

Brussel, 6 december 2023
(OR. en)

Interinstitutionele dossiers:

2023/0138(COD)

2023/0137(CNS)

2023/0136(NLE)

16254/1/23

REV 1

LIMITE

ECOFIN 1321

UEM 426

CODEC 2354

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/ de Raad
Betreft:	Hervorming van de economische governance: - Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad - voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten - Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten - Algemene oriëntatie

Voor de delegaties gaat hierbij een herziene nota van het voorzitterschap, waarin rekening is gehouden met de besprekingen in de Groep financiële raden van 5 december 2023.

I. INLEIDING

1. Op 26 april 2023 heeft de Commissie haar pakket voor de “hervorming van de economische governance” aangenomen, bestaande uit drie voorstellen: i) een wetgevingsvoorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad¹, ii) een wetgevingsvoorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten², en iii) een voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten³.
2. Het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad is gebaseerd op artikel 121, lid 6, VWEU en is derhalve onderworpen aan de gewone wetgevingsprocedure. Het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten is gebaseerd op artikel 126, lid 14, tweede alinea, VWEU en is derhalve onderworpen aan de bijzondere wetgevingsprocedure. Het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten is gebaseerd op artikel 126, lid 14, derde alinea, VWEU en is gebaseerd op een procedure sui generis.

¹ Doc. 8776/23 + ADD 1.

² Doc. 8777/23.

³ Doc. 8778/23.

3. In februari 2020⁴ en oktober 2021⁵ werden ex-postevaluaties van het EU-kader voor economische governance gepubliceerd. De Commissie heeft een openbare raadpleging gehouden, die op 31 december 2021 is afgesloten. Zij ontving 225 geldige reacties van respondenten uit 25 verschillende landen, waaronder 21 EU-lidstaten en 4 derde landen⁶.

II. BELANGRIJKSTE ELEMENTEN

4. De voorstellen beogen het versterken van de houdbaarheid van de overheidsfinanciën en duurzame groei door de invoering van een op risico's gebaseerd EU-toezichtskader waarin een onderscheid tussen de lidstaten wordt gemaakt op basis van de omvang van hun schuld en economische problemen. Nationale budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn vormen de hoeksteen van het kader dat de Commissie voorstelt. In die plannen worden begrotings-, hervormings- en investeringsdoelstellingen geïntegreerd. De lidstaten zouden meer speelruimte krijgen bij het bepalen van hun budgettaire netto-uitgaventraject, waardoor de nationale verantwoordelijkheid voor hun begrotingstrajecten wordt versterkt. Tegelijkertijd is het cruciaal dat deze plannen worden verankerd in een gemeenschappelijk Uniekader, gezien de mogelijke overloopeffecten tussen de leden van een economische en monetaire unie. Dit zou ook zorgen voor een gelijke behandeling van de lidstaten en voor samenhang met de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie.

⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, de Europese Centrale Bank, het Europees Sociaal en Economisch Comité en het Comité van de Regio's "Evaluatie van de economische governance Verslag over de toepassing van de Verordeningen (EU) nrs. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 en 473/2013 en over de geschiktheid van Richtlijn 2011/85/EU van de Raad", COM(2020) 55 final van 5 februari 2020.

⁵ Mededeling van de Commissie "De EU-economie na COVID-19: gevolgen voor de economische governance", COM(2021) 662 final van 19 oktober 2021.

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Het is de bedoeling de wetgevingswerkzaamheden vóór het einde van het jaar af te ronden, zoals gesteld in de conclusies van de Raad van 14 maart 2023 over een “leidraad voor een hervorming van het EU-kader voor economische governance”⁷ en vervolgens bekrachtigd in de conclusies van de Europese Raad van 23 maart 2023⁸, 29-30 juni 2023⁹ en 27 oktober 2023¹⁰.
6. De Groep financiële raden heeft de voorstellen besproken in 29 vergaderingen in de periode van 2 mei tot en met 1 december 2023 onder het Zweedse en het Spaanse voorzitterschap. Na een eerste overlegronde in het eerste semester heeft het Spaanse voorzitterschap alle teksten artikelsgewijs besproken. In juli heeft de Groep financiële raden zich in het kader van het preventieve deel gebogen over de volgende gerelateerde bepalingen: Europees Semester, gemeenschappelijke bepalingen, gedelegeerde handelingen, methodologie, institutionele kwesties, nationale budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn, voortgangsverslag, ontsnappingsclausules, en proces en tijdschema. In augustus heeft de Groep financiële raden de richtlijn besproken en in september het correctieve deel, alsmede de gemeenschappelijke bepalingen inzake onafhankelijke begrotingsinstellingen in de drie wetteksten, de bepalingen betreffende toezichtmissies in het correctieve deel en de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden in het preventieve deel. Eind september werd voor 70 % van de tekst een herzien voorstel voor het preventieve deel ingediend. Begin oktober werden aan de Groep financiële raden een herziene versie van 70 % van het correctieve deel en een volledige versie van de richtlijn gepresenteerd. Ten slotte werden in de Groep financiële raden in november de drie volledige teksten besproken. De herziening van de economische governance staat onder het Spaanse voorzitterschap op de agenda van alle Raden Ecofin en een en ander is uitvoerig besproken door het Economisch en Financieel Comité.

⁷ Doc. 6995/1/23.

⁸ Doc. EUCO 4/23.

⁹ Doc. EUCO 7/23.

¹⁰ Doc. EUCO 14/23.

7. Op basis van hetgeen op die vergaderingen is besproken en de ontvangen schriftelijke opmerkingen heeft het Spaanse voorzitterschap de compromisteksten in de documenten 15874/23 + ADD 1, 15876/23 en 15396/23 opgesteld.
8. Tijdens de vergadering van de groep van 5 december 2023 heeft het voorzitterschap de compromisteksten aan de lidstaten voorgelegd en hebben de delegaties hun steun uitgesproken voor het voornemen van het voorzitterschap om het dossier vooruit te helpen en de Raad te verzoeken om tijdens zijn zitting op 8 december 2023 een algemene oriëntatie overeen te komen.
9. Het Europees Parlement heeft zijn standpunt in eerste lezing over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad nog niet bepaald. De Europese Centrale Bank heeft op 5 juli 2023 advies uitgebracht over de drie voorstellen (PB C 290 van 18.8.2023, blz. 17).
10. Tenzij het Comité van permanente vertegenwoordigers bezwaar maakt, worden de documenten 15874/23 + ADD 1, 15876/23 en 15396/23 na bespreking in de Raad door het secretariaat-generaal van de Raad openbaar gemaakt.

III. CONCLUSIE

11. In het licht van het voorgaande wordt voorgesteld dat het Comité van permanente vertegenwoordigers:
- a. de teksten in de documenten 15874/23 + ADD 1, 15876/23, en 15396/23 bespreekt met het oog op een algemene oriëntatie;
 - b. de Raad aanbeveelt tot een algemene oriëntatie te komen conform de documenten 15874/23 + ADD 1, 15876/23 en 15396/23, en het voorzitterschap verzoekt op basis daarvan onderhandelingen met het Europees Parlement te beginnen met het oog op een akkoord in eerste lezing.
-