

Brusel 6. prosince 2023
(OR. en)

Interinstitucionální spisy:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

16254/1/23
REV 1

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) / Rada
Předmět:	Reforma správy ekonomických záležitostí: – návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 – návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku – návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států – obecný přístup

Delegace naleznou v příloze revidovanou poznámku předsednictví, v níž jsou zohledněny diskuze na zasedání Pracovní skupiny radů pro finanční věci konaném 5. prosince 2023.

I. ÚVOD

1. Dne 26. dubna 2023 přijala Komise balíček týkající se reformy správy ekonomických záležitostí, který obsahuje tři návrhy: i) legislativní návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97^{1, 2} ii) legislativní návrh nařízení Rady o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku a iii) návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států³.
2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 je založen na čl. 121 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie, a proto podléhá řádnému legislativnímu postupu. Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku, je založen na čl. 126 odst. 14 druhém pododstavci Smlouvy o fungování Evropské unie, a proto podléhá zvláštnímu legislativnímu postupu. Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států, je založen na čl. 126 odst. 14 třetím pododstavci Smlouvy o fungování Evropské unie a podléhá postupu *sui generis*.

¹ Dokument 8776/23 + ADD1.

² Dokument 8777/23.

³ Dokument 8778/23.

3. Zpětná posouzení rámce správy ekonomických záležitostí EU byla zveřejněna v únoru 2020⁴ a říjnu 2021⁵. Komise zahájila veřejnou konzultaci, která skončila 31. prosince 2021, a obdržela 225 platných příspěvků od respondentů z 25 různých zemí, včetně 21 členských států EU a čtyř zemí mimo EU⁶.

II. HLAVNÍ PRVKY

4. Cílem návrhů je posílit fiskální udržitelnost a udržitelný růst přechodem na unijní rámec dohledu založený na posuzování rizik, který rozlišuje mezi členskými státy tím, že zohledňuje jejich problémy související s veřejným dluhem i ekonomické výzvy. Základem navrženého rámce by byly národní střednědobé fiskálně-strukturální plány. V něm by byly začleněny fiskální, reformní i investiční cíle. Členské státy by měly větší volnost při stanovování své fiskální trajektorie čistých výdajů, což by vedlo k posílení odpovědnosti jednotlivých států, pokud jde o jejich fiskální trajektorie. Zároveň by bylo nezbytné, aby tyto plány byly zakotveny ve společném rámci Unie vzhledem k možným vedlejším účinkům, které se mohou přenášet mezi členy hospodářské a měnové unie. Rovněž by tak bylo zajištěno rovné zacházení s členskými státy a soulad se společnými prioritami Unie.

⁴ Sdělení Komise COM(2020) 55 final ze dne 5. února 2020 – Přezkum správy ekonomických záležitostí, Zpráva o používání nařízení (EU) č. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 a 473/2013 a o vhodnosti směrnice Rady 2011/85/EU.

⁵ Sdělení Komise COM(2021) 662 final ze dne 19. října 2021 – Hospodářství EU po pandemii COVID-19: důsledky pro správu ekonomických záležitostí.

⁶ Dokument SWD(2022) 104 final.

5. Cíl uzavřít legislativní práci do konce roku byl potvrzen v závěrech Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU⁷ a následně potvrzen v závěrech Evropské rady ze dne 23. března 2023⁸, 29. a 30. června 2023⁹ a 27. října 2023¹⁰.
6. Pracovní skupina radů pro finanční věci se návrhy zabývala na 29 zasedáních od 2. května do 1. prosince 2023 během švédského a španělského předsednictví. Po prvním kole diskuzí v prvním pololetí projednávalo španělské předsednictví všechny texty po jednotlivých člancích. Konkrétně v červenci posoudila Pracovní skupina radů pro finanční věci tato vzájemně související ustanovení v preventivní složce: evropský semestr, společná ustanovení, akty v přenesené pravomoci, metodika, institucionální otázky, střednědobé fiskálně-strukturální plány, zpráva o pokroku, únikové doložky a postup a harmonogram. V srpnu se Pracovní skupina radů pro finanční věci zabývala směrnicí a v září společnými ustanoveními o nezávislých fiskálních institucích ve všech třech právních textech, ustanoveními o kontrolních misích v nápravné složce a ustanoveními o postupu při makroekonomické nerovnováze v preventivní složce. Na konci září byl předložen revidovaný návrh týkající se preventivní složky, který pokrýval 70 % textu. Na začátku října byla Pracovní skupině radů pro finanční věci předložena revidovaná verze 70 % nápravné složky a kompletní verze směrnice. V listopadu pak byly všechny tři kompletní texty znovu projednány na zasedání Pracovní skupiny radů pro finanční věci. Přezkum správy ekonomických záležitostí byl za španělského předsednictví na pořadu jednání všech zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci a předmětem detailní výměny názorů v Hospodářském a finančním výboru.

⁷ Dokument 6995/1/23.

⁸ Dokument EUCO 4/23.

⁹ Dokument EUCO 7/23.

¹⁰ Dokument EUCO 14/23.

7. Na základě diskuzí na těchto zasedáních a obdržených písemných připomínek vypracovalo španělské předsednictví kompromisní znění uvedená v dokumentech 15874/23 + ADD1, 15876/23 a 15396/23.
8. Na zasedání pracovní skupiny konaném 5. prosince 2023 představilo předsednictví kompromisní znění členským státům a delegace vyjádřily podporu záměru předsednictví, aby se práce na návrzích posunuly vpřed a Rada byla vyzvána, aby se 8. prosince 2023 dohodla na obecném přístupu.
9. Evropský parlament svůj postoj v prvním čtení k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 dosud nevydal. Evropská centrální banka zveřejnila stanovisko ke všem třem návrhům 5. července 2023 (Úř. věst. C 290, 18.8.2023, s. 17).
10. Nebude-li proti tomu mít Výbor stálých zástupců námitky, generální sekretariát Rady dokumenty 15874/23 + ADD1, 15876/23 a 15396/23 před jednáním Rady zveřejní.

III. ZÁVĚR

11. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se navrhuje, aby Výbor stálých zástupců:
- a. posoudil znění uvedená v dokumentech 15874/23 + ADD1, 15876/23 a 15396/23 za účelem dosažení obecného přístupu;
 - b. doporučil Radě, aby dosáhla obecného přístupu ve znění uvedených v dokumentech 15874/23 + ADD1, 15876/23 a 15396/23 a vyzvala předsednictví, aby na tomto základě zahájilo jednání s Evropským parlamentem s cílem dosáhnout dohody v prvním čtení.
-