

Bruxelles, 1 decembrie 2023
(OR. en)

16289/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0452(COD)**

JAI 1603
ENFOPOL 526
CRIMORG 202
IXIM 238
DATAPROTECT 346
CYBER 311
COPEN 429
FREMP 354
TELECOM 366
COMPET 1215
MI 1077
CONSOM 457
DIGIT 290
CODEC 2362

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	30 noiembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 777 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 777 final.

Anexă: COM(2023) 777 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.11.2023
COM(2023) 777 final

2023/0452 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al
Consiliului privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei
2002/58/CE în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Regulamentul (UE) 2021/1232 („regulamentul provizoriu”)¹ stabilește norme temporare și limitate în mod strict de derogare de la anumite obligații prevăzute în Directiva 2002/58/CE („Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice”), cu unicul scop de a le permite furnizorilor de anumite servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere să utilizeze tehnologii specifice pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în măsura strict necesară pentru detectarea cazurilor de abuz sexual online asupra copiilor, pentru raportarea acestora și pentru eliminarea din serviciile lor a materialelor online care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor.

Astfel cum se explică în considerentul 10, regulamentul provizoriu este menit să ofere o soluție temporară până la adoptarea unui cadru juridic pe termen lung pentru combaterea abuzului sexual asupra copiilor la nivelul Uniunii. În conformitate cu articolul 10 al doilea paragraf, regulamentul provizoriu expiră la 3 august 2024.

Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor², adoptată de Comisie la 11 mai 2022, urmărește să asigure acest cadru juridic pe termen lung.

Negocierile interinstituționale privind propunerea de regulament pe termen lung nu s-au încheiat și nu este sigur că acestea se vor încheia pentru ca regulamentul pe termen lung să intre în vigoare și să se aplice înainte de expirarea regulamentulului provizoriu. Prin urmare, este necesar să se introducă, prin prezenta propunere, o prelungire limitată a perioadei de aplicare a regulamentulului provizoriu, astfel încât activitățile de voluntariat menționate anterior să poată continua o perioadă de timp suficientă care să permită încheierea negocierilor interinstituționale privind regulamentul pe termen lung. Acest lucru va asigura faptul că abuzul sexual online asupra copiilor poate fi combătut în mod eficace și legal, fără întreruperi, până la aprobarea regimului pe termen lung instituit de propunerea de regulament.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere respectă angajamentele asumate în Strategia UE pentru combaterea mai eficace a abuzului sexual asupra copiilor, în special pe cele care vizează propunerea de acte legislative menite să combată în mod eficace abuzul sexual online asupra copiilor. Actualul cadru juridic al UE în acest domeniu constă în legislația Uniunii referitoare la abuzul sexual asupra copiilor, cum ar fi Directiva privind abuzurile sexuale asupra copiilor și regulamentul provizoriu, care se aplică până la 3 august 2024.

¹ [Regulamentul \(UE\) 2021/1232](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (Text cu relevanță pentru SEE).

² Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor, COM/2022/209 final.

Actul legislativ propus completează Strategia europeană pentru un internet mai bun pentru copii³, care urmărește să creeze experiențe digitale sigure pentru copii și să promoveze dotarea copiilor cu mijloace de acțiune în mediul digital.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea prelungește perioada de aplicare a regulamentului provizoriu, pentru un interval limitat, fără a modifica în vreun fel regulamentul respectiv.

În consecință, astfel cum este cazul regulamentului provizoriu în forma sa anterioară modificării propuse în prezent, abordarea pe care acesta o prevede se bazează pe Regulamentul general privind protecția datelor⁴ (RGPD). Astfel cum se explică în considerentele 12 și 15, precum și la articolul 1 alineatul (1) din regulamentul provizoriu, RGPD se aplică și nu este afectat de regulamentul provizoriu. Prin urmare, normele prevăzute în RGPD, inclusiv cele privind legalitatea prelucrării (articolul 6), trebuie să fie respectate în continuare. În practică, furnizorii tind să invoce diverse motive ale prelucrării prevăzute în RGPD pentru a efectua prelucrarea datelor cu caracter personal pe care o implică detectarea și raportarea în mod voluntar a cazurilor de abuz sexual online asupra copiilor.

Propunerea, la fel ca în cazul regulamentului provizoriu în forma sa actuală, se referă la furnizorii ce oferă servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere și, prin urmare, fac obiectul dispozițiilor naționale de punere în aplicare a Directivei asupra confidențialității și comunicațiilor electronice⁵ și al propunerii de revizuire a acesteia aflate în curs de negociere⁶; propunerea este în concordanță cu ambele documente menționate.

Propunerea este, de asemenea, coerentă cu Regulamentul privind serviciile digitale⁷. Regulamentul provizoriu, care urmează să fie prelungit, completează cadrul orizontal al Regulamentului privind serviciile digitale, stabilind norme specifice acolo unde este necesar pentru cazul specific de combatere a abuzului sexual online asupra copiilor.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiurile juridice relevante sunt articolul 16 și articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”). Aceste dispoziții constituie, de asemenea, temeiurile juridice ale regulamentului provizoriu.

³ COM(2022) 212, 11 mai 2022.

⁴ [Regulamentul \(UE\) 2016/679](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

⁵ [Directiva 2000/31/CE](#) a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2000 privind anumite aspecte juridice ale serviciilor societății informaționale, în special ale comerțului electronic, pe piața internă.

⁶ [Directiva 2002/58/CE](#) a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice).

⁷ [Regulamentul \(UE\) 2022/2065](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale).

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu principiul subsidiarității, acțiunea UE poate fi întreprinsă numai dacă obiectivele preconizate nu pot fi atinse prin acțiunea individuală a statelor membre. Intervenția UE este necesară pentru a menține capacitatea furnizorilor de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere de a detecta și a raporta în mod voluntar cazurile de abuz sexual online asupra copiilor și de a elimina materialele care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, precum și pentru a asigura în continuare un cadru juridic uniform și coerent pentru activitățile în cauză la nivelul pieței interne, astfel cum se prevede în regulamentul provizoriu. Prelungirea limitată a perioadei de aplicare a regulamentului provizoriu poate fi adoptată numai printr-un act legislativ al Uniunii.

- **Proportionalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor stabilite. Propunerea introduce o prelungire pe o perioadă de timp limitată a derogării direcționate și temporare în ceea ce privește anumite aspecte ale modificărilor aduse cadrului actual, pentru a se asigura că anumite măsuri rămân permise în măsura în care acestea sunt în prezent conforme cu dreptul Uniunii.

Durata prelungerii este limitată la o perioadă de timp strict necesară pentru adoptarea legislației pe termen lung, care poate fi evaluată în mod rezonabil în prezent, având în vedere în special stadiul actual al negocierilor și viitoarele alegeri pentru Parlamentul European.

- **Alegerea instrumentului**

Obiectivele prezentei propuneri pot fi îndeplinite cel mai bine printr-un regulament, având în vedere că actul modificat, și anume regulamentul provizoriu, este, de asemenea, un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere obiectivul politicii și natura sensibilă la factorul timp a problemei, nu există alte opțiuni de politică semnificativ diferite care să fie disponibile și, prin urmare, nu este necesară o evaluare a impactului. În special, măsura urmărește să introducă o prelungire pe o perioadă limitată a derogării provizorii și strict limitate de la aplicabilitatea articolului 5 alineatul (1) și a articolului 6 din Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice, pentru a se asigura că furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pot continua, după 3 august 2024, în așteptarea adoptării legislației pe termen lung, să utilizeze în mod voluntar tehnologii specifice pentru detectarea și raportarea cazurilor de abuz sexual online asupra copiilor și pentru eliminarea din serviciile lor a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea ține seama pe deplin de drepturile și principiile fundamentale recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene („carta”).

Măsurile propuse respectă articolul 7 din cartă, care protejează dreptul fundamental al fiecărei persoane la respectarea vieții sale private și de familie, a domiciliului și a secretului comunicațiilor, și include confidențialitatea comunicațiilor. Mai mult, în măsura în care prelucrarea comunicațiilor electronice de către serviciile de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere, cu unicul scop de a detecta și a raporta cazurile de abuz sexual online asupra copiilor și de a elimina materialele care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, intră sub incidența derogării create prin prezenta propunere, RGPD, care pune în aplicare în legislația secundară articolul 8 alineatul (1) din cartă ce prevede că orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal, continuă să se aplice acestei prelucrări.

În plus, propunerea respectă articolul 24 alineatul (2) din cartă, care prevede că, în toate acțiunile referitoare la copii, indiferent dacă sunt realizate de autorități publice sau de instituții private, interesul superior al copilului trebuie să fie considerat primordial. Aceasta respectă și articolele 1, 3 și 4 din cartă privind drepturile la demnitate umană, dreptul la integritate al persoanei și, respectiv, interzicerea tratamentelor inumane sau degradante, având în vedere că abuzul sexual asupra copiilor poate să interfereze (grav) cu aceste drepturi fundamentale ale copiilor implicați.

În cele din urmă, prin faptul că le permite furnizorilor, sub rezerva anumitor condiții adecvate, să ia măsuri voluntare pentru a combate posibila utilizare abuzivă a serviciilor lor, propunerea ține cont, de asemenea, de libertatea furnizorilor de a desfășura o activitate comercială, garantată în temeiul articolului 16 din cartă.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații asupra bugetului UE.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 stabilește modificarea regulamentului provizoriu introdusă prin prezentul regulament, constând într-o prelungire limitată a perioadei de aplicare a regulamentului provizoriu. Aceasta este singura modificare adusă regulamentului provizoriu.

La articolul 2 este prevăzută data intrării în vigoare a prezentului regulament.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 16 alineatul (2) coroborat cu articolul 114 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁸,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului⁹ prevede, în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către anumiți furnizori de servicii de comunicații interpersonale accesibile publicului în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor, un regim temporar la care să se recurgă până la elaborarea și adoptarea unui cadru juridic pe termen lung. Regulamentul menționat anterior se aplică până la 3 august 2024.
- (2) Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor¹⁰ urmărește să asigure acest cadru juridic pe termen lung. Cu toate acestea, negocierile interinstituționale cu privire la propunerea respectivă nu au fost încă încheiate și nu este sigur dacă acestea vor fi încheiate la timp pentru ca respectivul cadru juridic pe

⁸ JO C , , p. .

⁹ Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (JO L 274, 30.7.2021, p. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹⁰ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor, COM/2022/209 final.

termen lung, inclusiv eventualele modificări ale Regulamentului (UE) 2021/1232 pe care acesta le-ar putea conține, să fie adoptat, să intre în vigoare și să se aplice înainte de 3 august 2024.

- (3) Este important ca abuzul sexual online asupra copiilor să poată fi combătut în mod eficace, în conformitate cu normele aplicabile ale dreptului Uniunii, inclusiv cu condițiile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1232, fără întreruperi, până la încheierea respectivelor negocieri interinstituționale și până la adoptarea, intrarea în vigoare și aplicarea cadrului juridic pe termen lung.
- (4) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2021/1232 ar trebui modificat pentru a prelungi perioada de aplicare a acestuia cu o perioadă suplimentară de timp strict necesară pentru adoptarea legislației pe termen lung.
- (5) Având în vedere necesitatea de a asigura, în timp util, securitatea juridică, precum și caracterul limitat al modificării, și anume prelungirea perioadei de aplicare a regimului existent, este oportun să se prevadă că prezentul regulament intră în vigoare cât mai curând posibil,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

La articolul 10 din Regulamentul (UE) 2021/1232, al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Se aplică până la 3 august 2026”.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*