



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 9. prosinca 2025.
(OR. en)

16273/25

Međuinstitucijski predmet:
2025/0356(NLE)

LIMITE

JAI 1832
ASIM 90
RELEX 1594
EP

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o planu Unije za preseljenje i
humanitarni prihvat (2026. – 2027.)

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/...

od ...

o planu Unije za preseljenje i humanitarni prihvrat (2026. – 2027.)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/1350 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o uspostavi okvira Unije za preseljenje i humanitarni prihvrat i izmjeni Uredbe (EU) 2021/1147¹, a posebno njezin članak 8. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L, 2024/1350, 22.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj>.

budući da:

- (1) U skladu s Uredbom (EU) 2024/1350 Vijeće, na temelju prijedloga Komisije, donosi dvogodišnji plan Unije za preseljenje i humanitarni prihvrat („plan Unije”) u godini koja prethodi dvogodišnjem razdoblju u kojem taj plan treba provesti. Stoga je potrebno utvrditi plan Unije za 2026. i 2027. kako bi se doprinijelo odgovoru na globalne potrebe za preseljenjem i humanitarnim prihvatom.
- (2) U planu Unije trebalo bi uzeti u obzir predviđanja globalnih potreba za preseljenjem koje je utvrdio Ured visokog povjerenika Ujedinjenih naroda za izbjeglice (UNHCR). UNHCR procjenjuje da će 2026. na globalnoj razini preseljenje trebati oko 2,5 milijuna izbjeglica. U planu Unije također bi se trebali uzeti u obzir prioritete koje je utvrdio UNHCR i njegova predviđanja o regijama i trećim zemljama iz kojih se ponajprije očekuje da će se provoditi preseljenje i humanitarni prihvrat.
- (3) U planu Unije trebao bi se utvrditi ukupni broj prihvatata koje države članice namjeravaju provesti u provedbenom razdoblju. U okviru tog cilja uzimaju se u obzir ishodi sastanaka Odbora na visokoj razini za preseljenje i humanitarni prihvrat („Odbor na visokoj razini”) održanih 7. studenoga 2024. i 17. ožujka 2025., kao i dobrovoljne namjere koje su države članice priopćile na sastancima Odbora na visokoj razini te naknadne konkretne namjere u pogledu njihovih obveza, u skladu s Uredbom (EU) 2024/1350.

- (4) Smatra se da dobrovoljni doprinosi država članica ovise o djelotvornoj operativnoj sposobnosti država članica da provode svoje programe, kapacitetu njihovih nacionalnih sustava prihvata i dostupnoj potpori Agencije EU-a za azil („Agencija”), međunarodnih organizacija i organizacija civilnog društva te drugih relevantnih partnera, kao i o drugim relevantnim političkim i financijskim čimbenicima.
- (5) Kako bi se specificirale regije i zemlje iz kojih bi se trebao provesti prihvati, u planu Unije uzimaju se u obzir rasprave koje se održavaju na sastancima Odbora na visokoj razini. Na temelju tih rasprava u planu Unije uzima se u obzir stručno znanje koje su od 2015. države članice i drugi uključeni dionici razvili provodeći šest *ad hoc* programa preseljenja i humanitarnog prihvata koji se podupiru sredstvima Unije. U njemu se uzima u obzir i postojeća operativna infrastruktura, kao što su mehanizmi za hitni tranzit, Instrument Agencije za potporu preseljenju u Turskoj i slične inicijative koje bi se mogle probno uvesti u provedbenom razdoblju te Centar za hitni tranzit u Rumunjskoj, pri čemu svi oni imaju ključnu ulogu u podupiranju operacija država članica za preseljenje i humanitarni prihvati.
- (6) Plan Unije usmjeren je na regije i zemlje duž glavnih migracijskih ruta prema Uniji s ciljem jačanja prostora za zaštitu duž tih ruta. To je ujedno u skladu s pristupom utemeljenom na rutama koji zajednički promiču UNHCR i Međunarodna organizacija za migracije.

- (7) U planu Unije uvažava se i uloga dokazanih društvenih veza ili drugih značajki koje mogu olakšati integraciju u državi članici, uključujući odgovarajuće jezične vještine ili prethodno boravište u toj državi članici. Stoga države članice i dalje mogu odlučiti dati prednost kandidatima s takvim dokazanim društvenim vezama ili drugim značajkama.
- (8) U skladu s Uredbom (EU) 2024/1350, okvir Unije za preseljenje i humanitarni prihvrat doprinosi jačanju partnerstava Unije s trećim zemljama u regijama u koje je raseljen velik broj osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita. Odbor na visokoj razini također je istaknuo da preseljenje i humanitarni prihvrat trebaju doprinijeti daljnjem jačanju prilagođenih i uzajamno korisnih partnerstava s relevantnim trećim zemljama na bilateralnoj, regionalnoj, multilateralnoj i međunarodnoj razini. Stoga se planom Unije namjerava pružiti potpora zemljama domaćinima s kojima Unija ili njezine države članice napreduju u postizanju općih ciljeva u području upravljanja migracijama, u skladu sa sveobuhvatnim pristupom utvrđenim u Paktu o migracijama i azilu, posebno u Uredbi (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća², i uz poštovanje međunarodnog prava i prava Unije te na temelju potpunog poštovanja ljudskih prava.

² Uredba (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013 (SL L, 2024/1351, 22.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

- (9) Ako to bude potrebno zbog novih okolnosti, na temelju Uredbe (EU) 2024/1350 ovu Odluku treba izmijeniti kako bi se preraspodjelom postojećih doprinosa uključili novi doprinosi ili doprinosi novim regijama ili trećim zemljama kojima se u potpunosti poštuju namjere koje su države članice na dobrovoljnoj osnovi priopćile u okviru Odbora na visokoj razini.
- (10) Kako bi pružile potporu provedbi plana Unije, Komisija i države članice potiču se da koriste postojeća savjetodavna strateška i koordinacijska tijela, uključujući Radnu skupinu Vijeća za vanjske aspekte azila i migracija. Ta savjetodavna tijela trebala bi dopunjavati rasprave koje se održavaju na sastancima Odbora na visokoj razini i doprinositi tim raspravama. Države članice potiču se da iskoriste sve dostupne forume za koordinaciju rada s drugim međunarodnim strateškim partnerima, uključujući zemlje pridružene Schengenu, kao što su savjetovanja o preseljenju i dodatni mehanizmi.
- (11) Na temelju Uredbe (EU) 2024/1350, kako bi se osiguralo odgovarajuće praćenje provedbe ove Odluke, države članice Komisiji i Agenciji dostavljaju odgovarajuće i pravodobne informacije i podatke, osobito na redovitim forumima (npr. Odbor na visokoj razini, Stručna skupina za preseljenje ili mreža Agencije za preseljenje i humanitarni prihvat), uključujući informacije i podatke o broju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva prihvaćenih na državnom području država članica, vrsti prihvata (preseljenje, humanitarni prihvat, hitni prihvat) i zemlji iz koje je prihvat proveden.

- (12) U skladu s člankom 4. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Irska je pismom od 27. lipnja 2024. obavijestila o svojoj želji da prihvati Uredbu (EU) 2024/1350 i da ta uredba za nju bude obvezujuća. Odlukom Komisije (EU) 2024/2093 potvrđeno je to sudjelovanje. Irska stoga sudjeluje u donošenju ove Odluke.
- (13) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Doprinos Unije globalnim potrebama za preseljenjem (2026. – 2027.)

1. Ukupan broj državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje treba prihvatiti na državno područje država članica na temelju plana Unije za preseljenje i humanitarni prihvati („plan Unije”) tijekom provedbenog razdoblja (2026. – 2027.) iznosi najviše 10 430 osoba.
2. Sudjelovanje država članica i njihovi doprinosi ukupnom broju osoba koje treba prihvatiti te udio osoba koje trebaju podlijegati preseljenju, humanitarnom prihvatu i hitnom prihvatu utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Specificiranje regija iz kojih se treba provoditi preseljenje i humanitarni prihvati

Prihvati na državno područje država članica na temelju plana Unije provodi se iz:

- (a) zemalja duž glavnih migracijskih ruta koje vode prema Uniji preko sredozemne i atlantske rute kako bi se onima kojima je potrebna zaštita omogućio pristup sigurnim i zakonitim putovima u ključnim tranzitnim regijama, podupirala provedba pristupa na svim razinama rute i doprinijelo kapacitetima tih zemalja, među ostalim poboljšanjem uvjeta prihвата i međunarodne zaštite;

- (b) zemalja u Sjevernoj i Južnoj Americi, s posebnim naglaskom na zemljama Srednje i Latinske Amerike, osobito u kontekstu društveno-kulturnih veza koje bi mogle olakšati integraciju osoba prihvaćenih u Uniju u skladu s planom Unije;
- (c) zemalja s kojima su Unija ili njezine države članice uspostavile suradnički dijalog ili napreduju prema postizanju širih ciljeva u području upravljanja migracijama i međunarodne zaštite.

Članak 3.

Praćenje i prikupljanje podataka

1. Kako bi se olakšalo praćenje u vezi s provedbom njihovih dobrovoljnih doprinosa, pri pružanju potrebnih informacija Komisiji i Agenciji na temelju Uredbe (EU) 2024/1350 za potrebe sastavljanja izvješća Komisije o primjeni te uredbe, države članice posebno navode sljedeće:
 - (a) broj državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje su tijekom referentnog razdoblja prihvatile u skladu s planom Unije;
 - (b) specifikaciju vrste prihvata (preseljenje, humanitarni prihvrat ili hitni prihvrat);
 - (c) specifikaciju zemlje izvan EU-a iz koje je proveden prihvrat.

2. Podaci i informacije koje Komisija i Agencija redovito prikupljaju temelje se na zajedničkom okviru i pokazateljima.

Članak 4.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
