



Bruxelles, 5 decembrie 2023
(OR. en)

16254/23

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

Dosare interinstituționale:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Reforma guvernantei economice: - Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului - Propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv - Propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre – Abordare generală

I. INTRODUCERE

1. La 26 aprilie 2023, Comisia a adoptat un „pachet de reformă a guvernantei economice” care cuprinde trei propuneri: (i) o propunere legislativă de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului^{1,2}

¹ Doc. 8776/23 + ADD 1.

² Doc. 8777/23.

(ii) o propunere legislativă de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv și (iii) o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre³.

2. Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului se întemeiază pe articolul 121 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și, prin urmare, face obiectul procedurii legislative ordinare. Propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv se întemeiază pe articolul 126 alineatul (14) al doilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și, prin urmare, face obiectul procedurii legislative speciale. Propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre se întemeiază pe articolul 126 alineatul (14) al treilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și face obiectul unei proceduri *sui generis*.

³ Doc. 8778/23.

3. Evaluările retrospective ale cadrului de guvernare economică al UE au fost publicate în februarie 2020⁴ și în octombrie 2021⁵. Comisia a lansat o consultare publică care s-a încheiat la 31 decembrie 2021 și a primit 225 de contribuții valide de la respondenți din 25 de țări diferite, mai exact 21 de state membre ale UE și patru țări din afara UE⁶.

II. PRINCIPALELE ELEMENTE

4. Propunerile urmăresc să consolideze sustenabilitatea finanțelor publice și creșterea durabilă prin trecerea la un cadru de supraveghere al UE bazat pe riscuri, care să diferențieze statele membre în funcție de provocările economice și în materie de datorie publică cu care se confruntă. Planurile bugetar-structurale naționale pe termen mediu ar urma să fie piatra de temelie a cadrului propus, integrând obiective bugetare, de reformă și de investiții. Statele membre ar dispune de o marjă de manevră mai mare în stabilirea traiectoriei cheltuielilor nete, fapt care ar consolida asumarea la nivel național a acestor traiectorii bugetare. În același timp, ar fi esențial ca aceste planuri să fie ancorate într-un cadru comun al Uniunii, având în vedere efectele de propagare potențiale care există între membrii unei uniuni economice și monetare. Acest lucru ar asigura totodată tratamentul egal al statelor membre și coerența cu prioritățile comune ale Uniunii.

⁴ Comunicarea COM(2020) 55 final a Comisiei din 5 februarie 2020 intitulată „Evaluarea guvernantei economice – Raport privind aplicarea Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 și 473/2013 și privind adecvarea Directivei 2011/85/UE a Consiliului”.

⁵ Comunicarea COM(2021) 662 final a Comisiei din 19 octombrie 2021 intitulată „Economia UE după pandemia de COVID-19: implicații pentru guvernarea economică”.

⁶ Doc. SWD(2022) 104 final.

5. Obiectivul de a încheia lucrările legislative până la sfârșitul anului a fost afirmat în Concluziile Consiliului din 14 martie 2023 intitulate „Orientări privind o reformă a cadrului de guvernanță economică al UE”⁷ și a fost aprobat ulterior în concluziile Consiliului European din 23 martie 2023⁸, 29-30 iunie 2023⁹ și 27 octombrie 2023¹⁰.
6. Grupul de lucru al consilierilor financiari a examinat propunerile în cadrul a 29 de reuniuni desfășurate în perioada 2 mai-1 decembrie 2023 în timpul președințiilor suedeză și spaniolă. După o primă rundă de deliberări în cursul primului semestru, președinția spaniolă a discutat toate textele articol cu articol. În special, în iulie, Grupul de lucru al consilierilor financiari a examinat, în cadrul componentei preventive, următoarele dispoziții conexe: semestrul european, dispozițiile comune, actele delegate, metodologia, chestiunile instituționale, planurile bugetar-structurale pe termen mediu, raportul intermediar, clauzele derogatorii, precum și procesul și calendarul aferent. În august, Grupul de lucru al consilierilor financiari a examinat directiva, iar în septembrie componenta corectivă, precum și dispozițiile comune referitoare la instituțiile fiscal-bugetare independente din cele trei texte juridice, dispozițiile referitoare la misiunile de supraveghere din cadrul componentei corective și dispozițiile referitoare la procedura privind dezechilibrele macroeconomice din cadrul componentei preventive. Înainte de sfârșitul lunii septembrie, o propunere revizuită privind componenta preventivă a fost prezentată pentru 70 % din text. La începutul lunii octombrie, o versiune revizuită a 70 % din componenta corectivă și o versiune integrală a directivei au fost prezentate în cadrul Grupului de lucru al consilierilor financiari. În cele din urmă, în luna noiembrie, cele trei texte integrale au fost revizuite în cadrul Grupului de lucru al consilierilor financiari. Evaluarea guvernanței economice s-a aflat pe ordinea de zi a tuturor consiliilor ECOFIN din timpul președinției spaniole, iar Comitetul economic și financiar a desfășurat ample schimburi de opinii.

⁷ Doc. 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Pe baza discuțiilor din cadrul reuniunilor respective, precum și a observațiilor scrise primite, președinția spaniolă a pregătit textele de compromis care figurează în documentele 15874/23 + ADD 1, 15876/23 și 15396/23.
8. Compromisul reflectat în textele respective s-a bucurat de un sprijin larg din partea statelor membre în timpul reuniunii grupului de lucru din 5.12.2023, în cadrul căreia delegațiile și-au exprimat sprijinul pentru avansarea dosarului și pentru invitarea Consiliului din 8 decembrie 2023 să convină asupra unei abordări generale.
9. Se așteaptă încă poziția în primă lectură a Parlamentului European referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului. Banca Centrală Europeană și-a publicat avizul cu privire la toate cele trei propuneri la 5 iulie 2023 (JO C 290, 18.8.2023, p. 17-25).
10. Cu excepția cazului în care Comitetul Reprezentanților Permanenți obiectează, documentele 15874/23 + ADD 1, 15876/23 și 15396/23 vor fi făcute publice de către Secretariatul General al Consiliului înainte de deliberările Consiliului.

III. CONCLUZIE

11. Având în vedere cele de mai sus, se propune Comitetului Reprezentanților Permanenți:
- a. să examineze textele care figurează în documentele 15874/23 + ADD 1, 15876/23 și 15396/23, în vederea unei abordări generale;
 - b. să recomande Consiliului să ajungă la o abordare generală, astfel cum figurează în documentele 15874/23 + ADD 1, 15876/23 și 15396/23, și să invite președinția să înceapă negocierile cu Parlamentul European pe această bază, în vederea obținerii unui acord în primă lectură.
-