



Europese Raad

Brussel, 30 augustus 2014
(OR. en)

EUCO 163/14

CO EUR 11
CONCL 4

BEGELEIDENDE NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijzondere bijeenkomst van de Europese Raad (30 augustus 2014) – Conclusies

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die door de Europese Raad op de in hoofde genoemde bijeenkomst zijn aangenomen.

I. DE VOLGENDE INSTITUTIONELE CYCLUS

1. In het licht van de door zijn voorzitter gehouden consultaties heeft de Europese Raad vandaag overeenkomstig de Verdragen de volgende besluiten aangenomen:
2. De Europese Raad heeft Donald Tusk gekozen tot voorzitter van de Europese Raad voor de periode van 1 december 2014 tot en met 31 mei 2017¹. De Europese Raad heeft de secretaris-generaal van de Raad verzocht de gekozen voorzitter van de Europese Raad tijdens de overgangsperiode bij te staan.
3. De Europese Raad heeft, met instemming van de verkozen voorzitter van de Commissie, Federica Mogherini benoemd tot hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid voor de periode die loopt van het einde van de ambtstermijn van de huidige Commissie tot en met 31 oktober 2019².
4. De Europese Raad heeft de Raad verzocht onverwijld, in onderlinge overeenstemming met de verkozen voorzitter van de Commissie, zijn goedkeuring te hechten aan de lijst van andere personen die de Raad voorstelt te benoemen tot lid van de Commissie.
5. De nieuwe Commissie zal door de Europese Raad worden benoemd na een stemming ter goedkeuring door het Europees Parlement over de voorzitter, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, en de andere leden van de Commissie als college.
6. De Europese Raad is ingenomen met het besluit van de staatshoofden en regeringsleiders van de verdragsluitende partijen bij het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie die de euro als munt hebben, om Donald Tusk te benoemen tot voorzitter van de Eurotop voor de periode van 1 december 2014 tot en met 31 mei 2017³.

¹ Besluit van de Europese Raad waarbij de voorzitter van de Europese Raad wordt gekozen (EUCO 144/14).

² Besluit van de Europese Raad houdende benoeming van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (EUCO 146/14).

³ Besluit van de staatshoofden en regeringsleiders van de verdragsluitende partijen bij het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie die de euro als munt hebben, betreffende de benoeming van de voorzitter van de Eurotop (doc. 11949/14).

II. ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN

7. Ondanks opmerkelijke verbeteringen in de omstandigheden op de financiële markten en de door de lidstaten geleverde structurele inspanningen baren de economie en de werkgelegenheid in Europa grote zorgen. De economische gegevens van de afgelopen weken bevestigen dat het herstel, vooral in de eurozone, broos is, de inflatie op een uitzonderlijk laag peil staat en de werkloosheid onaanvaardbaar hoog is. De Europese Raad herinnert in dit verband aan zijn conclusies van 27 juni 2014 over het Europees semester, en aan het feit dat hij een strategische agenda heeft goedgekeurd waarin sterk de nadruk ligt op banen, groei en concurrentievermogen. De Europese Raad verlangt dat snel voortgang wordt gemaakt met de uitvoering van de desbetreffende oriëntaties. Hij heeft de Raad daarom verzocht de sociaal-economische situatie te beoordelen en deze aangelegenheden onverwijld ter hand te nemen. Het stemt de Europese Raad voorts tevreden dat de Italiaanse regering voornemens is om, aansluitend op de conferenties van Berlijn en Parijs, in oktober een conferentie op het niveau van de staatshoofden en regeringsleiders te beleggen over werkgelegenheid, in het bijzonder werkgelegenheid voor jongeren. In het najaar zal de Europese Raad zich eveneens over de economische situatie buigen en zal een speciale Eurotop worden georganiseerd.

III. EXTERNE BETREKKINGEN

OEKRAÏNE

8. Onder verwijzing naar de verklaringen die de staatshoofden en regeringsleiders op 6 maart en 27 mei over Oekraïne hebben afgelegd, en naar zijn conclusies van 21 maart, 27 juni en 16 juli, blijft de Europese Raad uitermate bezorgd over de aanhoudende, steeds heviger wordende gevechten in het oosten van Oekraïne en blijft de illegale inlijving van de Krim ten sterkste veroordelen. Hij laakt de toenemende toestroom van strijders en wapens vanaf het grondgebied van de Russische Federatie in oostelijk Oekraïne, alsook de agressie door Russische strijdkrachten op Oekraïense bodem. Hij roept de Russische federatie op al haar militair materieel en militair personeel onverwijld uit het land terug te trekken. De Europese Unie herhaalt dat een duurzame politieke oplossing, berustend op eerbiediging van de soevereiniteit, de territoriale integriteit, de eenheid en de onafhankelijkheid van Oekraïne, dringend noodzakelijk is.

9. De Europese Raad benadrukt het belang dat hij hecht aan de onmiddellijke uitvoering van het vredesplan van president Porosjenko. De eerste stap moet bestaan in een onderling overeengekomen en houdbaar staakt-het-vuren, het herstel van de controle van Oekraïne over zijn grenzen, en het onmiddellijk stopzetten van de aanvoer van wapens, materieel en militair personeel vanuit de Russische Federatie in Oekraïne; ook moeten alle gijzelaars die in handen zijn van illegale gewapende groepen met spoed worden vrijgelaten, evenals de gevangenen die in de Russische Federatie worden vastgehouden. Daarnaast hernieuwt de Europese Raad zijn oproep om, als onderdeel van dat staakt-het-vuren, onverwijld veilige en onbelemmerde toegang te verlenen tot de plek waar MH17 is neergestort. De Europese Raad spreekt nogmaals zijn steun uit voor de waardevolle inspanningen van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa.
10. De trilaterale besprekingen die de Europese Unie, Oekraïne en de Russische Federatie zijn begonnen over praktische aspecten van de uitvoering van de associatieovereenkomst/DCFTA, alsook de besprekingen over energie, worden door de Europese Raad verwelkomd. De Europese Raad doet een beroep op alle partijen om het elan te behouden en binnen het afgesproken tijdsbestek tot tastbare resultaten te komen. Tevens doet de Europese Raad een beroep op alle partijen om een stabiel en veilig transport van energiebronnen en meer bepaald van gas, te ondersteunen en te faciliteren.
11. De Europese Raad roept alle partijen ertoe op het werk van de internationale humanitaire organisaties terstond te ondersteunen en te faciliteren, conform het internationaal humanitair recht en de internationale humanitaire beginselen. De humanitaire gevolgen van het conflict voor de burgerbevolking mogen niet worden aangewend voor politieke of militaire doeleinden. De EU roept alle contribuanten, waaronder de Russische Federatie, op de door de Verenigde Naties aangestuurde internationale hulpverlening te ondersteunen, met volledige erkenning van de rol van de Oekraïense regering als primaire hulpverlener.
12. De Europese Raad blijft de beperkende maatregelen van de Europese Unie aan voortgangsbewaking en beoordeling onderwerpen, en houdt zich gereed voor betekenisvolle verdere stappen, afhankelijk van de ontwikkelingen ter plaatse. Hij verzoekt de Commissie samen met de EDEO met spoed voorbereidingen te treffen, en binnen een week voorstellen ter bespreking voor te leggen. Hij verzoekt de Commissie om in haar voorstel een bepaling op te nemen op grond waarvan iedere persoon of entiteit die zich inlaat met de separatistische groeperingen in de regio Donbass op een lijst zal worden geplaatst.

13. De Europese Raad begroet de door de Commissie genomen uitzonderingsmaatregelen om de landbouw- en voedselmarkten van de Unie te stabiliseren en aldus het effect van de Russische invoerbeperkingen op bepaalde landbouwproducten in de Unie te verlichten. Hij verzoekt de Commissie de situatie in het oog te houden en de vaststelling van passende nadere maatregelen te overwegen.

IRAK/SYRIË

14. De Europese Unie is zeer ontzet over de verslechtering van de veiligheid en de humanitaire situatie in Irak en Syrië na de bezetting van gebiedsdelen door de "Islamitische Staat van Irak en de Levant (ISIL)". De Europese Raad spreekt zijn afschuw uit over en veroordeelt met kracht het blinde moorden en de mensenrechtenschendingen door deze en andere terroristische organisaties, in het bijzonder die welke worden begaan tegen christelijke en andere religieuze en etnische minderheden die deel moeten uitmaken van een nieuw, democratisch Irak, alsmede tegen de meest kwetsbare groepen. Degenen die zich aan deze misdaden schuldig maken zullen ter verantwoording worden geroepen. De Europese Raad benadrukt het belang van een gecoördineerd optreden van de landen in de regio tegen deze dreigingen. Hij maant alle Iraakse leiders aan om als politiek antwoord op de huidige crisis allereerst een waarachtig inclusieve regering te vormen en houdt zich gereed om de regering van Irak te steunen bij het uitvoeren van de noodzakelijke hervormingen.
15. De ISIL gedijt bij de instabiliteit in Syrië die is veroorzaakt door de genadeloze oorlog van het regime van Assad tegen de eigen bevolking. Voor een blijvende oplossing is dringend een politieke transitie in Syrië vereist.
16. De Europese Raad roept alle partijen bij het conflict in Syrië op, het mandaat van de Troepenmacht van de Verenigde Naties voor het toezicht op het troepenscheidingsakkoord te eerbiedigen en de veiligheid en bewegingsvrijheid van de VN-troepen, waaronder die uit EU-lidstaten, te garanderen, en veroordeelt de recente aanvallen op de Troepenmacht en het gevangen nemen van een aantal leden ervan.

17. De Europese Raad is ervan overtuigd dat de stichting van een islamitisch kalifaat in Irak en Syrië en de islamitisch-extremistische export van terrorisme die daaraan ten grondslag ligt, een directe bedreiging vormt voor de veiligheid van de Europese landen. De Europese Unie is vastbesloten de dreiging die van de ISIL en andere terroristische groepen in Irak en Syrië uitgaat, te helpen bedwingen, zoals in Resolutie 2170 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties wordt gevraagd. De Europese Raad prijst in dit verband de inspanningen van de VS en andere partners, alsook het initiatief om een internationale veiligheidsconferentie over Irak bijeen te roepen. Hij steunt het besluit van afzonderlijke lidstaten om militair materieel naar Irak, daaronder begrepen de Koerdische regionale autoriteiten, te sturen. Hij verzoekt de Raad te overwegen om de bestaande beperkende maatregelen effectiever in te zetten, met name teneinde ISIL de opbrengst van illegale verkoop van olie of andere hulpbronnen op internationale markten te ontfangen. De Europese Raad blijft tevens geïnteresseerd aan het verstrekken van humanitaire hulp aan de getroffen bevolking.

*

*

*

18. De Europese Raad is er sterk van overtuigd dat vastberaden moet worden opgetreden om de stromen buitenlandse strijders te stoppen. Hij verlangt dat versneld uitvoering wordt gegeven aan het pakket van maatregelen die de Unie sinds juni 2013 ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten is overeengekomen en die er in het bijzonder op gericht zijn radicalisering en extremisme te voorkomen, doeltreffender uitwisseling van informatie, ook met relevante derde landen, te bewerkstelligen, verdachte reisbewegingen te ontmoedigen, te traceren en te verstoren, en buitenlandse strijders op te sporen en te vervolgen. In dit verband wenst de Europese Raad dat de Raad en het Europees Parlement dit jaar nog de besprekingen over het EU-voorstel inzake persoonsgegevens van passagiers afronden.
- De Europese Raad benadrukt voorts dat nauwe samenwerking met derde landen geboden is, met het oog op een coherente aanpak, onder meer ter versterking van de grens- en luchtvaartbeveiliging en van de antiterrorismecapaciteit in de regio.
- De Europese Raad verzoekt de Raad de doeltreffendheid van de maatregelen te evalueren en in voorkomend geval aanvullende maatregelen voor te stellen. De Europese Raad zal tijdens zijn zitting van december op dit onderwerp terugkomen.

GAZA

19. De Europese Raad verwelkomt het akkoord betreffende een staakt-het-vuren dat onder auspiciën van de Egyptische autoriteiten tot stand is gekomen. Hij dringt er bij beide partijen op aan het integraal te eerbiedigen en de onderhandelingen voort te zetten die moeten leiden tot een fundamentele verbetering van de levensomstandigheden voor de Palestijnse bevolking in de Gazastrook, door het opheffen van de blokkade, en tot het beëindigen van de dreiging die voor Israël uitgaat van Hamas en andere militante groepen in Gaza. Internationale bewaking en toezicht zijn nodig om de volledige uitvoering van een algehele overeenkomst te ondersteunen. Alle terroristische groepen in Gaza moeten ontwapenen.
Het is daarom dringend nodig dat de Palestijnse consensusregering op de Westelijke Jordaanoever en in de Gazastrook haar volle verantwoordelijkheid kan laten gelden, ook wat beveiliging en burgerlijk bestuur betreft.
De Europese Raad blijft diep bezorgd omtrent de desastreuze humanitaire situatie in de Gazastrook. Hij eist onmiddellijke en onbelemmerde toegang voor humanitaire hulp overeenkomstig het internationaal recht.
20. De Europese Raad herhaalt dat de Europese Unie een bijdrage wil leveren tot een algehele, duurzame regeling, die de veiligheid, het welzijn en de welvaart van zowel de Palestijnen als de Israëli's ten goede komt.
21. Alleen een definitieve overeenkomst op basis van de tweestatenoplossing zal blijvende vrede en stabiliteit brengen. De Europese Raad spoort beide partijen dan ook aan de onderhandelingen in die optiek te hervatten. De Gazastrook zal deel uitmaken van een toekomstige Palestijnse staat.

LIBIË

22. De Europese Raad veroordeelt met kracht de escalatie van de gevechten in Libië, en met name de aanvallen op woongebieden, overheidsinstellingen, faciliteiten en kritieke infrastructuur.
23. Hij roept alle partijen in Libië op in te stemmen met een onmiddellijk staakt-het-vuren, een einde te maken aan het leed van de bevolking, en op constructieve wijze een inclusieve politieke dialoog aan te gaan. Hij geeft in dit verband zijn volle steun aan de inspanningen van de VN-missie in Libië.

24. De Europese Raad spoort voorts de buurlanden en de landen in de regio aan om mee te werken aan het onmiddellijk staken van de vijandelijkheden, en zich te onthouden van acties die de bestaande tegenstellingen kunnen verscherpen en de transitie naar een democratisch bestel kunnen ondermijnen.
25. De Europese Raad roept de interim-regering van Libië en het huis van afgevaardigden ertoe op met spoed een waarachtig inclusieve regering te vormen, die aan de noden van de Libische bevolking tegemoet kan komen. Hij spoort de grondwetgevende vergadering aan onverwijld verder te werken aan een grondwettekst die de rechten van alle Libiërs vastlegt en beschermt.

EBOLA

26. De Europese Raad spreekt zijn bezorgdheid uit over de crisis die is veroorzaakt door het ebolavirus in Afrika, en beklemtoont hoe belangrijk het is dat de gehele internationale gemeenschap de landen van de regio, de ngo's en de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) wezenlijke en gecoördineerde steun verleent om hen te helpen de ziekte zo spoedig en zo efficiënt mogelijk te bestrijden. Hij verwelkomt in dit verband het feit dat de Europese Unie en haar lidstaten aanvullende middelen hebben uitgetrokken, en nog meer geld en mankracht beschikbaar trachten te stellen om in het bijzonder te voldoen aan de grotere behoefte aan deskundigen op het terrein. De Europese Raad brengt hulde aan de humanitaire hulpverleners en de gezondheidswerkers in het getroffen gebied om hun inzet. Hij verzoekt alle landen met aandrang de instructies van de WGO op te volgen en, onder controle, ononderbroken vliegverbindingen naar en uit de betrokken landen toe te staan, zodat de steun efficiënt kan worden verleend en de economieën van de betrokken landen kunnen blijven functioneren. De Europese Raad doet een oproep om de coördinatie op EU-niveau van de door de lidstaten van de EU geleverde bijstand te intensiveren en verzoekt de Raad om een compleet EU-reactiekader ter bestrijding van deze crisis in te stellen.