



Βρυξέλλες, 21 Δεκεμβρίου 2022
(OR. en)

16295/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0421 (NLE)

FISC 270
ECOFIN 1368

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	15 Δεκεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 727 final
Θέμα:	Πρόταση ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ όσον αφορά την παράταση της άδειας με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθεμένης αξίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 727 final.

συνημμ.: COM(2022) 727 final



Βρυξέλλες, 15.12.2022
COM(2022) 727 final

2022/0421 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ όσον αφορά την παράταση της άδειας με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθεμένης αξίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 1 της οδηγίας 2006/112/EK, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (στο εξής: οδηγία ΦΠΑ¹), το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα έπειτα από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να επιτρέψει σε κάθε κράτος μέλος να θεσπίζει ειδικά μέτρα παρέκκλισης από τις διατάξεις της εν λόγω οδηγίας, για λόγους απλούστευσης των διαδικασιών επιβολής του ΦΠΑ ή πρόληψης ορισμένων τύπων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής.

Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 8 Απριλίου 2022, η Δημοκρατία της Ρουμανίας (στο εξής: Ρουμανία) ζήτησε την άδεια να συνεχίσει να εφαρμόζει μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας ΦΠΑ, το οποίο ορίζει τον υπόχρεο καταβολής του ΦΠΑ. Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στις 28 Ιουνίου 2022, η Επιτροπή ζήτησε συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με το αίτημα της Ρουμανίας, η οποία απάντησε με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στις 22 Αυγούστου 2022.

Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 της οδηγίας ΦΠΑ, η Επιτροπή ενημέρωσε την 1η Σεπτεμβρίου 2022 όλα τα κράτη μέλη, εκτός από την Ισπανία, σχετικά με το αίτημα που υπέβαλε η Ρουμανία, και στις 2 Σεπτεμβρίου 2022 ενημέρωσε και την Ισπανία. Με επιστολή της 5ης Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή κοινοποίησε στη Ρουμανία ότι διέθετε όλες τις αναγκαίες πληροφορίες για την εξέταση του αιτήματος.

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Κατά γενικό κανόνα, το άρθρο 193 της οδηγίας ΦΠΑ ορίζει ότι ο υποκείμενος στον φόρο, ο οποίος πραγματοποιεί παράδοση αγαθών ή παροχή υπηρεσιών, υποχρεούται κατά κανόνα να καταβάλλει ΦΠΑ.

Σύμφωνα με το άρθρο 395 της οδηγίας ΦΠΑ, τα κράτη μέλη μπορούν να θεσπίζουν μέτρα παρέκκλισης από τις διατάξεις της οδηγίας ΦΠΑ για λόγους απλούστευσης των διαδικασιών επιβολής του ΦΠΑ ή πρόληψης ορισμένων τύπων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής, εφόσον έχουν λάβει έγκριση από το Συμβούλιο.

Το 2009 η Ρουμανία ζήτησε παρέκκλιση προκειμένου να της επιτραπεί η εφαρμογή του μηχανισμού αντιστροφής της επιβάρυνσης, μεταξύ άλλων, για παραδόσεις προϊόντων ξύλου. Στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής, ο υποκείμενος στον φόρο προς τον οποίο πραγματοποιούνται οι παραδόσεις, καθίσταται υπόχρεος για την καταβολή του ΦΠΑ. Στα εν λόγω προϊόντα ξύλου περιλαμβάνονται, ειδικότερα, μη υλοτομημένη ξυλεία, ξυλεία κυκλικής διατομής ή πριστή ξυλεία για την παραγωγή τεχνουργημάτων, καυσόξυλα, προϊόντα ξυλείας, καθώς και ορθογωνικής διατομής ή λεπτομερώς τεμαχισμένη ξυλεία και ακατέργαστη, κατεργασμένη ή ημικατεργασμένη ξυλεία.

Το μέτρο παρέκκλισης για τη Ρουμανία είχε αρχικά χορηγηθεί με την εκτελεστική απόφαση 2010/583/ΕΕ του Συμβουλίου² έως τις 31 Δεκεμβρίου 2013 και, όσον αφορά τα προϊόντα

¹ ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

² Εκτελεστική απόφαση 2010/583/ΕΕ του Συμβουλίου, της 27ης Σεπτεμβρίου 2010, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εισάγει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας

ξύλου, παρατάθηκε στη συνέχεια με την εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ του Συμβουλίου³ έως τις 31 Δεκεμβρίου 2016, με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/1206 του Συμβουλίου⁴ έως τις 31 Δεκεμβρίου 2019 και με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2019/1593 του Συμβουλίου⁵ έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022.

Η Ρουμανία αιτείται τώρα εκ νέου παράταση της παρέκκλισης όσον αφορά την εφαρμογή του μηχανισμού αντιστροφής της επιβάρυνσης στις παραδόσεις των εν λόγω προϊόντων ξύλου.

Με βάση την έκθεση που προσκόμισε η Ρουμανία, την οποία υπέβαλε μαζί με την αίτηση παράτασης του μέτρου, ο ορισμός του λήπτη ως υπόχρεου για την καταβολή του ΦΠΑ για τις παραδόσεις των προαναφερόμενων προϊόντων ξύλου είχε ως αποτέλεσμα την πρόληψη της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής σ' αυτόν τον τομέα που χαρακτηρίζεται από μεγάλο αριθμό μικρών μεταπωλητών και διαμεσολαβητών, των οποίων ο έλεγχος έχει αποδειχθεί δύσκολος.

Οι παρεκκλίσεις χορηγούνται κατά κανόνα για περιορισμένο χρονικό διάστημα ούτως ώστε να παρέχεται η δυνατότητα αξιολόγησης του κατά πόσον το ειδικό μέτρο είναι κατάλληλο και αποτελεσματικό, και να παρέχεται στα κράτη μέλη χρόνος για να θεσπίζουν άλλα συμβατικά μέτρα για την αντιμετώπιση του εκάστοτε προβλήματος μέχρι τη λήξη του μέτρου παρέκκλισης. Παρέκκλιση που επιτρέπει τη χρήση του μηχανισμού αντιστροφής της επιβάρυνσης χορηγείται μόνο κατ' εξαίρεση για συγκεκριμένους τομείς απάτης και αποτελεί έσχατο μέσο.

Η Ρουμανία εξήγησε ότι, για τον σκοπό αυτό, έχουν γίνει βήματα για την εισαγωγή στο εθνικό δίκαιο συμβατικών μέτρων για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και την πρόληψη της περαιτέρω εξάπλωσής της στον τομέα της ξυλείας και του ξύλου, όπως τα έργα ψηφιοποίησης (RO e-Factura), η διασύνδεση των ταμειολογιστικών μηχανών, το SAF-T, η παρακολούθηση των αγορών και των προμηθειών και το σύστημα RO e-Transport (παρακολούθηση των μεταφορών στην εθνική επικράτεια).

Ωστόσο, δεδομένου ότι η εφαρμογή των εν λόγω μέτρων βρίσκεται ακόμη σε πρώιμο στάδιο, η Ρουμανία θεωρεί ότι, προκειμένου να διατηρηθεί η πτωτική τάση της φοροδιαφυγής στον τομέα της ξυλείας και του ξύλου, είναι αναγκαίο να συνεχιστεί η εφαρμογή της αντιστροφής της επιβάρυνσης στον εν λόγω τομέα μετά την 1η Ιανουαρίου 2023.

Η παράταση για ένα ακόμη χρονικά περιορισμένο διάστημα, φαίνεται, επομένως, δικαιολογημένη, καθώς, από ό,τι φαίνεται, το μέτρο δεν είχε αρνητικό αντίκτυπο στην απάτη σε επίπεδο λιανικής, σε άλλους τομείς ή σε άλλα κράτη μέλη. Λαμβανομένης υπόψη της

2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 256 της 30.9.2010, σ. 27).

³ Εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2013, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 316 της 27.11.2013, σ. 31).

⁴ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/1206 του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2016, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 198 της 23.7.2016, σ. 47).

⁵ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2019/1593 του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2019, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 248 της 27.9.2019, σ. 69).

αμετάβλητης νομικής και πραγματικής κατάστασης, προτείνεται, συνεπώς, να παραταθεί το μέτρο παρέκκλισης, και να επιτραπεί στη Ρουμανία να συνεχίσει να εφαρμόζει το εν λόγω μέτρο παρέκκλισης έως τις 31 Δεκεμβρίου 2025.

Ως εκ τούτου, έως τη λήξη της εν λόγω παρέκκλισης, η Ρουμανία θα πρέπει να εφαρμόσει πλήρως το προαναφερόμενα συμβατικά μέτρα για την καταπολέμηση και την πρόληψη της περαιτέρω εξάπλωσης της απάτης σε θέματα ΦΠΑ στον τομέα της ξυλείας. Κατά συνέπεια, δεν θα πρέπει πλέον να υπάρχει ανάγκη παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τις εν λόγω παραδόσεις.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Παρόμοιες παρεκκλίσεις σε σχέση με το άρθρο 193 της οδηγίας ΦΠΑ έχουν χορηγηθεί και σε άλλα κράτη μέλη, στην Πορτογαλία⁶, τη Λιθουανία⁷ και τη Λετονία⁸.

Συνεπώς, το προτεινόμενο μέτρο είναι σύμφωνο με τις υφιστάμενες διατάξεις της οδηγίας ΦΠΑ.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Άρθρο 395 της οδηγίας ΦΠΑ.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Λαμβανομένης υπόψη της διάταξης της οδηγίας ΦΠΑ στην οποία βασίζεται η πρόταση, δεν εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση αφορά άδεια που χορηγείται σε κράτος μέλος κατόπιν αιτήματός του και ουδόλως συνιστά υποχρέωση.

Λόγω του περιορισμένου πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης, το ειδικό μέτρο είναι ανάλογο με τον επιδιωκόμενο σκοπό.

⁶ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2019/1592 του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2019, με την οποία επιτρέπεται στην Πορτογαλία να εισαγάγει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 248 της 27.9.2019, σ. 67).

⁷ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1920 του Συμβουλίου, της 4ης Δεκεμβρίου 2018, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2010/99/ΕΕ με την οποία επιτρέπεται στη Δημοκρατία της Λιθουανίας να παρατείνει την εφαρμογή μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 311 της 7.12.2018, σ. 34).

⁸ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/81 του Συμβουλίου, της 18ης Ιανουαρίου 2022, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2009/1008/ΕΕ με την οποία επιτρέπεται στη Δημοκρατία της Λετονίας να παρατείνει την εφαρμογή μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 13 της 20.1.2022, σ. 49).

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Προτεινόμενη πράξη: εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου.

Βάσει του άρθρου 395 της οδηγίας ΦΠΑ, παρέκκλιση από τις κοινές διατάξεις περί ΦΠΑ είναι δυνατή μόνο κατόπιν έγκρισης από το Συμβούλιο, το οποίο αποφασίζει ομόφωνα έπειτα από πρόταση της Επιτροπής. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου είναι το πλέον κατάλληλο νομικό μέσο, δεδομένου ότι μπορεί να απευθύνεται σε μεμονωμένο κράτος μέλος.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η παρούσα πρόταση βασίζεται σε αίτημα της Ρουμανίας και αφορά μόνο το εν λόγω κράτος μέλος.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Ένα από τα συνηθέστερα είδη απάτης είναι η συμπερίληψη στην αλυσίδα εμπορίας ξυλείας και προϊόντων ξύλου εταιρειών που εισπράττουν ΦΠΑ, δεν τον καταβάλλουν στον κρατικό προϋπολογισμό και στη συνέχεια εξαφανίζονται. Οι πελάτες τους, ασκώντας το δικαίωμα τους για έκπτωση του ΦΠΑ, ζητούν στη συνέχεια την επιστροφή ποσών που δεν έχουν καταβληθεί ποτέ στον κρατικό προϋπολογισμό.

Τα προϊόντα ξύλου αντιπροσωπεύουν το μεγαλύτερο μερίδιο της δασικής οικονομίας της Ρουμανίας. Στα τέλη του 2020, η εθνική δασική έκταση της Ρουμανίας αντιπροσώπευε 6 604 200 εκτάρια, δηλαδή το 27,66 % της συνολικής έκτασης της χώρας.

Η αντιστροφή της επιβάρυνσης, το ζητούμενο ειδικό μέτρο, εφαρμόζεται μόνο για τις συναλλαγές μεταξύ υποκειμένων στον φόρο που είναι εγγεγραμμένοι στα μητρώα ΦΠΑ στη Ρουμανία. Οι υποκείμενοι στον φόρο σε άλλα κράτη μέλη θα μπορούσαν να επηρεαστούν από τον μηχανισμό αντιστροφής της επιβάρυνσης μόνον εάν έχουν υποχρέωση εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ στη Ρουμανία. Στις περιπτώσεις αυτές, θα υπόκεινται στους ίδιους κανόνες ΦΠΑ με τους φορείς της Ρουμανίας.

Ο μηχανισμός αντιστροφής της επιβάρυνσης έχει μειώσει τον κίνδυνο επιστροφής ποσών τα οποία δεν έχουν ποτέ καταβληθεί στον κρατικό προϋπολογισμό, λόγω της αλυσιδωτής απάτης.

Άλλα θετικά αποτελέσματα της αντιστροφής της επιβάρυνσης περιλαμβάνουν:

- την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας μεταξύ των παραγωγών για την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων που δημιουργούνται από οντότητες που δραστηριοποιούνται στη μαύρη αγορά·
- τη σημαντική μείωση της παραοικονομίας στον τομέα, με αποτέλεσμα την αύξηση των εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

Με βάση τα ανωτέρω, με μέση αύξηση του ποσού του ΦΠΑ κατά 46 077 RON ανά φορολογούμενο, η Ρουμανία θεωρεί ότι η εφαρμογή της αντιστροφής της επιβάρυνσης για τις

παραδόσεις ξυλείας και προϊόντων ξύλου έχει επιτύχει τους στόχους της όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και την πρόληψη της εξάπλωσής της.

Μολονότι η Ρουμανία έχει επιτύχει θετικά αποτελέσματα όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης με την εφαρμογή της αντιστροφής της επιβάρυνσης στον εν λόγω τομέα, το φαινόμενο εξακολουθεί να υφίσταται, αν και σε μικρότερη κλίμακα⁹.

Η παράταση του εν λόγω μέτρου δεν θα έχει αρνητική επίπτωση στο συνολικό ποσό των εσόδων ΦΠΑ που εισπράττονται στο τελικό στάδιο της κατανάλωσης και, συνεπώς, δεν επηρεάζει αρνητικά τους ενωσιακούς ίδιους πόρους ΦΠΑ.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Η πρόταση περιορίζεται χρονικά.

⁹ Όπως ανέφερε η Ρουμανία στο αίτημά της, σύμφωνα με την ετήσια επισκόπηση των φορολογικών ελέγχων που διενεργήθηκαν σε φορολογούμενους με τον κωδικό NACE «προϊόντα ξύλου» κατά την περίοδο 2018-2021, οι περιπτώσεις απάτης μειώθηκαν.

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ όσον αφορά την παράταση της άδειας με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας¹, και ιδίως το άρθρο 395 παράγραφος 1,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, ο φόρος προστιθέμενης αξίας (στο εξής: ΦΠΑ) οφείλεται, κατά γενικό κανόνα, από τον υποκείμενο στον φόρο ο οποίος πραγματοποιεί παράδοση αγαθών ή παροχή υπηρεσιών.
- (2) Με τις εκτελεστικές αποφάσεις 2010/583/ΕΕ² και 2013/676/ΕΕ³ του Συμβουλίου, επετράπη στη Ρουμανία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ (στο εξής: ειδικό μέτρο) προκειμένου να ορίσει τον υποκείμενο στον φόρο, αποδέκτη των παραδόσεων προϊόντων ξύλου που πραγματοποιούνται από υποκείμενους στον φόρο, ως υπόχρεο για την καταβολή του ΦΠΑ για τις εν λόγω παραδόσεις. Η άδεια που χορηγήθηκε με την εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ παρατάθηκε έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022.
- (3) Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 11 Απριλίου 2022, η Ρουμανία ζήτησε την άδεια να συνεχίσει την εφαρμογή του ειδικού μέτρου που είχε επιτραπεί με την εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ, μετά την 31η Δεκεμβρίου 2022.

¹ ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

² Εκτελεστική απόφαση 2010/583/ΕΕ του Συμβουλίου, της 27ης Σεπτεμβρίου 2010, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εισάγει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 256 της 30.9.2010, σ. 27).

³ Εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2013, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 316 της 27.11.2013, σ. 31).

Με επιστολή της 28ης Ιουνίου 2022, η Επιτροπή ζήτησε συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με το αίτημα της Ρουμανίας. Η Ρουμανία υπέβαλε την απάντησή της με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 22 Αυγούστου 2022.

- (4) Με επιστολή της 1ης Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή διαβίβασε το αίτημα που υπέβαλε η Ρουμανία στα άλλα κράτη μέλη, εκτός από την Ισπανία, σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2006/112/EK. Με επιστολή της 2ας Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή διαβίβασε το εν λόγω αίτημα στην Ισπανία. Με επιστολή της 5ης Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή κοινοποίησε στη Ρουμανία ότι διέθετε όλες τις αναγκαίες πληροφορίες για την αξιολόγηση του αιτήματος.
- (5) Σύμφωνα με τις πληροφορίες που υπέβαλε η Ρουμανία στο αίτημά της, δεν έχει μεταβληθεί η πραγματική κατάσταση βάσει της οποίας δικαιολογείται η εφαρμογή του ειδικού μέτρου. Επιπλέον, η ανάλυση που παρουσίασαν οι ρουμανικές αρχές καταδεικνύει ότι το ειδικό μέτρο αποδείχθηκε αποτελεσματικό για τη μείωση της φοροδιαφυγής. Επιπρόσθετα, το ειδικό μέτρο δεν έχει αρνητικές επιπτώσεις στους ίδιους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον ΦΠΑ.
- (6) Το ειδικό μέτρο είναι ανάλογο προς τους επιδιωκόμενους στόχους, διότι περιορίζεται σε πολύ συγκεκριμένες πράξεις σε έναν τομέα που παρουσιάζει σημαντικά προβλήματα φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής. Επιπλέον, η συνέχιση εφαρμογής του μέτρου δεν θα έχει δυσμενείς επιπτώσεις στην πρόληψη της απάτης σε επίπεδο λιανικής πώλησης, σε άλλους τομείς ή σε άλλα κράτη μέλη.
- (7) Γενικά, οι παρεκκλίσεις επιτρέπονται για περιορισμένο χρονικό διάστημα, ώστε να μπορεί να αξιολογηθεί κατά πόσο τα ειδικά μέτρα είναι κατάλληλα και αποτελεσματικά. Οι παρεκκλίσεις παρέχουν στα κράτη μέλη χρόνο προκειμένου να θεσπίζουν άλλα συμβατικά μέτρα σε εθνικό επίπεδο για την παρακολούθηση της διακίνησης των υλικών, της καταβολής του ΦΠΑ και της συμμόρφωσης των υποκειμένων στον φόρο, με τα οποία θα αντιμετωπίζεται το εκάστοτε πρόβλημα μέχρι τη λήξη του μέτρου παρέκκλισης, καθιστώντας, συνεπώς, περιττή την παράταση της άδειας. Παρέκκλιση που επιτρέπει τη χρήση της διαδικασίας αντιστροφής της επιβάρυνσης χορηγείται μόνο κατ' εξαίρεση για συγκεκριμένους τομείς απάτης και αποτελεί έσχατο μέσο. Ως εκ τούτου, πριν από τη λήξη της παράτασης της άδειας δυνάμει της παρούσας εκτελεστικής απόφασης, η Ρουμανία θα πρέπει να εφαρμόσει άλλα συμβατικά μέτρα για την καταπολέμηση και την πρόληψη της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ στην αγορά ξυλείας, ώστε να μην είναι πλέον αναγκαία η περαιτέρω παράταση του ειδικού μέτρου.
- (8) Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να παραταθεί η άδεια που προβλέπεται στην εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ. Η παράταση της άδειας για τη Ρουμανία θα πρέπει να είναι περιορισμένη χρονικά, ώστε να καταστεί δυνατή η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και της καταλληλότητας του ειδικού μέτρου.
- (9) Συνεπώς, η εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Στο άρθρο 1 της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ, η ημερομηνία «31 Δεκεμβρίου 2022» αντικαθίσταται από την ημερομηνία «31 Δεκεμβρίου 2025».

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*