



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 december 2023
(OR. en)

16289/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0452(COD)**

JAI 1603
ENFOPOL 526
CRIMORG 202
IXIM 238
DATAPROTECT 346
CYBER 311
COPEN 429
FREMP 354
TELECOM 366
COMPET 1215
MI 1077
CONSOM 457
DIGIT 290
CODEC 2362

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	30 november 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 777 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 777 final.

Bilaga: COM(2023) 777 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.11.2023
COM(2023) 777 final

2023/0452 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 om ett
tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG i syfte att bekämpa
sexuella övergrepp mot barn på nätet**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I förordning (EU) 2021/1232 (*interimsförordningen*)¹ fastställs tillfälliga och strikt begränsade regler om undantag från vissa skyldigheter i direktiv 2002/58/EG (*direktivet om integritet och elektronisk kommunikation*), med det enda syftet att göra det möjligt för tillhandahållare av vissa nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster att använda särskild teknik för att behandla personuppgifter och andra uppgifter i den utsträckning som är strikt nödvändig för att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet på sina tjänster och rapportera dem samt avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet från sina tjänster.

Såsom förklaras i skäl 10 är avsikten med interimsförordningen att tillhandahålla en tillfällig lösning i avvaktan på antagandet av en långsiktig rättslig ram för att på unionsnivå bekämpa sexuella övergrepp mot barn. I enlighet med artikel 10 andra stycket ska interimsförordningen upphöra att gälla den 3 augusti 2024.

Syftet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn², som kommissionen antog den 11 maj 2022, är att fastställa en sådan långsiktig rättslig ram.

De interinstitutionella förhandlingarna om den föreslagna långsiktiga förordningen har inte slutförts, och det är inte säkert att de kommer att slutföras så att den långsiktiga förordningen träder i kraft och börjar tillämpas innan interimsförordningen upphör att gälla. Det är därför nödvändigt att genom detta förslag införa en tidsbegränsad förlängning av interimsförordningens giltighetstid, så att ovannämnda frivilliga verksamhet kan fortsätta under en tillräckligt lång tidsperiod för att de interinstitutionella förhandlingarna om den långsiktiga förordningen ska hinna slutföras. Detta kommer att säkerställa att sexuella övergrepp mot barn på nätet effektivt och lagligt kan bekämpas utan avbrott till dess att man enats om den långsiktiga ordning som skapas genom den föreslagna förordningen.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag uppfyller åtagandena i EU-strategin för en effektivare bekämpning av sexuella övergrepp mot barn, särskilt för att föreslå lagstiftning för att effektivt bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet. EU:s nuvarande rättsliga ram på detta område består av unionslagstiftning om sexuella övergrepp mot barn, till exempel direktivet om bekämpande av sexuella övergrepp mot barn och interimsförordningen som gäller till och med den 3 augusti 2024.

Den föreslagna lagstiftningen kompletterar den europeiska strategin för ett bättre internet för barn³, som syftar till att sörja för säkra digitala upplevelser för barn och främja digital egenmakt.

¹ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2021/1232](#) av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet.

² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, COM(2022) 209 final.

³ COM(2022) 212, 11.5.2022.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Genom förslaget förlängs interimsförordningens tillämpning med en begränsad tidsperiod, utan att förordningen ändras på annat sätt.

Därmed bygger strategin i förslaget, på samma sätt som i interimsförordningen i dess lydelse före den ändring som nu föreslås, på den allmänna dataskyddsförordningen (*dataskyddsförordningen*)⁴. Såsom förklaras i skälen 12 och 15 och artikel 1.1 i interimsförordningen är dataskyddsförordningen tillämplig och påverkas inte av interimsförordningen. Därför måste reglerna i dataskyddsförordningen fortsätta att respekteras, vilket omfattar bestämmelserna om behandlingens laglighet (artikel 6). I praktiken tenderar tillhandahållare att åberopa olika behandlingsgrunder i enlighet med dataskyddsförordningen för att behandla personuppgifter som de stöter på i samband med deras frivilliga spårning och rapportering av sexuella övergrepp mot barn på nätet.

Förslaget, liksom interimsförordningen i dess nuvarande lydelse, omfattar leverantörer som erbjuder nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster och därför omfattas av nationella bestämmelser som genomför direktivet om integritet och elektronisk kommunikation⁵ och dess föreslagna översyn som för närvarande håller på att förhandlas fram⁶, med vilka förslaget är samstämmigt.

Förslaget är också förenligt med förordningen om digitala tjänster⁷. Interimsförordningen, som är avsedd att förlängas, kompletterar den övergripande ramen i förordningen om digitala tjänster och fastställer särskilda regler när det behövs i det särskilda fallet för att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Relevanta rättsliga grunder är artiklarna 16 och 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Dessa bestämmelser är också de rättsliga grunderna för interimsförordningen.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt subsidiaritetsprincipen får åtgärder på EU-nivå endast vidtas om medlemsstaterna på egen hand inte kan uppnå målen för den planerade åtgärden. Det finns ett behov av insatser på EU-nivå för att tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster även i fortsättningen frivilligt ska kunna upptäcka och rapportera sexuella övergrepp mot barn på nätet och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn, samt för att säkerställa en enhetlig och konsekvent rättslig ram för sådan verksamhet på den inre marknaden, såsom föreskrivs i interimsförordningen. Den tidsbegränsade förlängningen av interimsförordningen kan endast antas genom unionslagstiftning.

⁴ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2016/679](#) av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

⁵ Europaparlamentets och rådets [direktiv 2000/31/EG](#) av den 8 juni 2000 om vissa rättsliga aspekter på informationssamhällets tjänster, särskilt elektronisk handel, på den inre marknaden.

⁶ Europaparlamentets och rådets [direktiv 2002/58/EG](#) av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation).

⁷ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU\) 2022/2065](#) av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster).

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen. Det inför en tidsbegränsad förlängning av det riktade och tillfälliga undantaget vad gäller vissa aspekter av ändringar av den nuvarande ramen för att säkerställa att vissa åtgärder förblir tillåtna i den utsträckning som de för närvarande är förenliga med unionsrätten.

Förlängningen är tidsbegränsad till en period som är absolut nödvändig för att anta den långsiktiga lagstiftningen, i enlighet med vad som rimligen kan bedömas för närvarande med särskild hänsyn till det aktuella läget i förhandlingarna och det kommande valet till Europaparlamentet.

- **Val av instrument**

Målen med detta förslag kan bäst uppnås genom en förordning eftersom den akt som ändras, nämligen interimsförordningen, också är en förordning.

3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Med tanke på det politiska målet och frågans brådskande karaktär finns det inga andra väsentligt annorlunda politiska alternativ tillgängliga, och en konsekvensbedömning är därför inte nödvändig. I synnerhet är avsikten med åtgärden att införa en tidsbegränsad förlängning av det tillfälliga och strikt begränsade undantaget från tillämpningen av artiklarna 5.1 och 6 i direktivet om integritet och elektronisk kommunikation för att säkerställa att tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster kan fortsätta att med hjälp av särskild teknik frivilligt upptäcka och rapportera sexuella övergrepp mot barn på nätet och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på sina tjänster efter den 3 augusti 2024, i avvaktan på att den långsiktiga lagstiftningen antas.

- **Grundläggande rättigheter**

De grundläggande rättigheter och principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*) beaktas till fullo i förslaget.

De föreslagna åtgärderna är förenliga med artikel 7 i stadgan, som skyddar vars och ens grundläggande rätt till respekt för sitt privatliv och familjeliv, sin bostad och sina kommunikationer, vilket inbegriper konfidentialitet vid kommunikation. I den mån som behandlingen av elektronisk kommunikation som nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster utför enbart i syfte att upptäcka och rapportera sexuella övergrepp

mot barn på nätet och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn omfattas av tillämpningsområdet för det undantag som skapas genom detta förslag, fortsätter dessutom dataskyddsförordningen, som i sekundärrätten genomför artikel 8.1 i stadgan om att var och en har rätt till skydd av sina personuppgifter, att vara tillämplig på sådan behandling.

Dessutom är förslaget förenligt med artikel 24.2 i stadgan, som föreskriver att barnets bästa ska komma i främsta rummet vid alla åtgärder som rör barn, oavsett om de vidtas av offentliga myndigheter eller privata institutioner. Det är också förenligt med artiklarna 1, 3 och 4 i stadgan, om rätten till mänsklig värdighet, människans rätt till integritet respektive förbudet mot omänsklig eller förnedrande behandling, med tanke på att sexuella övergrepp mot barn (allvarligt) kan inkräkta på dessa grundläggande rättigheter för de berörda barnen.

Genom att göra det möjligt för tillhandahållare att på vissa lämpliga villkor vidta frivilliga åtgärder för att bekämpa eventuellt missbruk av deras tjänster, tar förslaget även hänsyn till deras näringsfrihet, som garanteras i artikel 16 i stadgan.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte EU-budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 fastställs den ändring av interimsförordningen som införs genom den här förordningen och som består av en begränsad förlängning av interimsförordningens tillämpningsperiod. Detta är den enda ändringen av interimsförordningen.

I artikel 2 fastställs dagen för den här förordningens ikraftträdande.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 16.2 jämförd med artikel 114.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁸,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232⁹ föreskrivs en tillfällig ordning för användning av teknik hos vissa tillhandahållare av allmänt tillgängliga interpersonella kommunikationstjänster i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet i avvaktan på att en långsiktig rättslig ram utarbetas och antas. Förordningen ska tillämpas till och med den 3 augusti 2024.
- (2) Syftet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn¹⁰ är att fastställa en sådan långsiktig rättslig ram. De interinstitutionella förhandlingarna om det förslaget har dock ännu inte slutförts, och det är inte säkert att de kommer att slutföras i tid för att den långsiktiga rättsliga ramen, inbegripet eventuella ändringar av förordning (EU) 2021/1232 som den kan innehålla, ska kunna antas, träda i kraft och börja tillämpas före den 3 augusti 2024.
- (3) Det är viktigt att sexuella övergrepp mot barn på nätet effektivt kan bekämpas i enlighet med tillämpliga regler i unionsrätten, inbegripet villkoren i förordning (EU) 2021/1232, utan avbrott i avvaktan på att de interinstitutionella förhandlingarna slutförs och den långsiktiga rättsliga ramen antas, träder i kraft och börjar tillämpas.

⁸ EUT C , , s. .

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (EUT L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹⁰ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, COM(2022) 209 final.

- (4) Förordning (EU) 2021/1232 bör därför ändras så att dess tillämpningsperiod förlängs med en ytterligare tidsperiod som är absolut nödvändig för att den långsiktiga lagstiftningen ska kunna antas.
- (5) Med tanke på behovet av att säkerställa rättssäkerhet i god tid samt ändringens begränsade karaktär, nämligen förlängningen av den befintliga ordningens tillämpningsperiod, är det lämpligt att föreskriva att den här förordningen träder i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 10 i förordning (EU) 2021/1232 ska andra stycket ersättas med följande:

”Den ska tillämpas till och med den 3 augusti 2026.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande