



Bryssel den 6 december 2023
(OR. en)

16254/1/23
REV 1

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

Interinstitutionella ärenden:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende:	Reform av den ekonomiska styrningen: – Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 – Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och klargörande av genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott – Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk – Allmän riktlinje

För delegationerna bifogas en reviderad not från ordförandeskapet där diskussionerna vid finansrådgivargruppens möte den 5 december 2023 beaktas.

I. INLEDNING

1. Den 26 april 2023 antog kommissionen ett reformpaket för den ekonomiska styrningen som består av tre förslag: (i) ett lagstiftningsförslag till Europaparlamentets och rådets förordning om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97¹, ²(ii) ett lagstiftningsförslag till rådets förordning om påskyndande och klargörande av genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott och (iii) ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk³.
2. Förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 grundar sig på artikel 121.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och omfattas därför av det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och klargörande av genomförandet av alltför stora underskott grundar sig på artikel 126.14 andra stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och omfattas därför av det särskilda lagstiftningsförfarandet. Förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk grundar sig på artikel 126.14 tredje stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och grundas på ett *sui generis*-förfarande.

¹ Dok. 8776/23 + ADD 1.

² Dok. 8777/23.

³ Dok. 8778/23.

3. I februari 2020⁴ och oktober 2021⁵ offentliggjordes två tillbakablickande bedömningar av EU:s ramverk för ekonomisk styrning. Kommissionen inledde dessutom ett offentligt samråd som avslutades den 31 december 2021 och fick in 225 giltiga bidrag från svarande i 25 olika länder, varav 21 EU-medlemsstater och fyra länder utanför EU⁶.

II. HUVUDINSLAG

4. Förslagen syftar till att förstärka de offentliga finansernas hållbarhet och hållbar tillväxt genom att övergå till en riskbaserad EU-övervakningsram som differentierar mellan medlemsstaterna genom att ta hänsyn till deras offentliga skuldsättning och ekonomiska utmaningar. Nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer skulle vara själva grundvalen för det föreslagna ramverket. De skulle integrera finanspolitiska mål, reformmål och investeringsmål. Detta skulle ge medlemsstaterna större spelrum att fastställa sin nettoutgiftsbana, vilket skulle stärka det nationella ägarskapet för den offentligfinansiella utvecklingen. Samtidigt är det mycket viktigt att dessa planer förankras i ett gemensamt unionsramverk med tanke på de potentiella spridningseffekterna mellan medlemmarna i en ekonomisk och monetär union. Detta skulle också säkerställa likabehandling av medlemsstaterna och överensstämmelse med unionens gemensamma prioriteringar.

⁴ Kommissionens meddelande COM(2020) 55 final av den 5 februari 2020, *Översyn av den ekonomiska styrningen Rapport om tillämpningen av förordningarna (EU) nr 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 och 473/2013 och om ändamålsenligheten hos rådets direktiv 2011/85/EU*.

⁵ Meddelande COM(2021) 662 final av den 19 oktober 2021 från kommissionen, *EU:s ekonomi efter covid-19: Konsekvenser för den ekonomiska styrningen*.

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Målet att slutföra lagstiftningsarbetet före årets slut har bekräftats i rådets slutsatser av den 14 mars 2023 om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning⁷ och därefter i Europeiska rådets slutsatser av den 23 mars 2023⁸, 29–30 juni 2023⁹ och 27 oktober 2023¹⁰.
6. Finansrådgivargruppen har behandlat förslaget vid 29 möten mellan den 2 maj och den 1 december 2023 under det svenska och det spanska ordförandeskapet. Efter en första omgång av överläggningar under det första halvåret har det spanska ordförandeskapet diskuterat samtliga texter artikel för artikel. I juli diskuterade finansrådgivargruppen särskilt följande tillhörande bestämmelser inom den förebyggande delen: den europeiska planeringsterminen, gemensamma bestämmelser, delegerade akter, metod, institutionella frågor, finans- och strukturpolitiska planer på medellång sikt, lägesrapport, undantagsklausuler samt process och tidsplan. Finansrådgivargruppen diskuterade i augusti direktivet och i september den korrigerande delen samt de gemensamma bestämmelserna om oberoende finanspolitiska institutioner i de tre lagtexterna, bestämmelser om övervakningsbesök i den korrigerande delen och bestämmelser om förfarandet vid makroekonomiska obalanser i den förebyggande delen. I slutet av september lades ett reviderat förslag fram om den förebyggande delen när det gäller 70 % av texten. I början av oktober lades i finansrådgivargruppen en reviderad version fram när det gäller 70 % av den korrigerande delen och en fullständig version av direktivet. I november gjordes slutligen en genomgång av de tre fullständiga texterna i finansrådgivargruppen. Översynen av den ekonomiska styrningen har stått på dagordningen vid samtliga Ekofinråd under det spanska ordförandeskapet, och ekonomiska och finansiella kommittén har diskuterat detta ingående.

⁷ Dok. 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. På grundval av diskussionerna vid dessa möten samt skriftliga synpunkter har det spanska ordförandeskapet utarbetat de kompromissförslag som återfinns i dokumenten 15876/23 + ADD 1 och 15396/23.
8. Vid arbetsgruppsmötet den 5 december 2023 lade ordförandeskapet fram kompromisstexterna för medlemsstaterna, och delegationerna uttryckte sitt stöd för ordförandeskapets avsikt att föra ärendet vidare och uppmana rådet att den 8 december 2023 enas om en allmän riktlinje.
9. Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 har ännu inte fastställts. Europeiska centralbanken offentliggjorde sitt yttrande om samtliga tre förslag den 5 juli 2023 (EUT C 290, 18.8.2023, s. 17.).
10. Såvida inte Coreper har några invändningar, kommer dokumenten 15876/23 + ADD 1, 15876/23 och 15396/23 att offentliggöras av rådets generalsekretariat innan de har behandlats i Coreper.

III. SLUTSATS

11. Mot bakgrund av det ovanstående föreslås Coreper att

- a) granska texterna i dokumenten 15874/23 + ADD 1, 15876/23 och 15396/23 i syfte att nå en allmän riktlinje,
 - b) rekommendera rådet att enas om en allmän riktlinje i enlighet med dokumenten 15874/23 + ADD 1, 15876/23 och 15396/23 samt uppmana ordförandeskapet att på denna grundval inleda förhandlingar med Europaparlamentet i syfte att nå en överenskommelse vid första behandlingen.
-