



Bryssel, 5. joulukuuta 2023
(OR. en)

16254/23

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

Toimielinten väliset asiat:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

ILMOITUS

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) / Neuvosto
Asia:	Talouden ohjausjärjestelmän uudistus: – Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi talouspolitiikan tuloksellisesta koordinoinnista ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta – Ehdotus neuvoston asetukseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta – Ehdotus neuvoston direktiiviksi jäsenvaltioiden julkisen talouden kehäksiä koskevista vaatimuksista annetun neuvoston direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta – Yleisnäkemys

I. JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 26. huhtikuuta 2023 talouden ohjausjärjestelmän uudistuspaketin, joka koostuu kolmesta ehdotuksesta: i) ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi talouspolitiikan tuloksellisesta koordinoinnista ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta^{1,2}

¹ Asiak. 8776/23 + ADD 1.

² Asiak. 8777/23.

ii) ehdotus neuvoston asetukseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta, ja

iii) ehdotus neuvoston direktiiviksi jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun neuvoston direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta³.

2. Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi talouspolitiikan tuloksellisesta koordinoinnista ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 121 artiklan 6 kohtaan, joten siihen sovelletaan tavallista lainsäätämisyjärjestystä. Ehdotus neuvoston asetukseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 126 artiklan 14 kohdan toiseen alakohtaan, joten siihen sovelletaan erityistä lainsäätämisyjärjestystä. Ehdotus neuvoston direktiiviksi jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun neuvoston direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 126 artiklan 14 kohdan kolmanteen alakohtaan, joten siihen sovelletaan sui generis -menettelyä.

³ Asiak. 8778/23.

3. EU:n talouden ohjausjärjestelmää koskevat jälkiarvioinnit julkaistiin helmikuussa 2020⁴ ja lokakuussa 2021⁵. Komissio käynnisti julkisen kuulemisen, joka päättyi 31. joulukuuta 2021 ja johon saatiin 225 vastausta 25 eri maasta, mukaan lukien 21 EU:n jäsenvaltiota ja neljä EU:n ulkopuolista maata⁶.

II. PÄÄKOHDAT

4. Ehdotusten tarkoituksena on vahvistaa julkisen talouden kestävyyttä ja edistää kestävä kasvua siirtymällä riskiperusteiseen EU:n valvontakehykseen, jossa jäsenvaltioita kohdellaan eriytetysti ottamalla huomioon niiden julkista velkaa sekä taloutta koskevat haasteet. Kansalliset keskipitkän aikavälin finanssi- ja rakennepoliittiset suunnitelmat ovat ehdotetun kehyksen kulmakivi. Niihin kootaan finanssipolitiikkaa, uudistuksia ja investointeja koskevat tavoitteet. Jäsenvaltioilla on enemmän liikkumavaraa julkisen talouden nettomenouransa asettamisessa, mikä vahvistaa kansallista sitoutumista julkisen talouden kehityspolkuihin. Samalla on erittäin tärkeää, että nämä suunnitelmat ankkuroidaan unionin yhteiseen kehykseen, koska talous- ja rahaliiton jäsenten välillä saattaa olla heijastusvaikutuksia. Näin varmistetaan myös jäsenvaltioiden yhdenvertainen kohtelu ja johdonmukaisuus unionin yhteisten painopisteiden kanssa.

⁴ Komission tiedonanto Talouden ohjausjärjestelmän uudelleentarkastelu – Kertomus asetusten (EU) N:o 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 ja 473/2013 soveltamisesta ja neuvoston direktiivin 2011/85/EU asianmukaisuudesta, COM(2020) 55 final, 5.2.2020.

⁵ Komission tiedonanto EU:n talous covid-19-pandemian jälkeen: vaikutukset talouden ohjausjärjestelmään, COM(2021) 662 final, 19.10.2021.

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Suuntaviivoista EU:n talouden ohjausjärjestelmän uudistamiseksi 14. maaliskuuta 2023 annetuissa neuvoston päätelmissä⁷ vahvistettiin tavoite saada lainsäädäntötyö päätökseen vuoden loppuun mennessä. Kyseinen tavoite on sittemmin vahvistettu Eurooppa-neuvoston 23. maaliskuuta 2023⁸, 29.–30. kesäkuuta 2023⁹ ja 27. lokakuuta 2023¹⁰ antamissa päätelmissä.
6. Finanssineuvosten työryhmä on tarkastellut ehdotuksia 29 kokouksessa Ruotsin ja Espanjan puheenjohtajakausilla 2. toukokuuta – 1. joulukuuta 2023 välisenä aikana. Vuoden alkupuoliskolla käydyn ensimmäisen neuvottelukierroksen jälkeen puheenjohtajavaltio Espanja on käsitellyt artiklakohtaisesti kaikkia tekstejä. Finanssineuvosten työryhmä käsitteli heinäkuussa ennaltaehkäisevän osion puitteissa seuraavia asiaa koskevia säännöksiä: eurooppalainen ohjausjakso, yhteiset säännökset, delegoidut säädökset, menetelmä, institutionaaliset keskipitkän aikavälin finanssi- ja rakennepoliittiset suunnitelmat, tilanneselvitys, poikkeuslausekkeet sekä menettely ja aikataulu. Elokuussa finanssineuvosten työryhmä käsitteli direktiiviä. Syyskuussa se käsitteli ennaltaehkäisevää osiota sekä riippumattomia finanssipolitiikan instituutioita koskevia yhteisiä säännöksiä kaikkien kolmen lainsäädäntötekstin osalta, korjaavan osion säännöksiä paikan päällä tapahtuvasta valvonnasta ja ennaltaehkäisevän osion säännöksiä makrotalouden epätasapainoa koskevasta menettelystä. Syyskuun loppuun mennessä ennaltaehkäisevästä osiosta esitettiin tarkistettu ehdotus, joka kattoi 70 prosenttia tekstistä. Lokakuun alussa finanssineuvoston työryhmässä esitettiin korjaavasta osiosta 70 prosenttia kattava tarkistettu versio ja koko direktiivin kattava versio. Marraskuussa finanssineuvosten työryhmässä tarkasteltiin näiden kolmen lainsäätöehdotuksen täysimittaisia versioita. Talouden ohjausjärjestelmä on ollut Espanjan puheenjohtajakaudella kaikkien Ecofin-neuvostojen asialistalla, ja talous- ja rahoituskomitea on käsitellyt sitä pitkällisesti.

⁷ Asiak.6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Puheenjohtajavaltio Espanja laati kyseisissä kokouksissa käytyjen keskustelujen sekä saatujen kirjallisten kommenttien pohjalta kompromissitekstit, jotka ovat asiakirjoissa 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23.
8. Kyseisissä teksteissä esitetty kompromissi sai jäsenvaltioilta laajaa kannatusta työryhmän kokouksessa 5. joulukuuta 2023. Mainitussa kokouksessa valtuuskunnat ilmaisivat kannattavansa asian viemistä eteenpäin ja pyynnön esittämistä 8. joulukuuta 2023 kokoontuvalle neuvostolle, jotta tämä muodostaisi asiasta yleisnäkemyksen.
9. Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kantaa ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi talouspolitiikan tuloksellisesta koordinoinnista ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta ei ole vielä saatu. Euroopan keskuspankki julkaisi lausuntonsa kaikista kolmesta ehdotuksesta 5. heinäkuuta 2023 (EUVL C 290, 18.8.2023, s. 17).
10. Neuvoston pääsihteeristö julkistaa asiakirjat 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23 ennen neuvoston käsittelyä, jollei pysyvien edustajien komitea vastusta julkistamista.

III. PÄÄTELMÄ

11. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa pyydetään
 - a. tarkastelemaan asiakirjoissa 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23 olevia tekstejä yleisnäkemyksen muodostamiseksi;
 - b. suosittamaan neuvostolle, että tämä muodostaisi yleisnäkemyksen, sellaisena kuin se on asiakirjoissa 15874/23 + ADD 1, 15876/23 ja 15396/23, ja pyytäisi puheenjohtajavaltiota aloittamaan tältä pohjalta neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa, jotta asiasta päästäisiin yhteisymmärrykseen ensimmäisessä käsittelyssä.
-