Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 ноември 2026 г.
(OR. en)

16240/26

EF 304
ECOFIN 1513
DELACT 178

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2026) 7817 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 9.11.2026 година за изменение на приложение I към Регламент (ЕО) № 1060/2009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на прозрачността, преразглеждането и валидирането на методиките

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 7817 final.

Приложение: C(2026) 7817 final

ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.11.2026 г.
C(2026) 7817 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 9.11.2026 година

за изменение на приложение I към Регламент (ЕО) № 1060/2009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на прозрачността, преразглеждането и валидирането на методиките

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Целите на делегирания регламент на Комисията са по-добро включване на екологичните, социалните и управленските (ЕСУ) фактори в методиките за определяне на кредитните рейтинги и последващото публично оповестяване, както и повишаване на прозрачността и надеждността на процеса по определяне на кредитен рейтинг.

Нормативната база на ЕС за агенциите за кредитен рейтинг (АКР) е Регламент (ЕО) № 1060/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. относно агенциите за кредитен рейтинг[1]. С настоящия регламент се урежда предотвратяването на конфликтите на интереси, въвеждат се методически уточнения и се повишава прозрачността за инвеститорите. В приложение I към него се изисква подробно оповестяване на рейтингите и методиките.

В рамките на Плана за действие за финансиране на устойчивия растеж от 2018 г. Насоките на Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) относно оповестяването от 2020 г.[2] подобриха прозрачността по отношение на екологичните, социалните и управленските фактори при определянето на рейтингите. В публикувания от ЕОЦКП през 2022 г. анализ на тенденциите, рисковете и уязвимостта[3] бе оценено включването на екологичните, социалните и управленските фактори в методиките на АКР. Въз основа на неговите констатации Комисията се ангажира да предприеме всички необходими допълнителни действия за постигане на систематично отразяване в кредитните рейтинги на рисковете от ЕСУ характер и за повишаване на прозрачността относно включването на тези рискове.

Сред основните проблеми, констатирани в оценката на ЕОЦКП, консултациите със заинтересованите страни и оценката на въздействието от 2023 г. за регламента за ЕСУ рейтингите[4] е неподходящото оповестяване на екологичните, социалните и управленските фактори. Въпреки че оповестяването на информация от ЕСУ характер в съобщенията за медиите на АКР се е подобрило след въвеждането на съответните насоки, то продължава да бъде недостатъчно, особено по отношение на начина, по който екологичните, социалните и управленските фактори влияят върху промените в рейтингите, което обуславя необходимост от допълнително подобрение.

Предвид тези проблеми, през 2023 г. Комисията поиска от ЕОЦКП техническо становище по изменението и актуализирането на нормативната уредба на АКР с цел по-подходящо включване на екологичните, социалните и управленските фактори в техните методики. В края на 2024 г. ЕОЦКП бе вече представил окончателното си техническо становище[5].

---

[1] ОВ L 302, 17.11.2009 г., стр. 1 (OJ L 302, 17.11.2009, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1060/oj).

[2] Насоки относно изискванията за оповестяване при кредитните рейтинги (ESMA33-9-320).

[3] Проучване на съобщения за медиите на АКР за оповестявания на информация от ЕСУ характер (ESMA80-195-1352).

[4] Работен документ на службите на Комисията — Доклад за оценка на въздействието, придружаващ документа „Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно прозрачността и почтеността на дейностите по рейтингите от екологичен, социален и управленски характер (ЕСУ рейтинги)“ (SWD(2023)204 final).

[5] Техническо становище на ЕОЦКП относно изменение на Делегиран регламент (ЕС) № 447/2012 на Комисията и на приложение I към регламента за АКР, ESMA84-2037069784-2196.

За допълнително повишаване на прозрачността е необходимо да се измени приложение I към регламента за АКР, за да се уточни, че АКР трябва да оповестяват информация за влияещите върху кредитните рейтинги ЕСУ фактори.

С настоящия делегиран регламент се въвеждат целеви актуализации на приложение I към Регламента за АКР с цел засилване на изискванията за прозрачност. Основният стремеж е да се проследява по-добре дали и как АКР отчитат съображенията от ЕСУ характер, когато анализират кредитоспособността по своите публично достъпни методики. Изменените разпоредби следва да се прилагат както за новите рейтинги, така и за промените във вече издадените кредитни рейтинги. Освен това предложените изменения ще спомогнат за подобряване на прозрачността на процеса на валидиране на АКР и ще осигурят яснота относно вътрешната отговорност за този процес.

Настоящият делегиран регламент има за цел да уеднакви с насоките на ЕОЦКП оповестяването на екологичните, социалните и управленските фактори, така че да се да се подобрят съгласуваността и съпоставимостта на оповестената информация. Според изготвения от ЕОЦКП в техническото му становище анализ на разходите и ползите[6] предложените промени не следва да породят съществено допълнително бреме за АКР във връзка със спазването на нормативните изисквания. В становището дори се посочва, че тези разходи се очаква да намалеят в средносрочен до дългосрочен план с постепенното изпълнение на единния нормативен пакет на ЕС за финансиране на устойчивото развитие. Освен това се очаква ползата от съпоставимостта на оповестяванията на АКР чрез ограничаване на информационните асиметрии да надхвърли разходите.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

ЕОЦКП предостави информация под формата на техническо становище, което бе предоставено на Комисията[7].

ЕОЦКП проведе открита обществена консултация по проекта на делегиран регламент на Комисията и анализира свързаните с него потенциални разходи и ползи, консултира се с Европейския банков орган (ЕБО) и Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО) и поиска становището на създадената с член 37 от Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета Група на участниците от сектора на ценните книжа и пазарите.

На 15 юли 2026 г. бе проведена консултация с Експертната група към Европейския комитет по ценни книжа.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С делегирания регламент се въвеждат целеви изменения на приложение I към Регламента за АКР.

В точка 1 от приложението към настоящия делегиран регламент от АКР се изисква да установят ясни процедури за валидиране на своите методики, модели и основни рейтингови допускания.

---

6 Вж. по-горе бележка под линия 5: Техническо становище на ЕОЦКП относно изменение на Делегиран регламент (ЕС) № 447/2012 на Комисията и на приложение I към регламента за АКР, ESMA84-2037069784-2196.

7 Вж. по-горе бележка под линия 6.

С точка 2а от приложението към настоящия делегиран регламент се въвежда ново задължение за оповестяване. С него от АКР се изисква да подчертават екологичните, социалните и управленските фактори, които обуславят рейтингите или перспективите, заедно с кратко обяснение, за да се осигури прозрачност и съответствие с целите на ЕС за финансиране на устойчивото развитие.

С точка 2б от приложението към настоящия делегиран регламент от АКР се изисква при представянето на кредитните рейтинги или рейтинговите перспективи да оповестяват не само методиките си, а и процесът на валидиране на тези методики.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 9.11.2026 година

за изменение на приложение I към Регламент (ЕО) № 1060/2009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на прозрачността, преразглеждането и валидирането на методиките

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1060/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. относно агенциите за кредитен рейтинг[1], и по-специално член 37 от него,

като има предвид, че:

(1) С цел да се осигури последователност и съпоставимост на оповестяванията при кредитните рейтинги и да се подобри възприемането от агенциите за кредитен рейтинг на насоките на Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) относно изискванията за оповестяване при кредитните рейтинги[2], въпросните насоки следва да бъдат включени в Регламент (ЕО) № 1060/2009.

(2) Наличието на прозрачност при кредитните рейтинги е важно за инвеститорите, емитентите и другите пазарни участници, тъй като им позволява да получават необходимата за решенията им информация. Нарастващото значение на екологичните, социалните и управленските (ЕСУ) фактори при оценяването на кредитния риск налага ясно да се оповестява как тези фактори влияят на даден кредитен рейтинг или рейтингова перспектива, особено ако влиянието им е съществено. С цел да повишат пазарното доверие към своите рейтинги агенциите за кредитен рейтинг следва да посочват в публикациите си тези ЕСУ фактори и да обясняват съображенията си във връзка с тях.

(3) Възлов елемент на достоверността и надеждността на даден кредитен рейтинг е как се валидира и впоследствие – преразглежда, методиката по изготвянето му. За да се разбере начинът, по който дадена агенция за кредитен рейтинг вътрешно валидира методиката си, е необходимо успоредно с този процес да се представят и организационните ѝ изисквания за последващо преразглеждане на тази методика.

(4) Валидирането на методиките е основен етап, за да се демонстрира, че кредитните рейтинги се изготвят въз основа на стабилни, надеждни и последователно прилагани критерии. С цел да се повиши прозрачността относно основополагащите методически принципи и да се позволи на пазарните

[1] ОВ L 302, 17.11.2009 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1060/oj.

[2] Guidelines on Disclosure Requirements Applicable to Credit Ratings [Насоки относно изискванията за оповестяване при кредитните рейтинги] (ESMA33-9-320).

участници да разберат по-добре строгото им следване при определянето на даден кредитен рейтинг, агенциите за кредитен рейтинг следва да оповестяват не само методиките си, а и процеса по валидирането им.

(5) Приложение I към Регламент (ЕО) № 1060/2009 следва да бъде съответно изменено.

(6) Агенциите за кредитен рейтинг следва да разполагат с достатъчно време, за да оптимизират отчитането на ЕСУ фактори в рейтинговите си методики и публичните оповестявания във връзка с тези фактори, както и да повишат прозрачността и надеждността на общия си процес по изготвяне на кредитните рейтинги, поради което датата на прилагане на настоящия регламент следва да бъде отложена.

(7) Разпоредбите на настоящия регламент са изготвени с отчитане на техническото становище на ЕОЦКП[3], предоставено на Комисията,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение I към Регламент (ЕО) № 1060/2009 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от [СП: въведете следната дата: 12 месеца след датата на влизане в сила].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 9.11.2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

[3] Technical Advice on Revisions to Commission Delegated Regulation (EU) 447/2012 and Annex I of CRA Regulation, ESMA84-2037069784-2196 [Техническо становище на ЕОЦКП относно изменение на Делегиран регламент (ЕС) № 447/2012 на Комисията и на приложение I към регламента за АКР], ESMA84-2037069784-2196.