



Bruxelles, den 5. december 2023
(OR. en)

16254/23

LIMITE

ECOFIN 1321
UEM 426
CODEC 2354

Interinstitutionel sag:
2023/0138(COD)
2023/0137(CNS)
2023/0136(NLE)

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Reform af den økonomiske styring: – forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om effektiv samordning af de økonomiske politikker og multilateral budgetovervågning og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 – forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud – forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer – Generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Den 26. april 2023 vedtog Kommissionen en "pakke om reform af den økonomiske styring", som består af tre forslag: i) et lovgivningsforslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om effektiv samordning af de økonomiske politikker og multilateral budgetovervågning og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97^{1,2}

¹ Dok. 8776/23 + ADD 1.

² Dok. 8777/23.

ii) et lovgivningsforslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og iii) et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer³.

2. Forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om effektiv samordning af de økonomiske politikker og multilateral budgetovervågning og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 er baseret på artikel 121, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og er derfor omfattet af den almindelige lovgivningsprocedure. Forslaget til Rådets forordning ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud er baseret på artikel 126, stk. 14, andet afsnit, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og er derfor omfattet af den særlige lovgivningsprocedure. Forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer er baseret på artikel 126, stk. 14, tredje afsnit, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og er baseret på en sui generis-procedure.

³ Dok. 8778/23.

3. Der blev offentliggjort tilbageskuende vurderinger af EU's ramme for økonomisk styring i februar 2020⁴ og oktober 2021⁵. Kommissionen iværksatte en offentlig høring, der blev afsluttet den 31. december 2021, og modtog 225 gyldige bidrag fra respondenter i 25 forskellige lande, herunder 21 EU-medlemsstater og fire lande uden for EU⁶.

II. HOVEDELEMENTER

4. Forslagene tager sigte på at styrke den finanspolitisk holdbarhed og den bæredygtige vækst ved hjælp af en risikobaseret EU-overvågningsramme, hvor der skelnes mellem de enkelte medlemsstater ved at tage hensyn til deres offentlige gæld og økonomiske udfordringer. De nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag vil være omdrejningspunktet for den foreslåede ramme. De vil medtage finanspolitiske mål samt reform- og investeringsrelaterede mål. Medlemsstaterne vil få større spillerum til selv at fastlægge deres nettoudgiftskurs, hvilket vil styrke det nationale ejerskab til deres finanspolitiske kurs. I lyset af de potentielle afsmittende virkninger mellem medlemmer af en økonomisk og monetær union vil det samtidig være vigtigt, at planerne er forankret i en fælles EU-ramme. Dette vil også sikre lige behandling af medlemsstaterne og overensstemmelse med Unionens prioriteter.

⁴ Meddelelse COM(2020) 55 final af 5 februar 2020 fra Kommissionen: "Evalueringsrapport om den økonomiske styring – Rapport om anvendelsen af forordning (EU) nr. 1173/2011, (EU) nr. 1174/2011, (EU) nr. 1175/2011, (EU) nr. 1176/2011, (EU) nr. 1177/2011, (EU) nr. 472/2013 og (EU) nr. 473/2013 og om formålstjenligheden af Rådets direktiv 2011/85/EU".

⁵ Meddelelse COM(2021) 662 final af 19. oktober 2021 fra Kommissionen: "EU's økonomi efter covid-19: betydning for den økonomiske styring".

⁶ SWD(2022) 104 final.

5. Målet om at afslutte lovgivningsarbejdet inden årets udgang blev bekræftet i Rådets konklusioner af 14. marts 2023 om "Retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU"⁷ og efterfølgende godkendt i Det Europæiske Råds konklusioner af 23. marts 2023⁸, 29.-30. juni 2023⁹ og 27. oktober 2023¹⁰.
6. Gruppen af Finansråder har behandlet forslagene på 29 møder fra den 2. maj til den 1. december 2023 under det svenske og det spanske formandskab. Efter en indledende forhandlingsrunde i første halvår har det spanske formandskab drøftet alle teksterne artikel for artikel. Navnlig behandlede Gruppen af Finansråder i juli følgende relevante bestemmelser i den forebyggende del: det europæiske semester, fælles bestemmelser, delegerede retsakter, metode, institutionelle, mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, statusrapport, undtagelsesklausuler samt procedure og tidsplan. I august gennemgik Gruppen af Finansråder direktivet og i september den korrigerende del samt fælles bestemmelser om uafhængige finanspolitiske institutioner i de tre retsakter, bestemmelserne om overvågningsmissioner i den korrigerende del og bestemmelserne om proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer i den forebyggende del. Ved udgangen af september blev der fremlagt et revideret forslag om den forebyggende del for 70 % af teksten. I begyndelsen af oktober blev der på mødet i Gruppen af Finansråder forelagt en revideret udgave af 70 % af den korrigerende del og en fuldstændig udgave af direktivet. Endelig blev de tre fuldstændige tekster gennemgået i november i Gruppen af Finansråder. Gennemgangen af den økonomiske styring har været på dagsordenen for alle samlinger i Økofinrådet under det spanske formandskab, og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg har drøftet emnet indgående.

⁷ Dok. 6995/1/23 REV 1.

⁸ EUCO 4/23.

⁹ EUCO 7/23.

¹⁰ EUCO 14/23.

7. På grundlag af drøftelserne på disse møder og samlinger og de modtagne skriftlige bemærkninger har det spanske formandskab udarbejdet kompromisteksterne i dok. 15874/23 + ADD 1, 15876/23 og 15396/23.
8. Det kompromis, der afspejles i disse tekster, modtog bred støtte fra medlemsstaterne på gruppemødet den 5. december 2023, hvor delegationerne udtrykte støtte til at gå videre med sagen og til at opfordre Rådet til den 8. december 2023 at nå til enighed om en generel indstilling.
9. Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning til forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om effektiv samordning af de økonomiske politikker og multilateral budgetovervågning og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 foreligger endnu ikke. Den Europæiske Centralbank offentliggjorde sin udtalelse om alle tre forslag den 5. juli 2023 (EUT C 290 af 18.8.2023, s. 17).
10. Medmindre De Faste Repræsentanternes Komité gør indsigelse, vil dok. 15874/23 + ADD 1, 15876/23 og 15396/23 blive offentliggjort af Generalsekretariatet for Rådet forud for forhandlingerne i Rådet.

III. KONKLUSION

11. På baggrund af ovenstående henstilles det til De Faste Repræsentanternes Komité, at den
 - a. gennemgår teksterne i dok. 15874/23 + ADD 1, 15876/23 og 15396/23 med henblik på en generel indstilling
 - b. henstiller til Rådet, at det når frem til en generel indstilling, jf. dok. 15874/23 + ADD 1, 15876/23 og 15396/23, og opfordrer formandskabet til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet på dette grundlag med henblik på at nå til enighed ved førstebehandlingen.
-