

Bruselj, 6. december 2023
(OR. en)

Medinstitucionalne zadeve:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

16254/1/23
REV 1

LIMITE

**ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354**

DOPIS

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet

Zadeva: Reforma ekonomskega upravljanja:

- Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97
- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 1467/97 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem
- Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic
- splošni pristop

V prilogi vam pošiljamo revidiran dopis predsedstva, v katerem so upoštevane razprave na seji Delovne skupine finančnih svetovalcev 5. decembra 2023.

I. UVOD

1. Komisija je 26. aprila 2023 sprejela sveženj reform ekonomskega upravljanja, ki ga sestavljajo trije predlogi: (i) zakonodajni predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97^{1,2} (ii) zakonodajni predlog uredbe Sveta o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem in (iii) predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic³.
2. Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 temelji na členu 121(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije, zato se zanj uporablja redni zakonodajni postopek. Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 1467/97 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem temelji na členu 126(14), drugi pododstavek, Pogodbe o delovanju Evropske unije, zato se zanj uporablja posebni zakonodajni postopek. Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic temelji na členu 126(14), tretji pododstavek, Pogodbe o delovanju Evropske unije, podlaga pa je postopek *sui generis*.

¹ Dok. 8776/23 + ADD1.

² Dok. 8777/23.

³ Dok. 8778/23.

3. Oceni okvira ekonomskega upravljanja EU za preteklo obdobje sta bili objavljeni februarja 2020⁴ in oktobra 2021⁵. Komisija je začela javno posvetovanje, ki se je končalo 31. decembra 2021, in od anketirancev iz 25 različnih držav, in sicer 21 držav članic EU in štirih držav, ki niso članice EU, prejela 225 veljavnih prispevkov⁶.

II. GLAVNI ELEMENTI

4. Cilj predlogov je okrepiti vzdržnost javnih financ in trajnostno rast ter v ta namen preiti na nadzorni okvir EU, ki bo temeljil na tveganju in razlikoval med posameznimi državami članicami, saj bo upošteval njihove gospodarske izzive in izzive, ki jih imajo na področju javnega dolga. Temelj predlaganega okvira bi bili nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrti, ki bi vključevali fiskalne, reformne in naložbene cilje. Države članice bi imele več manevrskega prostora pri določanju svoje fiskalne referenčne smeri za očiščene odhodke, s čimer bi se okrepilo prevzemanje nacionalne odgovornosti za fiskalne referenčne smeri. Hkrati bi bilo nujno potrebno, da so zaradi morebitnih učinkov prelivanja med članicami ekonomske in monetarne unije ti načrti zasidrani v skupnem okviru Unije. To bi zagotovilo tudi enako obravnavo držav članic in skladnost s skupnimi prednostnimi nalogami Unije.

⁴ Sporočilo Komisije COM(2020) 55 final z dne 5. februarja 2020 „Pregled ekonomskega upravljanja, Poročilo o uporabi uredb (EU) št. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 in 473/2013 ter o primernosti Direktive Sveta 2011/85/EU“.

⁵ Sporočilo Komisije COM(2021) 662 final z dne 19. oktobra 2021 „Gospodarstvo EU po COVID-19: posledice za ekonomsko upravljanje“.

⁶ SWD(2022) 104 final

5. Cilj, da se zakonodajno delo zaključi do konca leta, je Svet potrdil v sklepih z dne 14. marca 2023 o usmeritvah za reformo okvira ekonomskega upravljanja EU⁷, nato pa ga je Evropskih svet podprl v sklepih z dne 23. marca 2023⁸, 29. in 30. junija 2023⁹ ter 27. oktobra 2023¹⁰.
6. Delovna skupina finančnih svetovalcev je predloge preučila na 29 sejah med 2. majem in 1. decembrom 2023 pod švedskim in španskim predsedstvom. Potem ko je bil v prvem polletju končan prvi krog posvetovanj, je špansko predsedstvo vsa besedila obravnavalo po posameznih členih. Delovna skupina finančnih svetovalcev je julija v sklopu preventivnega dela preučila zlasti naslednje tozadevne določbe: evropski semester, skupne določbe, delegirane akte, metodologijo, institucionalne vidike, srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, poročilo o napredku, odstopne klavzule ter proces in časovnico. Avgusta je ta skupina preučila direktivo, septembra pa korektivni del in skupne določbe o neodvisnih fiskalnih institucijah (v vseh treh pravnih besedilih), določbe o nadzornih misijah v korektivnem delu in določbe o postopku v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji v preventivnem delu. Do konca septembra je bil za 70 % besedila predstavljen revidiran predlog o preventivnem delu. Na začetku oktobra sta bili v Delovni skupini finančnih svetovalcev predstavljeni revidirana različica za 70 % korektivnega dela in celotna različica direktive. Tako so bila novembra na seji te skupine v celoti pregledana vsa tri besedila. Med španskim predsedovanjem je bil pregled ekonomskega upravljanja na dnevnem redu vseh sej Sveta Ecofin, Ekonomsko-finančni odbor pa je v zvezi s tem večkrat izmenjal mnenja.

⁷ Dok. 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Špansko predsedstvo je na podlagi razprav na navedenih sejah in prejetih pisnih pripomb pripravilo kompromisna besedila, ki so navedena v dokumentih 15874/23 + ADD1, 15876/23 in 15396/23.
8. Na seji delovne skupine 5. decembra 2023 je predsedstvo državam članicam predstavilo kompromisna besedila, delegacije pa so izrazile podporo njegovi nameri, da zadevo premakne naprej in Svet pozove, naj se na seji 8. decembra 2023 dogovori o splošnem pristopu.
9. Evropski parlament še vedno ni sprejel stališča v prvi obravnavi glede predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97. Evropska centralna banka je mnenje o vseh treh predlogih objavila 5. julija 2023 (UL C 290, 18.8.2023, str. 17).
10. Če Odbor stalnih predstavnikov ne bo izrazil nasprotovanja, bo Generalni sekretariat Sveta dokumente 15874/23 + ADD1, 15876/23 in 15396/23 objavil še pred posvetovanji v Svetu.

III. ZAKLJUČEK

11. Glede na navedeno naj Odbor stalnih predstavnikov:

- a. z namenom dogovora o splošnih pristopih preuči besedila iz dokumentov 15874/23 + ADD1, 15876/23 in 15396/23;
 - b. priporoči, da se Svet dogovori o splošnih pristopih iz dokumentov 15874/23 + ADD1, 15876/23 in 15396/23 ter predsedstvo pozove, naj na tej podlagi začne pogajanja z Evropskim parlamentom, da bi bil dogovor dosežen že v prvi obravnavi.
-