

Bruxelles, 1. prosinca 2023.
(OR. en)

16289/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0452(COD)**

JAI 1603
ENFOPOL 526
CRIMORG 202
IXIM 238
DATAPROTECT 346
CYBER 311
COPEN 429
FREMP 354
TELECOM 366
COMPET 1215
MI 1077
CONSOM 457
DIGIT 290
CODEC 2362

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	30. studenoga 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 777 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1232 Europskog parlamenta i Vijeća o privremenom odstupanju od određenih odredaba Direktive 2002/58/EZ u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 777 final.

Priloženo: COM(2023) 777 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 30.11.2023.
COM(2023) 777 final

2023/0452 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1232 Europskog parlamenta i Vijeća o privremenom
odstupanju od određenih odredaba Direktive 2002/58/EZ u svrhu borbe protiv
seksualnog zlostavljanja djece na internetu**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Uredbom (EU) 2021/1232 („Privremena uredba”)¹ utvrđuju se privremena i strogo ograničena pravila kojima se odstupa od određenih obveza utvrđenih u Direktivi 2002/58/EZ („Direktiva o e-privatnosti”), s jedinim ciljem da se pružateljima određenih brojevno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga omogući da upotrebljavaju posebne tehnologije za obradu osobnih i drugih podataka u mjeri u kojoj je to prijeko potrebno za otkrivanje seksualnog zlostavljanja djece na internetu u okviru svojih usluga i njegovo prijavljivanje te uklanjanje internetskog materijala koji sadržava seksualno zlostavljanje djece sa svojih usluga.

Kako je objašnjeno u njezinoj uvodnoj izjavi 10., svrha je Privremene uredbe da bude privremeno rješenje do donošenja dugoročnog pravnog okvira za borbu protiv seksualnog zlostavljanja djece na razini Unije. U skladu s njezinim člankom 10. drugim podstavkom Privremena uredba prestaje važiti 3. kolovoza 2024.

Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece², koji je Komisija donijela 11. svibnja 2022., nastoji se uspostaviti taj dugoročni pravni okvir.

Međuinstitucijski pregovori o predloženoj dugoročnoj uredbi nisu zaključeni i neizvjesno je hoće li to biti na vrijeme da dugoročna uredba stupi na snagu i da se primjenjuje prije prestanka važenja Privremene uredbe. Stoga je ovim Prijedlogom potrebno propisati ograničeno produljenje Privremene uredbe kako bi se omogućio nastavak navedenih dobrovoljnih aktivnosti tijekom razdoblja dovoljno dugog za zaključenje međuinstitucijskih pregovora o dugoročnoj uredbi. Time će se osigurati neprekinuta učinkovita i zakonita borba protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu dok se ne postigne dogovor o dugoročnom režimu uspostavljenom predloženom uredbom.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Ovim se Prijedlogom ispunjavaju obveze preuzete u strategiji EU-a za učinkovitiju borbu protiv seksualnog zlostavljanja djece, posebno u pogledu predlaganja zakonodavstva za učinkovito suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece na internetu. Postojeći pravni okvir EU-a u tom području sastoji se od zakonodavstva Unije koje se odnosi na seksualno zlostavljanje djece, kao što su Direktiva o suzbijanju seksualnog zlostavljanja djece i Privremena uredba, koja se primjenjuje do 3. kolovoza 2024.

Predloženim zakonodavstvom dopunjuje se Europska strategija za bolji internet za djecu³, čiji je cilj omogućiti sigurna digitalna iskustva za djecu i promicati digitalnu uvježbanost.

¹ [Uredba \(EU\) 2021/1232](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 14. srpnja 2021. o privremenom odstupanju od određenih odredbi Direktive 2002/58/EZ u pogledu tehnologija koje pružatelji brojevno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga upotrebljavaju za obradu osobnih i drugih podataka u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu (Tekst značajan za EGP).

² Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece, COM(2022) 209 final.

³ COM(2022) 212, 11. svibnja 2022.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlogom se na ograničeno vrijeme produljuje primjena Privremene uredbe (to je jedina izmjenjena te uredbe).

Slijedom toga, kao što je to slučaj s Privremenom uredbom kako je glasila prije sada predložene izmjene, pristup u toj uredbi temelji se na Općoj uredbi o zaštiti podataka⁴ (GDPR). Kako je objašnjeno u uvodnim izjavama 12. i 15. te članku 1. stavku 1. Privremene uredbe, Opća uredba o zaštiti podataka primjenjuje se normalno i na nju ne utječe Privremena uredba. Stoga se pravila utvrđena u Općoj uredbi o zaštiti podataka moraju i dalje poštovati, uključujući pravila o zakonitosti obrade (članak 6.). Pružatelji se u praksi za provedbu obrade osobnih podataka koja je potrebna za dobrovoljno otkrivanje i prijavljivanje seksualnog zlostavljanja djece na internetu pozivaju na razne osnove za obradu predviđene Općom uredbom o zaštiti podataka.

Prijedlog, kao što je slučaj s Privremenom uredbom u sadašnjem obliku, obuhvaća pružatelje koji nude brojevno neovisne interpersonalne komunikacijske usluge i stoga podliježu nacionalnim odredbama kojima se provodi Direktiva o e-privatnosti⁵ i njezina predložena revizija koja je trenutačno u pregovorima⁶, s kojima je prijedlog usklađen.

Prijedlog je usklađen i s Aktom o digitalnim uslugama⁷. Privremenom uredbom, čija se primjena treba produljiti, dopunjuje se horizontalni okvir Akta o digitalnim uslugama te se utvrđuju posebna pravila ako je to potrebno za konkretan slučaj borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Relevantne su pravne osnove članci 16. i 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Te su odredbe ujedno pravna osnova Privremene uredbe.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U skladu s načelom supsidijarnosti djelovanje na razini EU-a može se poduzeti samo ako države članice predviđene ciljeve ne mogu ostvariti same. Intervencija EU-a potrebna je kako bi se zadržala sposobnost pružatelja brojevno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga da dobrovoljno otkrivaju i prijavljuju seksualno zlostavljanje djece na internetu i uklone takav materijal te kako bi se i dalje osiguravao jedinstven i dosljedan pravni okvir za predmetne aktivnosti na cijelom unutarnjem tržištu, kako je predviđeno Privremenom uredbom. Važenje Privremene uredbe može se ograničeno produljiti samo zakonodavnim aktom Unije.

⁴ [Uredba \(EU\) 2016/679](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka):

⁵ [Direktiva 2000/31/EZ](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2000. o određenim pravnim aspektima usluga informacijskog društva na unutarnjem tržištu, posebno elektroničke trgovine.

⁶ [Direktiva 2002/58/EZ](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u području elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama).

⁷ [Uredba \(EU\) 2022/2065](#) Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama).

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji jer se njime ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje postavljenih ciljeva. Njime se na ograničeno vrijeme produljuje ciljano i privremeno odstupanje u pogledu određenih aspekata izmjena postojećeg okvira kako bi se osiguralo da određene mjere ostanu dopuštene u mjeri u kojoj su trenutačno u skladu s pravom Unije.

Trajanje produljenja ograničeno je na razdoblje koje je nužno potrebno za donošenje dugoročnog zakonodavstva, koliko se to može razumno procijeniti posebno s obzirom na trenutačno stanje pregovora i predstojeće izbore za Europski parlament.

- **Odabir instrumenta**

Ciljevi ovog Prijedloga najbolje se mogu ostvariti uredbom s obzirom na to da je akt koji se mijenja, odnosno Privremena uredba, također uredba.

3. **REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA**

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

S obzirom na cilj politike i vremenski osjetljivu prirodu pitanja, ne postoje druge bitno drugačije opcije politike te stoga nije potrebna procjena učinka. Konkretno, namjera je na ograničeno vrijeme produljiti privremeno i strogo ograničeno odstupanje od primjenjivosti članka 5. stavka 1. i članka 6. Direktive o e-privatnosti kako bi se osiguralo da pružatelji brojevnog neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga mogu nastaviti dobrovoljno upotrebljavati posebne tehnologije za otkrivanje i prijavljivanje seksualnog zlostavljanja djece na internetu i uklanjanje takvog materijala na svojim uslugama nakon 3. kolovoza 2024., a do donošenja dugoročnog zakonodavstva.

- **Temeljna prava**

Ovim se Prijedlogom u cijelosti vodi računa o temeljnim pravima i slijede načela iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima („Povelja”).

Predložene mjere u skladu su s člankom 7. Povelje, kojim se štiti temeljno pravo svake osobe na poštovanje njezina privatnog i obiteljskog života, doma i komuniciranja, što obuhvaća i povjerljivost komuniciranja. Nadalje, u mjeri u kojoj je obrada elektroničkih komunikacija korištenjem brojevnog neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga isključivo u svrhu otkrivanja i prijavljivanja seksualnog zlostavljanja djece na internetu i uklanjanja takvog materijala obuhvaćena područjem primjene odstupanja iz ovog Prijedloga, Opća uredba o zaštiti podataka, kojom se u sekundarno zakonodavstvo prenosi članak 8. stavak 1. Povelje,

kojim se propisuje da svatko ima pravo na zaštitu osobnih podataka, i dalje se primjenjuje na takvu obradu.

Nadalje, Prijedlog je u skladu s člankom 24. stavkom 2. Povelje, prema kojem u svim mjerama koja se odnose na djecu, bez obzira na to poduzimaju li ih javna tijela ili privatne institucije, primarni cilj mora biti zaštita interesa djeteta. Također je u skladu s člancima 1., 3. i 4. Povelje o pravu na ljudsko dostojanstvo, pravu na integritet osobe i zabrani nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja, s obzirom na to da seksualno zlostavljanje djece znači (vrlo teško) kršenje temeljnih prava uključene djece.

Naposljetku, omogućujući pružateljima da pod određenim uvjetima poduzimaju dobrovoljne mjere za sprečavanje moguće zlouporabe svojih usluga, Prijedlogom se također uzima u obzir njihova sloboda poduzetništva, zajamčena člankom 16. Povelje.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

U članku 1. utvrđuje se izmjena Privremene uredbe koja je uvedena ovom Uredbom, a sastoji se od ograničenog produljenja razdoblja primjene Privremene uredbe. To je jedina izmjena Privremene uredbe.

U članku 2. utvrđuje se datum stupanja na snagu ove Uredbe.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1232 Europskog parlamenta i Vijeća o privremenom
odstupanju od određenih odredaba Direktive 2002/58/EZ u svrhu borbe protiv
seksualnog zlostavljanja djece na internetu**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 16.
stavak 2. u vezi s člankom 114. stavkom 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁸,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Uredbom (EU) 2021/1232 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ predviđeno je privremeno rješenje u pogledu tehnologija koje određeni pružatelji javno dostupnih interpersonalnih komunikacijskih usluga upotrebljavaju u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu do pripreme i donošenja dugoročnog pravnog okvira. Ta se uredba primjenjuje do 3. kolovoza 2024.
- (2) Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece¹⁰ nastoji se uspostaviti taj dugoročni pravni okvir. Međutim, međuinstitucijski pregovori o tom prijedlogu još nisu zaključeni i nije sigurno hoće li to biti na vrijeme da dugoročni pravni okvir, uključujući sve izmjene Uredbe (EU) 2021/1232 koje bi mogao sadržavati, a koje tek treba donijeti, stupi na snagu i počne se primjenjivati prije 3. kolovoza 2024.
- (3) Važno je da se seksualno zlostavljanje djece na internetu može učinkovito suzbijati, u skladu s primjenjivim pravilima prava Unije, uključujući uvjete utvrđene u Uredbi (EU) 2021/1232, i to neprekinuto do zaključenja tih međuinstitucijskih pregovora i donošenja dugoročnog pravnog okvira.

⁸ SL C , , str. .

⁹ Uredba (EU) 2021/1232 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. srpnja 2021. o privremenom odstupanju od određenih odredbi Direktive 2002/58/EZ u pogledu tehnologija koje pružatelji brojevno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga upotrebljavaju za obradu osobnih i drugih podataka u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu (SL L 274, 30.7.2021., str. 41., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹⁰ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece, COM(2022) 209 final.

- (4) Stoga bi Uredbu (EU) 2021/1232 trebalo izmijeniti kako bi se njezino razdoblje primjene produljilo koliko je nužno za donošenje dugoročnog zakonodavstva.
- (5) S obzirom na potrebu da se pravodobno osigura pravna sigurnost, kao i ograničenu prirodu izmjene, odnosno produljenje razdoblja primjene postojećeg sustava, primjereno je da ova Uredba stupi na snagu što je prije moguće,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

U članku 10. Uredbe (EU) 2021/1232 drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Primjenjuje se do 3. kolovoza 2026.”

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*