



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 декември 2023 г.
(OR. en)

Междуинституционални
досиета:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

16254/1/23
REV 1

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Реформата на икономическото управление: - Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно ефективната координация на икономическите политики и многостранния бюджетен надзор и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета - Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит - Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки - Общ подход

Приложено се изпраща на делегациите преработена бележка на председателството, в която са взети предвид обсъжданията на заседанието на Работната група на финансовите съветници от 5 декември 2023 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 26 април 2023 г. Комисията прие „Пакет за реформа на икономическото управление“, състоящ се от три предложения: i) законодателно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно ефективната координация на икономическите политики и многостранния бюджетен надзор и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета^{1,2}; ii) законодателно предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит; и iii) предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки³.
2. Предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно ефективната координация на икономическите политики и многостранния бюджетен надзор и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета се основава на член 121, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз и следователно подлежи на разглеждане по обикновената законодателна процедура. Предложението за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит се основава на член 126, параграф 14, втора алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз и следователно подлежи на разглеждане по специалната законодателна процедура. Предложението за директива на Съвета за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки се основава на член 126, параграф 14, трета алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз и на *sui generis* процедура.

¹ 8776/23 + ADD1.

² 8777/23.

³ 8778/23.

3. През февруари 2020 г.⁴ и октомври 2021 г.⁵ бяха публикувани ретроспективни оценки на рамката за икономическо управление на ЕС. Комисията започна обществена консултация, която приключи на 31 декември 2021 г., и получи 225 валидни отговора от респонденти в 25 различни държави, включително 21 държави – членки на ЕС, и четири държави извън ЕС⁶.

II. ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ

4. Предложението има за цел да укрепи фискалната устойчивост и устойчивия растеж, като се премине към основана на риска рамка на ЕС за надзор, в която да се прави разграничение между държавите членки, като се отчитат предизвикателства пред тях, свързани с публичния дълг и икономиката. Националните средносрочни структурни планове във фискалната област ще бъдат крайъгълният камък на предложената рамка. Те ще интегрират фискалните цели, целите за реформи и целите за инвестиции. Държавите членки ще разполагат с по-голяма свобода на действие при определянето на своята траектория на фискалните нетни разходи, което ще засили националната ангажираност с техните фискални траектории. Същевременно ще бъде от решаващо значение тези планове да се основават на обща рамка на Съюза предвид потенциалното разпространяване на ефектите, което се наблюдава между членовете на един икономически и паричен съюз. По този начин ще се гарантира и еднакво третиране на държавите членки и съгласуваност с общите приоритети на Съюза.

⁴ Съобщение на Комисията от 5 февруари 2020 г. „Преглед на икономическото управление, Доклад относно прилагането на регламенти (ЕС) № 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 и 473/2013 и относно пригодността на Директива 2011/85/ЕС на Съвета“ (COM(2020) 55 final).

⁵ Съобщение на Комисията от 19 октомври 2021 г. „Икономиката на ЕС след COVID-19: последици за икономическото управление“ (COM(2021) 662 final).

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Целта за приключване на законодателната работа до края на годината беше потвърдена в заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката на ЕС за икономическо управление⁷, които впоследствие бяха одобрени в заключенията на Европейския съвет от 23 март 2023 г.⁸, 29 – 30 юни 2023 г.⁹ и 27 октомври 2023 г.¹⁰
6. Работната група на финансовите съветници разгледа предложенията в рамките на 29 заседания в периода от 2 май до 1 декември 2023 г. по време на шведското и испанското председателство. След първия кръг от обсъждания през първото полугодие испанското председателство обсъди всички текстове член по член. По-специално през юли Работната група на финансовите съветници разгледа в рамките на предпазните мерки следните свързани разпоредби: европейския семестър, общите разпоредби, делегираните актове, методиката, институционалните въпроси, средносрочните структурни планове във фискалната област, доклада за напредъка, клаузите за дерогация и процеса и графика. През август Работната група на финансовите съветници разгледа директивата, а през септември корективните мерки, както и общите разпоредби относно независимите фискални институции в трите правни текста, разпоредбите за мисиите за наблюдение в корективната част и разпоредбите за процедурата при макроикономически дисбаланси в предпазната част. До края на септември беше представено преразгледано предложение относно предпазните мерки за 70% от текста. В началото на месец октомври Работната група на финансовите съветници представи преразгледана версия на 70% от корективните мерки и пълна версия на директивата. Накрая, през месец ноември трите пълни текста бяха прегледани от Работната група на финансовите съветници. Прегледът на икономическото управление беше включен в дневния ред на всички заседания на Съвета по икономически и финансови въпроси по време на испанското председателство, а Комитетът по икономическите и финансовите въпроси проведе обстоен обмен на мнения.

⁷ 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Въз основа на обсъжданията по време на тези заседания, както и на получените писмени бележки, испанското председателство изготви компромисните текстове, изложени в документи 15874/23 + ADD1, 15876/23 и 15396/23.
8. На заседанието на работната група, проведено на 5 декември 2023 г., председателството представи на държавите членки компромисните текстове и делегациите изразиха подкрепата си за намеренията на председателството досието да бъде придвижено и да прикани Съвета на 8 декември 2023 г. да постигне съгласие по общ подход.
9. Позицията на Европейския парламент на първо четене по предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно ефективната координация на икономическите политики и многостранния бюджетен надзор и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета все още се очаква. Европейската централна банка публикува становището си по трите предложения на 5 юли 2023 г. (ОВ С 290, 18.8.2023 г., стр. 17–25).
10. Ако Комитетът на постоянните представители не възрази, Генералният секретариат на Съвета ще предостави публичен достъп до документи 15874/23 + ADD1, 15876/23 и 15396/23 преди обсъжданията в Съвета.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11. Предвид посоченото по-горе се предлага Комитетът на постоянните представители:

- а. да разгледа текстовете в документи 15874/23 + ADD1, 15876/23 и 15396/23 с оглед на постигането на общ подход;
 - б. да препоръча на Съвета да постигне общ подход съгласно изложеното в документи 15874/23 + ADD1, 15876/23 и 15396/23 и да прикани председателството да започне преговори с Европейския парламент на тази основа с оглед на постигането на споразумение на първо четене.
-