

Brusel 1. prosince 2023
(OR. en)

16289/23

Interinstitucionální spis:
2023/0452(COD)

JAI 1603
ENFOPOL 526
CRIMORG 202
IXIM 238
DATAPROTECT 346
CYBER 311
COPEN 429
FREMP 354
TELECOM 366
COMPET 1215
MI 1077
CONSOM 457
DIGIT 290
CODEC 2362

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	30. listopadu 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 777 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 777 final.

Příloha: COM(2023) 777 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 30.11.2023
COM(2023) 777 final

2023/0452 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 o dočasné
odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES pro účely boje proti pohlavnímu
zneužívání dětí on-line**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení (EU) 2021/1232 (dále jen „prozatímní nařízení“)¹ stanoví dočasná a přísně omezená pravidla, která se odchyľují od některých povinností stanovených ve směrnici 2002/58/ES (dále jen „směrnice o soukromí a elektronických komunikacích“), a to výhradně s cílem umožnit některým poskytovatelům interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech, aby používali konkrétní technologie pro zpracování osobních a jiných údajů v rozsahu nezbytně nutném k odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line v rámci jimi poskytovaných služeb a k odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí on-line z jimi poskytovaných služeb.

Jak je vysvětleno v 10. bodě odůvodnění, prozatímní nařízení má poskytnout dočasné řešení do doby, než bude na úrovni Unie přijat dlouhodobý právní rámec pro boj proti pohlavnímu zneužívání dětí. Podle čl. 10 druhého pododstavce skončí platnost prozatímního nařízení dne 3. srpna 2024.

Poskytnutí tohoto dlouhodobého rámce je cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu², jež Komise přijala dne 11. května 2022.

Interinstitucionální jednání o navrhovaném dlouhodobém nařízení nejsou uzavřena a není jisté, zda budou uzavřena v takovém termínu, aby dlouhodobé nařízení mohlo vstoupit v platnost a být použitelné před koncem platnosti prozatímního nařízení. Proto je nezbytné, aby tento návrh zavedl časově omezené prodloužení platnosti prozatímního nařízení, díky němuž budou uvedené dobrovolné činnosti moci pokračovat po dostatečně dlouhou dobu, než se podaří uzavřít interinstitucionální jednání o dlouhodobém nařízení. Tím se zajistí, že proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line bude možné vést boj účinnými a zákonnými prostředky bez přerušení, dokud nebude schválen dlouhodobý režim vytvořený navrhovaným nařízením.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tento návrh plní závazky přijaté ve Strategii EU pro účinnější boj proti pohlavnímu zneužívání dětí, zejména pokud jde o navržení právního předpisu pro účinný boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line. Stávající právní rámec EU v této oblasti sestává z právních předpisů Unie týkajících se pohlavního zneužívání dětí, jako je směrnice o pohlavním zneužívání dětí a prozatímní nařízení, jež se použije do 3. srpna 2024.

Navrhovaný právní předpis doplňuje Evropskou strategii pro internet lépe uzpůsobený dětem³, jejímž cílem je zajistit bezpečné digitální prostředí pro děti a podporovat posilování digitálních dovedností.

¹ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2021/1232](#) ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Text s významem pro EHP).

² Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (COM/2022/209 final).

³ COM(2022) 212, 11. května 2022.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh prodlužuje dobu platnosti prozatímního nařízení o časově omezenou dobu, aniž by toto nařízení jakýmkoli jiným způsobem měnil.

V důsledku toho, stejně jako v případě prozatímního nařízení ve znění před současnou navrhovanou změnou, vychází přístup, který je v návrhu zakotven, z obecného nařízení o ochraně osobních údajů⁴ (GDPR). Jak je vysvětleno ve 12. a 15. bodě odůvodnění, jakož i v čl. 1 odst. 1 prozatímního nařízení, obecné nařízení GDPR se i nadále použije a není prozatímním nařízením dotčeno. Proto musí být i nadále dodržována pravidla stanovená v nařízení GDPR, včetně pravidel týkajících se zákonnosti zpracování (článek 6). V praxi mají poskytovatelé tendenci při zpracování osobních údajů, které jsou součástí dobrovolného odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line, uplatňovat různé důvody pro zpracování, které jsou stanovené v obecném nařízení GDPR.

Návrh se vztahuje, stejně jako stávající prozatímní nařízení, na poskytovatele, kteří nabízejí interpersonální komunikační služby nezávislé na číslech, a proto podléhají vnitrostátním předpisům provádějícím směrnici o soukromí a elektronických komunikacích⁵ a její navrhovanou revizi, která je v současné době předmětem jednání⁶, s nimiž oběma zachovává soulad.

Návrh je rovněž v souladu s aktem o digitálních službách⁷. Prozatímní nařízení, jehož platnost má být prodloužena, doplňuje horizontální rámec aktu o digitálních službách a v případě potřeby stanoví zvláštní pravidla konkrétně pro boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je článek 16 a článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Tato ustanovení jsou rovněž právním základem prozatímního nařízení.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V souladu se zásadou subsidiarity mohou být opatření EU přijata pouze v případě, že plánovaných cílů nelze dosáhnout na úrovni samotných členských států. Zásah EU je nezbytný k tomu, aby poskytovatelé interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech mohli i nadále dobrovolně odhalovat a oznamovat pohlavní zneužívání dětí on-line a odstraňovat materiály pohlavního zneužívání dětí, jakož i k tomu, aby byl i nadále zajištěn jednotný a soudržný právní rámec pro dotyčné činnosti na celém vnitřním trhu, jak je stanoveno v prozatímním nařízení. Časově omezené prodloužení platnosti prozatímního nařízení může být přijato pouze právním předpisem Unie.

⁴ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2016/679](#) ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

⁵ [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/31/ES](#) ze dne 8. června 2000 o některých právních aspektech služeb informační společnosti, zejména elektronického obchodu, na vnitřním trhu.

⁶ [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES](#) ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích).

⁷ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2022/2065](#) ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (akt o digitálních službách).

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality stanovenou v článku 5 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení stanovených cílů. Zavádí časově omezené prodloužení pro cílenou a dočasnou odchylku, pokud jde o některé aspekty změn stávajícího rámce, aby se zajistilo, že určitá opatření zůstanou přípustná, jsou-li momentálně v souladu s právem Unie.

Doba trvání prodloužení je omezena na dobu nezbytně nutnou k přijetí dlouhodobého právního předpisu, kterou bylo v současné době možné rozumně určit zejména s ohledem na aktuální stav jednání a nadcházející volby do Evropského parlamentu.

- **Volba nástroje**

Cílů tohoto návrhu lze nejlépe dosáhnout prostřednictvím nařízení, jelikož pozměňovaný akt, a sice prozatímní nařízení, je rovněž nařízení.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k politickému cíli a časově citlivé povaze daného problému nejsou k dispozici jiné podstatně odlišné možnosti politiky, takže posouzení dopadů není nutné. Opatření má zejména zavést časově omezené prodloužení pro dočasnou a přísně omezenou odchylku od použitelnosti čl. 5 odst. 1 a článku 6 směrnice o soukromí a elektronických komunikacích k zajištění toho, aby poskytovatelé interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech mohli i nadále dobrovolně používat specifické technologie k odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line a k odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí v rámci jimi poskytovaných služeb po 3. srpnu 2024, až do přijetí dlouhodobého právního předpisu.

- **Základní práva**

Návrh plně zohledňuje základní práva a zásady uznané v Listině základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“).

Navrhovaná opatření jsou v souladu s článkem 7 Listiny, který chrání základní právo každého člověka na respektování jeho soukromého a rodinného života, obydlí a komunikací, včetně důvěrnosti komunikací. Navíc v rozsahu, v jakém zpracování elektronických komunikací interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech výhradně za účelem odhalování a oznamování pohlavního zneužívání dětí on-line a odstraňování materiálů pohlavního zneužívání dětí spadá do oblasti působnosti odchylky vytvořené tímto návrhem, se

na toto zpracování i nadále vztahuje nařízení GDPR, které provádí do sekundárních právních předpisů čl. 8 odst. 1 Listiny, podle něhož má každý právo na ochranu osobních údajů.

Návrh je navíc v souladu s čl. 24 odst. 2 Listiny, který stanoví, že při všech činnostech týkajících se dětí, ať už uskutečňovaných veřejnými orgány, nebo soukromými institucemi, musí být prvořadým hlediskem nejvlastnější zájem dítěte. Je rovněž v souladu s články 1, 3 a 4 Listiny, které se týkají práv na lidskou důstojnost, práva na nedotknutelnost lidské osobnosti a zákazu nelidského či ponižujícího zacházení, vzhledem k tomu, že pohlavní zneužívání dětí (závažně) narušuje tato základní práva u dotčených dětí.

Konečně návrh tím, že za určitých odpovídajících podmínek umožňuje poskytovatelům přijmout dobrovolná opatření proti možnému zneužívání jejich služeb, zohledňuje rovněž jejich svobodu podnikání zaručenou článkem 16 Listiny.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby sledování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví změnu prozatímního nařízení zavedenou tímto nařízením, která spočívá v časově omezeném prodloužení doby platnosti prozatímního nařízení. Jedná se o jedinou změnu prozatímního nařízení.

Článek 2 stanoví datum vstupu tohoto nařízení v platnost.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 16 odst. 2 ve spojení s čl. 114 odst. 1 této Smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁸,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232⁹ stanoví dočasný režim, pokud jde o používání technologií některými poskytovateli veřejně dostupných interpersonálních komunikačních služeb pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line, dokud nebude vypracován a přijat dlouhodobý právní rámec. Uvedené nařízení se použije do 3. srpna 2024.
- (2) Poskytnutí tohoto dlouhodobého rámce je cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu¹⁰. Interinstitucionální jednání o tomto návrhu však dosud nebyla uzavřena a není jisté, zda budou uzavřena v takovém termínu, aby dlouhodobý právní rámec, včetně případných změn nařízení (EU) 2021/1232, které může obsahovat, mohl být přijat, vstoupit v platnost a začít se používat před 3. srpnem 2024.
- (3) Je důležité, aby proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line bylo možné účinně bojovat v souladu s platnými ustanoveními práva Unie, včetně podmínek stanovených v nařízení (EU) 2021/1232, nepřetržitě, dokud nebudou tato interinstitucionální jednání uzavřena a než bude přijat, vstoupí v platnost a začne se používat dlouhodobý právní rámec.

⁸ Úř. věst. C , , s. .

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (Úř. věst. L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹⁰ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (COM/2022/209 final).

- (4) Nařízení (EU) 2021/1232 by proto mělo být změněno tak, aby se doba jeho platnosti prodloužila o další období nezbytně nutné k přijetí dlouhodobého právního předpisu.
- (5) S ohledem na potřebu včasného zajištění právní jistoty, jakož i omezenou povahu změny, konkrétně prodloužení doby platnosti stávajícího režimu, je vhodné stanovit, že toto nařízení vstoupí v platnost co nejdříve,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V článku 10 nařízení (EU) 2021/1232 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Použije se do 3. srpna 2026.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*