιτροπής.

Βρυξέλλες, 19.12.2022

*Για την Επιτροπή  
Johannes HAHN  
Μέλος της Επιτροπής*