



Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2023
(OR. en)

16254/23

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

Διοργανικοί φάκελοι:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (2ο τμήμα)/Συμβούλιο
Θέμα:	Μεταρρύθμιση της οικονομικής διακυβέρνησης: – Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία καθώς και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου – Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος – Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών – Γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 26 Απριλίου 2023 η Επιτροπή ενέκρινε «δέσμη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της οικονομικής διακυβέρνησης», η οποία περιλαμβάνει τρεις προτάσεις: i) νομοθετική πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία καθώς και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου^{1, 2}

¹ Έγγρ. 8776/23 + ADD1.

² Έγγρ. 8777/23.

ii) νομοθετική πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, και iii) πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών³.

2. Η πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία καθώς και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου βασίζεται στο άρθρο 121 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, ως εκ τούτου, υπόκειται στη συνήθη νομοθετική διαδικασία. Η πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος βασίζεται στο άρθρο 126 παράγραφος 14 δεύτερο εδάφιο της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, ως εκ τούτου, υπόκειται στην ειδική νομοθετική διαδικασία. Η πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών βασίζεται στο άρθρο 126 παράγραφος 14 τρίτο εδάφιο της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και βασίζεται σε διαδικασία *sui generis*.

³ Έγγρ. 8778/23.

3. Αναδρομικές αξιολογήσεις του πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ δημοσιεύθηκαν τον Φεβρουάριο του 2020⁴ και τον Οκτώβριο του 2021⁵. Η Επιτροπή ξεκίνησε δημόσια διαβούλευση η οποία ολοκληρώθηκε στις 31 Δεκεμβρίου 2021, και έλαβε 225 έγκυρες εισηγήσεις από συμμετέχοντες σε 25 διαφορετικές χώρες, μεταξύ των οποίων 21 κράτη μέλη της ΕΕ και τέσσερις τρίτες χώρες⁶.

II. ΚΥΡΙΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

4. Στόχος της προτάσεων είναι η ενίσχυση της δημοσιονομικής διατηρησιμότητας και της βιώσιμης ανάπτυξης με τη μετάβαση σε ένα πλαίσιο εποπτείας της Ένωσης βάσει διακινδύνευσης, το οποίο εισάγει διαφοροποιήσεις μεταξύ των κρατών μελών συνεκτιμώντας το δημόσιο χρέος τους και τις οικονομικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν. Τα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια θα αποτελούν τον ακρογωνιαίο λίθο του προτεινόμενου πλαισίου. Θα ενσωματώνουν δημοσιονομικούς, μεταρρυθμιστικούς και επενδυτικούς στόχους. Τα κράτη μέλη θα έχουν μεγαλύτερο περιθώριο ελιγμών όσον αφορά τον καθορισμό της δημοσιονομικής πορείας των καθαρών δαπανών τους, και τούτο θα ενισχύσει την ανάληψη ευθύνης σε εθνικό επίπεδο για τις δημοσιονομικές πορείες τους. Συγχρόνως, θα ήταν καθοριστικής σημασίας τα εν λόγω σχέδια να στηρίζονταν σε κοινό ενωσιακό πλαίσιο, δεδομένων των φαινομένων διάχυσης που είναι πιθανό να προκύψουν μεταξύ των μελών μιας οικονομικής και νομισματικής ένωσης. Τούτο θα διασφάλιζε επίσης την ίση μεταχείριση των κρατών μελών και τη συνέπεια με τις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης.

⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής, της 5ης Φεβρουαρίου 2020, με τίτλο «Επανεξέταση της οικονομικής διακυβέρνησης — Έκθεση για την εφαρμογή των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 και 473/2013, καθώς και για την καταλληλότητα της οδηγίας 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου» [COM(2020) 55 final].

⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής, της 19ης Οκτωβρίου 2021, με τίτλο «Η οικονομία της ΕΕ μετά την COVID-19: επιπτώσεις για την οικονομική διακυβέρνηση» [COM(2021) 662 final].

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Ο στόχος να ολοκληρωθούν οι νομοθετικές εργασίες έως το τέλος του έτους επιβεβαιώθηκε στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 14ης Μαρτίου 2023 με τίτλο «Κατευθύνσεις για τη μεταρρύθμιση του πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ»⁷ και στη συνέχεια προσυπογράφηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 23ης Μαρτίου 2023⁸, της 29ης-30ής Ιουνίου 2023⁹ και της 27ης Οκτωβρίου 2023¹⁰.
6. Η Ομάδα «Σύμβουλοι για δημοσιονομικά θέματα» εξέτασε τις προτάσεις σε 29 συνεδριάσεις, από τις 2 Μαΐου έως την 1η Δεκεμβρίου 2023, υπό τη σουηδική και την ισπανική Προεδρία. Μετά από έναν πρώτο γύρο διαβουλεύσεων κατά το πρώτο εξάμηνο, η ισπανική Προεδρία συζήτησε κατ' άρθρο όλα τα κείμενα. Ειδικότερα, τον Ιούλιο, η Ομάδα «Σύμβουλοι για δημοσιονομικά θέματα» εξέτασε στο πλαίσιο του προληπτικού σκέλους τις ακόλουθες σχετικές διατάξεις: Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, κοινές διατάξεις, κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, μεθοδολογία, θεσμικές πτυχές, μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια, έκθεση προόδου, ρήτρες διαφυγής, και διαδικασία και χρονοδιάγραμμα. Τον Αύγουστο η Ομάδα «Σύμβουλοι για δημοσιονομικά θέματα» εξέτασε την οδηγία και τον Σεπτέμβριο το διορθωτικό σκέλος καθώς και τις κοινές διατάξεις για τα ανεξάρτητα δημοσιονομικά όργανα στα τρία νομικά κείμενα, τις διατάξεις του διορθωτικού σκέλους για τις αποστολές εποπτείας και τις διατάξεις του προληπτικού σκέλους για τη διαδικασία μακροοικονομικών ανισορροπιών. Προς τα τέλη του Σεπτεμβρίου υποβλήθηκε αναθεωρημένη πρόταση σχετικά με το προληπτικό σκέλος για το 70 % του κειμένου. Στις αρχές Οκτωβρίου παρουσιάστηκαν στην Ομάδα «Σύμβουλοι για δημοσιονομικά θέματα» αναθεωρημένη έκδοση του 70 % του κειμένου για το διορθωτικό σκέλος και πλήρης έκδοση της οδηγίας. Τέλος, τον Νοέμβριο η Ομάδα «Σύμβουλοι για δημοσιονομικά θέματα» επανεξέτασε και τα τρία πλήρη κείμενα. Η επανεξέταση της οικονομικής διακυβέρνησης βρέθηκε στην ημερήσια διάταξη όλων των Συμβουλίων Ecofin υπό την ισπανική Προεδρία, και η Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή αντάλλαξε απόψεις σχετικά επί μακρόν.

⁷ Έγγρ. 6995/1/23.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. Με βάση τις συζητήσεις που έλαβαν χώρα κατά τις συνεδριάσεις αυτές, καθώς και τις γραπτές παρατηρήσεις που έλαβε, η ισπανική Προεδρία συνέταξε τα συμβιβαστικά κείμενα ως έχουν στα έγγραφα 15874/23 + ADD1, 15876/23 και 15396/23.
8. Η συμβιβαστική λύση που αποτυπώνεται στα εν λόγω κείμενα έτυχε ευρείας υποστήριξης από τα κράτη μέλη κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας που πραγματοποιήθηκε στις 5.12.2023, στην οποία οι αντιπροσωπίες τάχθηκαν υπέρ της προώθησης του φακέλου και συμφώνησαν να καλέσουν το Συμβούλιο να συμφωνήσει επί γενικής προσέγγισης στις 8 Δεκεμβρίου 2023.
9. Η θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία καθώς και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου εκκρεμεί. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα δημοσίευσε τη γνώμη της και για τις τρεις προτάσεις στις 5 Ιουλίου 2023 (ΕΕ C 290 της 18.8.2023, σ. 17.).
10. Εάν δεν διατυπωθεί αντίρρηση από την Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων, τα έγγραφα 15874/23 + ADD1, 15876/23 και 15396/23 θα δημοσιοποιηθούν από τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου ενόψει των συζητήσεων στο πλαίσιο του Συμβουλίου.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

11. Βάσει των ανωτέρω, προτείνεται στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων:
- α. να εξετάσει τα κείμενα που περιλαμβάνονται στα έγγραφα 15874/23 + ADD1, 15876/23 και 15396/23 ενόψει γενικής προσέγγισης,
 - β. να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να καταλήξει σε γενική προσέγγιση με βάση τα έγγραφα 15874/23 + ADD1, 15876/23 και 15396/23, και να καλέσει την Προεδρία να αρχίσει διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επί αυτής της βάσεως προκειμένου να επιτευχθεί συμφωνία σε πρώτη ανάγνωση.
-