



Brüssel, 6. detsember 2023
(OR. en)

Institutsioonidevahelised
dokumendid:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

16254/1/23
REV 1

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II) / nõukogu
Teema:	Majanduse juhtimise reform: – Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelvalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97 – Ettepanek: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1467/97 ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise kohta – Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2011/85/EL liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta – Üldine lähenemisviis

Delegatsioonidele edastatakse eesistujariigi muudetud märkus, milles võetakse arvesse rahandusnõunike töörühma 5. detsembri 2023. aasta koosolekul toimunud arutelusid.

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon võttis 26. aprillil 2023 vastu „majanduse juhtimise reformi paketi“, mis koosneb kolmest ettepanekust: i) seadusandlik ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelevalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97,^{1,2} ii) seadusandlik ettepanek: nõukogu määrus ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise kohta ja iii) ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2011/85/EL liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta³.
2. Esimene ettepanek (Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelevalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97) põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 121 lõikel 6 ja seega kohaldatakse selle puhul seadusandlikku tavamenetlust. Teine ettepanek (nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1467/97 ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise kohta) põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 126 lõike 14 teisel lõigul ja seega kohaldatakse selle puhul seadusandlikku erimenetlust. Kolmas ettepanek (nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2011/85/EL liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta) põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 126 lõike 14 kolmandal lõigul ja põhineb *sui generis* menetlusel.

¹ Dok 8776/23 + ADD 1.

² Dok 8777/23.

³ Dok 8778/23.

3. ELi majanduse juhtimise raamistiku tagasivaatavad hinnangud avaldati 2020. aasta veebruaris⁴ ja 2021. aasta oktoobris⁵. Komisjon algatas avaliku konsultatsiooni, mis lõppes 31. detsembril 2021 ja mille käigus saadi 225 nõutele vastavat vastust 25 eri riigist, sealhulgas 21 ELi liikmesriigist ja neljast ELi mittekuuluvast riigist.⁶

II. PEAMISED ELEMENDID

4. Ettepanekute eesmärk on tugevdada riigi rahanduse jätkusuutlikkust ja kestlikku majanduskasvu, minnes üle riskipõhisele ELi järelevalveraamistikule, milles tehakse liikmesriikidel vahet nende valitsemissektori võla- ja majandusprobleemide alusel. Kavandatud raamistiku nurgakiviks oleksid riiklikud keskpika perioodi eelarve- ja struktuurikavad. Nendesse oleksid integreeritud eelarve-, reformi- ja investeerimiseesmärgid. Liikmesriikidel oleksid vabamad käed oma eelarve netokulude trajektoori kehtestamisel ja nad võtaksid suurema vastutuse oma eelarvetrajektoori eest. Samal ajal on väga tähtis, et nendes kavades lähtutaks ühtsest liidu raamistikust, arvestades majandus- ja rahaliidu liikmete vahelist võimalikku ülekanduvat mõju. See tagaks ka liikmesriikide võrdse kohtlemise ja järjepidevuse liidu ühiste prioriteetidega.

⁴ Komisjoni 5. veebruari 2020. aasta teatis „Majanduse juhtimise paketi hindamine. Aruanne määruste (EL) nr 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 ja 473/2013 kohaldamise ning nõukogu direktiivi 2011/85/EL sobivuse kohta“ (COM(2020) 55 final).

⁵ Komisjoni 19. oktoobri 2021. aasta teatis „COVID-19-järgne ELi majandus – tagajärjed majanduse juhtimisele“ (COM(2021) 662 final).

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Nõukogu 14. märtsi 2023. aasta järel dustes „ELi majanduse juhtimise raamistiku reformimise suunised“⁷ määrati kindlaks eesmärk viia aasta lõpuks seadusandlik töö lõpule ning seejärel kinnitati seda eesmärki Euroopa Ülemkogu 23. märtsi 2023. aasta⁸, 29.–30. juuni 2023. aasta⁹ ja 27. oktoobri 2023. aasta¹⁰ järel dustes.
6. Rahandusnõunike töörühm vaatas ettepanekud läbi 29 koosolekul, mis toimusid ajavahemikus 2. mai kuni 1. detsember 2023, Rootsi ja Hispaania eesistumise ajal. Pärast arutelude esimest vooru aasta esimesel poolel on eesistujariik Hispaania arutanud kõiki tekste artiklite kaupa. Rahandusnõunike töörühm analüüsis juulis ennetusliku osa raames eelkõige järgmisi seonduvaid sätteid: Euroopa poolaasta, ühissätteid, delegeeritud õigusaktid, metoodika, institutsioonilised küsimused, keskpika perioodi eelarve- ja struktuurimeetmete kavad, eduaruanne, vabastusklauslid ning protsess ja ajakava. Augustis vaatas rahandusnõunike töörühm läbi direktiivi ja septembris parandusliku osa ning samuti kolmes õigusaktis sisalduvad ühissätted sõltumatute eelarveasutuste kohta, kontrollkäike käsitlevad sätteid paranduslikus osas ning makromajandusliku tasakaalustamatuse menetlust käsitlevad sätteid ennetuslikus osas. Septembri lõpuks esitati ennetuslikku osa käsitlev muudetud ettepanek, hõlmates 70% tekstist. Oktoobri alguses esitati rahandusnõunike töörühmas paranduslikku osa käsitlev muudetud versioon, hõlmates 70% tekstist, ja direktiivi täielik versioon. Lõpuks vaatas rahandusnõunike töörühm novembris kolm täisteksti läbi. Majanduse juhtimise paketi hindamine oli kõigi Hispaania eesistumise ajal toimunud majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu istungite päevakorras ning majandus- ja rahanduskomitee on vahetanud pikalt arvamusi.

⁷ Dok 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Tuginedes neil koosolekutel peetud aruteludele ja saadud kirjalikele märkustele koostas eesistujariik Hispaania kompromisstekstid, mis on toodud dokumentides 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23.
8. Töörühma 5. detsembri 2023. aasta koosolekul esitas eesistujariik kompromisstekstid liikmesriikidele ja delegatsioonid väljendasid oma toetust eesistujariigi kavatsusele toimikuga edasi liikuda ja sellele, et nõukogul palutakse 8. novembril 2023 leppida kokku üldises lähenemisviisis.
9. Euroopa Parlament ei ole veel vastu võtnud oma esimese lugemise seisukohta ettepaneku suhtes, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelevalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97). Euroopa Keskpank avaldas oma arvamuse kõigi kolme ettepaneku kohta 5. juulil 2023 (ELT C 290, 18.8.2023, lk 17–25).
10. Kui alaliste esindajate komitee ei esita vastuväiteid, avalikustab nõukogu peasekretariaat dokumendid 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23 enne nõukogus peetavaid arutelusid.

III. KOKKUVÕTE

11. Eespool toodut arvestades soovitatakse alaliste esindajate komiteel:

- a. vaadata läbi dokumentides 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23 esitatud tekstid, pidades silmas üldist lähenemisviisi;
 - b. soovitada nõukogul leppida kokku üldises lähenemisviisis, nagu on esitatud dokumentides 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23, ning paluda eesistujariigil alustada selle alusel läbirääkimisi Euroopa Parlamendiga, et jõuda kokkuleppele esimesel lugemisel.
-