



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. joulukuuta 2025
(OR. en)

16273/25

LIMITE

JAI 1832
ASIM 90
RELEX 1594
EP

Toimielinten välinen asia:
2025/0356(NLE)

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevasta unionin suunnitelmasta (2026–2027)

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevasta unionin suunnitelmasta
(2026–2027)**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevan unionin kehyksen käyttöönotosta ja asetuksen (EU) 2021/1147 muuttamisesta 14 päivänä toukokuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1350¹ ja erityisesti sen 8 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksen (EU) 2024/1350 nojalla neuvoston on määrä hyväksyä komission ehdotuksen perusteella kaksivuotinen uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskeva unionin suunnitelma, jäljempänä 'unionin suunnitelma', sen kaksivuotista täytäntöönpanokautta edeltävänä vuonna. Sen vuoksi on tarpeen vahvistaa unionin suunnitelma vuosiksi 2026 ja 2027; tavoitteena on osallistua maailmanlaajuisen uudelleensijoittamisen ja humanitaarisen maahanpääsyn tarpeiden ratkaisemiseen.
- (2) Unionin suunnitelmassa olisi otettava asianmukaisesti huomioon Yhdistyneiden kansakuntien pakolaisasiain päävaltuutetun viraston, jäljempänä 'UNHCR', maailmanlaajuisia uudelleensijoittamistarpeita koskevat vuotuiset ennusteet. UNHCR arvioi, että vuonna 2026 uudelleensijoittamista tarvitsee maailmanlaajuisesti noin 2,5 miljoonaa pakolaista. Unionin suunnitelmassa olisi otettava huomioon myös UNHCR:n määrittämät prioriteetit ja sen ennusteet niiden alueiden ja kolmansia maiden osalta, joista uudelleensijoittamisen ja humanitaarisen maahanpääsyn odotetaan ensisijaisesti tapahtuvan.
- (3) Unionin suunnitelmassa olisi vahvistettava niiden henkilöiden kokonaismäärä, joille jäsenvaltiot pyrkivät täytäntöönpanokaudella myöntämään maahanpääsyn. Kyseisessä tavoitteessa huomioidaan asianmukaisesti uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä käsittelevän korkean tason komitean, jäljempänä 'korkean tason komitea', 7 päivänä marraskuuta 2024 ja 17 päivänä maaliskuuta 2025 pidettyjen kokousten tulokset samoin kuin jäsenvaltioiden korkean tason komitean kokouksissa antamat vapaaehtoiset ilmoitukset ja niiden sitoumuksia koskevat myöhemmät konkreettiset ilmoitukset asetuksen (EU) 2024/1350 mukaisesti.

- (4) Jäsenvaltioiden vapaaehtoisten osuuksien on katsottava riippuvan jäsenvaltioiden tosiasiallisista operatiivisista valmiuksista toteuttaa ohjelmiaan, niiden kansallisten vastaanottojärjestelmien kapasiteetista sekä EU:n turvapaikkavirastolta, jäljempänä 'turvapaikkavirasto', kansainvälisiltä järjestöiltä ja kansalaisjärjestöiltä ja muilta asiaankuuluvilta kumppaneilta saatavasta tuesta samoin kuin muista asiaankuuluvista kansallisista poliittisista ja taloudellisista näkökohdista.
- (5) Niiden alueiden ja maiden erittelemiseksi, joista maahanpääsyn olisi tapahduttava, unionin suunnitelmassa otetaan huomioon korkean tason komitean kokouksissa käydyt keskustelut. Kyseisten keskustelujen perusteella unionin suunnitelmassa otetaan huomioon jäsenvaltioiden ja muiden toimijoiden asiantuntemus, jota ne ovat kehittäneet toteuttaessaan kuutta unionin rahoituksella vuodesta 2015 alkaen tuettua tilapäistä uudelleensijoittamisen ja humanitaarisen maahanpääsyn järjestelmää. Siinä otetaan huomioon myös nykyinen operatiivinen infrastruktuuri, kuten hätäsiirtomekanismit, turvapaikkaviraston uudelleensijoittamisen tukiväline Turkissa ja vastaavat aloitteet, joita voitaisiin kokeilla täytöntöönpanokaudella, sekä Romanian kauttakulkukeskus, joilla kaikilla on ratkaiseva rooli jäsenvaltioiden uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevien operaatioiden tukemisessa.
- (6) Unionin suunnitelmassa keskitytään unioniin suuntautuvien tärkeimpien muuttoreittien varrella sijaitseviin alueisiin ja maihin, jotta kyseisillä reiteillä voidaan parantaa suojaa tarjoavaa toimintaympäristöä. Tämä on myös UNHCR:n ja Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön yhdessä tukeman reittikohtaisen lähestymistavan mukaista.

- (7) Unionin suunnitelmassa tunnustetaan myös sellaisten toteen näytettyjen sosiaalisten siteiden tai muiden ominaisuuksien merkitys, jotka voivat helpottaa kotoutumista jäsenvaltioon, mukaan luettuina asiaankuuluva kielitaito tai aiempi asuminen kyseisessä jäsenvaltiossa. Sen vuoksi jäsenvaltiot voivat edelleen päättää asettaa etusijalle henkilöt, joilla on tällaisia toteen näytettyjä sosiaalisia siteitä tai muita ominaisuuksia.
- (8) Asetuksen (EU) 2024/1350 nojalla uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevalla unionin kehyksellä on määrä tukea unionin ja kolmansien maiden kumppanuuksien lujittamista alueilla, joihin suuri määrä kansainvälistä suojelua tarvitsevia on joutunut siirtymään. Korkean tason komitea on myös korostanut, että uudelleensijoittamisella ja humanitaarisella maahanpääsillä on määrä vahvistaa rätätöityjä ja molempia osapuolia hyödyttäviä kumppanuuksia asiaankuuluvien kolmansien maiden kanssa kahdenvälisellä, alueellisella, monenvälisellä ja kansainvälisellä tasolla. Sen vuoksi unionin suunnitelman tavoitteena on tukea vastaanottavia maita, joiden kanssa unioni tai sen jäsenvaltiot edistyvät muuttoliikkeen hallinnan laajojen tavoitteiden saavuttamisessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksessa ja erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2024/1351² esitetyn kokonaisvaltaisen lähestymistavan mukaisesti sekä noudattaen kansainvälistä ja unionin oikeutta ja kunnioittaen kaikilta osin ihmisoikeuksia.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/1351, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

- (9) Jos uudet olosuhteet sitä edellyttävät, tätä päätöstä on asetuksen (EU) 2024/1350 nojalla määrä muuttaa siten, että se sisältää uudet osuudet tai uusia alueita tai kolmansia maita koskevat osuudet, joissa otetaan täysin huomioon jäsenvaltioiden korkean tason komitealle vapaaehtoisesti ilmoittamat määrät ja jotka saadaan jakamalla uudelleen olemassa olevia osuuksia.
- (10) Unionin suunnitelman täytäntöönpanon tukemiseksi komissiota ja jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään olemassa olevia neuvoa-antavia strategisia elimiä ja koordinointielimiä, mukaan lukien neuvoston maahanmuuttoasioiden ulkoisten näkökohtien työryhmä. Kyseisten neuvoa-antavien elinten olisi täydennettävä korkean tason komitean kokouksissa käytäviä keskusteluja ja annettava niihin panoksensa. Jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään kaikkia käytettävissä olevia foorumeja toimien koordinoimiseksi muiden kansainvälisten strategisten kumppaneiden ja muun muassa Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden kanssa, kuten uudelleensijoittamista ja täydentäviä muuttoväyliä käsitteleviä kokouksia.
- (11) Asetuksen (EU) 2024/1350 nojalla jäsenvaltioiden on tämän päätöksen täytäntöönpanon asianmukaisen seurannan varmistamiseksi määrä toimittaa komissiolle ja turvapaikkavirastolle riittävät ja oikea-aikaiset tiedot, etenkin säännöllisillä foorumeilla (esim. korkean tason komitea, uudelleensijoittamista käsittelevä asiantuntijaryhmä tai uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä käsittelevä turvapaikkaviraston verkosto), muun muassa niiden kolmansien maiden kansalaisten tai kansalaisuudettomien henkilöiden määrästä, joille on myönnetty maahanpääsy jäsenvaltioiden alueelle, maahanpääsyn tyypistä (uudelleensijoittaminen, humanitaarinen maahanpääsy, kiireellinen maahanpääsy) ja maasta, josta maahanpääsy tapahtui.

- (12) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 4 artiklan mukaisesti Irlanti on 27 päivänä kesäkuuta 2024 päivätyllä kirjeellä ilmoittanut haluavansa osallistua asetuksen (EU) 2024/1350 hyväksymiseen ja tulla sen sitomaksi. Osallistuminen vahvistettiin komission päätöksellä (EU) 2024/2093. Sen vuoksi Irlanti osallistuu tämän päätöksen hyväksymiseen.
- (13) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin osuus maailmanlaajuisten uudelleensijoittamistarpeiden ratkaisemiseen (2026–2027)

1. Sellaisten kolmansien maiden kansalaisten tai kansalaisuudettomien henkilöiden kokonaismäärä, joille myönnetään maahanpääsy jäsenvaltioiden alueelle uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevan unionin suunnitelman, jäljempänä 'unionin suunnitelma', mukaisesti täytäntöönpanokaudella (2026–2027), on enintään 10 430.
2. Tämän päätöksen liitteessä vahvistetaan jäsenvaltioiden osallistuminen ja niiden osuudet sellaisten henkilöiden kokonaismäärästä, joille myönnetään maahanpääsy, sekä se, mikä osa tästä määrästä on uudelleensijoitettavia henkilöitä ja mille osalle olisi myönnettävä humanitaarinen tai kiireellinen maahanpääsy.

2 artikla

Erittelyt alueista, joista uudelleensijoittaminen ja humanitaarinen maahanpääsy tapahtuu

Unionin suunnitelman mukainen maahanpääsy jäsenvaltioiden alueelle tapahtuu:

- a) Välimeren ja Atlantin reittien kautta unioniin johtavien tärkeimpien muuttoreittien varrella sijaitsevista maista, jotta voidaan tarjota suojelua tarvitseville mahdollisuus käyttää turvallisia ja laillisia väyliä keskeisillä kauttakulkualueilla, tukea koko reitin kattavan lähestymistavan täytäntöönpanoa ja edistää kyseisten maiden valmiuksia muun muassa parantamalla vastaanoton ja kansainvälisen suojelun olosuhteita;

- b) Amerikan maista, erityisesti Keski- ja Latinalaisen Amerikan maista, ottaen erityisesti huomioon sosiokulttuuriset siteet, jotka voisivat edistää sellaisten henkilöiden kotoutumista, joille on myönnetty maahanpääsy unioniin unionin suunnitelman mukaisesti;
- c) maista, joiden kanssa unioni tai sen jäsenvaltiot ovat aloittaneet yhteistyöhön perustuvan vuoropuhelun tai jotka edistyvät muuttoliikkeen hallinnan ja kansainvälisen suojelun laajempien tavoitteiden saavuttamisessa.

3 artikla

Seuranta ja tiedonkeruu

1. Kun jäsenvaltiot toimittavat asetuksen (EU) 2024/1350 nojalla komissiolle ja turvapaikkavirastolle kyseisen asetuksen soveltamista koskevan komission kertomuksen laatimiseksi tarvittavat tiedot, jäsenvaltiot erittelevät unionin suunnitelmassa määriteltyjen vapaaehtoisten osuuksiensa täytäntöönpanon seuraamisen helpottamiseksi erityisesti seuraavat tiedot:
 - a) sellaisten kolmansien maiden kansalaisten tai kansalaisuudettomien henkilöiden lukumäärä, joille jäsenvaltiot ovat myöntäneet maahanpääsyn unionin suunnitelman mukaisesti viiteajanjaksolla;
 - b) tieto maahanpääsyn tyypistä (uudelleensijoittaminen, humanitaarinen maahanpääsy tai kiireellinen maahanpääsy);
 - c) tieto siitä EU:n ulkopuolisesta maasta, josta maahanpääsy tapahtui.

2. Komission ja turvapaikkaviraston säännöllisesti keräämien tietojen on perustuttava yhteiseen kehykseen ja indikaattoreihin.

4 artikla
Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja