

Bruksela, 1 grudnia 2023 r.
(OR. en)

16289/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0452(COD)

JAI 1603
ENFOPOL 526
CRIMORG 202
IXIM 238
DATAPROTECT 346
CYBER 311
COPEN 429
FREMP 354
TELECOM 366
COMPET 1215
MI 1077
CONSOM 457
DIGIT 290
CODEC 2362

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	30 listopada 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 777 final
Dotyczy:	Wniosek - ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232 w sprawie tymczasowego odstąpienia od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 777 final.

Załącznik: COM(2023) 777 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.11.2023 r.
COM(2023) 777 final

2023/0452 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232
w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE
do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W rozporządzeniu (UE) 2021/1232 („rozporządzenie tymczasowe”)¹ ustanawia się tymczasowe i ściśle ograniczone zasady stanowiące odstępstwo od niektórych obowiązków określonych w dyrektywie 2002/58/WE („dyrektywa o e-prywatności”), którego to odstępstwa jedynym celem jest umożliwienie dostawcom świadczącym niektóre usługi łączności interpersonalnej niewykorzystujące numerów stosowania określonych technologii przetwarzania danych osobowych i innych danych w zakresie bezwzględnie koniecznym do wykrywania w swoich usługach przypadków niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie i zgłaszania ich oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie ze swoich usług.

Jak wyjaśniono w motywie 10, celem rozporządzenia tymczasowego jest zapewnienie tymczasowego rozwiązania w oczekiwaniu na przyjęcie na szczeblu Unii długoterminowych ram prawnych dotyczących zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych. Zgodnie z art. 10 akapit drugi rozporządzenie tymczasowe wygaśnie w dniu 3 sierpnia 2024 r.

Celem przyjętego przez Komisję dnia 11 maja 2022 r. wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie², jest zapewnienie tych długoterminowych ram prawnych.

Negocjacje międzyinstytucjonalnych w sprawie proponowanego długoterminowego rozporządzenia jeszcze nie zakończono i nie ma pewności, czy zakończą się one wejściem w życie rozporządzenia długoterminowego i rozpoczęciem jego stosowania przed wygaśnięciem rozporządzenia tymczasowego. Konieczne jest w związku z tym wprowadzenie w niniejszym wniosku ograniczonego przedłużenia okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego, aby umożliwić dalsze prowadzenie wyżej wymienionych dobrowolnych działań przez okres wystarczający do zakończenia międzyinstytucjonalnych negocjacji w sprawie rozporządzenia długoterminowego. Zapewni to możliwość prowadzenia bez przerwy skutecznej i zgodnej z prawem walki z niegodziwym traktowaniem dzieci w celach seksualnych w internecie do czasu uzgodnienia długoterminowego systemu utworzonego na mocy proponowanego rozporządzenia.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek stanowi realizację zobowiązań podjętych w ramach strategii UE na rzecz skuteczniejszej walki z niegodziwym traktowaniem dzieci w celach seksualnych, w szczególności dotyczących zaproponowania przepisów mających na celu skuteczne zwalczanie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie. Aktualne ramy prawne UE w tym obszarze obejmują przepisy Unii dotyczące niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych, takie jak dyrektywa w sprawie zwalczania

¹ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2021/1232](#) z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie (Tekst mający znaczenie dla EOG).

² Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie, COM(2022) 209 final.

niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych oraz rozporządzenie tymczasowe, które stosuje się do dnia 3 sierpnia 2024 r.

Proponowane prawodawstwo uzupełni Europejską strategię na rzecz lepszego internetu dla dzieci³, której celem jest stworzenie bezpiecznych doświadczeń cyfrowych dla dzieci oraz promowanie umacniania praw cyfrowych.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek przedłuża okres stosowania rozporządzenia tymczasowego na ograniczony okres, nie zmieniając w żaden inny sposób tego rozporządzenia.

W związku z tym, podobnie jak w przypadku rozporządzenia tymczasowego w brzmieniu sprzed proponowanej obecnie zmiany, podejście w nim zawarte opiera się na ogólnym rozporządzeniu o ochronie danych⁴ (RODO). Jak wyjaśniono w motywach 12 i 15 oraz w art. 1 ust. 1 rozporządzenia tymczasowego, RODO ma zastosowanie i rozporządzenie tymczasowe nie wpływa na nie. Nadal należy zatem przestrzegać zasad określonych w RODO, w tym przepisów dotyczących zgodności przetwarzania z prawem (art. 6). Aby przetwarzać dane osobowe nieodłącznie związane z dobrowolnym wykrywaniem i zgłaszaniem niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, dostawcy usług powołują się zazwyczaj w praktyce na różne podstawy przetwarzania danych osobowych przewidziane w RODO.

Wniosek, podobnie jak w przypadku rozporządzenia tymczasowego w jego obecnym brzmieniu, odnosi się do dostawców, którzy oferują usługi łączności interpersonalnej niewykorzystujące numerów i w związku z tym podlegają przepisom krajowym wdrażającym dyrektywę o e-prywatności⁵ oraz jej proponowany przegląd⁶, który jest obecnie negocjowany, przy czym wniosek jest spójny z oboma tymi elementami.

Wniosek jest również spójny z aktem o usługach cyfrowych⁷. Rozporządzenie tymczasowe, którego okres stosowania ma zostać przedłużony, uzupełnia horyzontalne ramy aktu o usługach cyfrowych, ustanawiając w razie potrzeby szczegółowe przepisy dotyczące konkretnego przypadku zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie.

³ COM(2022) 212, z dnia 11 maja 2022 r.

⁴ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2016/679](#) z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

⁵ [Dyrektywa 2000/31/WE](#) Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 czerwca 2000 r. w sprawie niektórych aspektów prawnych usług społeczeństwa informacyjnego, w szczególności handlu elektronicznego w ramach rynku wewnętrznego.

⁶ [Dyrektywa 2002/58/WE](#) Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej).

⁷ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2022/2065](#) z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Właściwą podstawę prawną wniosku stanowią art. 16 i art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Przepisy te stanowią również podstawę prawną rozporządzenia tymczasowego.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Zgodnie z zasadą pomocniczości działanie na szczeblu UE można podjąć tylko wtedy, gdy cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte przez państwa członkowskie działające indywidualnie. Interwencja UE jest konieczna do utrzymania zdolności dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do dobrowolnego wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych, a także do dalszego zapewnienia jednolitych i spójnych ram prawnych dla przedmiotowych działań na całym rynku wewnętrznym, przewidzianych w rozporządzeniu tymczasowym. Ograniczone przedłużenie okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego może zostać przyjęte jedynie w prawodawstwie Unii.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej, ponieważ nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia ustalonych celów. Wprowadza on ograniczone przedłużenie okresu stosowania ukierunkowanego i tymczasowego odstępstwa w odniesieniu do niektórych aspektów zmian obecnych ram prawnych w celu zapewnienia, aby niektóre środki pozostały dopuszczalne w zakresie, w jakim są one obecnie zgodne z prawem Unii.

Okres przedłużenia jest ograniczony do okresu absolutnie niezbędnego do przyjęcia prawodawstwa długoterminowego, co można obecnie racjonalnie ocenić, biorąc pod uwagę w szczególności obecny stan negocjacji i zbliżające się wybory do Parlamentu Europejskiego.

• Wybór instrumentu

Cele niniejszego wniosku można najlepiej osiągnąć za pomocą rozporządzenia, biorąc pod uwagę, że zmieniany akt prawny, a mianowicie rozporządzenie przejściowe, jest również rozporządzeniem.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Nie dotyczy

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Nie dotyczy

• Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej

Nie dotyczy

- **Ocena skutków**

Biorąc pod uwagę cel polityczny i pilny charakter przedmiotowej kwestii, nie są dostępne warianty strategiczne, które byłyby zasadniczo różne od proponowanego wariantu, a zatem ocena skutków nie jest konieczna. W szczególności środek ten ma służyć wprowadzeniu ograniczonego przedłużenia okresu stosowania tymczasowego i ściśle ograniczonego odstępstwa od stosowania art. 5 ust. 1 i art. 6 dyrektywy o e-prywatności w celu zapewnienia, aby dostawcy usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów mogli nadal dobrowolnie stosować specjalne technologie do wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w ramach swoich usług po dniu 3 sierpnia 2024 r., do czasu przyjęcia długoterminowych przepisów.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek uwzględnia w pełni podstawowe prawa i zasady uznane w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej („Karta”).

Proponowane środki są zgodne z art. 7 Karty, który chroni prawo podstawowe każdej osoby do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego, domu i komunikowania się, i obejmuje poufność komunikacji. Ponadto w zakresie, w jakim przetwarzanie łączności elektronicznej przez usługi łączności interpersonalnej niewykorzystujące numerów wyłącznie w celu wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych wchodzi w zakres odstępstwa ustanowionego na mocy niniejszego wniosku, RODO, które stanowi wdrożenie do prawa wtórnego art. 8 ust. 1 Karty, zgodnie z którym każdy ma prawo do ochrony danych osobowych, nadal ma zastosowanie do takiego przetwarzania.

Wniosek jest ponadto zgodny z art. 24 ust. 2 Karty, który stanowi, że we wszystkich działaniach dotyczących dzieci, zarówno podejmowanych przez władze publiczne, jak i instytucje prywatne, należy przede wszystkim uwzględnić najlepszy interes dziecka. Jest on również zgodny z art. 1, 3 i 4 Karty, dotyczącymi, odpowiednio, praw do godności człowieka, prawa do integralności osoby i zakazu niehumanitarnego lub poniżającego traktowania, biorąc pod uwagę, że niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych może (poważnie) ingerować w te prawa podstawowe dzieci będących ofiarami.

Umożliwiając wreszcie dostawcom, pod pewnymi odpowiednimi warunkami, wprowadzanie dobrowolnych środków w celu przeciwdziałania ewentualnemu niewłaściwemu korzystaniu z ich usług, wniosek uwzględnia również ich wolność prowadzenia działalności gospodarczej zagwarantowaną w art. 16 Karty.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 określono zmianę do rozporządzenia tymczasowego wprowadzoną niniejszym rozporządzeniem, polegającą na ograniczonym przedłużeniu okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego. Jest to jedyna zmiana wprowadzona do rozporządzenia tymczasowego.

W art. 2 określa się datę wejścia w życie rozporządzenia tymczasowego.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232
w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE
do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 16 ust. 2 w związku z art. 114 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁸,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232⁹ przewidziano tymczasowy system w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez niektórych dostawców publicznie dostępnych usług łączności interpersonalnej do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, w oczekiwaniu na opracowanie i przyjęcie długoterminowych ram prawnych. Rozporządzenie to stosuje się do dnia 3 sierpnia 2024 r.
- (2) Celem wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie¹⁰ jest zapewnienie tych długoterminowych ram prawnych. Nie zakończono jeszcze jednak negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie tego wniosku i nie jest pewne, czy zostaną one zakończone na czas, aby planowane do przyjęcia długoterminowe ramy prawne – w tym wszelkie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1232, które rozporządzenie to może zawierać – weszły w życie i były stosowane przed dniem 3 sierpnia 2024 r.

⁸ Dz.U. C z , s. .

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232 z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie (Dz.U. L 274 z 30.7.2021, s. 41, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj?locale=pl>).

¹⁰ Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie, COM(2022) 209 final.

- (3) Ważne jest, aby niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie mogło być skutecznie zwalczane, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa Unii, w tym warunkami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2021/1232, bez przerw powodowanych oczekiwaniem na zakończenie tych negocjacji międzyinstytucjonalnych oraz na przyjęcie, wejście w życie i rozpoczęcie stosowania długoterminowych ram prawnych.
- (4) Należy zatem zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1232, aby przedłużyć jego stosowanie o dodatkowy okres absolutnie niezbędny do przyjęcia długoterminowych przepisów.
- (5) Ze względu na potrzebę zapewnienia w odpowiednim czasie pewności prawa, a także ograniczony charakter zmiany, a mianowicie przedłużenie okresu stosowania istniejącego systemu, należy przewidzieć jak najszybsze wejście w życie niniejszego rozporządzenia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 10 rozporządzenia (UE) 2021/1232 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Niniejsze rozporządzenie stosuje się do dnia 3 sierpnia 2026 r.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący