



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 december 2022
(OR. en)

16296/22

AGRI 733
AGRILEG 205
WTO 236

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	20 december 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 728 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om erkännande av tredjeländer med avseende på likvärdighet rörande ekologiska produkter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 728 final.

Bilaga: COM(2022) 728 final



Bryssel den 20.12.2022
COM(2022) 728 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET
**om erkännande av tredjeländer med avseende på likvärdighet rörande ekologiska
produkter**

1. Inledning

Enligt EU:s nya lagstiftningsram om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter¹ som började tillämpas den 1 januari 2022 får en produkt som omfattas av förordning (EU) 2018/848 importeras från ett tredjeland i syfte att släppas ut på marknaden om ett av följande är tillämpligt²:

- Produkten överensstämmer med de relevanta bestämmelserna om mål och principer för ekologisk produktion samt med produktions- och märkningsreglerna i förordning (EU) 2018/848 och alla aktörer har kontrollerats av de kontrollmyndigheter eller kontrollorgan som har erkänts i enlighet med artikel 46 i den förordningen.
- Produkten kommer från ett tredjeland som inom ramen för ett handelsavtal enligt artikel 47 i förordning (EU) 2018/848 har erkänts ha ett produktionssystem som uppfyller samma mål och principer genom tillämpning av regler som säkerställer samma överensstämmelsenivå som unionens regler (likvärdighet).
- Produkten kommer från ett tredjeland som har erkänts som likvärdigt enligt artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007³.

Denna rapport handlar om läget vad gäller tillämpningen av artiklarna 47 och 48 i förordning (EU) 2018/848 i fråga om erkännandet av tredjeländer med avseende på likvärdighet, i enlighet med artikel 49 i den förordningen⁴.

Detaljerad information om import av ekologiska produkter från tredjeländer finns på https://agriculture.ec.europa.eu/cap-my-country/performance-agricultural-policy/studies-and-reports/market-analyses-and-briefs_en. Den totala importen av ekologiska jordbruksbaserade livsmedel i EU uppgick 2021 till 2,87 miljoner ton. De senaste tre åren har de totala volymerna av importerade ekologiska produkter inte varierat på något betydande sätt.

Enligt EU:s lagstiftningsram omfattas import av ekologiska produkter från ett erkänt tredjeland av offentlig kontroll, däribland dokumentkontroller av alla sändningar, slumpmässiga identitetskontroller och fysiska kontroller beroende på sannolikheten för bristande efterlevnad. All misstanke om bristande efterlevnad ska meddelas det berörda tredjelandets behöriga myndighet, tillsammans med en begäran om att genomföra en undersökning och rapportera om den berörda produktens ekologiska status. Beroende på resultaten av denna process får produkterna släppas ut på marknaden som ekologiska eller inte.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1).

² Artikel 45 i förordning (EU) 2018/848.

³ Artikel 48 i förordning (EU) 2018/848.

⁴ I artikel 49 anges följande: ”Senast den 31 december 2022 ska kommissionen lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om läget vad gäller tillämpningen av artiklarna 47 och 48, framför allt i fråga om erkännandet av tredjeländer med avseende på likvärdighet.”

2. Likvärdighet inom ramen för ett handelsavtal

Det finns för närvarande tre bilaterala avtal mellan EU och Chile, Schweiz respektive Förenade kungariket. Parterna utbyter regelbundet information, bland annat om sin övervaknings- och tillsynsverksamhet och om uppdateringar av produktionsregler och kontrollåtgärder samt om eventuell misstanke om oriktigheter som kan uppstå i samband med de kontroller som parterna genomför. Erkännandet av likvärdighet med Chile, Schweiz och Förenade kungariket kommer att uppdateras för att ta hänsyn till ikraftträdandet av EU:s nya lagstiftningsram. De berörda tredjeländerna har informerats om detta. Det relevanta arbetet förväntas inledas 2023.

I följande underavsnitt ges information om de bilaterala avtalen mellan EU och Chile, Schweiz respektive Förenade kungariket, inbegripet om de berörda produktkategorierna och i tillämpliga fall ytterligare förtydliganden om erkännandet i fråga.

2.1. EU–Chile

EU och Chile ingick ett avtal om handel med ekologiska produkter 2017, som trädde i kraft i januari 2018⁵.

Tillämpningsområdet för detta erkännande, vad gäller ekologiska produkter som importeras till EU från Chile och ekologiska produkter som importeras till Chile från EU, fastställs i artikel 4 och i bilagorna I och II till avtalet:

Produktkategori	Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	Enligt KN-nummer
Honung	
Bearbetade växtprodukter för livsmedelsändamål	
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	

- Ekologiska produkter importerade till EU: Obearbetade jordbruksprodukter som framställts i Chile och bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål som bearbetats i Chile med ekologiskt odlade ingredienser som framställts i Chile eller som importerats till Chile, antingen från unionen eller från ett tredjeland som omfattas av ett system som erkänns som likvärdigt av EU.
- Ekologiska produkter importerade till Chile: Obearbetade och bearbetade jordbruksprodukter som framställts eller bearbetats i unionen.

2.2. EU–Schweiz

⁵ Avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Chile om handel med ekologiska produkter (EUT L 331, 14.12.2017, s. 4).

Erkännandet om ömsesidig likvärdighet fastställs i avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter⁶, bilaga 9 (om ekologiskt producerade jordbruksprodukter och livsmedel). Det har utvecklats genom åren.

I följande tabell ges en översikt över de produktkategorier för vilka likvärdighet beviljats av EU till Schweiz:

Produktkategori	Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	Med undantag för produkter som framställts under omställningsperioden
Levande djur och obearbetade animaliska produkter	
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål	Med undantag för produkter som innehåller en ingrediens av jordbruksursprung som framställts under omställningsperioden
Bearbetade jordbruksprodukter för foderändamål	Med undantag för produkter som innehåller en ingrediens av jordbruksursprung som framställts under omställningsperioden
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	

För att obearbetade ekologiska produkter ska få importeras till EU från Schweiz måste de vara framställda i Schweiz. Bearbetade jordbruksprodukter som importeras till EU från Schweiz måste ha bearbetats i Schweiz med ingredienser som odlats i Schweiz eller importerats till Schweiz, antingen från unionen eller från ett tredjeland för vilket Schweiz har erkänt att produkterna har producerats eller kontrollerats i det tredjelandet enligt bestämmelser som är likvärdiga med dem som fastställs i schweizisk lagstiftning. Samma villkor gäller för produkter som importeras till Schweiz från EU.

2.3. EU–Förenade kungariket

EU och Förenade kungariket har ömsesidigt erkänt sina ekologiska system som likvärdiga i handels- och samarbetsavtalet⁷, som undertecknades den 30 december 2020 och gäller sedan den 1 januari 2021. Tillämpningsområdet för detta erkännande, vad gäller ekologiska produkter som importeras till EU från Förenade kungariket och ekologiska produkter som importeras till Förenade kungariket från EU, fastställs i tilläggen 14-A och 14-B till bilaga 14 till avtalet och ser ut enligt följande:

Produktkategori	Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	
Levande djur eller obearbetade animaliska	Inbegriper honung

⁶ Avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter (EGT L 114, 30.4.2002, s. 132).

⁷ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (EUT L 149, 30.4.2021, s. 10).

produkter	
Vattenbruksprodukter och alger	
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål	
Bearbetade jordbruksprodukter för foderändamål	
Utsäde och förökningsmaterial	

För att obearbetade ekologiska produkter ska få importeras till EU från Förenade kungariket måste de vara producerade i Förenade kungariket. Bearbetade jordbruksprodukter som importeras till EU måste ha bearbetats i Förenade kungariket med ingredienser som odlats i Förenade kungariket eller importerats till Förenade kungariket i enlighet med dess lagar och andra författningar. Samma villkor gäller för produkter som importeras till Förenade kungariket från EU.

3. Likvärdighet enligt artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007⁸

Elva tredjeländers ekologiska system har erkänts ensidigt av EU som likvärdiga med EU:s system enligt artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007⁹: Kanada, Israel, Japan, Nya Zeeland, Tunisien, Sydkorea, Förenta staterna, Argentina, Australien, Costa Rica och Indien. Ett sådant erkännande får endast beviljas för vissa produktkategorier som anges nedan. Kanada, Israel, Japan, Nya Zeeland, Tunisien, Sydkorea och Förenta staterna har även ensidigt erkänt EU:s system som likvärdigt med deras eget.

Information utbyts regelbundet med dessa tredjeländer, bland annat om deras övervaknings- och tillsynsverksamhet och om uppdateringar av produktionsregler och kontrollåtgärder samt om eventuell misstanke om oriktigheter som identifieras i samband med de kontroller som genomförs.

Det senaste land för vilket likvärdighet beviljats på grundval av artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007 var Sydkorea, som erkändes för bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål 2015¹⁰. Sydkorea beviljade också samma likvärdighet för EU.

Den senaste ändringen för utvidgning av erkännandet av ett tredjeland som likvärdigt på grundval av artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007 avsåg Kanada. Erkännandet av Kanada utvidgades 2016 till att omfatta ekologiskt vin samt bearbetade produkter för livsmedels- och

⁸ Rådets förordning (EG) nr 834/2007 av den 28 juni 2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av förordning (EEG) nr 2092/91 (EUT L 189, 20.7.2007, s. 1).

⁹ Se bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/2325 av den 16 december 2021 om upprättande, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848, av förteckningen över tredjeländer och förteckningen över kontrollmyndigheter och kontrollorgan som har erkänts i enlighet med artikel 33.2 och 33.3 i rådets förordning (EG) nr 834/2007 med avseende på import av ekologiska produkter till unionen (EUT L 465, 29.12.2021, s. 8).

¹⁰ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/131 av den 23 januari 2015 om ändring av förordning (EG) nr 1235/2008 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 834/2007 vad gäller ordningen för import av ekologiska produkter från tredjeländer (EUT L 23, 29.1.2015, s. 1).

foderändamål med importerade ekologiska ingredienser¹¹. Kanada utvidgade även sitt erkännande av EU på samma sätt.

År 2021 vidtog kommissionen åtgärder avseende den likvärdighet som beviljats Indien. Efter att ett stort antal sändningar från Indien upptäckts vara kontaminerade med otillåtna produkter har fem kontrollorgan strukits från förteckningen över kontrollorgan som erkänns och övervakas av den indiska behöriga myndigheten på grund av det faktum att de kontrollorgan som varit inblandade i denna kontaminering inte tagit itu med de bakomliggande orsakerna till att kontrollsystemet inte fungerat, de olämpliga korrigerande åtgärder som vidtagits av dessa kontrollorgan och den behöriga myndigheten samt den bristande respekten för räckvidden för det erkännande som beviljats Indien¹².

Enligt artikel 48.1 i förordning (EU) 2018/848¹³ ska erkännandet av dessa tredjeländer löpa ut den 31 december 2026. Rådet har bemyndigat kommissionen att inleda förhandlingar med dessa länder i syfte att ingå avtal om handel med ekologiska produkter¹⁴. De elva berörda länderna har informerats om detta och förhandlingar kommer att inledas.

I följande underavsnitt ges information om de elva tredjeländer vars ekologiska system har erkänts ensidigt av EU som likvärdigt med EU:s system enligt artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007, inbegripet om produktkategorierna och i tillämpliga fall ytterligare förtydliganden om erkännandet i fråga.

3.1. Argentina

Produktkategori		Anmärkingar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Levande djur eller obearbetade animaliska produkter	B	-
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål (vin och jäst ingår	D	-

¹¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2016/459 av den 18 mars 2016 om ändring av förordning (EG) nr 1235/2008 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 834/2007 vad gäller ordningen för import av ekologiska produkter från tredjeländer (EUT L 80, 31.3.2016, s. 14).

¹² Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/2325 av den 16 december 2021 om upprättande, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848, av förteckningen över tredjeländer och förteckningen över kontrollmyndigheter och kontrollorgan som har erkänts i enlighet med artikel 33.2 och 33.3 i rådets förordning (EG) nr 834/2007 med avseende på import av ekologiska produkter till unionen (EUT L 465, 29.12.2021, s. 8). Se i synnerhet skäl 6 i denna förordning, där skälen till varför de berörda kontrollorganen inte ingår i förteckningen i bilaga I till förordningen anges. Förordning (EU) 2021/2325 är för närvarande föremål för en tvist i mål T-123/22, Ecocert India mot kommissionen.

¹³ Ändrad enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/1693 av den 11 november 2020 om ändring av förordning (EU) 2018/848 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter vad gäller datumet för tillämpning och vissa andra datum som anges i den förordningen (EUT L 381, 13.11.2020, s. 1).

¹⁴ Rådets beslut (EU) 2021/1345 av den 28 juni 2021 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Argentina, Australien, Costa Rica, Förenta staterna, Indien, Israel, Japan, Kanada, Nya Zeeland, Sydkorea och Tunisien i syfte att ingå avtal om handel med ekologiska produkter (EUT L 306, 31.8.2021, s. 2).

ej)		
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A, B och F som har odlats i Argentina och produkter i kategori D som har bearbetats i Argentina med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Argentina.

3.2. Australien

Produktkategori		Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål (vin och jäst ingår ej)	D	I huvudsak bestående av en eller flera ingredienser av vegetabiliskt ursprung
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A och F som har odlats i Australien och produkter i kategori D som har bearbetats i Australien med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Australien.

3.3. Kanada

Produktkategori		Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Levande djur eller obearbetade animaliska produkter	B	-
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål	D	-
Bearbetade jordbruksprodukter för foderändamål	E	-
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A, B och F som har odlats i Kanada och produkter i kategori D och E som har bearbetats i Kanada med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Kanada eller som har importerats till Kanada i enlighet med kanadensisk lagstiftning. EU beviljades liknande möjligheter för export av ekologiska produkter.

3.4. Costa Rica

Produktkategori		Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål (vin och jäst ingår ej)	D	Endast bearbetade växtprodukter
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A och F som har odlats i Costa Rica och produkter i kategori D som har bearbetats i Costa Rica med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Costa Rica.

3.5. Israel

Produktkategori eller produkt		Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål (vin och jäst ingår ej)	D	I huvudsak bestående av en eller flera ingredienser av vegetabiliskt ursprung
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A och F som har odlats i Israel och produkter i kategori D som har bearbetats i Israel med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Israel eller som har importerats till Israel, antingen från unionen eller från ett tredjeland som omfattas av ett system som erkänns som likvärdigt av unionen i enlighet med artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007.

År 2016 beviljade Israel EU erkännande för obearbetade vegetabiliska produkter och vegetativt förökningsmaterial och utsäde samt bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål i huvudsak bestående av en eller flera ingredienser av vegetabiliskt ursprung som certifierats som ekologiska i enlighet med EU-lagstiftningen.

3.6. Indien

Produktkategori eller produkt		Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A och F som har odlats i Indien.

3.7. Japan

Produktkategori		Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål (vin ingår ej)	D	I huvudsak bestående av en eller flera ingredienser av vegetabiliskt ursprung

Ursprung: Produkter i kategori A som har odlats i Japan och produkter i kategori D som har bearbetats i Japan med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Japan eller som har importerats till Japan, antingen från unionen eller från ett tredjeland för vilket Japan har erkänt att produkterna har producerats och kontrollerats i det tredjelandet enligt bestämmelser som är likvärdiga med dem som fastställs i japansk lagstiftning. EU beviljades liknande möjligheter för export av ekologiska produkter, och EU-aktörer kan använda ingredienser som importerats i enlighet med EU-lagstiftningen.

3.8. Sydkorea

Produktkategori		Anmärkningar
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål	D	-

Ursprung: Produkter i kategori D som har bearbetats i Sydkorea med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Sydkorea eller som har importerats till Sydkorea, antingen från unionen eller från ett tredjeland för vilket Sydkorea har erkänt att de berörda produkterna har producerats och kontrollerats i det tredjelandet enligt bestämmelser som är likvärdiga med dem som fastställs i Sydkoreas lagstiftning. EU beviljades liknande möjligheter för export av ekologiska produkter.

3.9. Nya Zeeland

Produktkategori		Anmärkningar
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Levande djur eller obearbetade animaliska produkter	B	-
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål (jäst ingår ej)	D	-
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A, B och F som har odlats i Nya Zeeland och produkter i kategori D som har bearbetats i Nya Zeeland med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Nya Zeeland eller som har importerats till Nya Zeeland, antingen från unionen eller från ett tredjeland som omfattas av ett system som erkänns som likvärdigt i enlighet med artikel 33.2 i förordning (EG) nr 834/2007, eller från ett tredjeland vars produktions- och inspektionsregler har erkänts som likvärdiga av Nya Zeeland, och under förutsättning att man importerar endast sådana ekologiskt producerade ingredienser som är avsedda att ingå, med en andel på högst 5 % produkter av jordbruksursprung, i produkter i kategori D som bereds i Nya Zeeland. EU beviljades liknande möjligheter för export av ekologiska produkter.

3.10. Tunisien

Produktkategori		Anmärkning
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål (vin och jäst ingår ej)	D	I huvudsak bestående av en eller flera ingredienser av vegetabiliskt ursprung
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A och F som har odlats i Tunisien och produkter i kategori D som har bearbetats i Tunisien med ekologiskt odlade ingredienser som har odlats i Tunisien.

3.11. Förenta staterna

Produktkategorier

Produktkategori eller produkt		Anmärkning
Obearbetade vegetabiliska produkter	A	-
Levande djur eller obearbetade animaliska produkter	B	-
Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål	D	-
Bearbetade jordbruksprodukter för foderändamål	E	-
Vegetativt förökningsmaterial och utsäde	F	-

Ursprung: Produkter i kategori A, B och F och ekologiskt odlade ingredienser i produkter i kategori D och E som har odlats i Förenta staterna eller som har importerats till Förenta staterna och bearbetats och förpackats i Förenta staterna i enlighet med landets lagstiftning. EU beviljades liknande möjligheter för export av ekologiska produkter.