



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 декември 2023 г.
(OR. en)

16289/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0452(COD)

JAI 1603
ENFOPOL 526
CRIMORG 202
IXIM 238
DATAPROTECT 346
CYBER 311
COPEN 429
FREMP 354
TELECOM 366
COMPET 1215
MI 1077
CONSOM 457
DIGIT 290
CODEC 2362

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	30 ноември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 777 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 777 final.

Приложение: COM(2023) 777 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.11.2023 г.
COM(2023) 777 final

2023/0452 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета
относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за
целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

С Регламент (ЕС) 2021/1232 („Временния регламент“)¹ се определят временни и строго ограничени правила, които представляват дерогация от някои задължения, предвидени в Директива 2002/58/ЕО („Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации“), с единствената цел да се даде възможност на доставчиците на някои междуличностни съобщителни услуги без номер² да използват специални технологии за обработване на лични и други данни до степента, строго необходима за откриване на онлайн сексуално насилие над деца в своите услуги, докладването му и премахването от услугите им на онлайн материалите, съдържащи сексуално насилие над деца.

Както е обяснено в съображение 10, Временният регламент има за цел да се осигури временно решение в очакване на приемането на дългосрочна правна рамка за борба със сексуалното насилие над деца на равнището на Съюза. Съгласно член 10, втора алинея от Временния регламент срокът му на прилагане изтича на 3 август 2024 г.

Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца², което Комисията прие на 11 май 2022 г., има за цел да осигури тази дългосрочна правна рамка.

Междуетапутиуионалните преговори по предложениа дългосрочен регламент не са приключили и не е сигурно, че ще приключат навреме, за да може дългосрочният регламент да влезе в сила и да започне да се прилага преди изтичането на предвидения срок на прилагане на Временния регламент. Поради това е необходимо с настоящото предложение да се въведе ограничено удължаване на срока на прилагане на Временния регламент, за да се осигури възможност за продължаване на горепосочените доброволни дейности за достатъчен период от време, така че да се позволи приключването на междуетапутиуионалните преговори по дългосрочния регламент. С това ще се гарантира, че срещу онлайн сексуалното насилие над деца може да се води непрекъснатата ефективна и законосъобразна борба, докато не бъде договорен дългосрочният режим, който ще се създаде с предложениа регламент.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение е в изпълнение на ангажиментите, поети в Стратегията на ЕС за по-ефективна борба със сексуалното насилие над деца, а именно да се предложи законодателство за ефективна борба с онлайн сексуалното насилие над деца. Настоящата правна рамка на ЕС в тази област се състои от законодателството на Съюза във връзка със сексуалното насилие над деца, например Директивата относно сексуалното насилие над деца, и Временния регламент, който се прилага до 3 август 2024 г.

¹ [Регламент \(ЕС\) 2021/1232](#) на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номер² за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (текст от значение за ЕИП).

² Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца (COM/2022/209 final).

Предложеният законодателен акт допълва Европейската стратегия за по-добър интернет за децата³, чиято цел е да се създаде безопасен цифров опит за децата и да се насърчават цифровите способности.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

С предложението се удължава срокът на прилагане на Временния регламент за ограничен период от време, без посоченият регламент да се изменя по какъвто и да било начин.

Следователно, както в случая с Временния регламент в редакцията му преди предлаганото понастоящем изменение, залегналият в предложението подход се основава на Общия регламент относно защитата на данните⁴ (ОРЗД). Както е разяснено в съображения 12 и 15 и в член 1, параграф 1 от Временния регламент, ОРЗД се прилага и остава незасегнат от Временния регламент. Следователно правилата, определени в ОРЗД, трябва да продължат да се спазват, включително тези от тях относно законосъобразността на обработването (член 6). На практика доставчиците обикновено се позовават на различни основания за обработване, предвидени в ОРЗД, за да извършват обработването на лични данни, свързано с доброволното откриване и докладване на онлайн сексуално насилие над деца.

Предложението, както в случая с Временния регламент в настоящата му редакция, обхваща доставчиците, които предлагат междуличностни съобщителни услуги без номера и следователно са обект на националните разпоредби за изпълнение на Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации⁵ и предложеното нейно преразглеждане, по което понастоящем се водят преговори⁶, като предложението е съгласувано и с двете.

Предложението е съгласувано и със Законодателния акт за цифровите услуги⁷. Временният регламент, чийто срок на прилагане трябва да бъде удължен, допълва хоризонталната рамка на Законодателния акт за цифровите услуги, като в него се определят специални правила, когато това е необходимо за конкретния случай на борба с онлайн сексуалното насилие над деца.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Съответните правни основания са член 16 и член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Тези разпоредби са правното основание и на Временния регламент.

³ COM(2022) 212, 11 май 2022 г.

⁴ [Регламент \(ЕС\) 2016/679](#) на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните).

⁵ [Директива 2000/31/ЕО](#) на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2000 г. за някои правни аспекти на услугите на информационното общество, и по-специално на електронната търговия на вътрешния пазар.

⁶ [Директива 2002/58/ЕО](#) на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации).

⁷ [Регламент \(ЕС\) 2022/2065](#) на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно принципа на субсидиарност действия на равнището на ЕС могат да бъдат предприети само когато поставените цели не могат да бъдат постигнати индивидуално от държавите членки. Намесата на ЕС е необходима, за да се запази възможността за доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номер да откриват и докладват за онлайн сексуално насилие над деца и да премахват материалите, съдържащи сексуално насилие над деца, както и за да продължи да се осигурява единна и съгласувана правна рамка за въпросните дейности в рамките на целия вътрешен пазар, както е предвидено във Временния регламент. Ограниченото удължаване на срока на прилагане на Временния регламент може да се приеме само чрез законодателство на Съюза.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз, тъй като то не надхвърля необходимото за постигането на поставените цели. С него се въвежда ограничено удължаване на срока на целенасочената и временна дерогация по отношение на някои аспекти на промените в настоящата рамка, за да се гарантира, че определени мерки остават допустими до степента, в която понастоящем съответстват на правото на Съюза.

Продължителността на удължаването е ограничена до период от време, който е строго необходим за приемането на дългосрочното законодателство, според това, което може да бъде разумно оценено понастоящем, като се имат предвид по-специално текущото състояние на преговорите и предстоящите избори за Европейски парламент.

- **Избор на инструмент**

Целите на настоящото предложение могат да бъдат постигнати най-добре чрез регламент, като се има предвид, че актът, който се изменя, а именно Временният регламент, също е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Предвид целта на политиката и чувствителния по отношение на времето характер на въпроса не съществуват други различни по същество варианти на политиката и следователно не е необходима оценка на въздействието. По-специално, с мярката се цели да бъде въведено ограничено удължаване на срока на временната и строго ограничена дерогация от прилагането на член 5, параграф 1 и член 6 от Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации, за да се

гарантира, че доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà могат да продължат да използват доброволно специални технологии за откриване и докладване на онлайн сексуално насилие над деца и за премахване на материалите, съдържащи сексуално насилие над деца, от своите услуги след 3 август 2024 г., в очакване на приемането на дългосрочното законодателство.

- **Основни права**

В предложението са взети предвид в пълна степен основните права и принципи, признати в Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“).

Предложените мерки са в съответствие с член 7 от Хартата, с който се защитава основното право на всеки на зачитане на неговия личен и семеен живот, на неговото жилище и тайната на неговите съобщения, като се включва и поверителността на съобщенията. Също така, доколкото обработването на електронни съобщения от междуличностни съобщителни услуги без номерà с единствената цел да бъде откривано и докладвано онлайн сексуално насилие над деца и да бъдат премахвани материалите, съдържащи сексуално насилие над деца, попада в обхвата на дерогацията, въведена с настоящото предложение, за това обработване продължава да се прилага ОРЗД, с който във вторичното законодателство се прилага член 8, параграф 1 от Хартата, където е предвидено, че всеки има право на защита на неговите лични данни.

Освен това предложението е в съответствие с член 24, параграф 2 от Хартата, в който се посочва, че при всички действия, които се предприемат от публичните власти или частни институции по отношение на децата, висшият интерес на детето трябва да бъде от първостепенно значение. То също така е в съответствие с членове 1, 3 и 4 от Хартата, отнасящи се съответно до правото на човешко достойнство, правото на неприкосновеност на личността и забраната на нечовешкото или унижително отношение, като се има предвид, че сексуалното насилие над деца може (сериозно) да засегне тези основни права на съответните деца.

И накрая, като на доставчиците се дава възможност, при определени подходящи условия, да предприемат доброволни мерки за справяне с евентуални злоупотреби с техните услуги, в предложението се взема предвид и свободата на стопанската инициатива, гарантирана съгласно член 16 от Хартата.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото предложение няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В член 1 се определя въведеното с настоящия регламент изменение на Временния регламент, състоящо се в ограничено удължаване на срока на прилагане на Временния регламент. Това е единственото изменение, което се прави по отношение на Временния регламент.

В член 2 се определя датата на влизане в сила на настоящия регламент.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 16, параграф 2 във връзка с член 114, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁸,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета⁹ се осигурява временен режим по отношение на използването на технологии от някои доставчици на обществено достъпни междуличностни съобщителни услуги за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца, в очакване на подготовката и приемането на дългосрочна правна рамка. Този регламент се прилага до 3 август 2024 г.
- (2) Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца¹⁰ има за цел да се осигури тази дългосрочна правна рамка. Междуетатни преговори по това предложение обаче все още не са приключили и не е сигурно дали те ще завършат навреме, за да може дългосрочната правна рамка, в това число евентуални изменения на Регламент (ЕС) 2021/1232, които тя може да съдържа, да влезе в сила и да започне да се прилага преди 3 август 2024 г.
- (3) Важно е да може да се води ефективна борба с онлайн сексуалното насилие над деца в съответствие с приложимите правила на правото на Съюза, включително условията, определени в Регламент (ЕС) 2021/1232, без прекъсване в очакване на

⁸ ОВ С, г., стр. .

⁹ Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номера за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (ОВ L 274, 30.7.2021 г., стр. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

¹⁰ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца (COM/2022/209 final).

приключването на тези междуинституционални преговори и приемането, влизането в сила и прилагането на дългосрочната правна рамка.

- (4) Поради това Регламент (ЕС) 2021/1232 следва да бъде изменен, за да се удължи срокът на неговото прилагане с допълнителен период от време, строго необходим за приемането на дългосрочното законодателство.
- (5) Като се имат предвид необходимостта своевременно да се гарантира правна сигурност, както и ограниченият характер на изменението, а именно удължаването на срока на прилагане на съществуващия режим, е целесъобразно да се предвиди настоящият регламент да влезе в сила възможно най-скоро,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

В член 10 от Регламент (ЕС) 2021/1232 втората алинея се заменя със следното:

„Прилага се до 3 август 2026 година.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател