

Brussel, 5 december 2025
(OR. en)

16252/25

ENV 1316
CLIMA 575
COMPET 1280
IND 566
AGRI 668
FOOD 112
PECHE 430
ENER 642
MI 995
ENT 270
MAP 151
RECH 534

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Een strategisch kader voor een concurrerende en duurzame bio-economie
in de EU
- Gedachtewisseling

1. Op 27 november 2025 heeft de Commissie een mededeling over een strategisch kader voor een concurrerende en duurzame bio-economie in de EU¹ gepresenteerd, die tot doel heeft het gebruik van hernieuwbare biologische hulpbronnen van land en zee te bevorderen en alternatieven voor kritieke grondstoffen te bieden, zodat de EU vooruitgang kan boeken in de richting van een meer circulaire en koolstofvrije economie.

¹ Doc. 16071/25 (COM(2025) 960 final) + ADD1.

2. Om de gedachtewisseling over de strategie voor de bio-economie tijdens de volgende zitting van de Raad (Milieu) op 16 december 2025 sturing te geven, heeft het voorzitterschap een achtergrondnota en twee vragen voorbereid (zie bijlage).
 3. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van de achtergrondnota van het voorzitterschap en deze met het oog op de bovengenoemde gedachtewisseling toe te zenden aan de Raad.
-

Een strategisch kader voor een concurrerende en duurzame bio-economie in de EU**- Gedachtewisseling****Achtergrondnota van het voorzitterschap met vragen voor de ministers**

De Europese Commissie heeft op 27 november 2025 “Een strategisch kader voor een concurrerende en duurzame bio-economie in de EU”¹ gepresenteerd.

De visie in de strategie voor de bio-economie behelst dat er uiterlijk in 2040 in de EU op grote schaal duurzame biogebaseerde materialen en producten worden gebruikt, waardoor bio-oplossingen concurrerend zijn. De strategie is gericht op opschaling en innovatie, het ontwikkelen van leidende markten, het waarborgen van duurzaam gewonnen biomassa en het benutten van mondiale partnerschappen en kansen.

Commissievoorzitter Ursula von der Leyen heeft herhaaldelijk vastgesteld dat de bio-economie van cruciaal belang is om duurzame oplossingen te bieden voor een aantal van onze grootste uitdagingen waaronder de bevordering van duurzame welvaart en de bestrijding van klimaatverandering, hulpbronnenschaarste en biodiversiteitsverlies, en om Europa uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te maken.

Mario Draghi, voormalig president van de Europese Centrale Bank, heeft benadrukt dat de bio-economie een belangrijke motor is om de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen, praktijken op het gebied van de circulaire economie te bevorderen, groene banen te scheppen en de doelstellingen van de Europese Unie voor een duurzame en concurrerende economie te verwezenlijken. In de conclusies van de Europese Raad van 27 juni 2024 en de strategische agenda 2024-2029 wordt benadrukt dat er een hulpbronnenefficiënte economie moet worden ontwikkeld, dat de industriële ontwikkeling van schone technologieën moet worden gestimuleerd en dat het potentieel van de bio-economie ten volle moet worden benut.

¹ Doc. 16071/25 + ADD 1.

In zijn conclusies van 2023 riep de Raad ook op tot het mobiliseren van plattelands- en kustgebieden door de ontwikkeling van nieuwe waardeketens.

De huidige afhankelijkheid van fossiele hulpbronnen voor energie, meststoffen, chemicaliën en materialen vormt een geopolitieke en strategische uitdaging. In het *Voortgangverslag EU-strategie voor de bio-economie* van 2022 werd geconcludeerd dat de EU vóór 2050 waarschijnlijk zal worden geconfronteerd met een hiaat in de beschikbaarheid van biomassa van 40-70 %. De EU is momenteel echter grotendeels zelfvoorzienend wat betreft de levering van biomassa (voor ongeveer 90 %²) en beschikt over de middelen om dit te blijven, op voorwaarde dat er coherente langetermijnmaatregelen worden uitgevoerd om de productiecapaciteit, de gezondheid van het ecosysteem en de hulpbronnenzekerheid op termijn in stand te houden. Het strategisch kader voor de bio-economie heeft tot doel deze maatregelen in te voeren en tegelijkertijd bij te dragen tot de groei, de werkgelegenheid en het concurrentievermogen van de Unie, en de doelstellingen van de Europese Green Deal te verwezenlijken, inclusief klimaatdoelstellingen, alsook de biodiversiteits- en milieustreefdoelen van de Unie.

De ministers wordt verzocht zich te beraden op de volgende oriënterende vraag voor de gedachtewisseling tijdens de zitting van de Raad (Milieu):

- Wat zijn de belangrijkste uitdagingen en kansen bij het bewerkstelligen van een veerkrachtige bio-economie op lange termijn die duurzaam wordt gerealiseerd, concurrerend is en lokale gemeenschappen ten goede komt?
- Bevat de EU-strategie voor de bio-economie voldoende elementen om de visie op de Europese bio-economie in 2040 te verwezenlijken? Zo niet, welke elementen ontbreken er volgens u?

² JRC, “EU Biomass supply, uses, governance and regenerative actions”, 2025.