

Bruksela, 5 grudnia 2023 r.
(OR. en)

16254/23

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

Międzyinstytucjonalne numery
referencyjne:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli (część II) / Rada

Dotyczy: Reforma zarządzania gospodarczego:

- Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu
- Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich
- Podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

1. 26 kwietnia 2023 r. Komisja przyjęła „pakiet dotyczący reformy zarządzania gospodarczego” obejmujący trzy wnioski: (i) wniosek ustawodawczy dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97^{1,2}

¹ Dok. 8776/23 + ADD1.

² Dok. 8777/23.

(ii) wniosek ustawodawczy dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu; oraz (iii) wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę Rady 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich³.

2. Podstawą wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 jest art. 121 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w związku z czym wniosek ten podlega zwykłej procedurze ustawodawczej. Podstawą wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu jest art. 126 ust. 14 akapit drugi Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w związku z czym wniosek ten podlega specjalnej procedurze ustawodawczej. Podstawą wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich jest art. 126 ust. 14 akapit trzeci Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w związku z czym wniosek ten jest objęty procedurą *sui generis*.

³ Dok. 8778/23.

3. W lutym 2020 r.⁴ i październiku 2021 r.⁵ opublikowano retrospektywne oceny unijnych ram zarządzania gospodarczego. Komisja rozpoczęła konsultacje publiczne, które zakończyły się 31 grudnia 2021 r., i otrzymała 225 ważnych odpowiedzi od respondentów z 25 różnych państw, w tym 21 państw członkowskich UE i czterech państw spoza UE⁶.

II. GŁÓWNE ELEMENTY

4. Wnioski mają na celu wzmocnienie stabilności fiskalnej i zrównoważonego wzrostu poprzez przejście na unijne ramy nadzoru oparte na ryzyku, które różnicują podejście wobec państw członkowskich przez uwzględnienie ich wyzwań związanych z długiem publicznym i wyzwań gospodarczych. Krajowe średniookresowe plany fiskalno-strukturalne stanowiłyby fundament proponowanych ram. Integrowałyby one cele w zakresie polityki fiskalnej, reform i inwestycji. Zapewniłoby to państwom członkowskim większą swobodę w ustalaniu trajektorii fiskalnej wydatków netto, a tym samym zwiększyło poczucie odpowiedzialności na szczeblu krajowym za trajektorie fiskalne. Jednocześnie ważne jest, aby plany te były oparte na wspólnych ramach unijnych, biorąc pod uwagę potencjalne efekty zewnętrzne wpływające na członków unii gospodarczej i walutowej. Zapewniłoby to również równe traktowanie państw członkowskich i spójność ze wspólnymi priorytetami Unii.

⁴ Komunikat Komisji z dnia 5 lutego 2020 r. „Przegląd zarządzania gospodarczego, Sprawozdanie dotyczące stosowania rozporządzeń (UE) nr 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 i 473/2013 oraz przydatności dyrektywy Rady 2011/85/UE” (COM(2020) 55 final).

⁵ Komunikat Komisji z dnia 19 października 2021 r. „Gospodarka UE po pandemii COVID-19: wpływ na zarządzanie gospodarcze” (COM(2021) 662 final).

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Cel zakładający ukończenie prac legislacyjnych do końca roku potwierdzono w konkluzjach Rady z 14 marca 2023 r. pt. „Kierunki reformy unijnych ram zarządzania gospodarczego”⁷, a następnie zatwierdzono w konkluzjach Rady Europejskiej z 23 marca⁸, 29–30 czerwca 2023 r.⁹ i 27 października 2023 r.¹⁰
6. Grupa Robocza Radców Finansowych przeanalizowała wnioski na 29 posiedzeniach w okresie od 2 maja do 1 grudnia 2023 r. w trakcie prezydencji szwedzkiej i hiszpańskiej. Po pierwszej rundzie obrad w pierwszym półroczu prezydencja hiszpańska omówiła poszczególne artykuły wszystkich tekstów. W szczególności w lipcu Grupa Robocza Radców Finansowych przeanalizowała następujące powiązane przepisy w ramach części zapobiegawczej: europejski semestr, wspólne przepisy, akty delegowane, metodyka, kwestie instytucjonalne, średniookresowe plany fiskalno-strukturalne, sprawozdanie z postępów, klauzule wyjścia, a także proces i kalendarz. W sierpniu Grupa Robocza Radców Finansowych przeanalizowała dyrektywę, a we wrześniu część naprawczą, jak również wspólne przepisy dotyczące niezależnych instytucji fiskalnych w trzech tekstach prawnych, przepisy dotyczące misji nadzoru w ramach części naprawczej oraz przepisy w zakresie procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej w ramach części zapobiegawczej. Do końca września przedstawiono zmieniony wniosek w sprawie części zapobiegawczej zawierający 70% tekstu. Na początku października Grupie Roboczej Radców Finansowych przedstawiono zmienioną wersję 70% części naprawczej oraz pełną wersję dyrektywy. Wreszcie w listopadzie wszystkie trzy pełne teksty zostały poddane przeglądowi na forum Grupy Roboczej Radców Finansowych. Przegląd zarządzania gospodarczego znalazł się w porządku obrad wszystkich posiedzeń Rady Ecofin podczas prezydencji hiszpańskiej, a Komitet Ekonomiczno-Finansowy przeprowadził szczegółową wymianę poglądów na ten temat.

⁷ Dok. 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Na podstawie dyskusji na tych posiedzeniach oraz otrzymanych uwag pisemnych prezydencja hiszpańska przygotowała teksty kompromisowe przedstawione w dok. 15874/23 + ADD1, 15876/23 i 15396/23.
8. Kompromis odzwierciedlony w tych tekstach spotkał się z szerokim poparciem państw członkowskich podczas posiedzenia grupy roboczej, które odbyło się 5 grudnia 2023 r. i na którym delegacje wyraziły poparcie dla przekazania dossier dalej i zwrócenia się do Rady obradującej 8 grudnia 2023 r. o uzgodnienie podejścia ogólnego.
9. Parlament Europejski nie wydał jeszcze stanowiska w pierwszym czytaniu co do wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97. 5 lipca 2023 r. Europejski Bank Centralny opublikował swoją opinię w sprawie wszystkich trzech wniosków (Dz.U. C 290 z 18.8.2023, s. 17–25).
10. O ile Komitet Stałych Przedstawicieli nie wyrazi sprzeciwu, dok. 15874/23 + ADD1, 15876/23 i 15396/23 zostaną podane do wiadomości publicznej przez Sekretariat Generalny Rady przed obradami w Radzie.

III. PODSUMOWANIE

11. W związku z powyższym proponuje się, by Komitet Stałych Przedstawicieli:
- a. przeanalizował teksty zawarte w dok. 15874/23 + ADD1, 15876/23 i 15396/23 z myślą o podejściu ogólnym;
 - b. zalecił Radzie, by wypracowała podejście ogólne przedstawione w dok. 15874/23 + ADD1, 15876/23 i 15396/23 oraz by zwróciła się do prezydencji, by na tej podstawie rozpoczęła negocjacje z Parlamentem Europejskim z myślą o osiągnięciu porozumienia w pierwszym czytaniu.
-