



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. december 6.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszámok:

2023/0138(COD)

2023/0137(CNS)

2023/0136(NLE)

16254/1/23

REV 1

LIMITE

ECOFIN 1321

UEM 426

CODEC 2354

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész) / a Tanács
Tárgy:	A gazdasági kormányzás reformja: – Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről – Javaslat – A Tanács rendelete a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról – Javaslat – A Tanács irányelve a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról – Általános megközelítés

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az elnökség módosított feljegyzését, amely figyelembe veszi a pénzügyi tanácsosok munkacsoportjának 2023. december 5-i ülésén folytatott megbeszéléseket.

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2023. április 26-án elfogadta a gazdasági kormányzás reformjáról szóló csomagot, amely az alábbi három javaslatból áll: i. a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló jogalkotási javaslat¹; ii. a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló jogalkotási javaslat²; és iii. a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslat³.
2. A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 121. cikkének (6) bekezdése, ezért a rendes jogalkotási eljárás vonatkozik rá. A túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikke (14) bekezdésének második albekezdése, ezért a különleges jogalkotási eljárás vonatkozik rá. A tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikke (14) bekezdésének harmadik albekezdése, ezért a *sui generis* eljárás vonatkozik rá.

¹ 8776/23 + ADD1.

² 8777/23.

³ 8778/23.

3. 2020 februárjában⁴ és 2021 októberében⁵ visszamenőleges értékelést tettek közzé az uniós gazdasági kormányzási keretről. A Bizottság nyilvános konzultációt indított, amely 2021. december 31-én zárult le, és amelynek során 25 különböző ország – köztük 21 uniós tagállam és négy nem uniós ország – válaszadóitól 225 érvényes hozzászólás érkezett⁶.

II. FŐ ELEMEEK

4. A javaslatok célja a költségvetési fenntarthatóság és a fenntartható növekedés megerősítése egy olyan kockázatalapú uniós felügyeleti keret felé való elmozdulás révén, amely a gazdasági és az államadóssággal kapcsolatos problémáik alapján differenciálja a tagállamokat. A javasolt keret sarokkövét a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek képeznék, amelyek egybeépítenék a költségvetési, reform- és beruházási célkitűzéseket. A tagállamok nagyobb mozgástérrel rendelkeznenek nettó költségvetési kiadási pályatervük meghatározásában, ezáltal fokozva a költségvetési pályával kapcsolatos nemzeti felelősségvállalást. Ugyanakkor alapvető fontosságú lenne, hogy e tervek egy közös uniós keretbe ágyazódjanak, tekintettel a gazdasági és monetáris unió tagjai közötti lehetséges tovagyrúzó hatásokra. Ez egyúttal garantálná a tagállamokkal szembeni egyenlő bánásmódot és az Unió közös prioritásaival való összhangot is.

⁴ A Bizottság közleménye – A gazdasági kormányzás felülvizsgálata – Jelentés az 1173/2011/EU, 1174/2011/EU, 1175/2011/EU, 1176/2011/EU, 1177/2011/EU, 472/2013/EU és 473/2013/EU rendeletek alkalmazásáról és a 2011/85/EU tanácsi irányelv megfeleléséről, 2020. február 5., COM(2020) 55 final.

⁵ A Bizottság közleménye – Az uniós gazdaság a Covid19 után: a gazdasági kormányzásra gyakorolt hatások, 2021. október 19., COM(2021) 662 final.

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. A jogalkotási munka év végéig történő befejezésére vonatkozó célkitűzést az „Íránymutatások az uniós gazdasági kormányzási keret reformjához” című, 2023. március 14-i tanácsi következtetések⁷ erősítették meg, és azt az Európai Tanács 2023. március 23-i⁸, 2023. június 29–30-i⁹ és 2023. október 27-i¹⁰ következtetéseiben hagyták jóvá.
6. A pénzügyi tanácsosok munkacsoportja a svéd és a spanyol elnökség alatt, 2023. május 2. és december 1. között összesen 29 ülésen vizsgálta a javaslatokat. Az első félévben tartott tanácskozások első fordulóját követően a spanyol elnökség cikkről cikkekre megvitatta az összes szöveget. A pénzügyi tanácsosok munkacsoportja júliusban a prevenciós ággal összefüggésben különösen a következő idevágó rendelkezéseket vizsgálta meg: európai szemeszter, közös rendelkezések, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok, módszertan, intézményi, középtávú költségvetési-strukturális tervek, az elért eredményekről szóló jelentés, mentesítési rendelkezések, folyamat és ütemterv. A munkacsoport augusztusban megvizsgálta az irányelvet, szeptemberben pedig a korrekciós ágat, valamint a három jogi szövegben szereplő, a független költségvetési intézményekre vonatkozó közös rendelkezéseket, a korrekciós ágban az ellenőrző látogatásokra vonatkozó rendelkezéseket, valamint a prevenciós ágban a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárásra vonatkozó rendelkezéseket. Szeptember végéig a szöveg 70%-ára vonatkozóan felülvizsgált javaslatot terjesztettek elő a prevenciós ágról. Október elején a pénzügyi tanácsosok munkacsoportja elé terjesztették a korrekciós ágról szóló szöveg 70%-ban felülvizsgált változatát és az irányelv egészének felülvizsgált változatát. Végül a pénzügyi tanácsosok munkacsoportja novemberben mindhárom szöveg egészét felülvizsgálta. A gazdasági kormányzás felülvizsgálata a spanyol elnökség alatt rendezett valamennyi Ecofin Tanács napirendjén szerepelt, a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság pedig hosszas véleménycserét folytatott róla.

⁷ 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Az ezen üléseken folytatott megbeszélések, valamint a beérkezett írásbeli észrevételek alapján a spanyol elnökség elkészítette a kompromisszumos szövegeket (15874/23 + ADD1, 15876/23 és 15396/23).
8. A munkacsoport 2023. december 5-i ülésén az elnökség benyújtotta a tagállamoknak a kompromisszumos szövegeket: a delegációk támogatásukat fejezték ki az elnökség azon szándékával kapcsolatban, hogy a javaslat egy következő szakaszba lépjen, valamint hogy a Tanács felkérést kapjon arra, hogy 2023. december 8-án alakítson ki általános megközelítést.
9. Az Európai Parlamentnek még el kell fogadnia az első olvasatbeli álláspontját a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról. Az Európai Központi Bank 2023. július 5-én tette közzé mindhárom javaslatra vonatkozó véleményét (HL C 290., 2023.8.18., 17. o.).
10. Amennyiben az Állandó Képviselők Bizottsága nem emel kifogást, a Tanács Főtitkársága a Tanács tanácskozásai előtt nyilvánosságra hozza a 15874/23 + ADD1, a 15876/23 és a 15396/23 dokumentumot.

III. KONKLÚZIÓ

11. A fentiekre tekintettel javasoljuk, hogy az Állandó Képviselők Bizottsága:
- a) általános megközelítés kialakítása céljából vizsgálja meg a 15874/23 + ADD1, 15876/23, és 15396/23 dokumentumokban található szövegeket;
 - b) ajánlja a Tanácsnak, hogy alakítson ki általános megközelítést a 15874/23 + ADD1, a 15876/23 és a 15396/23 dokumentumnak megfelelően, valamint hogy kérje fel az elnökséget, hogy ennek alapján kezdje meg a tárgyalásokat az Európai Parlamenttel annak érdekében, hogy első olvasatban megállapodás jöhessen létre.
-