



Bruksela, 21 grudnia 2022 r.
(OR. en)

16240/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0160(COD)

ENER 705
CLIMA 688
CONSUM 355
TRANS 806
AGRI 729
IND 574
ENV 1331
COMPET 1065
ECOFIN 1360
RECH 671
CODEC 2071

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	16041/22
Nr dok. Kom.:	ST 9363/22
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej dyrektywę (UE) 2018/2001 w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej – Podejście ogólne

Delegacje otrzymują w załączeniu podejście ogólne Rady dotyczące powyższego wniosku w wersji przyjętej przez Radę (ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii) w dniu 19 grudnia 2022 r.

W podejściu ogólnym określono wstępne stanowisko Rady w sprawie tego wniosku. Stanowi ono podstawę przygotowań do negocjacji z Parlamentem Europejskim.

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca dyrektywę (UE) 2018/2001 w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1 i art. 194 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

- (1) W kontekście Europejskiego Zielonego Ładu³ w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119⁴ ustanowiono cel, jakim jest osiągnięcie przez Unię neutralności klimatycznej w 2050 r., a także cel polegający na zmniejszeniu emisji gazów cieplarnianych o 55 % do 2030 r. Wymaga to transformacji energetycznej i znacznego zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii w zintegrowanym systemie energetycznym.
- (2) Energia odnawialna odgrywa kluczową rolę w realizacji tych celów, zważywszy na fakt, że sektor energetyczny odpowiada obecnie za ponad 75 % całkowitych emisji gazów cieplarnianych w Unii. Dzięki ograniczaniu wspomnianych emisji gazów cieplarnianych energia odnawialna wnosi również wkład w przewyższanie wyzwań środowiskowych, takich jak utrata różnorodności biologicznej, oraz w ograniczanie zanieczyszczeń, zgodnie z celami planu działania na rzecz eliminacji zanieczyszczeń.
- (5) Dyrektywa (UE) 2018/2001 upraszcza wymogi w celu skrócenia procedur administracyjnych w zakresie wydawania pozwoleń dla elektrowni wykorzystujących energię odnawialną poprzez wprowadzenie zasad dotyczących organizacji i maksymalnego czasu trwania administracyjnej części procesu wydawania zezwoleń dla projektów dotyczących energii odnawialnej, obejmujących wszelkie odpowiednie zezwolenia na budowę, rozbudowę źródła energii i eksploatację obiektów oraz na ich podłączenie do sieci.

³ Komunikat Komisji pt. „Europejski Zielony Ład”, COM(2019) 640 final.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie) (Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1).

(6) Konieczne jest dalsze uproszczenie i skrócenie administracyjnych procesów wydawania zezwoleń w sposób skoordynowany i zharmonizowany, aby zapewnić osiągnięcie przez Unię ambitnych celów na 2030 r. w dziedzinie klimatu i energii oraz celu neutralności klimatycznej do 2050 r., przy jednoczesnym uwzględnieniu zasady „nie szkodzić” Europejskiego Zielonego Ładu i **bez naruszenia wewnętrznego podziału kompetencji w państwach członkowskich**. Wprowadzenie krótszych i jasno określonych terminów podejmowania decyzji przez organy właściwe do wydawania zezwoleń na instalacje energii odnawialnej na podstawie kompletnego wniosku przyspieszy wdrażanie projektów dotyczących energii odnawialnej. **Czas, w którym powstają zakłady i ich podłączenie do sieci, nie powinien być liczony w tych terminach, chyba że jest on objęty okresem podejmowania decyzji przez właściwe organy.** Należy jednak dokonać rozróżnienia pomiędzy projektami na obszarach szczególnie odpowiednich do realizowania projektów dotyczących energii odnawialnej, w przypadku których terminy mogą być szczególnie skrócone (obszary docelowe energii odnawialnej), a projektami zlokalizowanymi poza tymi obszarami. **Przy ustalaniu terminów należy uwzględnić specyfikę projektów dotyczących energii z morskich źródeł odnawialnych.**

(7) [...] [...] ⁵.

⁵ **Informuje się delegacje, że motyw [...] zastępuje się motywem 10a uzgodnionym przez Radę ds. TTE w ramach podejścia ogólnego dotyczącego dyrektywy w sprawie energii odnawialnej.**

- (8) Prowadzone przez państwa członkowskie [...] **mapowanie** może pomagać w szybszym wdrażaniu projektów dotyczących energii odnawialnej. Państwa członkowskie powinny określić obszary lądowe, **śródlądowe** i morskie niezbędne do instalacji elektrowni do produkcji energii ze źródeł odnawialnych, aby zrealizować **co najmniej** swoje krajowe wkłady w osiągnięciu zmienionego celu dotyczącego energii odnawialnej na 2030 r. określonego w art. 3 ust. 1 dyrektywy (UE) 2018/2001 oraz w **celu wsparcia osiągnięcia celu neutralności klimatycznej najpóźniej do 2050 r., zgodnie z Europejskim prawem o klimacie [rozporządzenie (UE) 2021/1119]. Państwa członkowskie powinny mieć możliwość korzystania z istniejących dokumentów zagospodarowania przestrzennego w celu wyodrębnienia tych obszarów.** Obszary te powinny odzwierciedlać ich szacunkowe trajektorie i całkowitą planowaną moc zainstalowaną oraz powinny być wyodrębnione według technologii energii odnawialnej przedstawionej w zaktualizowanych krajowych planach w dziedzinie energii i klimatu państw członkowskich zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 2018/1999. **Państwa członkowskie powinny zachować możliwość udzielania pozwoleń poza takimi obszarami. Państwa członkowskie powinny zapewnić koordynację między wszystkimi odpowiednimi organami i podmiotami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi przy wyodrębnianiu wymaganych obszarów lądowych i morskich.** W ramach wyodrębniania wymaganych obszarów lądowych i morskich należy kierować się **zasadą ostrożności, o której mowa w art. 191 TFUE, oraz** wziąć pod uwagę w **szczególności**: dostępność zasobów energii odnawialnej oraz potencjał różnych obszarów lądowych i morskich w zakresie produkcji energii odnawialnej z wykorzystaniem poszczególnych technologii, przewidywane zapotrzebowanie na energię ogółem oraz w różnych regionach państwa członkowskiego, a także dostępność odpowiedniej infrastruktury sieciowej, obiektów magazynowania i innych narzędzi zapewniających elastyczność, mając na uwadze moc potrzebną do obsługi rosnącej ilości energii odnawialnej, a **także wrażliwość środowiskową, zgodnie z załącznikiem III do dyrektywy 2011/92/UE.**

- (9) Państwa członkowskie powinny wyznaczyć, **jako podzbiór tych obszarów [...] konkretne obszary [...] lądowe (w tym ich powierzchnie i podpowierzchnie) oraz morskie i śródlądowe, jako obszary docelowe energii odnawialnej. Obszary te powinny być [...] [...] szczególnie odpowiednie do realizacji projektów dotyczących energii odnawialnej, z rozróżnieniem na poszczególne technologie, i na których nie przewiduje się znaczącego oddziaływania na środowisko naturalne w związku z wdrażaniem określonego rodzaju odnawialnych źródeł energii. Państwa członkowskie powinny wyznaczyć takie obszary docelowe energii odnawialnej dla co najmniej jednej technologii i powinny decydować o wielkości takich obszarów docelowych energii odnawialnej, biorąc pod uwagę specyfikę i wymogi technologii, w odniesieniu do której lub do których ustanawiają obszary docelowe energii odnawialnej.** Wyznaczając obszary docelowe energii odnawialnej, państwa członkowskie powinny w miarę możliwości unikać obszarów chronionych i rozważyć plany odbudowy zasobów przyrodniczych **oraz odpowiednie środki łagodzące**. Państwa członkowskie mogą wyznaczyć obszary docelowe energii odnawialnej właściwe dla jednego rodzaju lub kilku rodzajów elektrowni wykorzystujących energię odnawialną i powinny wskazać rodzaj lub rodzaje energii odnawialnej, które mogą być wytwarzane w każdym obszarze docelowym odnawialnych źródeł energii. **Ze względu na specyfikę obiektów energetycznego spalania biomasy i elektrowni wodnych powinna istnieć możliwość wyłączenia ich [...] z procesu wyznaczania obszarów docelowych energii odnawialnej. [...]**

- (10) W dyrektywie 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁶ ustanowiono oceny oddziaływania na środowisko jako ważne narzędzie służące do uwzględniania aspektów środowiskowych w procesie przygotowywania i przyjmowania planów i programów. W celu wyznaczenia obszarów docelowych energii odnawialnej państwa członkowskie powinny przygotować plan lub plany obejmujące identyfikację obszarów oraz obowiązujące zasady i środki łagodzące dla projektów zlokalizowanych na każdym z obszarów docelowych. Państwa członkowskie mogą przygotować jeden plan dla wszystkich obszarów docelowych energii odnawialnej oraz dla technologii z nimi związanych lub plany dla poszczególnych technologii, określające jeden lub więcej obszarów docelowych energii odnawialnej. Każdy plan powinien podlegać ocenie oddziaływania na środowisko, przeprowadzonej zgodnie z warunkami określonymi w dyrektywie 2001/42/WE, w celu oceny wpływu każdej technologii energii odnawialnej na odpowiednie obszary wyznaczone w takim planie. Przeprowadzenie w tym celu oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z dyrektywą 2001/42/WE pozwoliłoby państwom członkowskim na bardziej zintegrowane i skuteczne podejście do planowania oraz na uwzględnienie aspektów środowiskowych na wczesnym etapie procesu planowania na poziomie strategicznym. Przyczyniłoby się to do szybszego i sprawniejszego wdrażania różnych odnawialnych źródeł energii, przy jednoczesnym zminimalizowaniu negatywnego oddziaływania tych projektów na środowisko. **Taka ocena oddziaływania na środowisko powinna obejmować konsultacje transgraniczne między państwami członkowskimi, jeżeli plan może mieć znaczący wpływ na środowisko w innym państwie członkowskim.**
- (11) Po przyjęciu planu lub planów wyznaczających obszary docelowe energii odnawialnej państwa członkowskie powinny monitorować znaczące skutki dla środowiska wynikające z realizacji planów i programów, między innymi w celu zidentyfikowania na wczesnym etapie nieprzewidzianych niekorzystnych skutków oraz umożliwienia podjęcia odpowiednich działań naprawczych, zgodnie z dyrektywą 2001/42/WE.

⁶ Dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko.

- (12) Zastosowanie nadal mają postanowienia Konwencji Europejskiej Komisji Gospodarczej ONZ (EKG ONZ) o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska⁷ (zwanej dalej „konwencją z Aarhus”) dotyczące dostępu do informacji, udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępu do wymiaru sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska, w szczególności postanowienia dotyczące udziału społeczeństwa i dostępu do wymiaru sprawiedliwości [...].
- (13) [...] **Wyznaczone** [...] obszary docelowe energii odnawialnej [...] **wraz z istniejącymi elektrowniami wykorzystującymi energię odnawialną, nowymi elektrowniami wykorzystującymi energię odnawialną powstającymi poza tymi obszarami, a także mechanizmy współpracy** powinny mieć na celu zapewnienie, aby produkcja energii odnawialnej [...] [...] była wystarczająca do zagwarantowania wkładu państw członkowskich w cel dotyczący energii odnawialnej określony w art. 3 ust. 1 dyrektywy (UE) 2018/2001. **Wyznaczone obszary docelowe energii odnawialnej nie muszą być współmierne do szacunkowych trajektorii i całkowitej planowanej mocy zainstalowanej, mierzonej według technologii energii odnawialnej określonej w krajowych planach państw członkowskich w dziedzinie energii i klimatu.**

⁷ Decyzja Rady 2005/370/WE z dnia 17 lutego 2005 r. w sprawie zawarcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej Konwencji o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska (Dz.U. L 124 z 17.5.2005, s. 1).

- (14) Na wyznaczonych obszarach docelowych energii odnawialnej projekty dotyczące energii odnawialnej, które są zgodne z zasadami i środkami określonymi w planie lub planach przygotowanych przez państwa członkowskie, powinny korzystać z domniemania, że nie będą miały znaczącego wpływu na środowisko. W związku z tym należy zwolnić z konieczności przeprowadzenia szczegółowej oceny oddziaływania na środowisko na poziomie projektu, w odniesieniu do niektórych projektów wymienionych w załączniku II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE⁸, z wyjątkiem projektów, **w przypadku których państwo członkowskie postanowiło wymagać przeprowadzenia OOS w swoim krajowym obowiązkowym wykazie projektów, oraz [...] projektów**, które mogą mieć znaczący wpływ na środowisko w innym państwie członkowskim, lub w przypadku gdy państwo członkowskie, które może zostać znacząco dotknięte, o to występuje [...]. [...] **Z**[...]obowiązania wynikające z konwencji EKG ONZ z Espoo o ocenach oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym z dnia 25 lutego 1991 r. powinny nadal mieć zastosowanie do państw członkowskich, w których projekt może spowodować znaczące oddziaływanie transgraniczne w państwie trzecim.

⁸ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko.

(15) Wyznaczenie obszarów docelowych energii odnawialnej powinno umożliwiać elektrowniom wykorzystującym energię odnawialną, ich podłączeniu do sieci oraz położonym na tych obszarach obiektom magazynowania czerpanie korzyści z przewidywalności i usprawnionych procedur administracyjnych. W szczególności projekty zlokalizowane na obszarach docelowych energii odnawialnej powinny korzystać z przyspieszonych procedur administracyjnych, w tym – o **ile państwa członkowskie uznają to za właściwe** – z milczącej zgody w przypadku braku odpowiedzi właściwego organu na dany krok administracyjny w ustalonym terminie, chyba że dany projekt podlega ocenie oddziaływania na środowisko i **z wyłączeniem ostatecznej decyzji dotyczącej wyniku procedury**. Projekty te powinny także czerpać korzyść z jasno określonych terminów i pewności prawa co do oczekiwanego wyniku procedury. Po złożeniu wniosku dotyczącego projektów na obszarze docelowym energii odnawialnej państwa członkowskie powinny przeprowadzić szybką kontrolę takich wniosków w celu ustalenia, czy którykolwiek z takich projektów może z **dużym** [...] prawdopodobieństwem spowodować znaczące nieprzewidziane niekorzystne skutki, biorąc pod uwagę wrażliwość środowiskową obszaru geograficznego, na którym są zlokalizowane, które to skutki nie zostały zidentyfikowane podczas oceny oddziaływania na środowisko planu lub planów wyznaczających obszary docelowe energii odnawialnej, przeprowadzonej zgodnie z dyrektywą 2001/42/WE **oraz, jeżeli którekolwiek z takich projektów podlegają ocenie transgranicznej zgodnie z art. 7 dyrektywy 2011/92/UE z uwagi na prawdopodobieństwo wystąpienia znaczącego wpływu na środowisko w innym państwie członkowskim lub na wniosek państwa członkowskiego, które może zostać znacząco dotknięte**. Wszystkie projekty zlokalizowane na obszarach docelowych energii odnawialnej powinno się uznać za zatwierdzone po zakończeniu takiego procesu kontroli. Jedynie w przypadku, gdy państwa członkowskie dysponują wyraźnymi dowodami pozwalającymi uznać, że istnieje **duże** [...] prawdopodobieństwo, iż dany projekt może spowodować takie znaczące nieprzewidziane niekorzystne skutki, państwa członkowskie powinny mieć możliwość, po uzasadnieniu takiej decyzji, poddania tego rodzaju projektu ocenie oddziaływania na środowisko zgodnie z dyrektywą 2011/92/WE i, w stosownych przypadkach, z dyrektywą 92/43/EWG⁹. [...].”.

⁹ Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie **ochrony** siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz.U. L 206 z 22.7.1992).

(15a) Aby zoptymalizować proces uznawania obszarów docelowych energii odnawialnej i uniknąć dublowania oceny oddziaływania na środowisko w odniesieniu do danego obszaru, państwa członkowskie powinny mieć możliwość wskazywania, jako obszarów docelowych energii odnawialnej, konkretnych obszarów, które zostały już na mocy przepisów krajowych wyznaczone jako obszary nadające się do przyspieszonego wdrożenia technologii energii odnawialnej. Wskazanie to powinno podlegać pewnym warunkom środowiskowym, zapewniającym wysoki poziom ochrony środowiska. Po pierwsze, obszary wskazane jako obszary docelowe powinny znajdować się poza obszarami chronionymi. Po drugie, należy poddać dokumenty zagospodarowania przestrzennego strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko w celu oceny skutków wdrożenia technologii energii odnawialnej na odpowiednich obszarach wyznaczonych w takim planie. Po trzecie, na poziomie projektu należy wprowadzić środki łagodzące, aby zapobiegać negatywnemu wpływowi na środowisko, który może wystąpić. Możliwość uznania obszarów docelowych energii odnawialnej w ramach istniejącego planowania powinna być ograniczona w czasie, aby zapewnić, że nie zagrazi to standardowej procedurze wyznaczania obszarów docelowych.

(16) Ze względu na potrzebę przyspieszenia wdrażania odnawialnych źródeł energii wyznaczenie obszarów docelowych energii odnawialnej nie powinno uniemożliwiać trwającej i przyszłej instalacji projektów dotyczących energii odnawialnej na wszystkich obszarach dostępnych do celów związanych z wykorzystaniem energii odnawialnej. Projekty takie powinny nadal być objęte obowiązkiem przeprowadzenia specjalnej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z dyrektywą 2001/92/UE i być objęte procedurami przewidzianymi dla projektów dotyczących energii odnawialnej zlokalizowanych poza obszarami docelowymi. Aby przyspieszyć wydawanie zezwoleń na skalę niezbędną do osiągnięcia celu w zakresie energii odnawialnej określonego w dyrektywie (UE) 2018/2001, należy również uprościć i usprawnić procedury mające zastosowanie do projektów poza obszarami docelowymi, wprowadzając jasne maksymalne terminy dla wszystkich etapów procedury, w tym dla specjalnych ocen oddziaływania na środowisko w odniesieniu do każdego projektu.

- (17) Wielorakie wykorzystanie przestrzeni na potrzeby produkcji energii odnawialnej oraz inne sposoby wykorzystania gruntów, **wód śródlądowych** i mórz (takie jak produkcja żywności bądź ochrona przyrody lub odbudowa zasobów przyrodniczych) zmniejszają ograniczenia związane z użytkowaniem gruntów, **wód śródlądowych** i mórz. W tym kontekście planowanie przestrzenne stanowi ważne narzędzie identyfikacji synergii w zakresie użytkowania gruntów, **wód śródlądowych** i mórz na wczesnym etapie i sterowania takimi synergiami. Państwa członkowskie powinny badać i umożliwiać wielorakie sposoby wykorzystania obszarów zidentyfikowanych w wyniku przyjętych środków planowania przestrzennego oraz sprzyjać im.
- (18) Budowa i eksploatacja elektrowni wykorzystujących energię odnawialną może prowadzić do sporadycznego zabijania lub niepokojenia ptaków i innych gatunków chronionych na mocy dyrektywy 92/43/EWG lub dyrektywy 2009/147/WE¹⁰. Takie zabijanie lub niepokojenie nie będzie jednak uważane za celowe w rozumieniu tych dyrektyw, jeśli w trakcie budowy i eksploatacji projektu zastosowano odpowiednie środki łagodzące w celu uniknięcia kolizji lub zapobieżenia niepokojeniu oraz jeśli przeprowadzono odpowiedni monitoring w celu oceny skuteczności takich środków, a także – w świetle zebranych informacji – zastosowano dalsze środki wymagane do zapewnienia braku znaczącego negatywnego wpływu na populację danego gatunku.
- (19) Oprócz instalowania nowych elektrowni wykorzystujących energię odnawialną do osiągnięcia celów w zakresie energii odnawialnej może w znacznym stopniu przyczynić się również rozbudowa źródła energii w ramach istniejących elektrowni wykorzystujących energię odnawialną. Ponieważ zazwyczaj istniejące elektrownie wykorzystujące energię odnawialną instalowano w miejscach o znacznym potencjale zasobów energii odnawialnej, rozbudowa źródła energii może zapewnić dalsze wykorzystanie tych miejsc, zmniejszając jednocześnie potrzebę wyznaczania nowych terenów pod projekty dotyczące energii odnawialnej. Rozbudowa źródła energii wiąże się z dodatkowymi korzyściami, takimi jak istniejące podłączenie do sieci, prawdopodobnie wyższy stopień akceptacji społecznej oraz wiedza na temat oddziaływania na środowisko. Rozbudowa źródła energii w ramach projektów dotyczących energii odnawialnej pociąga za sobą w różnym stopniu zmiany w istniejących projektach lub ich rozszerzenie. Procedura wydawania zezwoleń, w tym oceny oddziaływania na środowisko i kontrola wpływu na środowisko, na rozbudowę źródła energii w ramach projektów dotyczących energii odnawialnej powinna ograniczać się do potencjalnych skutków wynikających ze zmiany lub rozszerzenia w porównaniu z pierwotnym projektem.

¹⁰ Dyrektywa 2009/147/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (Dz.U. L 20 z 26.1.2010, s. 7).

- (20) W dyrektywie (UE) 2018/2001 wprowadza się uproszczone procedury wydawania zezwoleń na rozbudowę źródła energii. Aby odpowiedzieć na rosnące zapotrzebowanie na rozbudowę źródła energii w ramach istniejących elektrowni wykorzystujących energię odnawialną i w pełni wykorzystać płynące z niej korzyści, należy ustanowić jeszcze krótszą procedurę dla rozbudowy elektrowni wykorzystujących energię ze źródeł odnawialnych zlokalizowanych na obszarach docelowych, w tym krótszą procedurę kontrolną. W przypadku rozbudowy źródła energii w ramach istniejących elektrowni wykorzystujących energię odnawialną znajdujących się poza obszarami docelowymi państwa członkowskie powinny zapewnić uproszczoną i szybką procedurę wydawania zezwoleń, która nie powinna trwać dłużej niż jeden rok, uwzględniając przy tym zasadę „nie szkodzić” wynikającą z Europejskiego Zielonego Ładu.
- (21) Instalacja urządzeń wykorzystujących energię słoneczną, wraz z powiązaniem z nimi położonymi na tym samym obszarze magazynami i podłączeniami do sieci, w istniejących lub przyszłych strukturach stworzonych do celów innych niż produkcja energii słonecznej, takich jak dachy, parkingi, drogi i tory kolejowe, z wyłączeniem sztucznych powierzchni wodnych, zazwyczaj nie budzi obaw związanych z konkurencyjnymi sposobami wykorzystania przestrzeni lub oddziaływaniem na środowisko. W przypadku tych instalacji można zatem korzystać z krótszych procedur wydawania zezwoleń. **Państwa członkowskie mogą jednak wyłączyć niektóre obszary lub konstrukcje z zakresu stosowania tych przepisów ze względu na ochronę dziedzictwa kulturowego lub historycznego, na interesy obrony narodowej lub na bezpieczeństwo.**
- (21a) Aby ułatwić włączenie energii ze źródeł odnawialnych do sieci dystrybucyjnych i przesyłowych, kontrola lub ocena oddziaływania na środowisko w odniesieniu do wzmocnienia sieci powinna ograniczać się do potencjalnych skutków wynikających ze zmiany w infrastrukturze sieci. Operatorzy powinni być zobowiązani do wykazania na podstawie obiektywnych i weryfikowalnych kryteriów, że wzmocnienie sieci jest powiązane z integracją energii odnawialnej.**

(22) [...] [...] ¹¹.

(23) W celu zapewnienia sprawnej i skutecznej realizacji przepisów ustanowionych w niniejszej dyrektywie Komisja wspiera państwa członkowskie za pośrednictwem Instrumentu Wsparcia Technicznego¹², zapewniając dostosowaną do potrzeb wiedzę fachową przy opracowywaniu i wdrażaniu reform, w tym reform zwiększających wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych, sprzyjających lepszej integracji systemów energetycznych, określając konkretne obszary szczególnie nadające się do instalacji elektrowni produkujących energię odnawialną oraz usprawniając ramy procesów zatwierdzania i wydawania zezwoleń w odniesieniu do elektrowni wykorzystujących energię odnawialną. Wsparcie techniczne obejmuje przykładowo wzmocnienie zdolności administracyjnych, harmonizację ram legislacyjnych oraz wymianę odpowiednich najlepszych praktyk, **takich jak umożliwienie wielorakiego wykorzystania i sprzyjanie mu.**

¹¹ **Informuje się delegacje, że motyw [...] zastępuje się motywem 10b uzgodnionym przez Radę ds. TTE w ramach podejścia ogólnego dotyczącego dyrektywy w sprawie energii odnawialnej.**

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego.

(24) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę (UE) 2018/2001.

(25) []

(26) []¹³

(27) [...] [...] []

(28) [...] [...] []

¹³ **Informuje się delegacje, że motywy 25 i 26 mają zostać omówione w kontekście toczących się równolegle negocjacji dotyczących dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków.**

(29)[...] [...]14

- (30) Ponieważ cel niniejszej dyrektywy, a mianowicie zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych, zależności energetycznej i cen energii, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na skalę działania możliwe jest lepsze jego osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsza dyrektywa nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.
- (31) Zgodnie ze wspólną deklaracją polityczną państw członkowskich i Komisji z dnia 28 września 2011 r. dotyczącą dokumentów wyjaśniających¹⁵ państwa członkowskie zobowiązały się do złożenia, w uzasadnionych przypadkach, wraz z powiadomieniem o transpozycji, jednego lub większej liczby dokumentów wyjaśniających związki między elementami dyrektywy a odpowiadającymi im częściami krajowych instrumentów transpozycyjnych. W odniesieniu do niniejszej dyrektywy ustawodawca uznaje, że przekazanie takich dokumentów jest uzasadnione, w szczególności w następstwie wyroku Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Komisja przeciwko Belgii¹⁶ (sprawa C-543/17),

¹⁴ **Informuje się delegacje, że motywy 27 i 29 mają zostać omówione w kontekście toczących się równolegle negocjacji dotyczących dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej.**

¹⁵ Dz.U. L 369 z 17.12.2011, s. 14.

¹⁶ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 8 lipca 2019 r., Komisja przeciwko Belgii, C-543/17, ECLI: EU: C:2019:573.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

Zmiany w dyrektywie (UE) 2018/2001

W dyrektywie (UE) 2018/2001 wprowadza się następujące zmiany:

(1) w art. 2 dodaje się punkty w brzmieniu [...]:

„(9) »obszar docelowy energii odnawialnej« oznacza określone miejsce **lub obszar** na lądzie lub na morzu **lub wodach śródlądowych**, które zostało wyznaczone przez państwo członkowskie jako szczególnie odpowiednie do instalacji obiektów służących do produkcji energii ze źródeł odnawialnych „[...]”;

„(9c) »innowacyjna technologia energii odnawialnej« oznacza technologie wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, która poprawia co najmniej pod jednym względem najnowocześniejsze porównywalne technologie energii odnawialnej lub umożliwia wykorzystanie odnawialnego źródła energii, które dotąd było w dużej mierze niewykorzystane.”;

(2)[...] [...](2) art. 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

[...]”[...]¹⁷

„1. Państwa członkowskie wspólnie zapewniają, aby udział energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. wynosił co najmniej [...] 40 %.”;

¹⁷ [...]

(3) w art. 15 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Państwa członkowskie wspierają testowanie **innowacyjnych** [...] technologii energii odnawialnej w projektach pilotażowych w warunkach rzeczywistych, przez ograniczony czas, zgodnie z obowiązującymi przepisami UE i przy zastosowaniu odpowiednich zabezpieczeń w celu zapewnienia bezpiecznego działania systemu elektroenergetycznego i uniknięcia nieproporcjonalnego wpływu na funkcjonowanie rynku wewnętrznego, pod nadzorem właściwego organu.”;

(4) dodaje się art. 15b w brzmieniu:

„Artykuł 15b

Mapowanie obszarów niezbędnych do wniesienia krajowych wkładów w realizację celu w zakresie OZE na 2030 r.

(1) Nie później niż [...] **osiemnaście miesięcy** od wejścia w życie [...] państwa członkowskie [...] wyodrębnią obszary lądowe, [...], morskie **lub śródlądowe** niezbędne do instalacji elektrowni produkujących energię ze źródeł odnawialnych, które są wymagane do wniesienia **co najmniej takiego udziału w** ich krajowym wkładzie w realizację celu w zakresie energii odnawialnej na 2030 r., zgodnie z art. 3 niniejszej dyrektywy, **który planuje się osiągnąć na ich terytorium krajowym. [...] Państwa członkowskie mogą w tym celu korzystać ze swoich istniejących dokumentów zagospodarowania przestrzennego [...].** Obszary te, **obejmujące istniejące elektrownie wraz z mechanizmami współpracy,** są współmierne do szacunkowych trajektorii i całkowitej planowanej mocy zainstalowanej według technologii energii odnawialnej przedstawionej w krajowych planach w dziedzinie energii i klimatu państw członkowskich, zaktualizowanych zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 2018/1999. W **odpowiednich przypadkach państwa członkowskie zapewniają koordynację między wszystkimi odpowiednimi organami i podmiotami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi, co dotyczy także operatorów sieci, przy mapowaniu niezbędnych obszarów.**

- (2) Przy określaniu obszarów, o których mowa w ust. 1, państwa członkowskie biorą pod uwagę w **szczególności**:
- a) dostępność zasobów energii odnawialnej oraz potencjał produkcji energii odnawialnej w poszczególnych technologiach na obszarach lądowych i morskich;
 - b) przewidywane zapotrzebowanie na energię;
 - c) dostępność odpowiedniej infrastruktury sieciowej, magazynów i innych narzędzi elastyczności lub możliwości stworzenia **badź dalszej modernizacji** tego rodzaju infrastruktury sieciowej i magazynowania[...];

[...].”.[...] d) wrażliwość środowiskową obszarów lądowych i morskich.

- (3) Państwa członkowskie sprzyjają wielorakim sposobom wykorzystania obszarów określonych w wyniku zastosowania obowiązku, o którym mowa w ust. 1.

Państwa członkowskie dokonują okresowych przeglądów i, w razie potrzeby, aktualizacji wyodrębnionych obszarów, o których mowa w ust. 1, co najmniej w kontekście aktualizacji krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 2018/1999.”;

- (5) dodaje się art. 15c w brzmieniu:

Obszary docelowe energii odnawialnej

- (1) Państwa członkowskie **zadbają o to, aby** nie później niż [...] **30 miesięcy** od wejścia w życie [...] **właściwe organy przyjęły** [...] plan lub plany wyznaczające, **jako podzbiór** [...] obszarów, o których mowa w art. 15b ust. 1, obszary docelowe energii odnawialnej w odniesieniu do co najmniej jednego rodzaju energii odnawialnej[...]. **W tym celu państwa członkowskie mogą wyłączyć elektrownie energetycznego spalania biomasy i elektrownie wodne. Państwa członkowskie decydują o wielkości takich obszarów docelowych energii odnawialnej, biorąc pod uwagę specyfikę i wymogi technologii, w odniesieniu do której lub do których ustanawiają obszary docelowe energii odnawialnej.**

W ramach tego planu lub tych planów państwa członkowskie:

- a) wyznaczają wystarczająco jednorodne obszary lądowe, **śródlądowe** i morskie, na których nie przewiduje się znaczącego oddziaływania na środowisko zastosowania określonego rodzaju lub rodzajów energii odnawialnej, biorąc pod uwagę specyfikę wybranego terytorium. Czyniąc to, państwa członkowskie:
- wyłączają obszary Natura 2000 i **obszary wskazane w ramach ich krajowych systemów ochrony przyrody i różnorodności biologicznej** [...] [...] **istotne** szlaki migracyjne ptaków, a także inne [...] **obszary** wyodrębnione na podstawie map wrażliwości i narzędzi, o których mowa w następnym punkcie, z wyjątkiem sztucznych i zabudowanych powierzchni znajdujących się na tych obszarach, takich jak dachy, parkingi czy obszary infrastruktury transportowej;
 - wykorzystują wszystkie odpowiednie i **proporcjonalne** narzędzia i zbiory danych w celu identyfikacji obszarów, na których elektrownie wykorzystujące energię odnawialną nie będą miały znaczącego oddziaływania na środowisko, łącznie ze sporządzeniem map wrażliwości dzikiej przyrody;

- b) [...] **przyjmują** odpowiednie zasady, z **uwzględnieniem specyfiki wybranego terytorium**, dla [...] **wyodrębnionych** obszarów docelowych energii odnawialnej, w tym dotyczące [...] **skutecznych** środków łagodzących, jakie należy zastosować przy instalacji elektrowni wykorzystujących energię odnawialną, położonych na tym samym terenie obiektów magazynowania energii, a także aktywów niezbędnych do ich podłączenia do sieci, w celu uniknięcia lub, jeśli to niemożliwe, znacznego zmniejszenia negatywnego **oddziaływania na** środowisko [...], [...] jakie może wystąpić. [...] Państwa członkowskie zapewniają stosowanie, w **sposób proporcjonalny i w należytych terminach**, odpowiednich środków łagodzących, aby zapobiec sytuacjom opisanym w art. 6 ust. 2 i art. 12 ust. 1 dyrektywy 92/43/EWG, art. 5 dyrektywy 2009/147/EWG oraz art. 4 ust. 1 lit. a) ppkt (i) i (ii) dyrektywy 2000/60/WE. Zasady te są ukierunkowane na specyfikę każdego zidentyfikowanego obszaru docelowego energii odnawialnej, na technologię lub technologie energii odnawialnej, które mają być wdrożone w danym obszarze, oraz na zidentyfikowany wpływ na środowisko. Przestrzeganie tych zasad oraz wdrożenie odpowiednich środków łagodzących w ramach poszczególnych projektów spowoduje domniemanie, że projekty nie są niezgodne ze wspomnianymi wyżej przepisami, nie naruszając przepisów art. 16a ust. 4 i 5. [...] **Nowatorskie** środki łagodzące mające na celu jak najpełniejsze zapobieganie zabijaniu lub niepokojeniu gatunków chronionych na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG i dyrektywy 2009/147/EWG lub **niedopuszczanie do** żadnego innego **prawdopodobnie znaczącego** wpływu na środowisko [...] **są** dokładnie testowane i **ściśle monitorowane** pod względem skuteczności. Państwa członkowskie mogą zezwolić na ich stosowanie przez ograniczony czas w odniesieniu do jednego lub kilku projektów pilotażowych [...], ale niezwłocznie **podejmują** [...] odpowiednie kroki, **jeżeli takie środki, pomimo wcześniejszych testów i monitorowania** [...], okażą się nieskuteczne.

Państwa członkowskie wyjaśniają w planie ocenę przeprowadzoną w celu zidentyfikowania każdego wyznaczonego obszaru docelowego na podstawie kryteriów określonych w lit. a) oraz określenia odpowiednich środków łagodzących.

- (2) Plan lub plany wyznaczające obszary docelowe energii odnawialnej podlegają przed przyjęciem **lub zatwierdzeniem** ocenie oddziaływania na środowisko przeprowadzonej zgodnie z warunkami określonymi w dyrektywie 2001/42/WE, a w przypadku gdy [...] plany te mogą mieć znaczący [...] **wpływ na** obszary **Natura 2000**, podlegają one odpowiedniej ocenie zgodnie z art. 6 ust. 3 dyrektywy 92/43/EWG.
- (3) **W odpowiednich przypadkach** plan lub plany wyznaczające obszary docelowe energii odnawialnej są podawane do wiadomości publicznej i podlegają okresowym przeglądom, w **szczególności** [...] w kontekście aktualizacji krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 2018/1999.
- (4) **W terminie sześciu miesięcy od wejścia w życie niniejszej dyrektywy zmieniającej państwa członkowskie mogą wskazać jako obszary docelowe energii odnawialnej konkretne obszary, które zostały już wyznaczone jako obszary nadające się do przyspieszonego wdrożenia co najmniej jednej technologii energii odnawialnej, pod warunkiem że spełnione są następujące warunki:**
- (a) obszary takie znajdują się poza obszarami Natura 2000, obszarami wyznaczonymi w ramach krajowych systemów ochrony przyrody i różnorodności biologicznej oraz wyodrębnionymi szlakami migracyjnymi ptaków;**
- b) plany wyodrębniające takie obszary zostały poddane strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko zgodnie z warunkami określonymi w dyrektywie 2001/42/WE oraz, w odpowiednich przypadkach, ocenie zgodnej z art. 6 ust. 3 dyrektywy siedliskowej; oraz**
- c) projekty zlokalizowane na tych obszarach realizowane są z zastosowaniem odpowiednich i proporcjonalnych zasad i środków, mających na celu zaradzenie negatywnemu wpływowi na środowisko, który mógłby wystąpić.**

W procedurze wydawania zezwoleń właściwe organy – w odniesieniu do poszczególnych projektów na tych obszarach – stosują procedury i terminy, o których mowa w art. 16a.

- (6) Art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 16

Organizacja i główne zasady procedury wydawania zezwoleń

- (1) Procedura wydawania zezwoleń obejmuje wszystkie stosowne zezwolenia administracyjne na budowę, rozbudowę źródła energii i eksploatację obiektów do celów produkcji energii ze źródeł odnawialnych, położonych na tym samym terenie obiektów magazynowania energii, a także aktywów niezbędnych do ich podłączenia do sieci, w tym zezwolenia na podłączenie do sieci i oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli są one wymagane. Procedura wydawania zezwoleń obejmuje wszystkie [...] **etapy administracyjne** od potwierdzenia [...] **kompletności** wniosku zgodnie z ust. 2 do przedstawienia ostatecznej decyzji w sprawie wyniku procedury przez odpowiedni organ lub odpowiednie organy.
- (2) Nie później niż [...] **30 dni**, w przypadku elektrowni znajdujących się na obszarach docelowych, oraz [...] **45 dni**, w przypadku elektrowni poza obszarami docelowymi, od momentu otrzymania wniosku właściwy organ **potwierdza kompletność** [...] wniosku albo – jeżeli realizator projektu nie przesłał wszystkich informacji wymaganych do rozpatrzenia wniosku – wzywa tego realizatora do **niezwłocznego** przedstawienia kompletnego wniosku [...] [...]. Datę potwierdzenia [...] **kompletności** wniosku przez właściwy organ uznaje się za moment rozpoczęcia procesu wydawania zezwoleń.

- (3) Państwa członkowskie tworzą lub wyznaczają jeden lub więcej punktów kontaktowych. Te punkty kontaktowe udzielają na żądanie wnioskodawcy wskazówek i wsparcia w trakcie przeprowadzania całego administracyjnego procesu składania wniosków o zezwolenie i wydawania zezwoleń. Wnioskodawca nie ma obowiązku kontaktowania się z więcej niż jednym punktem kontaktowym w trakcie całego procesu. Punkt kontaktowy ma za zadanie przeprowadzić wnioskodawcę przez administracyjny proces składania wniosków o zezwolenie – w tym przez etapy związane z ochroną środowiska – w przejrzysty sposób do momentu wydania przez odpowiedzialne organy jednej lub kilku decyzji na końcu procesu, udzielić mu wszelkich niezbędnych informacji i, w stosownych przypadkach, zapewnić udział innych organów administracyjnych. Punkt kontaktowy zapewnia przestrzeganie określonych w niniejszej dyrektywie terminów na przeprowadzenie procedur wydawania zezwoleń. Wnioskodawcom zezwala się na składanie stosownych dokumentów w formie cyfrowej. Przed upływem [...] 2 lat od wejścia w życie [...] państwa członkowskie zapewnią, aby wszystkie procedury przeprowadzono w formie elektronicznej.
- (4) Punkt kontaktowy udostępnia podręcznik procedur dla realizatorów projektów w zakresie elektrowni wytwarzających energię odnawialną i zamieszcza te informacje również w internecie, odnosząc się też osobno do projektów na małą skalę, **społeczności energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej oraz zbiorowych i indywidualnych** [...] projektów w zakresie prosumpcji energii odnawialnej. Informacje zamieszczone w internecie wskazują wnioskodawcom właściwy dla ich wniosku punkt kontaktowy. Jeśli państwo członkowskie posiada więcej niż jeden punkt kontaktowy, informacje zamieszczone w internecie wskazują wnioskodawcom właściwy dla ich wniosku punkt kontaktowy.
- (5) Państwa członkowskie zapewniają, w **ramach obowiązujących przepisów krajowych, o ile mają one zastosowanie**, by wnioskodawcy i **społeczeństwo** mieli łatwy dostęp do prostych procedur rozstrzygnięcia sporów dotyczących procesu wydawania zezwoleń i wystawiania zezwoleń na budowę i eksploatację elektrowni wykorzystujących energię odnawialną, w tym – w stosownych przypadkach – do alternatywnych mechanizmów rozstrzygnięcia sporów.

- (6) Terminy ustanowione w art. 16a, 16b i 16c stosuje się bez uszczerbku dla odwołań sądowych, środków zaskarżenia i innych postępowań przed sądem lub trybunałem oraz alternatywnych mechanizmów rozstrzygania sporów, w tym postępowań skargowych, pozasądowych odwołań i środków zaskarżenia; terminy te mogą być przedłużone na okres trwania takich procedur.
- (7) Państwa członkowskie zapewniają, aby odwołania administracyjne i sądowe w kontekście projektu dotyczącego budowy elektrowni wytwarzającej energię odnawialną lub jej podłączenia do sieci, w tym odwołania dotyczące aspektów środowiskowych, rozpatrywano w najszybszym trybie postępowania administracyjnego i sądowego dostępnym na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym.
- (7a) Z wyjątkiem przypadków, gdy zbiega się to z innymi etapami administracyjnymi procedury wydawania zezwoleń, czas trwania procedury wydawania zezwoleń nie obejmuje:**
- a) czasu budowy lub rozbudowy elektrowni, ich podłączeń do sieci, oraz – w celu zapewnienia stabilności, niezawodności i bezpieczeństwa sieci – powiązanej z nimi niezbędnej infrastruktury sieciowej,**
- b) czasu trwania etapów administracyjnych niezbędnych do przeprowadzenia znaczącej modernizacji sieci wymaganej do zapewnienia stabilności, niezawodności i bezpieczeństwa tej sieci.”.**

(7) Dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Artykuł 16a

Proces wydawania zezwoleń na obszarach docelowych energii odnawialnej

- (1) Państwa członkowskie zapewniają, aby proces wydawania zezwoleń, o którym mowa w art. 16 ust. 1, nie trwał dłużej niż [...] rok [...] w przypadku projektów realizowanych na obszarach docelowych energii odnawialnej i **dłużej niż dwa lata w przypadku projektów dotyczących energii z morskich źródeł odnawialnych**. Jeżeli jest to należycie uzasadnione ze względu na wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności, można przedłużyć [...] ten okres [...] jednego roku maksymalnie o [...] **[...] sześć** miesięcy [...]. W takim przypadku państwa członkowskie wyraźnie informują realizatora projektu o nadzwyczajnych okolicznościach uzasadniających przedłużenie tego terminu.
- (2) Proces wydawania zezwoleń w odniesieniu do rozbudowy źródła energii w elektrowniach oraz w odniesieniu do nowych instalacji o mocy elektrycznej poniżej 150 kW, położonych na tym samym terenie obiektów magazynowania energii, a także ich podłączenia do sieci, znajdujących się na obszarach docelowych energii odnawialnej, nie może trwać dłużej niż [...] **sześć** miesięcy [...], **ani dłużej niż rok w przypadku projektów dotyczących energii z morskich źródeł odnawialnych**. Jeżeli jest to należycie uzasadnione ze względu na wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności, na przykład w związku z nadrzędnymi względami bezpieczeństwa, gdy projekt rozbudowy źródła energii w istotny sposób wpływa na sieć lub pierwotną moc, wielkość lub wydajność instalacji, można przedłużyć [...] ten okres **sześciu miesięcy** [...] maksymalnie [...] o trzy [...] miesiące. Państwa członkowskie wyraźnie informują realizatora projektu o nadzwyczajnych okolicznościach uzasadniających przedłużenie tego terminu. **[...].”**

- (3) Nie naruszając przepisów ust. 4 i 5, na zasadzie odstępstwa od art. 4 ust. 2 dyrektywy 2011/92/UE oraz od pkt 3 lit. a), b), d), h) i i) oraz pkt 6 lit. c) osobno lub w związku z pkt 13 lit. a) załącznika II do tej dyrektywy w zakresie, w jakim odnosi się to do projektów dotyczących energii odnawialnej, nowe wnioski dotyczące elektrowni wykorzystujących energię odnawialną, [...] w tym rozbudowy źródła energii elektrowni, na już wyznaczonych obszarach docelowych energii odnawialnej w odniesieniu do danej technologii, położone na tym samym terenie obiekty magazynowania energii, a także ich podłączenia do sieci, zwalnia się z wymogu przeprowadzenia specjalnej oceny oddziaływania na środowisko przewidzianej w art. 2 ust. 1 dyrektywy 2011/92/UE, pod warunkiem że projekty te są zgodne z zasadami i środkami określonymi zgodnie z art. 15c ust. 1 lit. b). Przewidziane powyżej zwolnienie ze stosowania dyrektywy 2011/92/UE nie ma zastosowania do projektów, które mogą powodować znaczące skutki w środowisku innego państwa członkowskiego, lub na żądanie państwa członkowskiego, które może być dotknięte takimi skutkami, jak określono w art. 7 tej dyrektywy.

Na zasadzie odstępstwa od art. 6 ust. 3 dyrektywy 92/43/EWG elektrownie, o których mowa w akapicie pierwszym, nie podlegają ocenie ich skutków dla obszarów Natura 2000, o **ile projekty te są zgodne z przepisami i środkami ustanowionymi zgodnie z art. 15c ust. 1 lit. b). [...].”**

- (4) Właściwe organy państw członkowskich przeprowadzają kontrolę wniosków, o których mowa w ust. 3. Celem takiej kontroli jest ustalenie, czy występuje **duże** [...] prawdopodobieństwo, że którykolwiek z takich projektów może spowodować znaczące nieprzewidziane niekorzystne skutki z uwagi na wrażliwość środowiskową obszarów geograficznych, na których są one zlokalizowane, których to skutków nie zidentyfikowano podczas oceny oddziaływania na środowisko planu lub planów wyznaczających obszary docelowe energii odnawialnej, przeprowadzonej zgodnie z dyrektywą 2001/42/WE oraz, w stosownych przypadkach, z dyrektywą 92/43/EWG. **Taka kontrola ma również na celu ustalenie, czy którykolwiek z takich projektów podlega ocenie transgranicznej zgodnie z art. 7 dyrektywy 2011/92/UE ze względu na prawdopodobieństwo znaczącego oddziaływania przez dany projekt na środowisko w innym państwie członkowskim lub na wniosek państwa członkowskiego, które może zostać znacząco dotknięte.** Kontrola przeprowadzona do celów rozbudowy źródła energii projektów ogranicza się do potencjalnych skutków wynikających ze zmiany lub rozszerzenia w porównaniu z pierwotnym projektem.

Do celów takiej kontroli realizator projektu przekazuje informacje dotyczące właściwości projektu i jego zgodności z przepisami i środkami wskazanymi zgodnie z art. 15c ust. 1 lit. b) i c) w odniesieniu do danego obszaru docelowego na temat wszelkich dodatkowych środków przyjętych w ramach projektu oraz na temat sposobu, w jaki w środkach tych uwzględniono wpływ na środowisko. Właściwy organ może zwrócić się do wnioskodawcy o dostarczenie dodatkowych, **istniejących** informacji. Termin na ukończenie takiej kontroli upływa po [...] [...] **45** dniach [...] od daty przedłożenia [...] **niezbędnych informacji wystarczających do tego celu** [...] w odniesieniu do nowych elektrowni wykorzystujących energię odnawialną, z wyjątkiem wniosków dotyczących instalacji o mocy elektrycznej poniżej 150 kW. W przypadku tego rodzaju instalacji i nowych wniosków o rozbudowę źródła energii w elektrowniach termin na ukończenie etapu kontroli wynosi [...] **30** dni [...].

- (5) Po przeprowadzeniu kontroli wnioski, o których mowa w ust. 3, zostają zatwierdzone pod kątem środowiskowym bez konieczności wydania wyraźnej decyzji w **sprawie kontroli** przez właściwy organ, chyba że właściwy organ przyjmie należycie umotywowaną i popartą wyraźnymi dowodami decyzję administracyjną, w której stwierdzi, że występuje **duże** [...] prawdopodobieństwo, że dany projekt może spowodować znaczące nieprzewidziane niekorzystne skutki ze względu na wrażliwość środowiskową obszaru geograficznego, na którym projekt jest zlokalizowany, których to skutków nie można złagodzić środkami określonymi w planie lub planach wyznaczających obszary docelowe lub proponowanymi przez realizatora projektu. Decyzję taką podaje się do wiadomości publicznej. Takie projekty podlegają ocenie zgodnie z dyrektywą 2011/92/WE oraz, w stosownych przypadkach, ocenie na podstawie art. 6 ust. 3 dyrektywy 92/43/EWG [...] **przeprowadzanej w ciągu sześciu miesięcy od przedłożenia kompletnej dokumentacji, w tym informacji niezbędnych do dokonania tej oceny. Operator musi przyjąć odpowiednie środki łagodzące lub wypłacić rekompensatę pieniężną za te niekorzystne skutki. W przypadku gdy skutki te mają wpływ na ochronę gatunków, operator wypłaca rekompensatę pieniężną za programy ochrony gatunków przez okres eksploatacji elektrowni wykorzystującej odnawialne źródła energii w celu zapewnienia lub poprawy stanu ochrony danych gatunków. Jeżeli jest to należycie uzasadnione ze względu na wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności, można przedłużyć ten [...] okres [...] sześciu miesięcy maksymalnie o [...] sześć miesięcy [...].**
- (6) W procedurze wydawania zezwoleń w odniesieniu do wniosków, o których mowa w ust. 1 i 2, **państwa członkowskie mogą postanowić, że** brak odpowiedzi ze strony właściwych organów administracyjnych w ustalonym terminie [...] skutkuje konkretnymi krokami administracyjnymi, które należy uznać za zatwierdzone, **pod warunkiem że wydano jednoznaczna, ostateczną decyzję dotyczącą wyniku procedury[...]. Wszystkie wynikające z tej procedury decyzje podaje się [...] do wiadomości publicznej [...].**”.

- (8) Dodaje się art. 16b w brzmieniu:

„Artykuł 16b

Procedura wydawania zezwoleń poza obszarami docelowymi energii odnawialnej

- (1) Państwa członkowskie zapewniają, aby proces wydawania zezwoleń, o którym mowa w art. 16 ust. 1, nie trwał dłużej niż dwa lata w przypadku projektów realizowanych poza obszarami docelowymi energii odnawialnej **ani dłużej niż trzy lata w przypadku projektów dotyczących energii z morskich źródeł odnawialnych**. Jeżeli jest to konieczne uzasadnione nadzwyczajnymi okolicznościami **lub przedłużonymi okresami potrzebnymi do przeprowadzenia oceny na podstawie mających zastosowanie unijnych przepisów ochrony środowiska**, ten dwuletni okres może zostać przedłużony maksymalnie o [...] **sześć** miesięcy [...]. W takim przypadku państwa członkowskie wyraźnie informują realizatora projektu o nadzwyczajnych okolicznościach uzasadniających przedłużenie tego terminu.
- (2) Ocenę środowiskową wymaganą zgodnie z dyrektywą 2011/92/UE lub dyrektywą 92/43/EWG przeprowadza się w toku pojedynczej procedury obejmującej wszystkie stosowne oceny danego projektu. Jeżeli jakkolwiek tego typu ocena oddziaływania na środowisko jest wymagana, właściwy organ – biorąc pod uwagę informacje przedstawione przez realizatora projektu – wydaje opinię na temat zakresu i poziomu szczegółowości informacji, jakie mają zostać uwzględnione przez realizatora projektu w sprawozdaniu z oceny oddziaływania na środowisko, którego zakresu nie można później rozszerzyć. W przypadku gdy w ramach konkretnych projektów przyjęto odpowiednie środki łagodzące, [...] zabijania lub niepokojenia gatunków chronionych na mocy art. 12 ust. 1 dyrektywy 92/43/EWG i art. 5 dyrektywy 2009/147/WE nie uznaje się za celowe. [...] **Nowatorskie** środki łagodzące mające na celu jak najpełniejsze zapobieganie zabijaniu lub niepokojeniu gatunków chronionych na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG i dyrektywy 2009/147/EWG lub niedopuszczanie do żadnego innego **prawdopodobnie znaczącego** wpływu na środowisko [...] **sa** dokładnie testowane i **ściśle monitorowane** pod względem skuteczności [...]. Państwa członkowskie mogą zezwolić na ich stosowanie przez ograniczony czas w odniesieniu do jednego lub kilku projektów pilotażowych [...], ale [...] niezwłocznie **podejmują** odpowiednie kroki, [...] **jeżeli takie środki, pomimo wcześniejszych testów i monitorowania**, okażą się nieskuteczne. Proces wydawania zezwoleń w odniesieniu do rozbudowy źródła energii w ramach projektów oraz w odniesieniu do nowych instalacji o mocy elektrycznej poniżej 150 kW, położonych na tym samym terenie obiektów magazynowania, a także ich podłączenia do sieci,

znajdujących się poza obszarami docelowymi energii odnawialnej, nie może trwać dłużej niż jeden rok, co obejmuje ewentualne oceny środowiskowe wymagane zgodnie ze stosownymi przepisami, **ani dłużej niż dwa lata w odniesieniu do projektów dotyczących energii z morskich źródeł odnawialnych**. Jeżeli jest to należyście uzasadnione ze względu na wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności, można przedłużyć taki okres jednego roku maksymalnie o trzy miesiące. Państwa członkowskie wyraźnie informują realizatorów projektów o nadzwyczajnych okolicznościach uzasadniających takie przedłużenie.

Państwa członkowskie ułatwiają rozbudowę źródła energii w ramach projektów zlokalizowanych poza obszarami docelowymi poprzez zapewnienie, aby – jeżeli ocena oddziaływania projektu na środowisko jest wymagana na mocy unijnych przepisów dotyczących środowiska – ocena ta ograniczała się do potencjalnych skutków wynikających ze zmiany lub rozszerzenia w porównaniu z pierwotnym projektem.”.

- (9) Dodaje się art. 16c w brzmieniu:

„Artykuł 16c

Przyspieszone wdrażanie i p[...]rocedura wydawania zezwoleń na instalację urządzeń wykorzystujących energię słoneczną w sztucznych konstrukcjach

- (1) Państwa członkowskie zapewniają, aby proces wydawania zezwoleń, o którym mowa w art. 16 ust. 1, w odniesieniu do instalacji urządzeń wykorzystujących energię słoneczną, w tym instalacji słonecznych zintegrowanych z budynkiem, w istniejących lub przyszłych sztucznych konstrukcjach, z wyjątkiem sztucznych powierzchni wodnych, nie trwał dłużej niż trzy miesiące, pod warunkiem że głównym przeznaczeniem takich konstrukcji nie jest wytwarzanie energii słonecznej. Na zasadzie odstępstwa od art. 4 ust. 2 dyrektywy 2011/92/UE oraz od pkt 3 lit. a) i b) osobno lub w związku z pkt 13 lit. a) załącznika II do tej dyrektywy, taką instalację urządzeń wykorzystujących energię słoneczną zwalnia się w stosownych przypadkach z wymogu przeprowadzenia specjalnej oceny oddziaływania na środowisko przewidzianej w art. 2 ust. 1 dyrektywy 2011/92/UE. **Państwa członkowskie mogą wyłączyć niektóre obszary lub konstrukcje z zakresu stosowania przepisów ust. 1 ze względu na ochronę dziedzictwa kulturowego lub historycznego lub z przyczyn związanych z interesami obrony narodowej lub ze względów bezpieczeństwa.**”.

„Artykuł 16d

- (1) W przypadku gdy włączenie odnawialnych źródeł energii do systemu elektroenergetycznego wymaga wzmocnienia infrastruktury sieci i takie wzmocnienie podlega procedurze kontroli zgodnie z art. 16a ust. 4 lub ocenie oddziaływania na środowisko w okolicznościach, o których mowa w art. 16a ust. 6, lub ocenie oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 4 dyrektywy 2011/92/UE, taka kontrola lub ocena oddziaływania na środowisko ogranicza się do potencjalnego wpływu wynikającego ze zmiany lub rozbudowy w porównaniu z pierwotną infrastrukturą sieciową.
- (2) W przypadku gdy włączenie odnawialnych źródeł energii do systemu elektroenergetycznego wymaga wzmocnienia infrastruktury sieci i takie wzmocnienie podlega ocenie oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 4 dyrektywy 2011/92/UE, taka ocena oddziaływania na środowisko ogranicza się do potencjalnych skutków wynikających ze zmiany lub rozbudowy w stosunku do pierwotnej infrastruktury sieciowej.
- (3) Państwa członkowskie mogą zwolnić projekty dotyczące magazynowania energii i sieci elektroenergetycznych, które to projekty są niezbędne do włączenia energii odnawialnej do systemu elektroenergetycznego z oceny oddziaływania na środowisko na podstawie art. 2 ust. 1 dyrektywy 2011/92/UE oraz ocen w zakresie ochrony gatunków na podstawie art. 12 ust. 1 dyrektywy 92/43/EWG, a także na podstawie art. 5 dyrektywy 2009/147/WE, z zastrzeżeniem, że dany projekt musi być zlokalizowany na wyznaczonym obszarze sieci dla powiązanej infrastruktury sieciowej, która jest niezbędna do włączenia energii odnawialnej do systemu elektroenergetycznego, jeśli państwo członkowskie taki obszar sieci wyznaczyło i jeśli obszar ten był lub jest przedmiotem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z dyrektywą 2001/42. Na podstawie istniejących danych właściwy organ zapewnia zastosowanie odpowiednich i proporcjonalnych środków łagodzących w celu zapewnienia zgodności z art. 12 ust. 1 dyrektywy 92/43/WE i art. 5 dyrektywy 2009/147/EWG. W przypadku gdy środki te nie są dostępne, właściwy organ zapewnia, aby operator wypłacił rekompensatę pieniężną za programy ochrony gatunków w celu zabezpieczenia lub poprawy stanu ochrony danego gatunku.

(10)[...]

„Artykuł 16d [...]

[...]”¹⁸

Article 2[...]

[]¹⁹

¹⁸ **Informuje się delegacje, że niniejszy artykuł [...] zastępuje się art. 15 ust. 8 lit. b), c) i d) uzgodnionymi przez Radę ds. TTE w ramach podejścia ogólnego dotyczącego dyrektywy w sprawie energii odnawialnej[...] (ST 10488/22).**

¹⁹ **Informuje się delegacje, że art. 2 zmieniający dyrektywę 2010/31/UE i proponujący nowy art. 9a zatytułowany „Energia słoneczna w budynkach” ma zostać omówiony w kontekście toczących się równolegle negocjacji dotyczących dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków.**

Article 3[...]

[]²⁰[...]

[...].”.

[...].”.

[...].”.

Artykuł 4
Transpozycja

(1) [...].²¹

²⁰

[...]

²¹

[...]

Państwa członkowskie wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania art. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 6, 8 i 9 [...] nie później niż [...] rok od wejścia w życie niniejszej dyrektywy [...].

Państwa członkowskie wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania art. 1 pkt 5 i 7 [...] nie później niż [...]²² dwa lata od wejścia w życie niniejszej dyrektywy [...].

Niezwłocznie przekazują Komisji tekst tych przepisów.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

- (2) Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 5

Wejście w życie

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

²² [...]

Artykuł 6

Adresaci

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego

Przewodniczący / Przewodnicząca

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
