



Συμβούλιο της
Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 9 Δεκεμβρίου 2025
(OR. en)

16273/25

Διοργανικός φάκελος:
2025/0356(NLE)

LIMITE

JAI 1832
ASIM 90
RELEX 1594
EP

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για το σχέδιο της Ένωσης για την επανεγκατάσταση και την εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους (2026-2027)

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για το σχέδιο της Ένωσης για την επανεγκατάσταση
και την εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους (2026-2027)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1350 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση Πλαισίου της Ένωσης για την Επανεγκατάσταση και την Εισδοχή για Ανθρωπιστικούς Λόγους και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1147¹, και ιδίως το άρθρο 8 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ EE L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj>.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1350, το Συμβούλιο πρέπει να εγκρίνει, βάσει πρότασης της Επιτροπής, διετές σχέδιο της Ένωσης για την επανεγκατάσταση και την υποδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους («σχέδιο της Ένωσης») κατά το έτος που προηγείται της διετούς περιόδου κατά την οποία πρόκειται να εφαρμοστεί. Επομένως, είναι αναγκαίο να καταρτιστεί το σχέδιο της Ένωσης για τα έτη 2026 και 2027, με στόχο να συμβάλει στην αντιμετώπιση των παγκόσμιων αναγκών επανεγκατάστασης και εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους.
- (2) Το σχέδιο της Ένωσης θα πρέπει να λαμβάνει δεόντως υπόψη τις αναμενόμενες παγκόσμιες ανάγκες επανεγκατάστασης που προσδιορίστηκαν από το γραφείο της Ύπατης Αρμοστείας των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες (UNHCR). Η UNHCR εκτιμά ότι, σε παγκόσμιο επίπεδο, περίπου 2,5 εκατομμύρια πρόσφυγες θα χρήζουν επανεγκατάστασης το 2026. Το σχέδιο της Ένωσης θα πρέπει επίσης να λαμβάνει υπόψη τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται από την UNHCR και τις προβλέψεις της σχετικά με τις περιοχές και τις τρίτες χώρες από τις οποίες αναμένεται να πραγματοποιηθούν κυρίως η επανεγκατάσταση και η εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους.
- (3) Το σχέδιο της Ένωσης θα πρέπει να καθορίζει τον συνολικό αριθμό εισδοχών τις οποίες στοχεύουν να πραγματοποιήσουν τα κράτη μέλη κατά την περίοδο εφαρμογής. Ο στόχος αυτός λαμβάνει δεόντως υπόψη τα αποτελέσματα των συνεδριάσεων της επιτροπής υψηλού επιπέδου για την επανεγκατάσταση και την εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους («επιτροπή υψηλού επιπέδου») στις 7 Νοεμβρίου 2024 και στις 17 Μαρτίου 2025, καθώς και τις εθελοντικές επισημάνσεις των κρατών μελών κατά τις συνεδριάσεις της επιτροπής υψηλού επιπέδου και επακόλουθες συγκεκριμένες επισημάνσεις όσον αφορά τις δεσμεύσεις τους, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1350.

- (4) Πρέπει να θεωρείται ότι οι εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών εξαρτώνται από την αποτελεσματική επιχειρησιακή ικανότητα των κρατών μελών να υλοποιήσουν τα προγράμματά τους, την ικανότητα των εθνικών τους συστημάτων υποδοχής και τη διαθέσιμη στήριξη από τον Οργανισμό της ΕΕ για το Άσυλο («Οργανισμός»), από διεθνείς οργανώσεις και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών ή άλλους σχετικούς εταίρους, καθώς και άλλα συναφή πολιτικά και οικονομικά ζητήματα ενδιαφέροντος.
- (5) Προκειμένου να προσδιοριστούν οι περιοχές και οι χώρες από τις οποίες θα πρέπει να γίνονται οι εισδοχές, το σχέδιο της Ένωσης λαμβάνει υπόψη τις συζητήσεις στις συνεδριάσεις της επιτροπής υψηλού επιπέδου. Με βάση τις συζητήσεις αυτές, το σχέδιο της Ένωσης λαμβάνει υπόψη την εμπειρογνωσία που έχουν αναπτύξει τα κράτη μέλη και άλλοι εμπλεκόμενοι φορείς κατά την εφαρμογή έξι ad hoc προγραμμάτων επανεγκατάστασης και εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους που υποστηρίχθηκαν από χρηματοδότηση της Ένωσης από το 2015. Λαμβάνει επίσης υπόψη τις υφιστάμενες επιχειρησιακές υποδομές, όπως είναι οι μηχανισμοί έκτακτης διέλευσης, ο μηχανισμός στήριξης της επανεγκατάστασης του Οργανισμού στην Τουρκία και παρόμοιες πρωτοβουλίες που ενδέχεται να τεθούν σε πιλοτική εφαρμογή κατά την περίοδο εφαρμογής, καθώς και το κέντρο έκτακτης διέλευσης στη Ρουμανία, οι οποίες διαδραματίζουν στο σύνολό τους καίριο ρόλο στην υποστήριξη των επιχειρήσεων επανεγκατάστασης και εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους των κρατών μελών.
- (6) Το σχέδιο της Ένωσης επικεντρώνεται σε περιφέρειες και χώρες κατά μήκος των κύριων μεταναστευτικών οδών προς την Ένωση, με σκοπό την ενίσχυση του χώρου προστασίας κατά μήκος των οδών αυτών. Αυτό συνάδει και με την προσέγγιση βάσει διαδρομής που προωθείται από κοινού από την UNHCR και τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης.

- (7) Το σχέδιο της Ένωσης αναγνωρίζει επίσης τον ρόλο αποδεδειγμένων κοινωνικών δεσμών ή άλλων χαρακτηριστικών που μπορούν να διευκολύνουν την ένταξη στο κράτος μέλος, όπως οι κατάλληλες γλωσσικές δεξιότητες ή προηγούμενη διαμονή στο συγκεκριμένο κράτος μέλος. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη εξακολουθούν να μπορούν να αποφασίζουν ότι θα δίνουν προτεραιότητα σε υποψηφίους με αποδεδειγμένους κοινωνικούς δεσμούς ή άλλα χαρακτηριστικά.
- (8) Δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1350, το πλαίσιο της Ένωσης για την επανεγκατάσταση και την εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους πρέπει να συμβάλει στην ενίσχυση των εταιρικών σχέσεων της Ένωσης με τρίτες χώρες σε περιοχές στις οποίες έχει εκτοπιστεί μεγάλος αριθμός προσώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας. Η επιτροπή υψηλού επιπέδου τόνισε επίσης ότι η επανεγκατάσταση και η εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους πρόκειται να συμβάλουν στην περαιτέρω ενίσχυση ειδικά προσαρμοσμένων και αμοιβαία επωφελών εταιρικών σχέσεων με σχετικές τρίτες χώρες σε διμερές, περιφερειακό, πολυμερές και διεθνές επίπεδο. Ως εκ τούτου, το σχέδιο της Ένωσης αποσκοπεί στη στήριξη των χωρών υποδοχής με τις οποίες η Ένωση ή τα κράτη μέλη της σημειώνουν πρόοδο προς την επίτευξη ευρέων στόχων διαχείρισης της μετανάστευσης, σύμφωνα με τη συνολική προσέγγιση που καθορίζεται στο σύμφωνο για τη μετανάστευση και το άσυλο, ιδίως δε τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1351 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², και σε συμμόρφωση με το διεθνές και το ενωσιακό δίκαιο και με βάση τον πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

² Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1351 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/1147 και (ΕΕ) 2021/1060 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 604/2013 (ΕΕ L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

- (9) Όπου απαιτείται λόγω νέων περιστάσεων, δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1350, η παρούσα απόφαση πρόκειται να τροποποιηθεί ώστε να συμπεριλάβει νέες συνεισφορές ή συνεισφορές σε νέες περιοχές ή τρίτες χώρες που σέβονται πλήρως τις αναφορές που έκαναν σε εθελοντική βάση τα κράτη μέλη στην επιτροπή υψηλού επιπέδου μέσω της ανακατανομής υφιστάμενων συνεισφορών.
- (10) Για να στηρίζουν την εφαρμογή του σχεδίου της Ένωσης, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να αξιοποιήσουν τα υφιστάμενα συμβουλευτικά στρατηγικά και συντονιστικά όργανα, μεταξύ των οποίων και την ομάδα «Εξωτερικές πτυχές του ασύλου και της μετανάστευσης» του Συμβουλίου. Τα συμβουλευτικά αυτά όργανα θα πρέπει να συμπληρώνουν και να συμβάλλουν στις συζητήσεις που διεξάγονται στις συνεδριάσεις της επιτροπής υψηλού επιπέδου. Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να κάνουν χρήση όλων των διαθέσιμων φόρουμ για τον συντονισμό των προσπάθειών με άλλους διεθνείς στρατηγικούς εταίρους, περιλαμβανομένων των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν, όπως είναι οι διαβουλεύσεις για την επανεγκατάσταση και τις συμπληρωματικές οδούς.
- (11) Δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1350, προκειμένου να διασφαλιστεί επαρκής παρακολούθηση της εφαρμογής της παρούσας απόφασης, τα κράτη μέλη πρέπει να παρέχουν στην Επιτροπή και στον Οργανισμό επαρκείς και έγκαιρες πληροφορίες και δεδομένα, ιδίως στα τακτικά φόρουμ (π.χ. στην επιτροπή υψηλού επιπέδου, στην ομάδα εμπειρογνομόνων για την επανεγκατάσταση ή στο δίκτυο επανεγκατάστασης και εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους του Οργανισμού), μεταξύ άλλων σχετικά με τον αριθμό υπηκόων τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που γίνονται δεκτοί στην επικράτεια των κρατών μελών, το είδος της εισδοχής (επανεγκατάσταση, εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους, εισδοχή έκτακτης ανάγκης) και τη χώρα από την οποία πραγματοποιήθηκαν εισδοχές.

- (12) Σύμφωνα με το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ιρλανδία γνωστοποίησε, με επιστολή της 27ης Ιουνίου 2024, την επιθυμία της να αποδεχτεί τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1350 και να δεσμεύεται από αυτόν. Η συμμετοχή αυτή επιβεβαιώθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2024/2093 της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης.
- (13) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Συνεισφορά της Ένωσης στις παγκόσμιες ανάγκες επανεγκατάστασης (2026-2027)

1. Ο συνολικός αριθμός υπηκόων τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που πρόκειται να γίνουν δεκτοί στην επικράτεια των κρατών μελών βάσει του σχεδίου της Ένωσης για την επανεγκατάσταση και την εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους («σχέδιο της Ένωσης») κατά τη διάρκεια της περιόδου υλοποίησης 2026-2027 ανέρχεται σε 10 430 κατ'ανώτατο όριο.
2. Η συμμετοχή των κρατών μελών και οι συνεισφορές τους στον συνολικό αριθμό των προσώπων που πρόκειται να γίνουν δεκτά και στην αναλογία των προσώπων που πρόκειται να υπαχθούν σε καθεστώς επανεγκατάστασης, εισδοχής για ανθρωπιστικούς λόγους και εισδοχής έκτακτης ανάγκης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Καθορισμός των περιοχών από τις οποίες πρόκειται να πραγματοποιηθεί επανεγκατάσταση και εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους

Εισδοχές στην επικράτεια των κρατών μελών βάσει του σχεδίου της Ένωσης πραγματοποιούνται από:

- α) χώρες κατά μήκος των κύριων μεταναστευτικών οδών που οδηγούν στην Ένωση μέσω των οδών της Μεσογείου και του Ατλαντικού, με σκοπό την παροχή πρόσβασης σε ασφαλείς και νόμιμες οδούς σε βασικές περιοχές διέλευσης για τα άτομα που χρήζουν προστασίας, τη στήριξη της εφαρμογής μιας προσέγγισης με βάση το σύνολο της διαδρομής και τη συμβολή στην ικανότητα των εν λόγω χωρών, μεταξύ άλλων με τη βελτίωση των συνθηκών υποδοχής και διεθνούς προστασίας·

- β) χώρες της αμερικανικής ηπείρου, με ιδιαίτερη έμφαση στην Κεντρική και τη Λατινική Αμερική, κυρίως με βάση τους κοινωνικοπολιτιστικούς δεσμούς που θα μπορούσαν να προωθήσουν την ένταξη των ατόμων που γίνονται δεκτά στην Ένωση σύμφωνα με το σχέδιο της Ένωσης·
- γ) χώρες με τις οποίες η Ένωση ή τα κράτη μέλη της έχουν καθιερώσει συνεργατικό διάλογο ή σημειώνουν πρόοδο προς την επίτευξη ευρύτερων στόχων διαχείρισης της μετανάστευσης και διεθνούς προστασίας.

Άρθρο 3

Παρακολούθηση και συλλογή δεδομένων

1. Προκειμένου να διευκολυνθεί η παρακολούθηση της υλοποίησης των εθελοντικών συνεισφορών τους, όταν παρέχουν τις απαραίτητες πληροφορίες στην Επιτροπή και στον Οργανισμό δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1350 για τον σκοπό της σύνταξης της έκθεσης της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του εν λόγω κανονισμού, τα κράτη μέλη αναφέρουν, ιδίως:
- α) τον αριθμό των υπηκόων τρίτων χωρών ή των ανιθαγενών που έγιναν δεκτοί από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το σχέδιο της Ένωσης κατά την περίοδο αναφοράς·
- β) προσδιορισμό του είδους της εισδοχής (επανεγκατάσταση, εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους ή εισδοχή έκτακτης ανάγκης)·
- γ) προσδιορισμό της τρίτης χώρας από την οποία πραγματοποιήθηκαν εισδοχές.

2. Τα δεδομένα και οι πληροφορίες που συλλέγονται σε τακτική βάση από την Επιτροπή και τον Οργανισμό βασίζονται σε κοινό πλαίσιο και δείκτες.

Άρθρο 4
Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

...

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος