



Rada  
Evropské unie

Brusel 21. prosince 2022  
(OR. en)

16295/22

---

---

Interinstitucionální spis:  
2022/0421(NLE)

---

---

FISC 270  
ECOFIN 1368

## NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	15. prosince 2022
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 727 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, pokud jde o prodloužení povolení, aby Rumunsko nadále uplatňovalo zvláštní opatření odchylná se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 727 final.

Příloha: COM(2022) 727 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 15.12.2022  
COM(2022) 727 final

2022/0421 (NLE)

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, pokud jde o prodloužení povolení,  
aby Rumunsko nadále uplatňovalo zvláštní opatření odchylovající se od článku 193  
směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“<sup>1</sup>) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 8. dubna 2022, Rumunská republika (dále jen „Rumunsko“) požádala o povolení nadále uplatňovat opatření odchylovající se od článku 193 směrnice o DPH, které určuje osobu povinnou odvést DPH. Dopisem zaevidovaným dne 28. června 2022 si Komise vyžádala další informace v souvislosti s žádostí Rumunska, které odpovědělo dopisem zaevidovaným dne 22. srpna 2022.

V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise o žádosti Rumunska dne 1. září 2022 všechny členské státy s výjimkou Španělska a dne 2. září 2022 Španělsko. Dopisem ze dne 5. září 2022 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

### **1. SOUVISLOSTI NÁVRHU**

#### **• Odůvodnění a cíle návrhu**

Obecně platí pravidlo podle článku 193 směrnice o DPH, který stanoví, že osoba povinná k dani, jež dodává zboží nebo poskytuje službu, je zpravidla povinna uhradit DPH.

Podle článku 395 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat opatření odchylovající se od ustanovení směrnice o DPH, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem, pokud tato opatření byla povolena Radou.

Rumunsko v roce 2009 požádalo o odchylku, aby mu bylo povoleno uplatňovat mechanismus přenesení daňové povinnosti, mimo jiné, na dodávky výrobků ze dřeva. V rámci tohoto postupu je osoba povinná k dani, které je zboží dodáno, povinna odvést DPH. Tyto výrobky ze dřeva konkrétně zahrnují dodávky dřeva na pni, kulatiny nebo štípaného dřeva, palivového dřeva, užitkového dřeva, jakož i hraněného dřeva a štěpků, surového dřeva a předzpracovaného nebo rozpracovaného dřeva.

Odchylovající se opatření bylo Rumunsku původně povoleno prováděcím rozhodnutím Rady 2010/583/EU<sup>2</sup> do 31. prosince 2013 a v případě výrobků ze dřeva bylo následně prodlouženo prováděcím rozhodnutím Rady 2013/676/EU<sup>3</sup> do 31. prosince 2016, prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2016/1206<sup>4</sup> do 31. prosince 2019 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2019/1593<sup>5</sup> do 31. prosince 2022.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

<sup>2</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/583/EU ze dne 27. září 2010, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 256, 30.9.2010, s. 27).

<sup>3</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 31).

<sup>4</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1206 ze dne 18. července 2016, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající

Rumunsko nyní opět požádalo o prodloužení platnosti odchylovajícího se opatření týkajícího se mechanismu přenesení daňové povinnosti u těchto výrobků ze dřeva.

Na základě zprávy, kterou Rumunsko předložilo spolu s žádostí o prodloužení platnosti tohoto opatření, stanovení příjemce jako osoby povinné odvést DPH v případě dodávek výše uvedených výrobků ze dřeva brání daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem v tomto odvětví, které se vyznačuje značným počtem drobných předprodejců a zprostředkovatelů, jejichž kontrola se ukázalo jako obtížná.

Odchyly jsou zpravidla povolovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je zvláštní opatření vhodné a účinné, a aby se členským státům poskytl čas na zavedení jiných konvenčních opatření, která by měla daný problém před uplynutím platnosti odchylovajícího se opatření vyřešit. Odchylyk umožňující používání mechanismu přenesení daňové povinnosti je povolována pouze výjimečně pro určité oblasti náchylné k podvodům a představuje krajní prostředek.

Rumunsko vysvětlilo, že za tímto účelem byly podniknuty kroky k zavedení konvenčních opatření do vnitrostátního práva s cílem bojovat proti podvodům v oblasti DPH a zabránit jejich dalšímu šíření v odvětví dřeva, jako jsou např. projekty digitalizace (RO e-Factura), propojení registračních pokladen, SAF-T, sledování nákupů a dodávek a systém RO e-Transport (monitorování přepravy na území státu).

Avšak vzhledem k tomu, že provádění těchto opatření je stále v rané fázi, má Rumunsko za to, že v zájmu zachování klesajícího trendu daňových úniků v odvětví dřeva je nezbytné nadále uplatňovat přenesení daňové povinnosti v tomto odvětví i po 1. lednu 2023.

Prodloužení platnosti na další omezené období se tedy jeví jako odůvodněné, jelikož toto opatření v zásadě doposud nemělo nepříznivý dopad na podvody na maloobchodní úrovni, ani v jiných odvětvích či v jiných členských státech. Vzhledem k nezměněné právní a skutkové situaci se proto navrhuje platnost odchylovajícího se opatření prodloužit, což Rumunsku umožní toto odchylovající se opatření nadále uplatňovat do 31. prosince 2025.

Do skončení platnosti této odchylyky by proto Rumunsko mělo v plném rozsahu provést výše uvedená konvenční opatření s cílem bojovat proti podvodům v oblasti DPH v odvětví dřeva a zabránit jejich dalšímu šíření. V důsledku toho by neměl dále trvat důvod k odchylce od článku 193 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o tyto dodávky.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylyky ve vztahu k článku 193 směrnice o DPH byly povoleny dalším členským státům – Portugalsku<sup>6</sup>, Litvě<sup>7</sup> a Lotyšsku<sup>8</sup>.

---

se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 198, 23.7.2016, s. 47).

<sup>5</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/1593 ze dne 24. září 2019, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 248, 27.9.2019, s. 69).

<sup>6</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/1592 ze dne 24. září 2019, kterým se Portugalsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 248, 27.9.2019, s. 67).

<sup>7</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1920 ze dne 4. prosince 2018, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2010/99/EU, kterým se Litevské republice povoluje prodloužit účinnost opatření

Navrhované opatření je tedy v souladu se stávajícími ustanoveními směrnice o DPH.

## 2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

### • Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH.

### • Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

### • Proporcionalita

Rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

### • Volba nástroje

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných ustanovení pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně povolí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

## 3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

### • Konzultace se zúčastněnými stranami

Tento návrh vychází z žádosti podané Rumunskem a týká se pouze tohoto členského státu.

### • Posouzení dopadů

Jeden z nejčastějších druhů podvodů páchají společnosti, které vstoupí do řetězce uvádění výrobků ze dřeva na trh a vybírají DPH, kterou ovšem nezaplatí do státního rozpočtu a poté zmizí. Jejich zákazníci při uplatnění svého nároku na odpočet DPH žádají o vrácení částek, které však nebyly nikdy do státního rozpočtu zaplacený.

Výrobky ze dřeva představují největší podíl rumunského lesního hospodářství. Na konci roku 2020 zaujímaly národní lesní plochy Rumunska 6 604 200 ha, tj. 27,66 % celkové rozlohy země.

Požadované zvláštní opatření, tj. přenesení daňové povinnosti, se vztahuje pouze na transakce mezi osobami povinnými k dani, které jsou registrovány pro účely DPH v Rumunsku. Osoby povinné k dani v jiných členských státech by mohly být mechanismus přenesení daňové

---

odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 311, 7.12.2018, s. 34).

<sup>8</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/81 ze dne 18. ledna 2022, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 13, 20.1.2022, s. 49).

povinnosti dotčeny pouze v případě, že mají povinnost zaregistrovat se pro účely DPH v Rumunsku. V takových případech by se na ně vztahovala stejná pravidla DPH jako na rumunské hospodářské subjekty.

Mechanismus přenesení daňové povinnosti snížil riziko, že budou vypláceny částky, které nebyly v důsledku řetězových podvodů nikdy zaplacené do státního rozpočtu.

Mezi další pozitivní účinky přenesení daňové povinnosti patří:

- větší konkurenceschopnost mezi výrobci s cílem čelit narušením způsobeným subjekty působícími na černém trhu;
- výrazný pokles stínové ekonomiky v této oblasti, který povede ke zvýšení příjmů státního rozpočtu.

S ohledem na výše uvedené a vzhledem k průměrnému zvýšení částky DPH o 46 077 RON na daňového poplatníka se Rumunsko domnívá, že uplatňování přenesení daňové povinnosti u dodávek výrobků ze dřeva dosáhlo v oblasti boje proti podvodům s DPH a předcházení jejich šíření svých cílů.

Ačkoli Rumunsko dosáhlo v boji proti podvodům uplatňováním přenesení daňové povinnosti v tomto odvětví pozitivních výsledků, tento jev stále existuje, i když v menším měřítku<sup>9</sup>.

Prodloužení platnosti tohoto opatření nebude mít negativní vliv na celkovou výši příjmů z DPH vybraných v konečné fázi spotřeby, a tudíž ani nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

#### **5. OSTATNÍ PRVKY**

Tento návrh je časově omezen.

---

<sup>9</sup> Ve své žádosti Rumunsko uvedlo že podle ročního přehledu daňových kontrol prováděných u daňových poplatníků, jejichž činnost spadá pod kód NACE „výrobky ze dřeva“, se počet případů podvodů za období 2018–2021 snížil.

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU, pokud jde o prodloužení povolení, aby Rumunsko nadále uplatňovalo zvláštní opatření odchylná se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty<sup>1</sup>, a zejména na čl. 395 odst. 1 této směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle článku 193 směrnice 2006/112/ES je daň z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) zpravidla povinna odvést osoba povinná k dani, která dodává zboží nebo poskytuje služby.
- (2) Prováděcími rozhodnutími Rady 2010/583/EU<sup>2</sup> a 2013/676/EU<sup>3</sup> bylo Rumunsku povoleno uplatňovat zvláštní opatření odchylná se od článku 193 směrnice 2006/112/ES (dále jen „zvláštní opatření“), které stanoví, že osoba povinná k dani, které jsou dodávány výrobky ze dřeva osobou povinnou k dani, je povinna zaplatit DPH z těchto dodání. Povolení udělené prováděcími rozhodnutími 2013/676/EU bylo prodlouženo do 31. prosince 2022.
- (3) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 11. dubna 2022, požádalo Rumunsko o povolení nadále uplatňovat zvláštní opatření povolené prováděcími rozhodnutími 2013/676/EU po 31. prosinci 2022. V dopise ze dne 28. června 2022 si Komise vyžádala dodatečné informace týkající se žádosti Rumunska. Rumunsko odpovědělo dopisem, který Komise zaevidovala dne 22. srpna 2022.
- (4) Dopisem ze dne 1. září 2022 předala Komise žádost Rumunska podle čl. 395 odst. 2 druhého pododstavce směrnice 2006/112/ES ostatním členským státům s výjimkou Španělska. Dopisem ze dne 2. září 2022 předala Komise tuto žádost Španělsku. Dopisem ze dne 5. září 2022 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

<sup>2</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/583/EU ze dne 27. září 2010, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylná se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 256, 30.9.2010, s. 27).

<sup>3</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/676/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Rumunsku povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylná se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 31).

- (5) Podle informací poskytnutých Rumunskem v jeho žádosti se faktická situace, jež opodstatnila uplatňování zvláštního opatření, nezměnila. Z analýzy předložené rumunskými orgány navíc vyplývá, že zvláštní opatření se ukázalo jako účinné při omezování daňových úniků. Navíc zvláštní opatření nemá nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.
- (6) Zvláštní opatření je přiměřené sledovaným cílům, neboť je omezeno na velmi specifické operace v odvětví, v němž existují značné problémy, pokud jde o daňové úniky a vyhýbání se daňovým povinnostem. Další uplatňování tohoto opatření by kromě toho nemělo žádný nepříznivý dopad na předcházení podvodů na maloobchodní úrovni, v jiných odvětvích či v jiných členských státech.
- (7) Odchytky jsou zpravidla povolovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda jsou zvláštní opatření vhodná a účinná. Odchytky poskytují členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření na vnitrostátní úrovni ke sledování pohybu materiálu, placení DPH a dodržování povinností ze strany osob povinných k dani, která by měla daný problém před uplynutím platnosti odchylovajícího se opatření vyřešit, a prodloužení povolení by se tak stalo bezpředmětné. Odchytkou umožňující používání postupu přenesení daňové povinnosti je povolována pouze výjimečně pro určité oblasti náchylné k podvodům a představuje krajní prostředek. Před skončením prodloužení platnosti povolení podle tohoto prováděcího rozhodnutí by proto Rumunsko mělo provést jiná konvenční opatření pro boj proti podvodům v oblasti DPH na trhu se dřevem a pro předcházení těmto podvodům, aby další prodloužení platnosti zvláštního opatření již nebylo zapotřebí.
- (8) Je proto vhodné prodloužit dobu platnosti povolení stanovenou v prováděcím rozhodnutí 2013/676/EU. Prodloužení platnosti povolení pro Rumunsko by mělo být časově omezeno, aby bylo možné posoudit účinnost a vhodnost zvláštního opatření.
- (9) Prováděcí rozhodnutí 2013/676/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

V článku 1 prováděcího rozhodnutí 2013/676/EU se datum „31. prosince 2022“ nahrazuje datem „31. prosince 2025“.

#### *Článek 2*

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*